

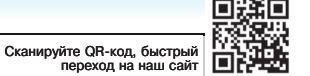


Народное слово

Узбекистан — государство с великим будущим

Издается с 1 января 1991 года • www.narodnoeslovo.uz • e-mail: info@narodnoeslovo.uz • 6 октября 2016 года, № 197 (6602)

Чемберз



НА ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ЛЮДЕЙ

Под руководством Первого Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова за годы независимости, как и по всей стране, в Самаркандской области была осуществлена широкомасштабная социальная работа, реализация которой последовательно продолжается во всех сферах.

Исполняющий обязанности Президента Республики Узбекистан, Премьер-министр страны Шавкат Мирзиёев с целью ознакомления с ходом социально-экономических реформ на местах, осуществляемой работой в промышленности, сельском хозяйстве и социальной сфере 5 октября текущего года побывал в Самаркандской области.

Шавкат Мирзиёев посетил место захоронения Первого Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова.

После этого он побывал в Акдарьинском районе, где ознакомился с ходом сельскохозяйственных работ, обсудил с фермерами вопросы повышения эффективности земледелия, перехода от выращивания сельскохозяйственной продукции к дальнейшему расширению ее переработки.

5 октября нынешнего года был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата», который дает большие льготы и преференции предпринимателям.

Исполняющий обязанности Президента нашей страны в городе Самарканде ознакомился с проектами строительства современных многоквартирных жилых домов, возведение которых позволит решить жилищные проблемы многих горожан. Отмечалось, что в новых жилых комплексах будет создана вся социальная инфраструктура для комфортного проживания людей.

Шавкат Мирзиёев, знакомясь с дорожной инфраструктурой Самарканды, подчеркнул необходимость прокладки современных трамвайных линий. Отмечая наличие в городе всех возможностей и условий в этом направлении, преимуществам трамвая как экологически чистого транспортного средства, оказывающего наименьшее влияние на окружающую среду, обратил внимание на качественное осуществление этого проекта и его завершение к празднику Навруз в 2017 году.

Рассмотрен ход реализации проекта по возведению уникального объекта по выработке электроэнергии из альтернативных источников на основе современных технологий, который осуществляется совместно с китайскими специалистами. Сдача в эксплуатацию этой станции позволит повысить надежность электроснабжения существующих и вновь вводимых потребителей Самаркандской области и Юго-западной части энергосистемы нашей страны в целом. Годовая выработка электроэнергии солнечной фотоэлектрической станции составит 15,3 миллиона кВт/ч. Поручено при возведении таких комплексов шире применять отечественную продукцию, вести строительство подобных станций и в других регионах нашей страны.

Шавкат Мирзиёев в этот же день посетил промышленную зону, созданную в Ургутском районе. На территории почти 42 гектаров

действуют 40 промышленных предприятий, в том числе 19 совместных, где работают около 1 200 человек. Только за прошлый год здесь выпущено более двух десятков видов промышленной продукции на 157,5 миллиарда сумов, экспорт превысил 10 миллионов долларов США. В частности, здесь производят ковры и ковровые изделия, синтетическое волокно, электродуховки, газовые плиты, одноразовую пластиковую посуду, полимерный клей и другую продукцию из отечественного сырья.

Как отмечалось, в 2017 году в этом районе планируют реализовать еще 78 проектов по выпуску промышленной продукции, за счет чего будет создано порядка 3 тысяч 400 рабочих мест.

Исполняющий обязанности Президента Республики Узбекистан в целях эффективного использования ресурсной базы Ургутского района, дальнейшего развития его промышленного и экспортного потенциала, привлечения инвестиций и передовых технологий особо подчеркнул, что будет создана Ургутская свободная индустриальная зона.

В хокимияте Ургутского района состоялась встреча с активом Самаркандской области. Перед ее началом участники собрания почтили память Первого Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова.

На собрании на примере Ургутского района была заслушана комплексная программа будущего социально-экономического развития Самаркандской области.

Особое внимание на мероприятии было уделено вопросам дальнейшего улучшения условий жизни людей за счет строительства нового жилья в городах и районных центрах области, развития инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры, в частности, реконструкции дорог внутреннего пользования, улучшения обеспечения питьевой водой.

Шавкат Мирзиёев привел примеры из обращений, поступающих в виртуальную приемную Премьер-министра на правительственном портале, и дал конкретные указания руководителям области своевременно рассмотреть эти вопросы и принять соответствующие меры. Было особо подчеркнуто, что каждое такое обращение находится под контролем Премьер-министра.

Рассмотрены актуальные задачи по повышению финансово-экономического потенциала бюджета области и районов, выполнению экспортных прогнозов, состоялось обсуждение хода уборочной страды и сева озимых, обеспечения продовольственной безопасности, подготовки социальных объектов и жилого фонда к осенне-зимнему сезону, улучшения качества медико-социальных услуг, бесперебойной деятельности всех сфер экономики области.

Анвар САМАДОВ,
Голиб ХАСАНОВ,
спецкоры УзА.

О ТЕЛЕФОННОМ РАЗГОВОРЕ С ПРЕЗИДЕНТОМ ТАДЖИКИСТАНА

5 октября 2016 года состоялся телефонный разговор Исполняющего обязанности Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева с Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном.

В ходе телефонного разговора отмечалось, что узбекский и таджикский народы связывают многовековые, древние временем и испытанные самой историей отношения дружбы и сотрудничества, которые создают благоприятный и прочный фундамент для дальнейшего плодотворного взаимодействия на основе принципов добрососедства, взаимного уважения и учета интересов друг друга.

Шавкат Мирзиёев выразил Президенту Таджики-

стана признательность за личный вклад в траурных церемониях в городе Самарканде и высказанные искренние слова сочувствия узбекскому народу по случаю кончины Первого Президента Республики Узбекистан Ислама Абдуганиевича Каримова, который стоял у истоков сегодняшних узбекско-таджикских отношений.

Шавкат Мирзиёев и Эмомали Рахмон подтвердили готовность к продолжению открытого и широ-

кого диалога, а также выразили уверенность, что предложения и договоренности, которые нашли поддержку в ходе последних узбекско-таджикских контактов на различных уровнях, позволят совместными усилиями поэтапно добиться реализации конкретных задач по дальнейшему укреплению тесного сотрудничества во благо народов двух стран, во имя обеспечения мира и стабильности в регионе.

УзА.

УКАЗ Президента Республики Узбекистан О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ВСЕМЕРНОЙ ЗАЩИТЕ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И КАЧЕСТВЕННОМУ УЛУЧШЕНИЮ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА

В целях обеспечения ускоренного развития малого бизнеса и частного предпринимательства, дальнейшего укрепления правовых механизмов защиты и гарантий неприкосновенности частной собственности, ликвидации бюрократических преград на пути развития предпринимательства, улучшения инвестиционного климата и деловой среды в республике:

1. Определить в качестве важнейшего приоритета государственной политики и первоочередной задачи государственных органов в сфере дальнейшего развития предпринимательской деятельности предоставление большей свободы малому бизнесу и частному предпринимательству, кардинальное сокращение вмешательства государственных органов в их деятельность, обеспечение раннего предупреждения, повышение эффективности профилактики и недопущение правонарушений.

Государственным органам, прежде всего, правоохранительным и контролирующим структурам:

обеспечить в своей деятельности безусловную реализацию вышеуказанного требования, а также принципа приоритета прав и законных интересов субъектов предпринимательства;

внести в двухмесячный срок в установленном порядке на основе критического анализа своих функций и полномочий обоснованные предложения, направленные на совершенствование и повышение эффективности

мер по предупреждению, профилактике и недопущению правонарушений;

обеспечить строгое выполнение требований норм законодательства об ответственности должностных лиц за незаконное вмешательство и воспрепятствование предпринимательской деятельности, необоснованное приостановление деятельности, а также возмещение непосредственно в виновных ущерб, нанесенный субъектам предпринимательства.

2. Утвердить Программу комплексных мер по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата в Республике Узбекистан согласно приложению.

3. Установить, что с 1 января 2017 года:

отменяются все виды внеплановых проверок деятельности субъектов предпринимательства, кроме проверок в связи с ликвидацией юридического лица, а также проводимых исключительно по решению Республиканского совета по координации деятельности контролирующих органов краткосрочных проверок на основании

обращений физических и юридических лиц о фактах нарушения законодательства;

отменяются все виды встречных проверок деятельности субъектов предпринимательства, в том числе по уголовным делам;

освобождаются от административной и уголовной ответственности, применения штрафных и финансовых санкций (кроме пени) субъекты предпринимательства и их работники, впервые совершившие правонарушения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности, в случае добровольного устранения в установленном законодательством сроки допущенных нарушений и возмещения причиненного материального ущерба, за исключением случаев причинения вреда жизни и здоровью человека;

освобождаются от административной и уголовной ответственности лица, впервые совершившие правонарушения, связанные с осуществлением незаконной предпринимательской деятельности, в случае добровольного возмещения причиненного ущерба, регистрации в качестве субъектов предпринимательства и оформления необходимых разрешительных документов в месячный срок со дня выявления правонарушения;

в отношении субъектов предпринимательства не применяется уголовное наказание в виде лишения права на осуществление предпринимательской деятельности;

вновь создаваемым производственным предприятиям с

иностранными инвестициями предоставляется право применения в течение пяти лет ставок налогов и других обязательных платежей (за исключением ресурсов и таможенных платежей), действовавших на дату их государственной регистрации;

освобождаются от уплаты государственной пошлины субъекты предпринимательства при подаче заявлений о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решений третейского суда;

отменяется требование о постановке на учет экспортных контрактов субъектов предпринимательства в органах государственной таможенной службы, за исключением контрактов по экспорту товаров, предусмотренных в приложениях № 1, 2 и 4 к Указу Президента Республики Узбекистан от 10 октября 1997 года № УП-1871 «О дополнительных мерах по стимулированию экспорта товаров (работ, услуг)», с сохранением контроля и мониторинга за внешнеторговыми контрактами органами валютного контроля через Единую электронную информационную систему внешне-торговых операций;

выдача сертификата о происхождении экспортных товаров Республики Узбекистан товаров заявителю, ранее получившему аналогичный сертификат по идентичному товару, осуществляется в течение одного рабочего дня.

(Окончание на 2-й стр.)

Площадка для новых идей и решений



Вчера НВК «Узэкспоцентр» превратился в центр притяжения для представителей дипломатического корпуса в нашей стране, отечественных и зарубежных специалистов сферы туризма, туристских фирм и компаний, гостиниц, сотен ташкентцев и гостей столицы. Здесь состоялась торжественная церемония открытия

XXII Ташкентской международной туристской ярмарки «Туризм на Шелковом пути» («ТМТЯ-2016»), ежегодно организуемой Национальной компанией «Узбектуризм» и рекламным агентством «Великий шелковый путь».

Фото: Х. Тойбеков.

ФАКТЫ ДНЯ

ООО «Намуна баликчилиги» Каршинского района Кашкадарьинской области реализован перспективный проект по развитию рыбодоводства стоимостью 2,6 миллиарда сумов. В результате расширен инкубационный цех предприятия, приобретены специальные транспортные средства, налажена переработка продукции, организовано десять дополнительных рабочих мест.

Современное здание комплекса торгового обслуживания украсило одну из центральных улиц кишлака Норинкапа Нарынского района Наманганской области. Местные жители здесь могут сделать необходимые покупки, воспользоваться услугами салона красоты, посетить фитнес-клуб и тренажерный зал. Объект, где трудоустроились десять человек, построен на средства местного предпринимателя.

За счет проведенной модернизации производства в ООО «Меридиан гишт савдо» Караулбазарского района Бухарской области расширен ассортимент выпускаемой продукции, созданы дополнительные рабочие места. В настоящее время коллектив предприятия производит около десяти наименований строительных материалов, включая жженный кирпич и тротуарную плитку. В прошлом году общество с ограниченной ответственностью поставило подрядным организациям изделий более чем на 600 миллионов сумов. За девять месяцев текущего года объем поставок значительно увеличился.

Выпуск абразивных дисков для обработки металла освоен на частном предприятии «Темричи», действующем в Ургутском районе Самаркандской области. Ежедневно здесь производится около тысячи единиц готовых изделий. Также налажено производство широкого ассортимента строительных материалов. За восемь месяцев текущего года произведено готовой продукции на 250 миллионов сумов.

Подготовлено по материалам наших корреспондентов.

Выборы-2016

На основе общепризнанных стандартов

В Республиканском пресс-центре по освещению выборов Президента Республики Узбекистан состоялся «круглый стол», посвященный значению выборов Президента Республики Узбекистан.

Мероприятие организовано Центральной избирательной комиссией совместно с Академией государственного управления при Президенте Республики Узбекистан. Ученые-правоведы, эксперты в сфере избирательного права, представители СМИ,

комиссии, слушатели Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, ученые-правоведы, эксперты в сфере избирательного права, представители СМИ,

3

4 декабря — День выборов

Важнейший демократический институт по реализации прав граждан на управление делами общества и государства

Общепризнано, что основой всех демократических преобразований является воля народа, находящая свое выражение в выборах, проводимых по принципу всеобщего, прямого и равного участия. Электоральный механизм формирования важнейших органов государственной власти, регулярное проведение свободных и открытых выборов — один из наиболее ярких показателей демократии в действии, главный критерий легитимности существующей в стране политической системы.

Как подчеркивал Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов, понятие демократия и выборы все время идут рядом, они связаны между собой. Выборы — это

значит демократия. Демократия — это значит выборы.

Свободные демократические выборы, как и референдум, являются высшим непосредственным

выражением воли народа, формой осуществления народовластия в стране, при которой граждане выражают свою политическую волю непосредственно. Выборы становятся главным средством обеспечения состоятельности и реальности политического процесса, цивилизованной формой политической борьбы.

3

У К А З

Президента Республики Узбекистан

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ВСЕМЕРНОЙ ЗАЩИТЕ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И КАЧЕСТВЕННОМУ УЛУЧШЕНИЮ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

4. Рекомендовать палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан рассмотреть вопрос создания института Уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан со следующими основными полномочиями:

участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства;

оказание правовой поддержки субъектам предпринимательства при осуществлении проверок их деятельности;

изучение практической реализации норм и требований законодательства о гарантиях свободы предпринимательской деятельности;

оценка эффективности воздействия принятых нормативно-правовых актов на осуществление предпринимательской деятельности;

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательства государственными, контролирующими и правоохранительными органами, а также органами государственной власти на местах.

5. Министерству финансов, Центральному банку, Государственному налоговому комитету Республики Узбекистан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в трехмесячный срок внести в Кабинет Министров обоснованные предложения, направленные на:

дальнейшее улучшение качества и эффективности налогового администрирования, обеспечивающего минимизацию затрат на сбор налогов и других обязательных платежей, широкое внедрение дистанционного контроля и повышение правовой грамотности налогоплательщиков;

внедрение передовых рыночных механизмов валютного регулирования и курсовой политики, стимулирующих рост экспортного потенциала республики, активное привлечение прямых иностранных инвестиций и повышение конкурентоспособности отечественных производителей на внешних рынках;

дальнейшее совершенствование законодательства, предусматривающее исчерпывающие правовые основания и критерии назначения и проведения краткосрочных проверок деятельности субъектов предпринимательства;

сокращение количества и сроков проведения проверок путем повышения эффективности камерального контроля деятельности субъектов предпринимательства;

совершенствование правовых основ деятельности аудиторских организаций и налоговых консультантов по усилению ответственности за качество услуг и достоверность представляемых ими заключений как один из основных механизмов предупреждения правонарушений и гарантий стабильной деятельности законопослушных субъектов предпринимательства;

внедрение современных принципов и механизмов регулирования банковской деятельности, искоренение и недопущение административного вмешательства в деятельность коммерческих банков со стороны государственных органов, в первую очередь, в кредитную политику;

упразднение барьеров, препятствующих осуществлению эффективной банковской деятельности, а также обеспечение реализации в полной мере прав клиентов по свободному распоряжению собственными денежными средствами.

6. Государственному комитету по архитектуре и строительству, Государственному комитету по охране природы, Министерству здравоохранения, Министерству внутренних дел Республики Узбекистан, Агентству «Узстандарт» совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в трехмесячный срок:

провести инвентаризацию всех технических требований (санитарные, экологические, градостроительные нормы и правила, правила пожарной безопасности, нормативные документы по стандартизации и технические нормативы) и с учетом передового зарубежного опыта разработать и принять соответствующие нормативные документы, исключающие неэффективные, устаревшие и подменяющие рыночные механизмы нормы;

обеспечить размещение и постоянное обновление действующих нормативных документов в области тех-

нического регулирования на своих официальных веб-сайтах во всемирной информационной сети Интернет в целях предоставления беспрепятственного и бесплатного доступа к ним.

7. Верховному суду, Высшему хозяйственному суду, Генеральной прокуратуре, Министерству финансов и Министерству юстиции Республики Узбекистан совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами в трехмесячный срок:

внести предложения по поэтапной передаче судебным органам функций и полномочий контролирующих органов по применению административных взысканий в отношении субъектов предпринимательства и их работников;

разработать единые обоснованные критерии и основания определения ущерба, причиненного в результате совершения экономических преступлений, а также незаконного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства.

8. Генеральной прокуратуре совместно с Верховным судом, Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, Службой национальной безопасности Республики Узбекистан и другими заинтересованными министерствами и ведомствами в двухмесячный срок внести в установленном порядке:

проект Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», направленный, в первую очередь, на дальнейшее укрепление доверия граждан и предпринимателей к государственным органам, повышение инвестиционной привлекательности республики, а также предупреждение и профилактику коррупционных правонарушений;

предложения по дальнейшей либерализации норм уголовного законодательства, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные акты, предусматривающие установление четкой процессуальной регламентации назначения, проведения и продления проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности по возбужденным уголовным делам, направленные, прежде всего, на обеспечение неприкосновенности частной собственности, недопущение необоснованного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства и приостановления их функционирования.

9. Высшему хозяйственному суду Республики Узбекистан в трехмесячный срок в целях обеспечения прозрачности и объективности, надежной судебной защиты прав предпринимателей обеспечить разработку программ, предусматривающей поэтапное внедрение механизмов аудио- и видеозаписи судебных заседаний, а также публикацию на веб-сайтах принятых решений судов.

10. Министерству по развитию информационных технологий и коммуникаций совместно с Министерством юстиции, Министерством экономики, Министерством финансов, Центральным банком, Торгово-промышленной палатой Республики Узбекистан и другими заинтересованными министерствами и ведомствами в месячный срок внести в Кабинет Министров предложения по расширению Перечня государственных услуг, оказываемых исключительно через единые центры по оказанию государственных услуг субъектам предпринимательства по принципу «одно окно».

11. Министерству юстиции, Министерству экономики, Министерству по развитию информационных технологий и телекоммуникаций, Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в трехмесячный срок на основе критического изучения нормативно-правовых актов на предмет соответствия законодательству о разрешительных процедурах, лицензировании и гарантиях свободы предпринимательской деятельности внести в Кабинет Министров предложения по исключению устаревших и не отвечающих современным требованиям документов разрешительного характера и сокращению сроков прохождения разрешительных процедур.

12. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на первого заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан, министра финансов Республики Узбекистан Р.С.Азимова и Генерального прокурора Республики Узбекистан И.Б.Абдуллаева.

Исполняющий обязанности
Президента Республики Узбекистан
Ш. МИРЗИЁЕВ

Город Ташкент,
5 октября 2016 года.

КОММЕНТАРИЙ К УКАЗУ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ВСЕМЕРНОЙ ЗАЩИТЕ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И КАЧЕСТВЕННОМУ УЛУЧШЕНИЮ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА»

Принятый Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата» направлен, прежде всего, на дальнейшее усиление правовой защиты частной собственности, создание благоприятных условий и всемерную поддержку малого бизнеса и частного предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности республики и свидетельствует о переходе на качественно новый уровень государственной политики в данной сфере.

В частности, Указ в качестве важнейшего приоритета и первоочередной задачи государственных органов закрепляет «предоставление большей свободы малому бизнесу и частному предпринимательству, кардинальное сокращение вмешательства в их деятельность с концентрацией усилий на раннем предупреждении, повышении эффективности профилактики и недопущении правонарушений».

В этих целях государственным органам, прежде всего, правоохранительным и контролирующим структурам, поручено:

обеспечить в своей деятельности безусловную реализацию установленных требований, а также принципа приоритета прав и законных интересов субъектов предпринимательства, в связи с чем критически пересмотреть свои функции и полномочия;

обеспечить строгое выполнение требований норм законодательства об ответственности должностных лиц за незаконное вмешательство и воспрепятствование предпринимательской деятельности, ее необоснованное приостановление, а также возмещение непосредственно с виновных ущерба, нанесенного субъектам предпринимательства.

Данная норма обязывает государственные органы применять не только самые строгие меры дисциплинарной, административной или уголовной ответственности, но и обеспечивать взыскание непосредственно с виновных работников ущерба, причиненного субъектам предпринимательства.

Реализация указанных мер направлена на недопущение инициирования и проведения незаконных проверок, особенно случаев необоснованного приостановления деятельности субъектов предпринимательства и причинения убытков вследствие неправомерных действий работников государственных органов.

Указом устанавливается ряд принципиально новых механизмов государственного контроля, направленных на обеспечение надежных правовых гарантий от необоснованного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства.

В частности, с 1 января 2017 года вводятся такие беспрецедентные меры, как отмена всех видов:

– внеплановых проверок деятельности субъектов предпринимательства, кроме проверок в связи с ликвидацией юридического лица, а также проводимых исключительно по решению Республиканского совета по координации деятельности контролирующих органов краткосрочных проверок на основании обращений физических и юридических лиц о фактах нарушений законодательства;

– встречных проверок деятельности субъектов предпринимательства, в том числе по уголовным делам.

Таким образом, контролирующие органы теперь не вправе инициировать проведение внеплановых проверок. При этом в целях обеспечения правовых механизмов защиты прав и интересов граждан сохраняется ограниченная возможность проведения краткосрочной проверки только на основании обращений физических и юридических лиц по фактам нарушений законодательства. Подобная проверка может проводиться исключительно по решению Республиканского совета, и ее продолжительность ограничена одним рабочим днем.

Наряду с этим, продолжая курс на либерализацию административного и уголовного законодательства, Указ предусматривает такие кардинально новые меры, как освобождение от всех видов ответственности субъектов предпринимательства и их работников, впервые совершивших правонарушения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности, а также лиц, осуществлявших предпринимательскую деятельность без государственной регистрации, в случае возмещения ими причиненного ущерба и добровольного устранения последствий правонарушений в установленные сроки.

Кроме того, установлен запрет на применение в отношении субъектов предпринимательства уголовного наказания в виде лишения права на занятие предпринимательской деятельностью.

Указанные нормы не только исключают двойное наказание субъектов предпринимательства, но и предоставляют возможность гражданам, впервые совершившим

правонарушения и загладившим свою вину, продолжить свою предпринимательскую деятельность без негативных последствий, что также призвано стимулировать их деловую активность.

В этой связи соответствующие изменения и дополнения будут внесены в Уголовный кодекс, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, Налоговый кодекс и ряд других законов.

Для повышения инвестиционной привлекательности республики вновь созданным производственным предприятиям с иностранными инвестициями предоставляется право применения в течение пяти лет ставок налогов и других обязательных платежей, действовавших на дату их регистрации.

Следует отметить, что данная льгота распространяется на все предприятия с иностранными инвестициями вне зависимости от суммы инвестированных средств. В целях усиления форм парламентского контроля за исполнением законов в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства намечается создание института Уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

Как показывает зарубежный опыт, данный институт играет важную роль в обеспечении правовой защиты субъектов предпринимательства, представления их интересов в отношениях с государственными структурами.

В целях практической реализации положений Указа утверждена Программа комплексных мер, предусматривающая реализацию 42 конкретных мероприятий по пяти наиболее приоритетным сферам ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защиты частной собственности и качественного улучшения делового климата.

В частности, в рамках совершенствования правовых основ по борьбе с коррупцией, снижению административных барьеров при взаимодействии государства и бизнеса, обеспечению открытости и прозрачности использования государственных ресурсов предусматривается принятие целого пакета законов, включая законы «О противодействии коррупции», «Об административных процедурах», «О государственных закупках» и «О государственно-частном партнерстве», на основе общепризнанных международных стандартов.

В соответствии с Программой будут внесены изменения и дополнения в Закон «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов», Уголовно-процессуальный кодекс и другие нормативно-правовые акты для установления четкой правовой регламентации порядка назначения и проведения проверок по уголовным делам, единых и прозрачных механизмов.

Реализация данной меры позволит устранить причины и условия, способствующие незаконному вмешательству в деятельность субъектов предпринимательства, в том числе в рамках расследования уголовных дел.

Кроме того, Программа предусматривает разработку предложений по дальнейшей либерализации норм уголовного законодательства, связанного с осуществлением предпринимательской деятельности, установлению единых критериев и оснований определения ущерба, нанесенного в результате совершения преступлений, а также незаконного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства.

В сфере совершенствования системы налогообложения и таможенного дела, повышения инвестиционной привлекательности и международного рейтинга республики в Программе намечены мероприятия по разработке предложений и нормативно-правовых актов, направленных на:

внедрение передовых рыночных механизмов валютного регулирования и курсовой политики, современных принципов и механизмов регулирования банковской деятельности, упразднение барьеров, препятствующих осуществлению эффективной банковской деятельности;

дальнейшее улучшение качества и эффективности налогового администрирования;

отмену требования о постановке на учет экспортных контрактов субъектов предпринимательства в таможенных органах; совершенствование правовых основ деятельности аудиторских организаций и налоговых консультантов по усилению ответственности за качество услуг и достоверность представляемых ими заключений, как один из основных механизмов предупреждения правонарушений и гарантий стабильной деятельности законопослушных субъектов предпринимательства.

В Программе запланированы меры по усилению судебной защиты прав и

законных интересов субъектов предпринимательства путем поэтапной передачи судам функций и полномочий контролирующих органов по применению административных взысканий в отношении субъектов предпринимательства и их работников.

Реализация данной меры призвана устранить практику, когда контролирующий орган, осуществивший проверку субъекта предпринимательства, самостоятельно рассматривает дело об административном правонарушении, что естественно сказывается на беспристрастности и объективности рассмотрения административных дел.

Программа также включает мероприятия по внедрению в систему хозяйственных судов механизмов аудио- и видеозаписи судебных заседаний, а также публикации на веб-сайтах принятых решений, освобождение от уплаты государственной пошлины субъектов предпринимательства при подаче заявлений о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решений третейского суда.

В рамках внедрения системы «Электронное правительство» намечен комплекс мероприятий по ускоренному развитию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов, расширению бесконтактных форм взаимодействия субъектов предпринимательства с уполномоченными органами. В частности, Программа предусматривает меры по расширению перечня государственных услуг, оказываемых исключительно через единые центры по оказанию услуг субъектам предпринимательства по принципу «одно окно».

Наряду с этим предусматривается критически пересмотр с учетом передового зарубежного опыта специальных нормативных документов, таких, как технические требования (санитарные, экологические, градостроительные нормы и правила, правила пожарной безопасности, стандартизации и др.) с исключением неэффективных, устаревших и подменяющих рыночные механизмы норм.

Реализация Указа позволит обеспечить преемственность и последовательность курса, определенного Первым Президентом Республики Узбекистан по решительному устранению административных барьеров и искусственных преград на пути развития предпринимательской деятельности как ключевого фактора устойчивого развития экономики страны.

На основе общепризнанных стандартов

1 Председатель Центральной избирательной комиссии М. Абдусаломов отметил, что в годы независимости в нашей стране в результате последовательной модернизации политической, государственной и правовой систем создана отвечающая самым высоким демократическим требованиям национальная избирательная система. В связи с этим в полной мере обеспечивается право граждан на участие в управлении делами государства и общества. Важное значение приобретает укрепление демократических принципов проведения выборов на основе общепризнанных норм и положений, закрепленных в Конституции и законах Узбекистана.

Подготовка к выборам, которые состоятся 4 декабря этого года, осуществляется в условиях углубления процессов реформирования и демократизации общества, возросшей политической, общественной активности, гражданской ответственности людей, а также их требовательности в оценке хода общественно-политических, социально-экономических реформ, деятельности политических партий, институтов гражданского общества. Она проходит в строгом соответствии с Программой основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Узбекистан.

На мероприятии особо отмечалось, что в нашей стране выборы проходят на основе таких общепризнанных стандартов, как всеобщность, равные избирательные права, прямое и тайное голосование, добровольное участие в выборах,

гласность проведения. В частности, в соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан» в 2015 году, предвыборная агитация не допускается не только в день голосования, но и за день до начала выборов.

Как отмечалось, важную роль в обеспечении открытости и гласности избирательного процесса играют средства массовой информации. СМИ Узбекистана принимают активное участие в процессе подготовки к предстоящим в стране выборам. На сегодняшний день Центральной избирательной комиссией аккредитовано свыше 500 представителей зарубежных и национальных средств массовой информации.

Все мероприятия избирательных комиссий проводятся с участием журналистов. Регулярно подаются в эфир теле- и радиопередачи по данной тематике, демонстрируются ролики, разъясняющие избирателям этапы выборного процесса. Избирательная кампания широко освещается также на страницах печатных и интернет-изданий.

Выступившие за «круглым столом» подробно остановились на значении предстоящих выборов Президента, основных критериях проведения избирательной кампании на принципах открытости и гласности, последних изменениях и дополнениях, внесенных в законодательство о выборах.

На мероприятии, проведенном в формате взаимного диалога и обмена мнениями, участники получили подробную информацию.

Фирюза КУБАРЕВА,
наш корр.

Избираются делегаты для участия в съездах политических партий

В нашей стране набирает обороты избирательная кампания по выборам Президента Республики Узбекистан. Политические партии, допущенные Центральной избирательной комиссией к выборам Президента Республики Узбекистан, активно готовятся к этому важному событию.

Согласно Закону «О выборах Президента Республики Узбекистан» выдвижение кандидатов в Президенты начинается за шестьдесят пять дней до выборов и заканчивается за сорок пять дней до выборов. Выдвижение кандидатов в Президенты осуществляется высшими органами политических партий. Как известно, в сентябре прошли партийные пленумы и заседания центральных и политических советов партий, на которых, в частности, были определены сроки проведения съездов, задачи партий по обеспечению достойного участия в выборах.

В связи с этим сегодня в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте проходят конференции и пленумы советов политических партий, где выдвигаются делегаты на съезды.

Полным ходом идет подготовка к съезду Демократического партии Узбекистана «Миллий тиклишиш». В частности, на местах проведены конференции партийных организаций, избраны делегаты для участия в съезде.

— В избирательной кампании активное участие принимают активисты партий, партийные группы в местных

Кенгашах народных депутатов, представители электората и молодежь, — говорит секретарь избирательного штаба Центрального Совета ДПУ «Миллий тиклишиш» Х. Ражабов. — На состоявшейся областной конференции определены задачи по повышению политической активности членов партии на местах, формированию устойчивой позиции электората. Участники конференции подчеркнули значение доведения сути партийной программы до избирателей, что станет важным фактором завоевания их доверия и поддержки на выборах.

— Возрастает роль политических партий в последовательном углублении демократических реформ, — говорит руководитель аппарата Исполкома партии Хорезмской области Г. Юсупов. — Политические партии участвуют в решении важнейших вопросов социально-экономического развития, тесно взаимодействуют с электоратом. Заняв наибольшее количество мест в представительных органах государственной власти, политическая партия обретает и большее влияние в решении стратегических задач демократического развития, имеет больше возможно-

стей для реализации своих программных идей. Участие нашей партии в выборах Президента Республики Узбекистан возлагает большую ответственность не только на партийные организации всех уровней, но и на каждого члена партии.

На конференциях региональных партийных организаций Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана рассмотрены вопросы, связанные с активным участием в выборах Президента Республики Узбекистан.

— Во всех региональных партийных организациях прошли конференции, — говорит руководитель отдела Исполкома Политического Совета УзЛиДеП Ж. Рахмонов. — В них приняли участие избранные от районных и городских партийных организаций делегаты. На конференциях особо отмечалось, что активное участие партии в избирательной кампании является важным фактором укрепления партийного потенциала. Проанализирована осуществляемая работа по реализации целей Предвыборной платформы партии, направленных на формирование конкурентной среды в экономической и социальной сферах, устранение барьеров на пути развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Определены задачи на перспективу. На конференциях избраны делегаты съезда.

— В Наманганской области действует 867 первичных организаций УзЛиДеП, объединяющих 17 тысяч членов партии, — говорит выдвинутый делегатом съезда партии от Наманганской области А. Нурматов. — На конференции с участием 169 представителей партии из городов и районов области определены важнейшие задачи по подготовке к выборам. Для этого у активистов УзЛиДеП есть силы, опыт и потенциал. Имея свои партийные группы в местных Кенгашах народных депутатов, партия активно участвует в государственном управлении и жизни общества. Предприниматели и бизнесмены, фермеры, которые сегодня составляют электорат партии, играют важную роль в экономическом, социальном развитии страны.

На пленумах советов Народно-демократической партии Узбекистана в Республике Каракалпакстан, областях и столице также были рассмотрены вопросы об эффективном участии партии в предстоящих выборах.

— В пленумах региональных советов приняли участие их члены, а также члены фракции партии в Законодательной палате Олий Мажлиса и партийных групп в Жогаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентском городском Кенгашах народных депутатов, председатели первичных организаций партии, активисты и представители СМИ, — говорит руководитель

Лилия АХМЕДЖАНОВА.

Важнейший демократический институт по реализации прав граждан на управление делами общества и государства

1 Посредством выборов реализуется конституционное право граждан избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Всеобщая декларация прав человека, одобренная Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1948 году, установила, что «воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».

Вот почему последовательное совершенствование законодательства о выборах необходимо рассматривать как важнейшую составную часть осуществляемых в Узбекистане демократических реформ.

В настоящее время в нашей стране создано избирательное законодательство, имплементировавшее в себя положения документов ООН, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Межпарламентского союза, и соответствующее международным правовым стандартам, а также передовому зарубежному опыту.

Какие законы входят в систему избирательного законодательства?

Во-первых, Конституция Республики Узбекистан. Она составляет ядро, основу системы избирательного законодательства. В соответствии со статьей 7 Конституции народ является единственным источником государственной власти. Это, по сути, законодательная гарантия демократии и основная норма для избирательных законов в государстве.

Она является полной имплементацией положений статьи 21 Всеобщей декларации прав человека и пункта 7 Копенгагенского документа ОБСЕ. В Конституции Республики Узбекистан в отличие от конституций многих стран мира имеется специальная глава «Избирательная система», статья 117 которой гласит: «Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы

государственной власти. Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом».

Во-вторых, это законы, посвященные непосредственно самим выборам Президента Республики Узбекистан, в Олий Мажлис Республики Узбекистан, в выборам в областные, районные и городские Кенгашах народных депутатов, а также о Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан и гарантиях избирательных прав граждан.

В-третьих, в систему избирательного законодательства входят ряд других законов. И хотя выборы не являются непосредственно предметом их правового урегулирования, они все же в той или иной степени затрагивают их. Это законы «О средствах массовой информации», «О политических партиях», «О финансировании политических партий», «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», «Об органах самоуправления граждан», «О свободе совести и религиозных организациях» и другие, которые можно отнести к системе избирательного законодательства.

Важно отметить, что вышеуказанные законы прошли испытание временем и показали свою действительную силу, а также эффективность на практике в ходе выборов разного уровня.

В результате системной и последовательной демократизации и либерализации избирательных норм, а также законодательства об институтах гражданского общества в Узбекистане созданы все необходимые условия, обеспечивающие в соответствии с передовой демократической практикой подлинную открытость, гласность и транспарентность в организации и проведении выборов. Эти принципы обеспечиваются независимой Центральной избирательной комиссией, институтами гражданского общества, прежде всего политическими партиями, их институтами уполномоченных и наблюдателей, средствами массовой информации, а также зарубежными наблюдателями.

Порядок проведения открытых, гласных и транспарентных публичных выборов регламентируется не столько материальными, сколько процессуальными нормами права. Поддав-

ляющее большинство таких норм связано с регулированием процедуры назначения выборов, образования избирательно-территориальных округов и соответствующих им избирательных органов, регистрации избирателей, выдвижения и регистрации кандидатов, предвыборной агитации, голосования и определения его результатов. Поэтому одним из важнейших принципов является принцип проведения выборов независимыми избирательными органами (избирательными комиссиями).

Для информации. В мировой практике существует четыре вида организации выборов.

Первый — выборы организуются правительством. Так, в Великобритании, Италии, Франции и США функции Центральной избирательной комиссии осуществляются исполнительным органом. В Германии их организацией занимается Министрство внутренних дел.

Второй — выборы организуются судебными органами. Например, в Пакистане Центральная избирательная комиссия состоит из трех судей, выбранных из числа председателей Верховного и других судов. В Румынии в Центральную избирательную комиссию отбираются семь членов Верховного суда методом жеребьевки.

Третий — это многопартийный подход, когда заинтересованные партии назначают своих представителей в Центральную избирательную комиссию.

Четвертый — самый демократичный — это считается создание независимой Центральной избирательной комиссии.

Согласно действующему законодательству Республики Узбекистан уполномоченным органом, осуществляющим на территории республики контроль за исполнением выборного законодательства, обеспечивающим его единообразное применение, является Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан.

В апреле 2014 года парламентом страны были приняты дополнения в Конституцию Республики Узбекистан, в том числе в статью 117, в соответствии с которыми конституционно закреплены система демократического формирования Центральной избирательной комиссии, а также основные принципы ее деятельности, усилены гарантии независимости всей

системы избирательных органов, отвечающих за организацию выборов в представительные органы власти.

Одним из ключевых вопросов избирательного процесса с точки зрения его открытости является, как известно, возможность наблюдения за выборами. Обязательства по ОБСЕ, принятые в Копенгагене в 1990 году, особо выделяют роль наблюдателей в повышении авторитета избирательного процесса. В действующем избирательном законодательстве республики предусмотрены все условия и гарантии для реализации принципа обеспечения действенного общественного и беспристрастного международного наблюдения за выборами. Оно рассматривается как одно из важных условий обеспечения открытости и гласности избирательного процесса, реализации избирательных прав и свобод всех участников выборов, дальнейшего укрепления сотрудничества между государствами.

В частности, в статье 5 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» закреплена норма о том, что во всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в день голосования для голосования в день выборов и при подсчете голосов на каждом избирательном участке имеют право участвовать по одному наблюдателю от политических партий, выдвинувших кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, представители печати, телевидения и радио, наблюдатели от других государств, международных организаций и движений.

Здесь же законодательно определены права наблюдателей, а именно присутствовать на собраниях по выдвижению кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, заседаниях окрестных и участковых избирательных комиссий; присутствовать на избирательном участке и наблюдать за ходом подготовительной работы, размещением и опечатыванием избирательных ящиков для голосования, выдачей гражданам избирательных бюллетеней; присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола участковой избирательной комиссии, запрашивать и получать заверенные соответствующей избирательной комиссией копии документов о результатах

выборов; сообщать о своих наблюдениях в вышестоящую комиссию, если есть основания считать, что на избирательном участке были допущены нарушения действующего законодательства.

В рамках обеспечения открытости, гласности и транспарентности в избирательном процессе действует институт уполномоченных представителей политических партий, имея в виду, что политические партии выражают интересы определенных социальных групп населения.

Уполномоченные представители политических партий могут принимать участие в процессе проверки Центральной избирательной комиссией правильности составления подлинных листов. Введение института уполномоченного представителя обеспечивает еще большую объективность и создает дополнительные гарантии прозрачности выборов, реализации прав политических партий в ходе их проведения.

Содержательной стороной выборов является справедливый, открытый и гласный, транспарентный характер. Это выборы, при которых созданы равные условия для всех участников выборного процесса, в том числе доступ к средствам массовой информации, справедливое и гласное финансирование, избирательный процесс проводится с учетом принципов подотчетности и прозрачности и предоставляет избирателям возможность сделать осознанный выбор, основанный на их информированности о кандидатах, политических партиях и т. д.

Вся избирательная кампания строится на основе широкой гласности. Право гражданина на информацию — это своего рода право-гарантия, поскольку ее установление и реальное преобразование в жизнь будет означать существенное достижение в повышении правовой защищенности личности. Именно свободная циркуляция информации в обществе позволит гражданину не зависеть от государственных структур и наряду с экономической самостоятельностью будет создавать более полные гарантии удовлетворения его интересов, что особенно важно при проведении выборов. В демократической системе у граждан есть два

легальных механизма влияния на власть: выражение своей воли на выборах и доведение до властей своего мнения и желания через средства массовой информации. Именно полностью создается основа для проведения демократических выборов.

Каждый избиратель имеет право в ходе избирательного процесса искать, получать и распространять информацию, касающуюся образования избирательных округов и участков, состава избирательных комиссий, итогов регистрации кандидатов, голосования и выборов. В Республике Узбекистан создана целая система правовых, организационных, информационных и процессуальных гарантий обеспечения избирательных прав и свобод граждан при подготовке и проведении выборов. Решения соответствующих избирательных комиссий об образовании избирательных округов и участков, составе избирательных комиссий, а также об итогах регистрации кандидатов, голосования и выборов публикуются в печати, а также транслируются в средствах массовой информации.

Присутствие международных наблюдателей способствует открытости и гласности выборов, соблюдению международных обязательств государств. Деятельность международных наблюдателей регулируется международными документами и законами Узбекистана. Международные наблюдатели получают разрешение на въезд на территорию государства в порядке, установленном законом, и аккредитуются Центральной избирательной комиссией при наличии соответствующего приглашения. Центральная избирательная комиссия выдает международному наблюдателю удостоверение об аккредитации установленного образца, которое дает ему право осуществлять наблюдения в период подготовки и проведения выборов.

Свидетельством демократичности, открытости и транспарентности избирательной кампании по выборам Президента Республики Узбекистан весной 2015 года стало участие 299 зарубежных наблюдателей от 43 государств Америки, Европы,

Есмурад КАНЬЯЗОВ,
ректор Ташкентского государственного юридического университета,
Хасан ИСЛАМХОДЖАЕВ,
профессор ТГЮУ.

