



ЗАКОН Республики Узбекистан О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью

Принят Законодательной палатой 15 августа 2017 года
Одобен Сенатом 24 августа 2017 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Статья 2. Законодательство о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью

Законодательство о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, состоит из настоящего Закона и других актов законодательства.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Настоящий закон регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Действие настоящего Закона не распространяется на отношения в сфере оборота информационной продукции, содержащей научную, научно-техническую, статистическую информацию или имеющей значительную историческую, художественную или иную культурную ценность для общества.

Статья 4. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

информационная продукция — предназначенная для оборота на территории Республики Узбекистан продукция средств массовой информации, печатная продукция, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, информация, распространяемая с использованием программного обеспечения, размещаемая в сетях телекоммуникаций, в том числе во всемирной информационной сети Интернет, компьютерные игры, а также информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий;

оборот информационной продукции — предоставление (или) распространение информационной продукции, включая ее продажу (в том числе распространение по подписке), аренду, прокат, раздачу, выдачу из фондов информационно-библиотечных учреждений, публичный показ, публичное исполнение (в том числе посредством эфирной или кабельной вещания, зрелищных мероприятий), размещение в сетях телекоммуникаций, а также во всемирной информационной сети Интернет;

возрастная классификация информационной продукции — распределение информационной продукции по возрастным категориям детей с учетом ее тематики, жанра, содержания и художественного оформления, особенностей восприятия имеющейся в ней информации детьми определенной возрастной категории, вероятности причинения содержащейся в ней информацией вреда здоровью детей;

знак возрастной категории информационной продукции — графическое и (или) текстовое обозначение возрастной категории информационной продукции;

дети — лица до достижения возраста восемнадцати лет (совершеннолетия);

здоровье детей — состояние физического, психического и социального благополучия детей;

информация, наносящая вред здоровью детей — информационная продукция, распространение которой среди детей запрещено или ограничено в соответствии с настоящим Законом;

эксперт — лицо, прошедшее аккредитацию у специально уполномоченного государственного органа для проведения экспертизы информационной продукции и дачи экспертного заключения или осуществления возрастной классификации информационной продукции.

Статья 5. Основные направления государственной политики в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Основными направлениями государственной политики в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, являются:

создание правовых, социально-экономических, организационных и технических условий, обеспечивающих защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, а также развитие научных и прикладных исследований в данной сфере;

предотвращение противоправного информационно-психологического воздействия на сознание детей, манипулирования ими, распространения информационной продукции, провоцирующей детей на антисоциальные действия, а также профилактика правонарушений в данной сфере;

(Окончание на 2-й стр.)

УКАЗ Президента Республики Узбекистан ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Успешная реализация широкомасштабных реформ на современном этапе развития страны и достижение целей Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах требуют создания совершенно новой, эффективно и качественно функционирующей системы государственного управления, организации слаженной деятельности органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах (далее — органы исполнительной власти).

Вместе с тем полноценной реализации проводимых реформ и достижению поставленных целей препятствуют не отвечающие современным требованиям институциональные основы и принципы деятельности отдельных органов исполнительной власти и органов хозяйственного управления.

Сохраняется ряд системных проблем и недостатков, сдерживающих успешное проведение государственной политики по модернизации отраслей экономики и социальной сферы, всестороннему развитию территорий, повышению уровня жизни и благосостояния населения, в числе которых:

первое, основы организации деятельности органов исполнительной власти не обеспечивают своевременное решение накопившихся проблем на местах, снижающих темпы развития территорий;

второе, декларативный характер задач, возложенных на отдельные органы исполнительной власти, недостаточность организационно-правовых механизмов их реализации, дублирование функций и избыточность государственного регулирования отрицательно сказываются на эффективности реализуемых реформ;

третье, действующая система координации и контроля деятельности органов исполнительной власти не обеспечивает своевременное выявление и устранение системных проблем, препятствующих исполнению принимаемых решений;

четвертое, механизмы оценки деятельности органов исполнительной власти сводятся лишь к констатации фактов и текущему сбору статистических данных, которые зачастую не отражают фактическое положение дел на местах;

пятое, отсутствуют четкое разграничение сфер ответственности органов исполнительной власти и их руководителей, действенные механизмы внутриведомственного и межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти, особенно на местах;

шестое, чрезмерная централизация государственных функций и полномочий приводит к снижению роли органов исполнительной власти на местах в формировании программ развития территорий и решении насущных проблем населения;

вани программ развития территорий и решении насущных проблем населения;

седьмое, уровень внедрения в управленческий процесс современных инновационных методов планирования и организации работы, передовых информационно-коммуникационных технологий не позволяет оперативно отслеживать ход и обеспечивать эффективную реализацию принимаемых решений, а также является причиной излишней бюрократизации и высоких издержек государственного управления;

восьмое, совмещение органами хозяйственного управления государственных регулятивных и хозяйственных функций, устаревшая система отраслевого управления, не обладающая достаточной гибкостью и рыночной ориентированностью, необоснованное предоставление индивидуальных льгот, преференций и привилегий сдерживают развитие здоровой конкурентной среды;

девятое, неразвитость социального и государственного-частного партнерства ограничивает участие негосударственных некоммерческих организаций и субъектов предпринимательства в решении актуальных социально-экономических проблем и, как следствие, не обеспечивает снижение бюджетных затрат;

десятое, недостаточная открытость и непрозрачность деятельности органов исполнительной власти, слабые механизмы общественного контроля приводят к чрезмерной бюрократии и различным проявлениям коррупции;

одиннадцатое, отсутствие должной ответственности и инициативности у отдельных руководителей отрицательно сказывается на своевременном и качественном решении поставленных задач и целевых установок по комплексному социально-экономическому развитию территорий.

В целях устранения указанных системных проблем, повышения эффективности системы государственного управления с учетом современных общемировых тенденций инновационного развития, а также последовательной реализации задач, определенных Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах:

1. Утвердить: **Концепцию административной реформы в Республике Узбекистан** согласно приложению № 1; **«Дорожную карту» по реализации Концепции административной реформы в Республике Узбекистан** (далее — «Дорожная карта») согласно приложению № 2.

2. Основными направлениями и задачами административной реформы по коренному реформированию системы государственного управления определить:

Фестивали

День зрелищ, рекорда и радости

Яркий, вкусный, зажигательный — именно так можно охарактеризовать прошедший в столице фестиваль традиционной культуры «O'zbekim».

В этот день в столице на улице Сайилгох случился настоящий праздничный бум. Ташкентцы в предвкушении зрелищного события пребывали не одну неделю. У всех на устах только и были разговоры о предстоящей феерии культуры и искусства, ведь проект собрал все многообразие национальных традиций и обычаев, представляя россыпь издел и работ прикладного и изобразительного искусства, множество блюд национальной кухни и даже замаяхнулся на мировой рекорд. Его в итоге занесли в Книгу рекордов Гиннеса. Никогда и никем на планете не был приготовлен плов в таком объеме. Им можно накормить 30 000 человек.

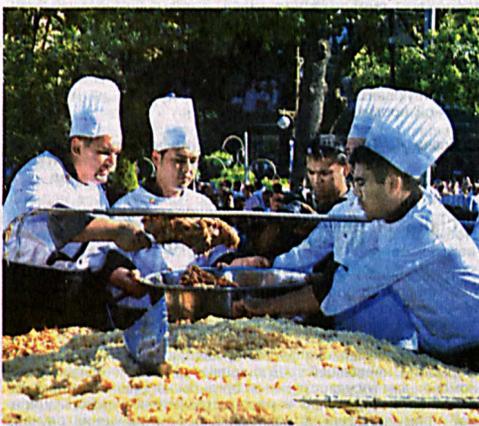


Фото: X. Подсеева.

В этот день в столице на улице Сайилгох случился настоящий праздничный бум. Ташкентцы в предвкушении зрелищного события пребывали не одну неделю. У всех на устах только и были разговоры о предстоящей феерии культуры и искусства, ведь проект собрал все многообразие национальных традиций и обычаев, представляя россыпь издел и работ прикладного и изобразительного искусства, множество блюд национальной кухни и даже замаяхнулся на мировой рекорд. Его в итоге занесли в Книгу рекордов Гиннеса. Никогда и никем на планете не был приготовлен плов в таком объеме. Им можно накормить 30 000 человек.

Грани сотрудничества

Подтверждая приверженность принципу солидарности на пространстве ОИС

Укрепление и дальнейшее развитие интеллектуального, научно-технического потенциала государств-членов стало одним из приоритетов периода председательства Узбекистана в Совете министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества (СМИД ОИС) в 2016–2017 годах.

В знак поддержки развития культурно-гуманитарной кооперации в мусульманском мире 9–10 сентября глава нашего государства Шавкат Мирзиёев примет участие в работе I Саммита ОИС по науке и технологиям в столице Казахстана и официальной церемонии закрытия международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017».

Инициатором Президентом Нурсултаном Назарбаевым в ходе XIII Саммита ОИС в апреле 2016 года в Стамбуле (Турция) крупное мероприятие пройдет в Астане под девизом «Наука, технологии, инновации и модернизация исламского мира» и ознаменует начало нового процесса, направленного на переосмысление исторической роли мусульманской уммы в научной и технологической модернизации мирового сообщества.

Осознание странами исламского мира необходимости максимального сокращения научно-технологического отставания от развитых государств Запада и Востока будет также способствовать скорейшему выполнению Целей устойчивого развития ООН, утвержденных до 2030 года, и продвижению принципов кооперации и солидарности на пространстве ОИС.

По итогам саммита планируется принятие Астанинской декларации и Итогового документа Программы ОИС по развитию науки, технологий и инноваций до 2026 года.

Узбекистан с октября 1996 года — полноправный член объединения и выступает за укрепление ОИС в качестве эффективного и авторитетного форума стран мусульманского мира на принципах отождествления ислама как религии мира и прогресса. Придает большое значение дальнейшей активизации сотрудничества с организацией и ее структурами по вопросам, представляющим взаимный интерес.

(Продолжение на 3-й стр.)

ЗАКОН Республики Узбекистан

О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

поддержка деятельности органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества, физических и юридических лиц в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;

разработка и совершенствование критериев, механизмов и методик классификации информации, наносящей вред здоровью детей, внедрение аппаратно-программных и технических средств обеспечения информационной безопасности детей.

Глава 2. Органы и организации, осуществляющие и участвующие в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью

Статья 6. Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Кабинет Министров Республики Узбекистан:

- обеспечивает реализацию единой государственной политики в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- утверждает государственные программы в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- разрабатывает и в пределах своих полномочий принимает нормативно-правовые акты в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- устанавливает критерии и порядок определения возрастной классификации информационной продукции;
- определяет порядок аккредитации экспертов специально уполномоченным государственным органом в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- устанавливает порядок проведения экспертизы информационной продукции;
- координирует деятельность органов и организаций, осуществляющих защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- обеспечивает взаимодействие органов и организаций, осуществляющих и участвующих в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- осуществляет международное сотрудничество в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Кабинет Министров Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 7. Система органов и организаций, осуществляющих защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью

В систему органов и организаций, осуществляющих защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, входят:

- специально уполномоченный государственный орган в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- Республиканская межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и межведомственные комиссии по делам несовершеннолетних Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районов (городов);
- органы государственной власти на местах;
- органы государственного управления образованием и образовательные учреждения;
- органы управления государственной системой здравоохранения и учреждения здравоохранения.

Органы и организации, не указанные в части первой настоящей статьи, участвуют в защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, в порядке, установленном законодательством.

Статья 8. Полномочия специально уполномоченного государственного органа в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Специально уполномоченным государственным органом в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью (далее – специально уполномоченный государственный орган), является Узбекское агентство по печати и информации.

Специально уполномоченный государственный орган в пределах своих полномочий:

- реализует единую государственную политику в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- участвует в разработке и реализации государственных и иных программ в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- участвует в разработке нормативно-правовых актов, подготавливает предложения по совершенствованию законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- участвует в координации деятельности органов и организаций, осуществляющих защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- осуществляет контроль за исполнением законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- осуществляет аккредитацию и ведет реестр экспертов, привлекаемых к осуществлению возрастной классификации информационной продукции и проведению экспертизы информационной продукции на предмет наличия или отсутствия в ней информации, наносящей вред здоровью детей, ее соответствия или несоответствия определенной возрастной категории детей;
- направляет предписания производителям и распространителям информационной продукции для устранения и предупреждения случаев нарушения требований законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, а также причин и условий, им способствующих;
- координирует деятельность по представлению экспертных заключений на информационную продукцию;
- оказывает методическую помощь и содействие государственным органам, органам самоуправления граждан, негосударственным некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества в осуществлении мер по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- осуществляет взаимодействие с отечественными и зарубежными научно-исследовательскими и образовательными учреждениями в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- развивает научные, научно-технические и прикладные исследования, направленные на систематическую оценку содержания информационного пространства для детей;
- осуществляет работу по совершенствованию критериев, механизмов и методик классификации информации, наносящей вред здоровью детей, организует внедрение аппаратно-программных и технических средств обеспечения информационной безопасности детей;
- организует просветительские и информационно-разъяснительные мероприятия в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Специально уполномоченный государственный орган может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 9. Полномочия Республиканской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и межведомственных комиссий по делам несовершеннолетних Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районов (городов) в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Республиканская межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и межведомственные комиссии по делам несовершеннолетних Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районов (городов) в пределах своих полномочий:

- участвуют в реализации государственной политики в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- вносят предложения по устранению выявленных случаев нарушения законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- проводят профилактику правонарушений в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- взаимодействуют с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Республиканская межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и межведомственные комиссии по делам несовершеннолетних Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районов (городов) могут осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 10. Полномочия органов государственной власти на местах в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Органы государственной власти на местах в пределах своих полномочий:

- участвуют в разработке и реализации государственных программ в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- разрабатывают и реализуют территориальные программы в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- создают для детей условия свободного доступа к информации, способствующей их разностороннему, гармоничному развитию и воспитанию в духе уважения к национальным и общечеловеческим ценностям;
- принимают меры, направленные на обеспечение защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- взаимодействуют с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Органы государственной власти на местах могут осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 11. Полномочия органов государственного управления образованием и образовательных учреждений в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Органы государственного управления образованием и образовательные учреждения в пределах своих полномочий:

- участвуют в разработке и реализации государственных программ в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- разрабатывают и внедряют в деятельность образовательных учреждений программы и методики, направленные на защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- осуществляют меры по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, в образовательных, учебно-воспитательных учреждениях;
- оказывают психологическую помощь детям в ходе их образовательной, познавательной и коммуникативной деятельности в целях защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- участвуют в проведении индивидуальной профилактической работы в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- участвуют в деятельности по повышению информационной и правовой культуры, а также духовно-нравственному воспитанию детей;
- создают в образовательных учреждениях необходимые условия для обеспечения доступа детей к информационным ресурсам, не содержащим информацию, наносящую вред их здоровью;
- взаимодействуют с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Органы государственного управления образованием и образовательные учреждения могут осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 12. Полномочия органов управления государственной системой здравоохранения и учреждений здравоохранения в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Органы управления государственной системой здравоохранения и учреждения здравоохранения:

- участвуют в разработке и реализации государственных программ в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- осуществляют меры по медико-социальной реабилитации детей, пострадавших от информации, наносящей вред их здоровью;
- вырабатывают рекомендации по совершенствованию критериев оценки информационной продукции на предмет наличия в ней информации, наносящей вред здоровью детей;
- взаимодействуют с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Органы управления государственной системой здравоохранения и учреждения здравоохранения могут осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 13. Участие органов самоуправления граждан в обеспечении защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Органы самоуправления граждан:

- участвуют в разработке и реализации государственных программ в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- осуществляют общественный контроль за исполнением законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- реализуют профилактические мероприятия, направленные на защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- взаимодействуют с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Органы самоуправления граждан могут участвовать и в иных мероприятиях в соответствии с законодательством.

Статья 14. Участие негосударственных некоммерческих организаций в обеспечении защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Негосударственные некоммерческие организации могут:

- участвовать в разработке и реализации государственных программ в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- выступать с инициативами и вносить предложения по обеспечению защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, в специально уполномоченный государственный орган;
- принимать участие в осуществлении общественного контроля за исполнением законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- взаимодействовать с органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Негосударственные некоммерческие организации могут участвовать и в иных мероприятиях в соответствии с законодательством.

Статья 15. Участие средств массовой информации в обеспечении защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Средства массовой информации могут:

- участвовать в разработке и реализации государственных программ в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- освещать мероприятия, направленные на реализацию государственной политики в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, в том числе на повышение информационной и правовой культуры населения;
- осуществлять общественный контроль за исполнением законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью;
- взаимодействовать с органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Средства массовой информации могут участвовать и в иных мероприятиях в соответствии с законодательством.

Глава 3. Классификация информации, наносящей вред здоровью детей, и возрастная классификация информационной продукции

Статья 16. Классификация информации, наносящей вред здоровью детей

К информации, наносящей вред здоровью детей, относится информационная продукция, запрещенная для распространения среди детей, а также информационная продукция, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено.

К информационной продукции, запрещенной для распространения среди детей, относится информационная продукция:

- побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству и к пропаганде ими таких действий;
- способная вызвать у детей желание употребить алкогольные и табачную продукцию, наркотические средства, психотропные или другие вещества, влияющие на интеллектуально-волевую деятельность, принять участие в азартных играх, массовых беспорядках, заниматься проституцией, бродяжничеством, попрошайничеством или иными формами антисоциального поведения;
- обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным;
- отрицающая семейные ценности, пропагандирующая разврат, а также формирующая неуважение к родителям и другим членам семьи;
- оправдывающая противоправное поведение и способствующая совершению правонарушений;
- призывающая к пропаганде разрушительных идей в обществе;
- содержащая нецензурную речь;
- содержащая информацию порнографического характера;
- содержащая информацию о детях, пострадавших в результате противоправных действий, включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого ребенка, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого ребенка, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, другую информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого ребенка.

К информационной продукции, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, относится информационная продукция:

- представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия;
- вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме насильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий;
- представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;
- содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной лексике.

Статья 17. Возрастная классификация информационной продукции

Определение возрастной классификации информационной продукции осуществляется производителями и (или) распространителями информационной продукции, в том числе с привлечением экспертов, до начала распространения на территории Республики Узбекистан.

В случае определения возрастной классификации информационной продукции с привлечением эксперта или экспертов оплата услуг и возмещение расходов, связанных с определением возрастной классификации информационной продукции, осуществляется за счет производителей или распространителей информационной продукции, заказавших данные услуги.

Возрастная классификация информационной продукции осуществляется путем отнесения ее к одной из следующих возрастных категорий детей:

- информационная продукция для детей, не достигших возраста семи лет (знак возрастной категории информационной продукции должен содержать надпись «0+»);
- информационная продукция для детей, достигших возраста семи лет (знак возрастной категории информационной продукции должен содержать надпись «7+»);
- информационная продукция для детей, достигших возраста двенадцати лет (знак возрастной категории информационной продукции должен содержать надпись «12+»);
- информационная продукция для детей, достигших возраста шестнадцати лет (знак возрастной категории информационной продукции должен содержать надпись «16+»);
- информационная продукция, запрещенная для детей (знак возрастной категории информационной продукции должен содержать надпись «18+»).

При осуществлении возрастной классификации информационной продукции оценке подлежат:

- ее тематика, жанр, содержание и художественное оформление;
- особенности восприятия содержащейся в ней информации детьми определенной возрастной категории;
- вероятность причинения содержащейся в ней информации вреда здоровью детей.

Сведения о возрастной классификации информационной продукции являются основанием для размещения на ней соответствующего знака возрастной классификации информационной продукции для устранения и предупреждения случаев

Глава 4. Требования к обороту информационной продукции с учетом обеспечения защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью

Статья 18. Общие требования к обороту информационной продукции

Требования к административным и организационным мерам, аппаратно-программным и техническим средствам обеспечения защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

В случае выявления факта нарушения условий оборота информации, наносящей вред здоровью детей, специально уполномоченным государственным органом направляется предписание производителю и распространителю информационной продукции для устранения и предупреждения случаев

нарушения требований законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, а также причин и условий, им способствующих.

Статья 19. Особенности оборота информационной продукции

Оборот информации, наносящей вред здоровью детей, в общественных местах не допускается без применения административных и организационных мер, аппаратно-программных и технических средств обеспечения защиты детей от указанной информации.

Информационная продукция, содержащая информацию, наносящую вред здоровью детей, в виде печатной продукции допускается к распространению в общественных местах только в закрытых упаковках.

Информационная продукция, содержащая информацию, наносящую вред здоровью детей, в виде печатной продукции допускается к распространению для детей образовательных, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных учреждений, организациях культуры, отдыха и оздоровления детей.

Демонстрация посредством зрелищного мероприятия информационной продукции, содержащей информацию, наносящую вред здоровью детей, непосредственно перед началом зрелищного мероприятия, предвещающего звуковым сообщением о недопустимости или об ограничении присутствия на нем детей соответствующих возрастных категорий.

Не допускается участие детей в организации и проведении зрелищных мероприятий, в которых демонстрируется информационная продукция, не соответствующая их возрастной категории.

Глава 5. Экспертиза информационной продукции и ее правовые последствия

Статья 20. Экспертиза информационной продукции

Экспертиза информационной продукции на предмет наличия или отсутствия в ней информации, наносящей вред здоровью детей, ее соответствия или несоответствия определенной возрастной категории детей согласно статьям 16 и 17 настоящего Закона проводится по решению специально уполномоченного государственного органа экспертом или экспертами.

Доступ заинтересованных лиц к сведениям, содержащимся в реестре аккредитованных экспертов, обеспечивается через официальный веб-сайт специально уполномоченного государственного органа во всемирной информационной сети Интернет.

Порядок аккредитации экспертов, а также правила ведения реестра экспертов, привлекаемых к осуществлению возрастной классификации информационной продукции и проведению экспертиз информационной продукции на предмет наличия или отсутствия в ней информации, наносящей вред здоровью детей, ее соответствия или несоответствия определенной возрастной категории детей, определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 21. Проведение экспертизы информационной продукции

Решение о проведении экспертизы информационной продукции, принимаемое специально уполномоченным государственным органом на основании обращений физических и юридических лиц в срок не более пяти дней после поступления обращения.

Срок проведения экспертизы информационной продукции не может превышать тридцати дней с момента поступления обращения.

По окончании экспертизы информационной продукции эксперты в течение трех дней направляют специально уполномоченному государственному органу экспертные заключения о наличии или отсутствии в информационной продукции информации, наносящей вред здоровью детей, ее соответствии или несоответствии определенной возрастной категории.

Специально уполномоченный государственный орган после получения экспертного заключения в течение трех дней направляет его инициатору обращения.

Требования к форме и содержанию экспертного заключения определяются специально уполномоченным государственным органом.

Для информационной продукции, по которой имеется экспертное заключение, не требуется получения другого экспертного заключения при изменении сферы оборота данной информационной продукции.

Статья 22. Правовые последствия возрастной классификации и экспертизы информационной продукции

Ответственность за соответствие информационной продукции определенной возрастной категории детей возлагается на субъект, которым была осуществлена возрастная классификация информационной продукции.

Специально уполномоченным государственным органом в соответствии с экспертным заключением направляется предписание производителям и распространителям информационной продукции для устранения и предупреждения случаев нарушения требований законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, а также причин и условий, им способствующих.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 23. Разрешение споров

Споры в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, разрешаются в порядке, установленном законодательством.

Статья 24. Ответственность за нарушение законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью

Лица, виновные в нарушении законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, несут ответственность в установленном порядке.

Статья 25. Обеспечение исполнения, доведения, разъяснения сути и значения настоящего Закона

Узбекскому агентству по печати и информации, Министерству юстиции Республики Узбекистан и другим заинтересованным организациям обеспечить исполнение, доведение до исполнителей и разъяснение среди населения сути и значения настоящего Закона.

Статья 26. Приведение законодательства в соответствие с настоящим Законом

Кабинету Министров Республики Узбекистан:

- привести решения правительства в соответствие с настоящим Законом;
- обеспечить пересмотр и отмену органами государственного управления их нормативно-правовых актов, противоречащих настоящему Закону.

Статья 27. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Узбекистан
Ш. МИРЗИЕЕВ

город Ташкент,
8 сентября 2017 года
№ ЗРУ-444

УКАЗ

Президента Республики Узбекистан

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

широкое использование в процессе разработки программ развития и мониторинга их реализации современных форм и механизмов взаимодействия с общественностью;

в) дальнейшее сокращение административного воздействия на отрасли экономики и расширение рыночных механизмов управления, предусматривающие:

совершенствование системы управления в наиболее востребованных отраслях экономики и социальной сферы (промышленность, транспорт, энергетика и другие), направленное на развитие здоровой конкурентной среды, исключение конфликта государственных и коммерческих интересов;

выработку четких рыночных механизмов участия государства в экономической деятельности;

совершенствование правовой и институциональной базы социального и государственно-частного партнерства, направленной на обеспечение широкого участия негосударственных некоммерческих организаций и субъектов предпринимательства в решении актуальных вопросов социально-экономического развития;

передачу отдельных государственных функций частному сектору с внедрением механизмов государственного контроля за их надлежащим исполнением;

г) совершенствование механизмов вертикальной системы управления и взаимодействия органов исполнительной власти, предусматривающее:

постепенную децентрализацию государственного управления; расширение финансовых возможностей, роли и ответственности органов государственной власти на местах;

обеспечение практической реализации принципа разделения властей при организации системы государственной власти на местах;

повышение роли и эффективности деятельности органов самоуправления граждан в решении актуальных вопросов социально-экономического развития;

д) внедрение в систему государственного управления современных форм стратегического планирования, инновационных идей, разработок и технологий, предусматривающее:

создание системы стратегического планирования и внедрение современных форм государственного управления, основанных на широком использовании инновационных идей, разработок и технологий;

всестороннюю поддержку и широкое привлечение инвестиций в сферу развития научно-исследовательской и инновационной деятельности, в том числе по разработке инновационных идей и технологий;

создание эффективных механизмов внедрения современных достижений научно-исследовательской и инновационной деятельности;

широкое внедрение природоохранных, ресурсо- и энерго-сберегающих технологий;

е) формирование эффективной системы профессиональной государственной службы, введение действенных механизмов противодействия коррупции в системе органов исполнительной власти, предусматривающее:

разработку проектов нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы организации государственной службы, специальных образовательных направлений подготовки специалистов в сфере государственного управления;

создание достойных условий оплаты труда и социального обеспечения государственных служащих;

обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов исполнительной власти;

коренное совершенствование системы работы с обращениями физических и юридических лиц.

3. Образовать:

Комиссию по реализации Концепции административной реформы в Республике Узбекистан (далее — Комиссия) в составе согласно приложению № 3;

рабочие группы по проведению критического изучения и подготовке предложений по коренному реформированию системы государственного управления (далее — рабочие группы) в составе согласно приложению № 4.

4. Комиссии (А. Н. Арипов):

в недельный срок утвердить график проведения критического изучения и подготовки предложений по коренному реформированию системы государственного управления;

обеспечить качественную разработку и внесение в установленном порядке проектов нормативно-правовых актов, направленных на реализацию Концепции административной реформы в Республике Узбекистан и «Дорожной карты»;

организовать в рамках реализации Концепции административной реформы в Республике Узбекистан встречи, семинары, «круглые столы» и пресс-конференции с широким привлечением представителей институтов гражданского общества, средств массовой информации, научных кругов и зарубежных экспертов;

установить строгий контроль за полной, своевременной и качественной реализацией Концепции административной реформы в Республике Узбекистан и «Дорожной карты».

5. Министерству юстиции Республики Узбекистан:

обеспечить проведение мониторинга за качественной и своевременной подготовкой, согласованием и внесением в законные нормативно-правовых актов, разрабатываемых в

рамках реализации Концепции административной реформы в Республике Узбекистан и «Дорожной карты»;

ежемесячно носить в Комиссию информацию о результатах мониторинга.

6. Национальному информационному агентству Узбекистана, Национальному телерадиокомпанию Узбекистана, Узбекскому агентству по печати и информации организовать в средствах массовой информации публикации и тематические передачи по освещению целей и задач настоящего Указа.

7. Министерству иностранных дел Республики Узбекистан оказать Комиссии, рабочим группам содействие в организации изучения законодательства и правоприменительной практики передовых зарубежных стран в сфере государственного управления с привлечением, при необходимости, представителей зарубежных (международных) организаций.

8. Установить, что руководители служб аппарата Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров, министерств и ведомств, а также рабочих групп несут персональную ответственность за своевременное, полное и качественное выполнение задач, предусмотренных настоящим Указом.

9. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А. Н., государственных советников Президента Республики Узбекистан Исмаилова У. С., Муродова О. Б. и Генерального прокурора Республики Узбекистан Абдуллаева И. Б.

Президент
Республики Узбекистан
Ш. МИРЗИЁЕВ

Город Ташкент,
8 сентября 2017 года

Приложение № 1

к Указу Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 года № УП-5185

КОНЦЕПЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017—2021 годах (далее — Стратегия действий) ключевыми целями модернизации государства и общества определены совершенствование государственного и общественного строительства, обеспечение верховенства закона и усиление гарантий защиты прав и свобод граждан, развитие и либерализация отраслей экономики и социальной сферы, обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

Важнейшим условием достижения указанных целей является четкое функционирование системы государственного управления, способной обеспечить полноценную реализацию осуществляемых реформ, принимаемых нормативно-правовых актов и государственных программ, а также своевременно выявлять и эффективно решать проблемы общественно-политического и социально-экономического развития.

Вместе с тем системный анализ хода реализации Стратегии действий и результатов диалога с населением свидетельствуют о сохранении серьезных недостатков в организации деятельности органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах (далее — органы исполнительной власти), препятствующих полноценной реализации реформ. В частности:

основы организации деятельности органов исполнительной власти не обеспечивают своевременное решение накопившихся проблем на местах, снижающих темпы развития территорий. Отсутствие в отдельных случаях четкого разграничения правового статуса органов исполнительной власти (министерства, государственные комитеты, агентства, комитеты, центры, инспекции) не позволяет определить их конкретное место и роль в государственном аппарате;

декларативный характер задач, возложенных на отдельные органы исполнительной власти, недостаточность организационно-правовых механизмов их реализации, дублирование функций и избыточность государственного регулирования отрицательно сказываются на эффективности реализуемых реформ. Выполнение органами исполнительной власти несвойственных им функций, а также наличие значительного квазигосударственного сектора (органы хозяйственного управления, государственные унитарные предприятия) приводят к чрезмерному государственному регулированию отраслей экономики и социальной сферы;

действующая система координации и контроля деятельности органов исполнительной власти не обеспечивает своевременное выявление и устранение системных проблем, препятствующих исполнению принимаемых решений. Наличие большого количества межведомственных коллегиальных органов (комиссии, советы, рабочие группы и другие), наделенных государственно-властными полномочиями, приводит к подмене задач и функций органов исполнительной власти, размытию ответственности за принимаемые решения и достижение конкретных результатов;

механизмы оценки деятельности органов исполнительной власти сводятся лишь к констатации фактов и текущему сбору статистических данных, которые зачастую не отражают фактическое положение дел на местах;

отсутствуют четкое разграничение сфер ответственности органов исполнительной власти и их руководителей, действенные механизмы внутриведомственного и межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти, особенно на местах;

чрезмерная централизация государственных функций и полномочий приводит к снижению роли органов исполнительной власти на местах в формировании программ развития территорий и решении насущных проблем населения;

уровень внедрения в управленческий процесс современных инновационных методов планирования и организации работы, передовых информационно-коммуникационных технологий не позволяет оперативно отслеживать ход и обеспечивать эффективную реализацию принимаемых решений, а также является причиной излишней бюрократизации и высоких издержек государственного управления;

совмещение органами хозяйственного управления государственных регулятивных и хозяйственных функций, устаревшая система отраслевого управления, не обладающая достаточной гибкостью и рыночной ориентированностью, необоснованное предоставление индивидуальных льгот, преференций и привилегий сдерживают развитие здоровой конкурентной среды;

неразвитость социального и государственно-частного партнерства ограничивает участие негосударственных некоммерческих организаций и субъектов предпринимательства в решении актуальных социально-экономических проблем и, как следствие, не обеспечивает снижение бюджетных затрат;

недостаточная открытость и прозрачность деятельности органов исполнительной власти, слабые механизмы общественного контроля приводят к чрезмерной бюрократии и различным проявлениям коррупции. Уровень оказания государственных услуг не соответствует ожиданиям и требованиям населения и бизнеса, не способствует повышению доверия к системе государственного управления;

отсутствие должной ответственности и инициативности у отдельных руководителей отрицательно сказывается на своевременном и качественном решении поставленных задач и целевых установок по комплексному социально-экономическому развитию территорий. Несформированность

унифицированных правовых основ государственной службы, единых норм, определяющих статус государственных служащих, критериев оценки их деятельности не позволяет создать профессиональный корпус государственных служащих;

низкий уровень социально-материальной защищенности работников органов исполнительной власти, несоответствие их социально-правового положения степени возлагаемой ответственности, отсутствие единых принципов формирования фонда оплаты труда и социального обеспечения создают условия для оттока квалифицированных кадров и коррупционных проявлений, несправедливого и несбалансированного распределения выделяемых государством финансовых ресурсов.

Имеющиеся недостатки в системе государственного управления не позволяют обеспечить надлежащее реагирование на растущие запросы общества, решение накопившихся проблем на местах, опережающее развитие экономики и, как следствие, достижение ожидаемых положительных изменений в жизни людей.

В этой связи особое значение приобретает формирование концептуальной новой модели государственного управления посредством успешной реализации Концепции административной реформы, предусматривающей следующие основные направления:

I. Совершенствование институциональных и организационно-правовых основ деятельности органов исполнительной власти.

1. Внедрение четких критериев и процедур создания и упорядочения органов исполнительной власти, в том числе их структурных и территориальных подразделений, направленных на предупреждение необоснованного увеличения административного аппарата, бюджетной нагрузки и бюрократизации государственного управления.

2. Оптимизация органов исполнительной власти, их структур и подразделений с учетом реальных потребностей, недопущения отрицательного воздействия на социально-экономические процессы, устранения дисбаланса между республиканскими и территориальными органами исполнительной власти, а также обеспечения рационального распределения кадровых и материальных ресурсов.

3. Повышение самостоятельности и ответственности органов исполнительной власти и их руководителей за осуществление государственной политики в закрепленной сфере за счет пересмотра и совершенствования механизмов их взаимодействия с соответствующими департаментами Кабинета Министров Республики Узбекистан.

4. Дальнейшее внедрение системы «Электронное правительство» и современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов исполнительной власти всех уровней в целях оптимизации административных процедур, автоматизации процессов управления, формирования эффективной системы обмена информацией для своевременного и адекватного реагирования на возникающие вызовы и проблемы на уровне территорий и страны в целом.

5. Дальнейшее совершенствование системы оказания государственных услуг путем: создания на базе центров «одно окно», в том числе ведомственных, единых центров оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам;

регламентации всех государственных услуг, внесения их в единый реестр;

определения и поэтапного расширения перечня документов и сведений, подлежащих получению органами исполнительной власти посредством межведомственного взаимодействия при оказании государственных услуг.

6. Развитие системы административной юстиции путем совершенствования порядка обжалования решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти и их должностных лиц в вышестоящих органах, внедрения механизмов коллегияльного заслушивания обращений физических и юридических лиц в качестве способа досудебного урегулирования споров.

II. Конкретизация задач (функций, полномочий), механизмов их реализации и сфер ответственности органов исполнительной власти, совершенствование процессов координации и взаимодействия.

1. Определение конкретных задач (функций, полномочий) и сфер ответственности органов исполнительной власти и их руководителей, внедрение административных процедур и регламентов, определяющих механизмы реализации каждой задачи и функции, в том числе по вопросам информационно-аналитического сопровождения, стратегического планирования, проектного управления, осуществления регуляторных функций, оказания государственных услуг.

2. Внедрение действенной системы координации и контроля за деятельностью органов исполнительной власти «Аппарат Президента Республики Узбекистан — Кабинет Министров — республиканские органы государственного управления — структурные и территориальные подразделения — органы исполнительной власти на местах», позволяющей организовать эффективную работу и мобилизовать усилия органов исполнительной власти всех уровней на решение задач по развитию регионов, а также предотвратить проявления узковедомственных подходов.

3. Кардинальное сокращение межведомственных коллегиальных органов (комиссии, советы, рабочие группы и другие), наделенных государственно-властными полномочиями, с их передачей конкретным государственным органам и возложением на них ответственности за результаты принимаемых решений.

4. Повышение инициативности и усиление роли территориальных органов исполнительной власти в формировании государственных и региональных программ развития с учетом особенностей территорий и необходимости комплексного решения актуальных проблем на местах.

5. Внедрение принципиально новой системы оценки деятельности органов исполнительной власти всех уровней и их руководителей, основанной на достижении целевых индикаторов и эффективности реализации стратегических программ развития, в том числе посредством программного бюджетирования и введения практики заслушивания отчетов руководителей представительными органами власти.

6. Внедрение модели «умное регулирование» и стандартизированной методологии анализа регуляторной воздействия принимаемых решений, предусматривающей недопущение принятия нормативно-правовых актов без должной оценки их воздействия, а также поэтапное исключение практики принятия ведомственных нормативно-правовых актов, влекущих коллизии норм, двоякое толкование, коррупциогенные проявления и избыточное государственное регулирование.

7. Совершенствование регуляторных инструментов путем передачи отдельных государственных функций субъектам общественного контроля и снижения избыточного административного регулирования с целью переориентации деятельности органов исполнительной власти на устранение причин и условий имеющихся проблем, а не на борьбу с их последствиями.

8. Внедрение современных методов организации работы (менеджмент, индикативное планирование, аутсорсинг, краудсорсинг), направленных на достижение конкретных результатов.

9. Широкое внедрение в процесс разработки программ развития и мониторинга их реализации современных форм взаимодействия с общественностью (виртуальные приемные, «телефоны доверия»), обеспечивающих открытый диалог с гражданами и субъектами предпринимательства.

III. Дальнейшее сокращение административного воздействия на отрасли экономики и расширение рыночных механизмов управления.

1. Совершенствование системы управления в наиболее востребованных отраслях экономики и социальной сферы (промышленность, транспорт, энергетика и другие), направленное на развитие здоровой конкурентной среды, исключение конфликта государственных и коммерческих интересов.

2. Установление ограничительных мер на создание коммерческих организаций с участием государства и реорганизация действующих предприятий в сферах, в которых эффективно функционирует частный сектор, а также отказ от практики предоставления отдельным хозяйствующим субъектам эксклюзивных прав, индивидуальных льгот и преференций, ограничивающих развитие здоровой конкурентной среды.

3. Выработка четких рыночных механизмов участия государства в экономической деятельности, прежде всего в сферах создания и руководства деятельностью государственных унитарных предприятий, повышения компетенции доверительных управляющих и государственных поверенных, их экономической и управленческой эффективности, развития корпоративных механизмов управления хозяйствующими субъектами с участием государства, направленных в первую очередь на повышение финансовой прозрачности и эффективности системы управления государственными активами.

4. Отказ от практики финансирования органов исполнительной власти, имеющих контрольные полномочия («Узгоснефтегаз», «Узгосэнергогаз» и другие), за счет средств подконтрольных им органов хозяйственного управления (АО «Узбекнефтегаз», АО «Узбекэнерго» и другие).

5. Совершенствование правовой и институциональной базы социального и государственно-частного партнерства, направленной на обеспечение широкого участия негосударственных некоммерческих организаций и субъектов предпринимательства в решении актуальных вопросов социально-экономического развития (образование, здравоохранение, туризм, коммунальное хозяйство, дорожно-транспортная инфраструктура) и, как следствие, снижение бюджетных затрат.

6. Передача отдельных государственных функций частному сектору с внедрением механизмов государственного контроля за надлежащим исполнением передаваемых функций посредством лицензирования, сертификации, аккредитации и разрешительных процедур. Одновременно сокращение избыточных административных мер государственного контроля (лицензирование и разрешительные процедуры), в том числе путем замены их на альтернативные виды регулирования (обязательное страхование ответственности, декларирование соответствия и другие).

IV. Совершенствование механизмов вертикальной системы управления и взаимодействия органов исполнительной власти.

1. Постепенная децентрализация государственного управления, предусматривающая передачу полномочий от республиканских органов государственного управления органам государственной власти на местах, от областных органов государственной власти — районным (городским). Четкое разграничение функций и полномочий между различными уровнями государственного управления, в частности, посредством сохранения за республиканскими органами государственного управления стратегических вопросов общегосударственного значения, а также контроля за надлежащим осуществлением

полномочий, переданных ими органам государственной власти на местах.

2. Расширение финансовых возможностей органов государственной власти на местах, в том числе посредством увеличения налоговых отчислений в местные бюджеты и усиления заинтересованности в расширении налогооблагаемой базы с целью разработки и реализации программ развития территорий.

3. Обеспечение практической реализации принципа разделения властей при организации системы государственной власти на местах посредством пересмотра статуса хокима в качестве главы органа местной представительной власти с сохранением за ним статуса главы исполнительных органов власти на местах и созданием секретариата Кенгашей народных депутатов.

4. Повышение роли и ответственности органов государственной власти на местах, особенно Кенгашей народных депутатов, по контролю за деятельностью территориальных подразделений органов исполнительной власти.

5. Усиление полномочий органов государственной власти на местах в вопросах подбора и расстановки руководящих кадров территориальных органов исполнительной власти путем поэтапной передачи соответствующих полномочий хокиму.

6. Внедрение в перспективе порядка избрания хокимов, направленного на обеспечение действенного общественного контроля за деятельностью хокимов и органов исполнительной власти на местах.

7. Повышение роли и эффективности деятельности органов самоуправления граждан в решении актуальных вопросов социально-экономического развития.

V. Внедрение в систему государственного управления современных форм стратегического планирования, инновационных идей, разработок и технологий.

1. Создание системы стратегического планирования, позволяющей формировать будущие модели инновационного развития приоритетных сфер и отраслей на основе долгосрочных сценариев повышения интеллектуального и технологического потенциала страны.

2. Внедрение инновационных форм государственного управления, обеспечивающих оптимизацию и упрощение процедур оказания государственных услуг, повышение эффективности деятельности государственных органов.

3. Всесторонняя поддержка и широкое привлечение инвестиций в сферу развития научно-исследовательской и инновационной деятельности, в том числе по разработке инновационных идей и технологий, формированию нормативно-правовой базы, обеспечивающей их дальнейшее развитие.

4. Создание эффективных механизмов внедрения современных достижений научно-исследовательской и инновационной деятельности, в том числе посредством организации научно-экспериментальных специализированных лабораторий, центров высоких технологий и технопарков.

5. Широкое внедрение природоохранных, ресурсо- и энергосберегающих технологий, в том числе путем развития применения альтернативных и возобновляемых источников энергии, расширения современных форм очистки и опреснения воды, ее рационального использования.

VI. Формирование эффективной системы профессиональной государственной службы, введение действенных механизмов противодействия коррупции в системе органов исполнительной власти.

1. Разработка проектов нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы организации государственной службы, в том числе правовой статус, классификацию государственных служащих, прозрачные механизмы поступления на службу (на конкурсной основе), формирования кадрового резерва, прохождения службы, обеспечения соблюдения этических норм поведения с целью создания профессионального корпуса государственных служащих.

2. Создание при Президенте Республики Узбекистан специализированного органа, ответственного за осуществление единой государственной кадровой политики.

3. Разработка специальных образовательных направлений подготовки специалистов в сфере государственного управления и повышения квалификации государственных служащих, внедрение современных методов оценки эффективности их деятельности на основе личных достижений, знаний и профессиональных навыков.

4. Создание современной системы оплаты труда и социального обеспечения государственных служащих, способствующей повышению привлекательности государственной службы, минимизации рисков проявления коррупции и совершенных должностных злоупотреблений.

5. Обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов исполнительной власти, внедрения современных форм предоставления информации физическим и юридическим лицам, искоренения излишних административных издержек при взаимодействии с обществом и бизнесом.

6. Дальнейшее совершенствование системы работы с обращениями физических и юридических лиц, внедрение новых эффективных механизмов и методов налаживания открытого диалога с населением.

7. Повышение производительности труда работников органов исполнительной власти за счет рационального использования рабочего времени и материально-производственных ресурсов.

(Окончание на 4-й стр.)

КОНЦЕПЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

(Окончание. Начало на 1, 3-й стр.)

VII. Ожидаемые результаты от реализации административной реформы

1. Создание отвечающей общемировым тенденциям инновационного развития системы государственного управления, способной обеспечить полноценную реализацию намеченных реформ, своевременно выявлять и эффективно решать проблемы общественно-политического и социально-экономического развития, в том числе путем:
— оптимизации и децентрализации системы государственного управления за счет устранения избыточных и несвой-

ственных задач, функций и полномочий, ликвидации дублирования и параллелизма;
— де бюрократизации и снижения издержек государственного управления, повышения эффективности деятельности и прозрачности системы принятия управленческих решений;
— внедрения системы стратегического планирования, инновационных идей, разработок и технологий;
— дальнейшего сокращения административного воздействия на отрасли экономики и расширения рыночных механизмов управления, направленного на развитие здоровой конкурентной среды, повышения инвестиционной привлекательности страны и деловой активности населения;

формирования эффективных форм общественного и парламентского контроля, направленных, прежде всего, на предупреждение коррупционных проявлений.
2. Создание действенных механизмов обеспечения прав и свобод граждан, дальнейшее повышение их благосостояния и уровня удовлетворенности деятельностью органов исполнительной власти, в том числе путем:
— совершенствования административных процедур, направленных на четкую регламентацию правовых отношений государственных органов с физическими и юридическими лицами;
— развития системы административной юстиции, предусматривающей совершенствование порядка обжалования

решений и действий органов исполнительной власти, внедрение механизмов коллегиального заслушивания обращений физических и юридических лиц;
— повышения эффективности оказания государственных услуг посредством совершенствования системы «Электронное правительство»;
— обеспечения верховенства закона в обществе.
Конечным результатом эффективной реализации административной реформы должно стать полноценное воплощение в жизнь идеи «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу».

КОММЕНТАРИЙ К УКАЗУ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН»

Успешная реализация широкомасштабных реформ на современном этапе развития страны требует создания совершенно новой и эффективно функционирующей системы государственного управления.

В этой связи в стране проводится значительная работа по кардинальному совершенствованию и модернизации системы государственного управления.

Для обеспечения открытости деятельности государственных органов и совершенствования системы оказания государственных услуг созданы электронные порталы и базы данных.

В частности, для упрощения получения разрешительных документов и лицензий создан веб-сайт www.license.gov.uz, обеспечения оказания государственных услуг по принципу «одно окно» — bigdash.uz. В результате пересмотра и оптимизации государственных услуг количество процедур для регистрации субъекта предпринимательства сократилось в 4 раза, а время, необходимое для регистрации, — до 30 минут.

Вместе с тем объективная оценка проведенной за последний год масштабной работы, результаты деятельности органов государственного управления, открытого и прямого диалога с населением выявили потребность в системном решении имеющихся проблем и недостатков.

В первую очередь, это касается:
— декларативного характера задач ряда ведомств и недостаточности организационно-правовых механизмов их реализации;
— неэффективности системы оценки деятельности, которая сводится лишь к констатации фактов и сбору статистики и зачастую не отражает фактического положения дел на местах;

— чрезмерной централизации государственных функций, снижающей роль местных органов власти в формировании программ развития территорий, решении насущных проблем населения;
— низкого уровня инновационного развития, приводящего к бюрократизации и высоким издержкам;
— совмещения органами хозяйственного управления государственных регулятивных и хозяйственных функций, практики выборочного предоставления льгот и преференций, сдерживающих развитие здоровой конкурентной среды;

— отсутствия должной ответственности и инициативности у отдельных руководителей, отрицательно сказывающегося на развитии территорий.

Данные недостатки сдерживают успешное проведение государственной политики по модернизации отраслей экономики и социальной сферы, всестороннему развитию территорий, повышению уровня жизни и благосостояния населения.

В данном контексте принятый главой государства Указ «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан» является важным шагом в реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017—2021 годах и по сути открывает новую страницу в государственном и общественном строительстве Узбекистана.

В Концепции административной реформы в Республике Узбекистан определены 6 основных направлений коренного реформирования системы государственного управления.

Первое направление посвящено совершенствованию институциональных и организационно-правовых основ деятельности органов исполнительной власти. Меры в данной области предусматривают:

- внедрение четких критериев и процедур создания и упразднения органов исполнительной власти;
— оптимизацию органов исполнительной власти с рациональным использованием кадровых и материальных ресурсов;
— повышение самостоятельности органов исполнительной власти и совершенствование механизмов их взаимодействия с Кабинетом Министров;
— последовательное совершенствование системы оказания государственных услуг и дальнейшее внедрение системы «Электронное правительство»;
— развитие административной юстиции и внедрение коллегиального заслушивания обращений.

Второе направление предусматривает конкретизацию задач, механизмов их реализации и сфер ответственности органов исполнительной власти, в связи с чем будут приняты меры по:

- повышению инициативности и роли территориальных органов исполнительной власти при формировании программ развития;
— внедрению принципиально новой системы оценки деятельности органов исполнительной власти всех уровней и их руководителей, основанной на достижении целевых индикаторов;
— использованию современных методов организации работы, успешно применяемых в международной практике, в том числе менеджмента качества, индикативного планирования, аутосорсинга, краудсорсинга;
— внедрению современных форм взаимодействия с общественностью при разработке программ развития и мониторинга их реализации.

Третьим направлением являются сокращение административного воздействия на отрасли экономики и расширение рыночных механизмов управления. В данном направлении планируются:

- ограничение создания коммерческих организаций с участием государства и реорганизация действующих государственных предприятий в сферах, где эффективно действует частный сектор;
— выработка четких рыночных механизмов участия государства в экономической деятельности;
— совершенствование правовой и институциональной базы социального и государственно-частного партнерства для решения социально-экономических вопросов;
— передача отдельных государственных функций в частный сектор.

В четвертом направлении предусмотрено совершенствование механизмов вертикальной системы управления, в том числе:
— поэтапная децентрализация государственного управления;

— расширение финансовых возможностей органов государственной власти на местах, повышение их роли и ответственности;

— усиление полномочий органов государственной власти на местах в вопросах подбора и расстановки руководящих кадров территориальных органов.

Пятое направление включает в себя меры по внедрению в систему государственного управления современных форм стратегического планирования, инновационных идей, разработок и технологий. Среди данных мер следует отметить:

- внедрение инновационных форм государственного управления, обеспечивающих оптимизацию и упрощение процедур оказания государственных услуг;
— активное привлечение инвестиций в разработку инновационных идей и технологий;
— создание развитой инфраструктуры, необходимой для успешного внедрения современных научно-исследовательских и инновационных достижений;
— широкое внедрение природоохранных, ресурсо- и энерго-сберегающих технологий.

И, наконец, в последнем шестом направлении обозначены формирование эффективной системы профессиональной государственной службы, а также установление действенных механизмов противодействия коррупции, для достижения которых планируются:

- обеспечение прозрачности и открытости государственной службы, внедрение новых механизмов налаживания открытого диалога с населением;
— повышение производительности труда государственных служащих с введением современной системы оплаты их труда и социального обеспечения.

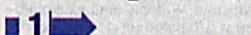
Кроме того, Указом утверждена «Дорожная карта», предусматривающая свыше 40 конкретных мероприятий по практической реализации положений Концепции административной реформы в Республике Узбекистан.

Также образованы Комиссия по реализации Концепции административной реформы в Республике Узбекистан и рабочие группы по проведению критического изучения и подготовке предложений по коренному реформированию системы государственного управления.

Комиссия организует качественную разработку рабочими группами соответствующих проектов нормативно-правовых актов; а также будет осуществлять строгий контроль за полной, своевременной и качественной реализацией Концепции административной реформы и «Дорожной карты».

Наряду с этим на Комиссию возложены задачи по утверждению графика проведения критического изучения и подготовке предложений по коренному реформированию системы государственного управления, на основании которого планируется пересмотреть деятельность более 100 органов государственного и хозяйственного управления.

Подтверждая приверженность принципу солидарности на пространстве ОИС



1

Республика принимает участие в деятельности генерального секретариата ОИС, совещаниях старших должностных лиц, ежегодных сессиях министров иностранных дел и саммитов. Так, 18—19 октября истекшего года в Ташкенте под девизом «Образование и просвещение — путь к миру и созданию» состоялась 43-я сессия СМИД, когда наша страна официально стала председателем органа. По итогам мероприятия было принято 118 резолюций, а также Ташкентская декларация, в которых отражены основные политические, правовые, социально-экономические и культурно-гуманитарные вопросы, находящиеся на повестке дня ОИС.

В ходе этой сессии глава нашего государства выдвинул инициативу о создании Международного научно-исследовательского центра Имама Бухари (МНИЦИБ) в Самарканде и специальной кафедры Исламской организации по образованию, науке и культуре (ISESCO) при Ташкентском исламском университете. Стоит отметить, что эта инициатива была поддержана всеми государствами — членами ОИС на 43-й и 44-й сессиях СМИД. Принятые специальные резолюции по двум проектам.

Сегодня уже начался процесс создания МНИЦИБ. В августе этого года состоялась церемония официального открытия спецкафедры ISESCO, на которой уже в нынешнем учебном году начли обучение четыре магистранта по направлению «Исламская цивилизация».

К слову сказать, в столице Узбекистана в комплексе Хазрати Имом ведется работа по созданию Центра исламской цивилизации, согласно проекту которого намечено строительство академии, библиотеки, архива и рукописного фонда. Они будут полностью храниться в нашей стране и за рубежом древними рукописями, географическими книгами, историческими документами, предметами старины, касающимися научных и религиозных школ, а также современных научно-исследовательскими работами в этом направлении.

За короткий период председательства нашей страной проделана значительная и целенаправленная работа по практической реализации обозначенных Президентом Шавкатом Мирзиёевым приоритетов, а также принципов и задач Устава объединения. В частности, организовано 23 исламских и международных мероприятия, которые существенно обогатили повестку дня и деятельность ОИС. Проведено четыре мероприятия на уровне министров, три сессии Исполнительного комитета, 16 экспертных заседаний в Джиdde, Нью-Йорке, Женеве и Брюсселе, а также целый ряд конференций и совещаний.

Подтверждая приверженность обозначенным в Уставе ОИС принципам и приоритетам председательства в борьбе с экстремизмом и терроризмом, делегация Узбекистана во главе с Президентом Шавкатом Мирзиёевым приняла участие в Саммите арабомусульманских стран и США, состоявшемся 21 мая 2017 года в Эр-Рияде. Тогда республика

полностью поддержала создание Глобального центра по борьбе с экстремистской идеологией в столице Саудовской Аравии.

Все это и не только было высоко оценено в рамках состоявшегося в июле 2017 года в Абиджане очередного, 44-го заседания СМИД, когда Узбекистан официально передал председательство Кот-д'Ивуару. Участники форума подчеркнули неоценимый вклад нашей республики в развитие исламского сотрудничества.

Как отмечено выше, в рамках визита в Астану делегация Узбекистана примет участие в официальной церемонии закрытия международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017», которая прошла под девизом «Энергия будущего» с презентацией передовых разработок из свыше 100 стран и 30 авторитетных организаций.

На экспозиции, как известно, широко представлен и национальный павильон Узбекистана на общей площади около 1 400 квадратных метров. Первый этаж выставки отразил инновационные технологии и разработки в энергетической отрасли нашей страны. Второй посвящен национальной культуре и достижениям республики в легкой промышленности, туризме. Весьма оттодро, что экспозиция Узбекистана вошла в топ-10 самых посещаемых павильонов. А 5 сентября там отметили национальный день нашей страны грандиозным шоу с участием музыкальных коллективов.

Г. НУРЖАНОВА, ИА «Жахон».

День зрелищ, рекорда и радости



1 Плов в Книге Гиннеса

Приготовленный в этот день многотонный плов стал рекордсменом по весу в мире. Было установлено 20 больших экранов, на которых в режиме реального времени транслировался процесс приготовления национального блюда, интересные моменты праздника.

Фестиваль с места событий освещали все СМИ, а свыше 12 миллионов человек по всему миру следили за Узбекистаном на официальной страничке «Guinness World Records» в Facebook. Приехали на праздник и представители ассоциаций поваров из Румынии, Казахстана, Кыргызстана, Азербайджана. Они не только наблюдали за таинством приготовления, но и поддерживали узбекских коллег в таком важном событии.

Рад, что выпала возможность зафиксировать новый мировой рекорд, — говорит главный судья от редакции Книги рекордов Гиннеса Ричард Стеннинг. — Первый раз приехал в Узбекистан, поражен вашим гостеприимством. Очень понравилась узбекская кухня, особенно машичири. А вот плов специально не проваляла, желая насладиться вкусом блюда-рекордсмена. Получился отменный.

Идея приготовить самый большой плов в мире возникла еще в 2011 году, — говорит шеф-повар Бахриддин Чустий. — И вот сегодня при поддержке телеканала «Миллий» сбылась, наверное, не только моя, но и мечта всего народа Узбекистана. Ведь теперь мировой рекорд будут ассоциировать с нашей страной, об узбекском плове будут знать во всех уголках земного шара. Сегодня здесь трудился свыше 50 именитых поваров со всей республики. В общей сложности было задействовано более 200 человек. Для приготовления плова-рекордсмена использовались колоссальное количество продуктов. В частности, полторы тысячи килограммов говядины и 400 килограммов баранины, 1 900 килограммов риса. В громадный казан, специально отлитый на Алмалыкском горно-металлургическом комбинате, заложили 2 700 килограммов моркови, 220 килограммов лука.

И вот настал долгожданный момент. Международные эксперты, высоко оценив качество подготовки, фантастические усилия поваров, соблюдение всех необходимых правил, зафиксировали мировой рекорд Гиннеса — вес узбекского национального блюда потянул на 7 тонн 360 килограммов! Под звуки Государственного гимна ликование зрителей, гости и особенно повара, у многих на глазах появились слезы, слезы гордости и радости за то, что справились с трудной задачей, смогли установить мировой рекорд — рекорд великих умельцев Узбекистана.

Узбекистан в фотографиях

В рамках фестиваля состоялась презентация книги-альбома «O'zbekist», посвященнойкладу жизни узбекского народа, обладающего многовековой славной историей.

В процессе работы было сделано более десяти тысяч фотографий, из которых отобраны две сотни лучших, — говорит участник творческой группы Фатхиддин Муҳиддинов. — В издании представлены шесть панорамных снимков. На одном из них запечатлено более 250 человек — представителей различных национальностей в своих традиционных костюмах, проживающих

под мирным небом Узбекистана. Знакомая с книгой-альбомом, вобравшей в себя редкие исторические и современные документы, читатель узнает об Узбекистане, прекрасно сохранившихся архитектурных памятниках, историко-культурном наследии. Для антуража использовано более 500 предметов прикладного искусства, подготовлено более 70 оригинальных блюд национальной кухни. Над созданием альбома трудились свыше 50 специалистов, объединенных одной целью — продемонстрировать миру богатую и уникальную культуру Узбекистана. Думаю, нам это удалось.

Праздник под открытым небом

Целый день на развернутых импровизированных сценах, в том числе около Дворца международных форумов «Узбекистон», звучали



Фото Ш. Шорполова.

лиричные, проникновенные и задорные песни, выступали звезды отечественной эстрады, народные исполнители и танцевальные коллективы. Также состоялся модный показ национальных платьев, продемонстрировавший великолепие традиционных тканей, завоевавших самые модные подиумы мира.

Праздник продолжался до вечера. Яркие эстрадные номера, народные гуляния и забавы не оставили равнодушными тысячи и тысячи зрителей, пришедших в этот день в центр столицы. Готовый плов-рекордсмен раздали в дома «Саховат» и «Муруват», дома престарелых и инвалидов, а также десяткам тысяч жителей и гостей столицы.

В мероприятиях принял участие Премьер-министр Республики Узбекистан А. Арипов.

Александра ЯКУБОВА, наш корр.

Халқ сўзи Народное слово
Учредители: Кенгаш Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кенгаш Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кабинет Министров Республики Узбекистан
Главный редактор Уткир РАХМАТОВ
Газета зарегистрирована в Узбекском агентстве по печати и информации. Регистрационный № 0002 от 15 января 2008 года. Индекс 166. Заказ Г-921. Цена договорная. Объем 2 печ. л. Тираж 20 475. Способ печати офсетный. Формат А-2. Газета выходит пять раз в неделю, кроме воскресенья и понедельника.
Отпечатано в типографии издательско-полиграфической акционерной компании «Шарк», адрес предприятия: улица Буюк Турон, 41.
Отделы редакции: По вопросам парламентской, общественно-политической, международной жизни и права — 236-29-89. По вопросам экономики — 233-48-04. По вопросам культуры и просвещения, науки и образования, здравоохранения и спорта — 236-07-94. Информационно-аналитический отдел — 236-09-67. Реклама — 232-11-15. Секретариат — 233-28-49. Канцелярия — 233-52-55.
Депутатский редактор Ф. КУБАРЕВА, Дежурный А. ЯКУБОВА, Старший корректор Н. РЫЖКОВА.
Газета сверстана И. ЛАРИОНОВЫМ. Итого по УзА: 00.35 Подписано в 02.10.