

«ИНСОН ВА ҚОНУН»

Газета 1996—жыл
1—сентябрьдан
шыға баслады.

13—АВГУСТ

1998 ЖЫЛ
№23 (68)

ПИШЕМБИ
сатыуда еркин баҳада

ADAM



NIZAM

ҚАРАҚАЛПАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҲУҚЫҚ ҖОРҒАЙ УЙЫМЛАРЫНЫң ЖӘМИЙЕТЛИК-ҲУҚЫҚЫЙ ГАЗЕТАСЫ

Қонун барчага баробар

ИСЛОҲОТ ТАҚДИРИГА БИЗ ҲАМ ЖАВОБГАР

Прокуратура идоралари фаолияти мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий соҳаларида қонун устуворлигини, барқарорликни таъминлашга сафарбар этилгандир. Бу борада мъълум ижобий натижаларга эришилмоқда. Бироқ ҳозирги вазият ишимизни танқидий нұқтаи назардан таҳлил этишини тақозо этилғанда. Шу тамойилдан келиб чиқиб баҳолайдиган бўлсак, жойларда қонунларга амал қилиниши устидан прокурор назоратида ўта жиддий муаммолар борлиги аён бўлади.

Яқинда Вазирлар Маҳкамасида бўлиб ўтган мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг биринчи ярим йилликдаги якунлари мұхокамаси натижалари ана шундан далолат беради.

Келинг, ижтимоий-иқтисодий соҳада «Оила йили» учун мўлжалланган давлат Дастурининг қандай бажариллаётганига бир назар ташлайлик. Давлат Дастурига биноан республика бўйича режалаштирилган 193 та қишлоқ тиббиёт пунктларидан 128 таси қурилган, 1030 та касалхона ўрнига 320 та, 60,3 минг болага мўлжалланган қўшимча синфоналари ва умумтаълим мактаблари ўрнига 19 мингта, 6,5 млн. кв. метр ўй-жой қуриш ўрнига 3,4 млн. кв. метр ўй-жой қурилган, мўлжалдаги 2,1 минг км. ўрнига 980 км. сув қувурлари, 5,1 минг км. ўрнига 2,4 минг км. табии газ ўтказилган. Аҳоли 7,2 минг ўрнига 2,2 минг миқдорида телефон номерлари билан таъминланган. Шу мақсадларга ажратилган маблағ ва моддий ресурсларнинг ўз вақтида, мақсадли ишлатилиши ва ушбу соҳадаги қонунларнинг жойларда аниқ бажарилиши устидан прокуратура идоралари назорат қилишлари керак.

Шундай таъкидлаш керакки, кейинги пайтларда Наманган, Сурхондарё, Тошкент, Фарғона ва Хоразм вилоятларида аҳолининг этилган ижтимоий муаммоларига эътиборсизлик билан қараш ҳоллари муттасил юз бўрмоқда. Қашқадарё вилоятida режадаги 15 та қишлоқ тиббиёт пунктидан 8 таси қурилмаган. Еки 2 миллиондан ортиқ аҳолиси бўлган Андижон вилоятida 5,4 минг ўринли мактаблар қурилиши режаси 1,2 минг ўрнига бажарилган. Ушбу дастурнинг Қарақалпогистон Республикаси ва Навоий вилоятларига таалуқли қисмлари ижроиз қолаётгани аллақачон ушбу худудлар прокурорларини ҳушёр торттириши керак эди.

Аҳолининг ижтимоий муҳофазасига йўналтирилган қонунлар ижроси устидан прокурор назорати Қашқадарё ва Жиззах вилоятларида талаб даражасида эмас. Ночор оиласида нафақа тайинлаш ва моддий ёрдам бериш ҳақидаги рад этилган аризалардан биронтасининг ҳам қонунийлиги ўрганилмаган. Шу мақсадга ажратилган 3 миллион сўмлик маблағларнинг ноқонуний сарфлангани, талон-торож қилингани то марказий маҳкамама томонидан бориб текширилмагунча аниқланмаган.

Қарши шаҳри, Чироқчи ва Коносон, Зафаробод, Мирзачўл ва Фориш туманинда бу қонунбузарларлик авж олгани ҳолда бирон-бир прокурорлик таъсир чоралари кўрилмаган. Нишон туманида бу масала юзасидан уч йил давомида бирон иш қилинмаган. Бегамликни қарангки, бу йўналишдаги топшириқлар ҳозирга қадар Баҳористон тумани прокуратурасига этиб бормаган. Сурхондарё, Тошкент ва Хоразм вилоятларида ҳам бу йўналишда назорат сусайтириб юборилган, кескин чоралар кўрилмаган.

Соғлиқни сақлаш тизимидағи аҳвол анча жиддий. Республикада айрим юқумли касалликлар бирмунча ошганлиги қайд этилган.

Мулк шакли ўзгаргани билан меҳнат муҳофазаси ва техника хавфсизлигига оид қонунларнинг моҳияти ўзгармади. 1997 йилда ишлаб чиқаришда бир ярим мингдан зиёд бахтсиз ҳодиса рўй берган, 265 киши, жумладан, хотин-қизлар, ўсмиirlar ҳалок бўлган ва жароҳатлаингандар. Бахтсиз ҳодисалар оқибатида 52252 ишчи куни ўқотилган ва 65 млн. сўмлик иқтисодий зарар етказилган. Меҳнат бўйича техника инспекциялари томонидан солинган жарима 50 фоизга ундирилган, холос.

Прокурорнинг вазифаси бахтсиз ҳодиса қайд этилгандан кейин текшириш ва сурнинтирув ўтказиш билан чекланмайди. Бундай калта ўйлаш, салбий шарт-шароитларин бартараф қилиш ўрнига жиноят бўлишини кутиб ўтириш давлатнинг ҳам, фуқароларнинг ҳам манбаатларига катта зарар етказишини ҳеч қачон эсдан чиқармаслик керак.

Молия-кредит сиёсати бугун давлат сиёсатига айланган. Мана, Президентимиз Ислом Каримовнинг 23 июль куни Вазирлар Маҳкамасидаги йиғилишда айтган фикрларига эътибор қилайлик: «Мен учун давлат тартиби — ав-

вало тўлов тартибларига риоя қилишдан бошланади. Дебиторлик қарзларининг мавжудлиги шу ташкилотлар учун ўз айланма маблағларининг етишмаслигига олиб келмоқда. Ишлаб чиқариши ривожлантириш ва техник қайта жиҳозлашни ортга сурмоқда.

Бунданс ташқари, айланма маблағларнинг катта қисми ҳамон яқунланмаган ишлаб чиқариш заҳираларига, тайёр маҳсулот заҳираларига жалб этилиб ҳаракатсиз туриб қолмоқда. Шу билан бирга айланма маблағлар ҳамон тижорий режада кўзда тутилмаган тадбирларга сарфланмоқда.

Бундай ўзбошимчаликнинг жавобгарлиги борми ўзи?».

Бугун бу каби саволларга жавоб беришмиз керак. Мазкур йиғилишда айрим раҳбарларга берилган баҳо прокурорларимизга тўғридан-тўғри тааллуқли. Уларда изланувчанлик, ташаббус ийқ, Узбўларчиллик кайфияти устун. Натижада ҳам шунга яраша.

Ил бошидан буён 12,7 минг ташкилот ва корхоналардаги 253,8 млрд. сўмлик дебитор қарзлари, шундан муддати ўтгани 102 млрд. сўмлик, 342,6 миллиард сўмлик кредиторлик қарзлари, шундан муддати ўтгани 139,9 миллиард сўмни ташкил этади. Бундай ҳолат вужудга келишига сабаб бўлган ялпи қонунбузарлик мұхити, самарасиз назорат учун биз бевосита жавоб гармиз. Ҳисоботларда ушбу соҳадаги ишлар қойиллатиб қўйилгандек кўринса-да, аҳвол ўзгармаяпти, қарздор корхоналар сони ҳам, қарзлар миқдори ҳам ошиб бормоқда. Республика бўйича иш ҳақидан қарздорликнинг миқдори мураккаб аҳволда қолмоқда. Бундай қарздорликка йил бошидан буён банклар айби билан 391 млн. сўм маблагнинг ўз вақтида берилмагани ҳам сабаб бўлган. Прокурорлар эса банкларнинг айбор масъул ходимларига қатъий чоралар кўрмаганлар. Бундан ташқари, банклар муддати ўтган 1,6 млрд. сўмлик кредитларни қайтаришининг таъсиричан чораларини кўрмагандар. Тошкент шаҳрида 641 млн., Наманганда 192 млн., Андижонда 137 млн., Тошкент вилоятида 126 млн., катта миқдордаги ана шундай маблағлар қайтарилмаган.

Ўзаро шартномаларнинг сурункали бажаримаслиги оқибатида 396 та корхоналар фаолиятининг 2,5 млрд. сўм зарар билан якунланиши бизни ҳушёр торттириши керак. Мулкни давлат тасарруфидан

чиқариш ва хусусийлаштириш, қимматли қоғозлар бозорини шакллантириш борасидаги қонунбузарларликларга асло муроса қилиб бўлмайди. Марказий маҳкаманинг жойлардаги текширувларида акциядорлик жамиятларининг эмиссия рисолаларини рўйхатдан ўтказмаслик, акцияларни ўз вақтида чиқармаслик ва жойлаштираслик, ноқонуний тақсимлаш, дивидендлар тўламаслик, амалдаги қонун талабларига зид бўлган Низомлар асосида иш тутиш, маъмурий бўйруқбозлик ҳолатлари аниқланди. Республикада 177 та хўжалик субъектини хусусийлаштириш бўйича 82,4 млн. сўмлик, шунингдек 1997 йил учун ана шундай 92 та хўжалик субъекти бўйича 27,9 млн. сўм тўлов қарздорлиги давлат хазинасига зинён етказди. Айниқса, Жиззах (22,7 млн.), Фарғона (7,3 млн.) вилоятлари прокурорлари бундай давлат хазинаси ҳисобига қилинган «ҳотамтойлик»ларга тегишли муносабат билдиришлари керак эди. 1997 йилда қимматли қоғозлар бозори фаолиятини бузганлиги учун республика бўйича 31,7 млн. сўм иқтисодий бўлса-да, маблағ ундирилмай қолган.

Барча вилоятларда ҳиссадорлик жамиятлари акцияларининг 4 та пакетга қайта тақсимланishi, давлат ва хорижий инвесторларнинг улушлари нотўғри сотилиши бўйича тегишли чора кўриш ҳақидаги Республика Президентининг Фармони ижросини ташкил этиш, айбор шахсларга амалий чоралар кўриш ҳамиша прокурорларимизнинг диққат марказида бўлиши шарт.

Масалан, хусусийлаштириш инвестиция фондлари, инвестиция компаниялари, фонд дўконлари, фонд биржалари ва брокерлик иodalari томонидан йўл қўйилган масъулиятсизлик оқибатида, олти ойда 2915 та акциядорлик жамиятидан бор-йўғи 244 таси ўз акцияларини сотиш билан шуғуллангандар. 53,2 млрд. сўмлик акциялар ресурси бўлгани ҳолда атиги 773,4 млн. сўмлик акциялар согилаган. Республикада Тошкент фонд биржаси орқали Жиззахдаи 122 акциядорлик жамиятларидан фақат 3 таси билан акцияларини сотиш тўғрисида шартномалар тузиленган. Қашқадарё, Навоий, Наманган ва Сирдарё вилоятларида иккиласи бозорда бирорта ҳам акция сотилмаган. Аммо мазкур соҳа вилоят прокурорларининг назоратидан четда қолган.

(Давоми 2-бетда).

Қонун барчага баробар

ИСЛОХОТ ТАҚДИРИГА БИЗ ҲАМ ЖАВОБГАР

(Боши 1-бетда)

Бозорларни акциялаштириш фаолияти ниҳоятда суст амалга оширилмоқда. Жойларда республика Президентининг «Бозорларнинг фаолиятини ташкил этиш ва ахолига хизмат кўрсатиш сифатини яхшилашга доир қўшимча чоратадбирлар тўғрисидаги Фармони ва ушбу масалага боғлик ҳукумат қарорларининг аниқ бажарилиши таъминланмаган. Бозорлар негизида ташкил қилинган 242 та акциядорлик жамиятларининг эркин сотувга чақарилган 60 фоиз акцияларининг сотилиши ҳамон пайсалга солиб келинмоқда. Бундай акцияларнинг сотилиши Жиззах вилоятида 12, Сурхондарё вилоятида 19,2 ва Андикон вилоятида эса 21,9 фоизни ташкил этган.

Андикон, Навоий вилоятларида бир қатор акциядорлик жамиятлари томонидан фьючерс шартномаларини тузиш ва қониқарсиз ижро этиш ҳолатлари ушбу вилоят прокурорларининг назоратидан четга қолиб, қонун бузилиши ҳолатларини бартараф қилишга қаратилган тегишли тадбирлар амалга оширилмаган.

Қишлоқ хўжалиги техника воситаларининг сақланиши ва улардан фойдаланиш тартибини белгиловчи қонунлар ижроси ахволи юзасидан мавжуд қонун бузилишларини вақтида аниқлаш, уларни бартараф қилишда ташаббускорлик кўрсатиш аниқса долзарбdir. Жорий йилнинг май-июн ойларидаги текширишларда республика бўйича 514 та ёки жами мавжуд ғалла ўріш комбайнларининг 5,5 фоизи ҳисоботларга кўзбўямачилик билан қўшиб ёзилганини соҳада назоратнинг қай даражада эканлигидан дадолат беради. Республика прокуратураси текширишларида — Давлат ўрмон хўжалиги қўмитасида 1,1 минг, «Ўзмевасабзавотузумсаноат-холдинг» компаниясида 17,9 минг гектар экин майдонлари ер балансига киритилмаганлиги, ўрмон хўжалиги фонди ерларининг мелиоратив ҳолатини яхшилаш юзасидан фоолият амалга оширилмаганлиги аниқланди.

Шунингдек, ўрмонларда ўзбончималик билан мол боқиши оқибатида давлатга 2,5 млн. сўмлик моддий зарар етказилган. Фақатгина ёнғин оқибатида келтирилган моддий зарарнинг миқдори 3 млн. сўми ташкил этиди. Тошкент, Сурхондарё ва Фарғона вилоятлари прокурорлари томонидан моддий зарарни ундиришнинг таъсирчан чоралари кўрилмаган.

Республика агросаноат тизимидағи корхоналарда жами 303,9 минг гектар ер майдони ҳисбботларга мутлақо киритилмаётганилиги ва фойдаланилмаётганилиги, шунингдек Қорақалпогистон, Навоий, Сурхондарё ва Қашқадарёдаги мавжуд ер майдонларининг асосий қисми, республикадаги сугориладиган ер майдонларининг 3,7 миллион гектари ёки тенг ярми хўжасизларча фойдаланиш оқибатида шўрланниб, яроқсиз ҳолатга тушиб қолаётганилиги юзасидан кўрилаётган чоралар асло етарли эмас.

Мамлакат бюджетининг бутлиги, молиявий барқарорлиги солиқ ва божхона тўғрисидаги қонунларининг ижроси билан чамбарчас боғлиқ. Бу соҳада назоратни кучайтириб,

кечкин чоралар кўриш зарур. Солиқ тўғрисидаги қонунлар ижросини таъминлаш бўйича текширишлар, интизомий, маъмурий, моддий жавобгарликка тортиш, протестлар киритиш ва жиноий ишлар қўзғатиш кўрсаткичлари кескин камайиб кетган. Самарқанд, Фарғона ва Қашқадарё вилоятларида бу йўналишга эътибор сусайган, тегишли чоралар номигагина қўлланилган. Қорақалпогистон Республикаси, Тошкент, Навоий, Жиззах вилоятларида даъво аризалари қўзғатиш ва моддий жавобгарликка тортиш чоралари умуман қўлланилмаган.

Афуски, аксариат ҳолларда божхона тўғрисидаги қонунлар ижросини таъминлаш устидан назорат ўз оқимига ташлаб қўйилган. Қашқадарё, Андикон, Наманганд ва Навоий вилоятларида интизомий, маъмурий чораларни белгилаш, протестлар киритиш ва жиноий ишлар қўзғатиш чоралари мутлақо қўлланилмаган.

Ташкин иқтисодий алоқаларга оид қонунларининг ижроси устидан прокурорлик назоратини ҳам қониқарли деб бўлмайди. Республика бўйича 731 та контрактлар юзасидан четга жўнатилган маҳсулотларнинг 305,2 млн. АҚШ доллари қисмiga ҳозирга қадар ҳақ ундирилмаган. Вазирлар Маҳкамасининг божхона худудига этил спирти олиб келиниши ва унинг транзитини таъқида тўғрисидаги қарори ижросини таъминлаш ҳақида республика прокуратураси томонидан барча прокурорларга кўрсатма берилганига қарамасдан, Тошкент транспорт прокурори К. Юсупов 1998 йилнинг июн ойидага 90 тонна этил спиртини давлат фойдасига мусодара қилиш тўғрисидаги Тошкент шаҳрида ҳар тўртингачи, Андиконда ва Фарғонада ҳар олтинчиси фош қилинмай қолган. Умуман, республика бўйича 1998 йилда содир этилган қотиллик жиноятидан ҳар еттингачи фош қилинмаган.

Паспорт режимини тартибга солишга оид қонунлар ижроси текширилганда Сурхондарё, Қашқадарё ва Самарқандада чет ел фуқаролари, фуқаролиги бўлмаганларга қонунсиз паспорт бериш ҳолатлари аниқланди. Қисқа муддат ичидаги 14 та жиноят иши қўзғатилиди.

Ички ишлар ходимлари томонидан йўл қўйилган бундай қонун бузилиш ҳолатлари жойлардаги прокурорлар назоратидан четда қолган. Зоро, ноқонуни паспорт олганларнинг ичидаги жиноятчилар, ёвуз нияти кимсаларнинг йўқлигига ким кафолат беради. Самарқанд шаҳар, Зардбор, Зафаробод, Тайлоқ, Иштихон, Денов, Узун, Сариносӣ, У. Юсупов туманлари ва тегишли вилоят прокурорлари бундай ҳолатларга эътиборсизлик билан қараб келганлар.

Айрим прокурорлар кўп ҳолатларда текширишлар тўғри ташкил этилмаганлиги сабабли назорат, яъни солиқ, ёнғиндан сақлаш ва бошқа идораларининг фаолиятини алмаштириб, уларнинг ҳаракатсизлигига муносабат билдириш, ўрнига прокурорлик таъсир чораларни қўлламоқдалар.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасидаги йигилишида Президентимиз алоҳида таъкидлаганларидек, ахолининг ижтимоий заиф қатламларини, онлани қўллаб-қувватлаш ҳамда 1998 йил

ижтимоий дастурининг ижроси, мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш, ўзаро тадбиркорлик, банк ва молия фаолиятини тартибга солувчи қонунлар ижроси устидан назорат фаолиятимизнинг неғизини ташкил этиши шарт.

Қонунбузарлик муҳити ва жиноятчилик ўртасидаги масофа бир қадам. Биринчи ярим йил мобайнида жиноятларнинг умумий сони (1,4 фоиз), шу жумладан оғир ва ўта оғир жиноятлар сони (2,1 фоиз) усиз жараёни давом этди. Жиноятларнинг умумий сони республика ҳудудида камайса-да, уларнинг шакллари шафқатсиз тус олди, айрим ҳолларда ўқ отар қуроллардан фойдаланган тарзда очиқдан-очиқ содир қилинмоқда. 25 та ҳолатда икки ва ундан ортиқ шахслар жиноят қурбонлари бўлишган. Тошкент шаҳрида опа-сингил Деревянкинадар, М. Атаниязов, У. Атаниязов, Р. Тоировларни, Қашқадарёда Тошкуловлар, Фарғонада Темировлар оиласининг ўта шафқатсизлик билан ўлдирилиши каби мудҳиш жиноятлар ана шулар жумласидандир. Тергов ва тезкор қидирив ҳаракатларининг мақсадсиз ва мақасиз олиб борилаётганилиги сабабли қотиллик жиноятларнинг Тошкент шаҳрида ҳар тўртингачи, Андиконда ва Фарғонада ҳар олтинчиси фош қилинмай қолган.

Прокуратура идораларининг тергов кўрсаткичларида бирмунча ўзгаришлар бор. Шунга қарамасдан, ўтган йилда жиноят ишларини асосиз қўзғатиш, ҳаракатдан туғатиш ва тўхтатиш, сифатсиз тергов ва текшириш ўтказиш ҳолатларига чек қўйилмади. Тергов муддатлари бузилган, қўшимча терговга қайтилган жиноят ишлари кўпайган. Айниқса, Самарқанд, Сурхондарё, Хоразм ва Қорақалпогистонда терговнинг сифати ёмонлашган. Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда ҳам ижобий кўрсаткичларга эришилмади, фуқароларни қонунсиз ушлаш, қамоқда сақлаш ва айблаш ҳолатларига чек қўйилмади.

Ички ишлар ходимлари томонидан коррупция, рекэти ва терроризмга қарши кураш фаолияти устидан прокурорлик назоратининг ахволи бугунги кун талабига жавоб бермайди. Йил бошидан бўён шу йўналишда аниқланган жиноятлар сони 8,5 фоизга кўпайган. Текширишлар 1996 йилда 51 та, 1997 йилда 26 та, бу йил эса 15 та қалбаки пул ёки қимматбаҳо қоғозларни ясаш, уларни ўтказиш жиноятлари фош этилмаганлиги, айримлари бўйича тезкор қидирив ишлари умуман юритилмаганлигини кўрсатди. Масалан, Бухоро вилояти ИИБда 5 та, Тошкент шаҳрида 4 та ва Қашқадарё вилоятида 1 та ана шундай ҳолат аниқланди.

1998 йилда ушбу тизимлар терговчилари тамомлаган 14,5 фоиз жиноят ишларининг тергов муддати бузилган, қўпчилиги прокурорлар ва судлар томонидан қўшимча терговга қайтилган.

Коррупция ва мансабдорлик, ташкин иқтисодий фаолиятдаги жиноятларга қарши кураш йўналишидаги назоратни жиддий яхшилаш керак.

Яна бир ташвишли ҳолат — бу Жиззах, Сирдарё, Навоий вилоятларида, Қорақалпогистон Республикаси транспортида вояга етмаганлар жиноятларининг ўсиш суръатлари тўхтамаётганидир.

Суд мажлисларида иштирок этиш бўйича вилоят прокурорларининг фаоллиги бирмунча сустлашган. Тошкент шаҳар, Бухоро, Сирдарё, Андикон вилоят прокурорлари ярим йил давомида шахсан биронта ишда давлат айловини қувватламаганлар. Судларда прокурорлар бераётган нотўри хуласалар асосиз ҳукм ва қарорлар қафирилишига сабаб бўлмоқда.

«Марказ» акциядорлик жамияти роиси А. Ниязов 15 та эпизод бўйича мансабини сунистеъмол қилиш, ўзганинг мулкини жуда кўп миқдорда талон-тарож қилиш, божхона қонунчилигини бузишда ва Ўзбекистон Республикаси манфаатларига зид бўлган шартномалар тузишда, давлат иқтисодиётига жуда кўп миқдорда моддий зарар етказганидаги айбланиб судга берилган.

Давлат айловини қувватлаган Тошкент вилоят прокуратураси ходими Г. Арустамян, ҳеч бир асосиз, биргина эпизод бўйича амнистия актига асосан бу шахсни озод қилишни, бошқа айб эпизодлари бўйича оқлашни сўраб, фикр берган.

Тошкент вилоят суди шу фикр билан тўлиқ мос келувчи асосиз ҳукм чиқарган. Мазкур ишни кўришда сансалорликка йўл қўйилган, айборни жавобгарликдан озод қилишга асос бўлувчи ҳолатлар бўлмаган. Ушбу ҳукм бекор қилиниб, жиноят иши янгидан кўришилик учун судга юборилган.

Хоразмда (30,0 фоиз), Жиззахда (53,0 фоиз), Қорақалпогистонда (59,5 фоиз) прокурорларнинг суд қарорларига кассация протести келтириш фаолияти қониқарсизлиги кузатилмоқда. Ҳали ҳам аксарият ноқонуний суд қарорлари қонуний кучга кирганидан сўнг, назорат тартибида бекор қилинмоқда ёки ўзгартирилмоқда.

Жиноий гуруҳ аъзолари — Миллий хавфсизлик хизматнинг собиқ ходими А. Ҳошимов, ички ишлар ходимлари Д. Ким, Р. Ҳайдаров, хусусий фирма директори Н. Отабаева ва ҳеч ерда ишламайдиган М. Қобиловлар фуқаро М. Ҳамроқуловни гайриқонуний озодликдан маҳрум қилиш, руҳий ва жисмоний азоб бериш натижасида 1-гуруҳ ногирони бўлиб қолишида айбланиб судга берилганилар. Тошкент шаҳар судининг ҳукми билан асосиз равишда уларнинг айбидан оғир жиноятлар чиқарниб ташланниб, енгил жазо тайинланган. Суд қарори билан прокурор фикри ўтасида жиддий тафовут бўлишига қарамай, ноқонуний суд ҳукмига протест келтирилмаган.

Протест келтириш амалиётида асосли суд қарорларига протест келтирилиб, ноқонунийлари эса ўз ҳолича қолиб кетаётганилиги ҳолатлари мавжуд.

Хоразм вилоятида ўта оғир жиноятни содир этган О. Жуманиёзов илгари судланган бўлседа, очиқда қолдирилган. Бу шахсга ишбатан 8 йил бой озодликдан маҳрум этиш жазоси тайинланниб, суд залидан қамоқча олинган.

(Давоми 3-бетда).

Өзбекстан Республикаси Олий Мажлисiniң усы жыл 30 апель 1 май кунлери болып өткен гезектеги он биринши сессиясында бир қатар таза нызамлар қабыл етилди. Усы сессияда аўыл хожалығындағы реформаларды тәртипке салатуғын төрт нызам, яғни Жер кодекси, Аўыл хожалығы ширкети, Фермер хожалығы, Дийқан хожалығы туурысындағы нызамлар қабыл етилди.

Қабыл қылынған нызамлардың ишинде «Жер кодекси» өзиниң әхмийетли орнына ийе. Бул нызам 1998 жылдың 1 июнинен баслап өз күшине кирди.

Хүрметли Президентимиз И. Э. Қаримов сессияда шығып сөйлеген сөзинде «Бизлер Жер кодекси сыйқылы эсиресе әхмийетли болған усы нызамлардың тийкарғы талапларын, мәнисин тек дийқанларға ғана емес, ал усы жерге тикелей қатнассы бар ҳәммелдар адамларға, барлық қәнгелерге, усы машқалаларға қатнассы бар барлық адамларға жеткериүимиз тийис. Басқаша айтқанда, ҳәр бир адамның санасына жеткериүимиз тийис» деп атап көрсетти.

Жер Кодекси 14 баптан, 91 статьядан тұрады.

Жер Кодексиниң тазадан қабылданыуының тийкарғы мақсети менен нормаларын 1997 жыл 1 март

күни өз күшине кирген Пуқаралық кодексиниң нормаларын муýапықластырыу болып есапланады. Себеби пуқаралық кодекси пуқаралардың мұлкікке ийелик ҳуқықын ҳәм мұлкий характерге ийе емес ҳуқықларын тәртипке салатуғын ҳуқықый ҳұжжет болып табылады.

Жер бизиң улыұмамиллий байлығымыз болып есапланады. Жер Өзбекстан халқының өмири, хызмети ҳәм агаданыштырының тийкарғы сыйнатында оннан ақылға муýапық пайдаланыу зәрүр. Жердин бизиң өміримиз, жасаўымыз ушын үлкен әхмийетке ийе екенлиги

есапқа алынып, ол мәмлекет тәрепинен қорғауға алынған.

Жер қақындағы нызам ҳужжетлериниң тийкарғы үазыпалары ҳәзиригі ҳәм келешек әүледлардың мәндерин ғөзлөп жерден илимий тийкарланған тәрізде ақылға муýапық пайдаланыу ҳәм оны қорғауды, топырақ өнимдарлығын тиклеу, оны асырыу, табигый орталықты асырау ҳәм оны жақсылай, хожалық жүргизиүдін барлық түрлерин тәң ҳуқықлық тийкарлында раýажландырыу үшін шарайт жаратыуды, юридикалық ҳәм физикалық тәреплердин жер участкаларына болған ҳуқықларын қорғауды тәмийинлеу мақсетінде жер қатнасықларын тәртипке салыудан, сондай-ақ бул тарауда нызамшылықты беккемлеуден ибарат.

Жер қатнасықлары Жер Кодекси ҳәм басқада нызам ҳұжжетлері менен ретгестириледи. Мысалы, Президенттиң Пәрманлары, Министрлер Кабинетиниң қарапарлары, Қарақалпақстан Республикасы Министрлер Кеңесиниң ҳәм район (қала) ҳәkimлериниң қарапарлары менен.

Жер Кодексиниң 4 статьясында Өзбекстан Республикасы Министрлер Кабинетиниң жер қатнасықларын тәртипке салыу тарауындағы ўәкилліктері белгиленген. Өзбекстан Республикасы Министрлер Кабинети Жер Кодексине, басқа нызам ҳұжжетлерине муýапық жер қатнасықларын тәртипке салыу туурысында норматив ҳұжжетлер

қабыл етін ҳуқықына ийе.

Қарақалпақстан Республикасында жер қатнасықлары Қарақалпақстан Республикасының нызам ҳұжжетлері менен де тәртипке салынады.

Бул нызамның 6 статьясына му-

шапық район ҳәkimияты үйымларынан қорғаударға, юридикалық тәреплерге ийелик қылыуға, пайдаланыуға ҳәм ижарага алыу үшін, ҳәр бир жер ийесине ҳәм жерден пайдаланыуға он гектарға шекем жер беріу ҳуқықына ийе. Усы нызам тийкарлында қорғаударға, юридикалық тәреплерге аүысық жерлерден он гектардан зият жер ийелик қылыуға, пайдаланыуға ямаса ижарага бериліу мүмкін. Жерге ийелик етиу, пайдаланыу ҳәм ижарага жер бериліу тәртиpleri қақындағы мағлыұматты аўыл хожалығы көрханаларынан ҳәм район ҳәkimияттарынан алыуға болады.

Район ҳәkimият үйымлары жер участкаларын сауда ҳәм хызмет көрсетіу тарауы обьектлері менен бирлікте юридикалық ҳәм физикалық тәреплерге мұлкік етип беріу, жер участкаларына мийрас етип қалдырылатуғын өмірлік ийелик етиу ҳуқықын ким зият саудасы тийкарлында жер беріу ҳуқықларына ийе.

Қала ҳәkimият үйымларынан жер қатнасықлары туурысындағы ўәкилліктері нызамның 7 статьясында белгиленген болып, район ҳәkimияты үйымларының ўәкилліктері менен сәйкес келеди.

Жер Кодексинде бурлы бизиң түркій тиллерімізде жүдә кем қолланылатуғын «мониторинг», «кадастр» ҳәм «сервітут» атамаларындағы сөзлер орын алған.

«Жер мониторинг» жер қурамындағы өзгеріслердин өз үақтында анықлау, жерлерге баға беріу, унамызың өзгеріслердин алдын алыу ҳәм ақыбетлерин сапластыру үшін жер фондының жағдайын гүзетип түрүү үазыйласын атқарады.

«Жер кадастри» жерлердің табиғаты, хожалық ҳәм ҳуқықый режимі, олардың дәрежесін, сыйкат көрсеткішлері ҳәм бағасы, жер участкаларының жайласқан мәнзили ҳәм өлшемлері, оларды жер ийелерине, жерден пайдаланыуышыларға, ижарагашыларға ҳәм мұлкік ийелерине бөлістириу ҳақындағы зәрүр, исенимли мағлыұматтар ҳәм ҳұжжетлер дізиминен ибарат.

«Сервітут» басқа адамның жер участкасынан шекленген жағдайда пайдаланыу ҳуқықы. Мысалы, басқа адамның жер участкасы арқалы пияда, транспортта етиу, жерин суғарыу үшін салма қазып тартыу ҳ. т. б. Сервітут ҳуқықы яки болмаса, бирнеше юридикалық ҳәм физикалық тәреплердин келисім дүзіү жолы менен пайда болады.

Өзбекстан Республикасында жер алды-сатты қылынбайды, басқа затқа алмасылмайды, сауға етилемейди, гиреүге қойылмайды. Айрым жағдайларда Өзбекстан Республикасының нызамларында жерди гиреүге қойылудың, ким зият саудасы арқалы сатып беріүдін тәртиpleri белгиленіу мүмкін.

Биз, бул бир ғана мақалада Жер Кодексиниң барлық статьяларына түснік беріу мүмкіншілігінің жоқ екенлігін есапқа алып, газета оқыушыларын, атап айтқанда жерге қатнассы бар адамлардың нызамды өз бетинше үйренийн ҳәм лазым деп тапса юрист қәнінелердин қатнасында семинарлар, арнаулы оқыўлар шөлкемлес-гіриүн усыныс етемиз.

Қ. Р. СЕЙТНАЗАРОВ,
Қарақалпақстан Республикасы
Әдиллик министриниң бирииши
орынбасары, 2 дәрежели әдиллик
көңесшиси.

ИСЛОХОТ

ТАҚДИРИГА

(Боши 1-2 бетларда).

Сифатсизлиги ва асоссизлиги өқибатида 39 та кассация, 25 та назорат тартибидаги протестлар үкімдер судлар томонидан рад этилған ёки прокурорлар томонидан, қақириб олинған. Жумладан, Тошкент шаҳри бүйіча 9 та кассация ва 8 та назорат, Қарақалпоғистон Республикасы бүйіча 8 та кассация ва 3 та назорат Бухоро вилояти бүйіча 5 та кассация, Қашқадарё вилояти бүйіча 2 та кассация ва 4 та назорат протестларыннан натижасы ана шундай тугаған.

Корхоналарни иқтисодий иочор ахволга солиб қўйған мансабдор шахсларнинг жавобгарлығы ўз ҳолига ташлал қўйилған. Наманганда 24 та, Қарақалпоғистонда 21 та корхона-ташкилотлар банкрот деб өтілген қилингани ҳолда уларнинг раҳбарларидан аттың уч-түрттасынан иисбатан жиноят ишлари қўзғатылған, холос.

Хўжалик судлари қарорларининг бажарилиши устидан назорат маъсулити Президентимиз Фармони билан бевосита прокурорларимизга юклатилған. Шундай бўлса-да, Наманган вилоятида 109 та, Тошкент вилоятида 114 та, Фарғонада 174 та, Самарқандда 74 та, жами республика бўйича 1188 та қарзларни бюджетга ундириш ҳақида ти суд қарорларининг ижроси йил

бошидан бүён прокурорлар эътиборидан четда қолған.

Кадрларни танлаш, тарбиялаш ва уларни жой-жойига түғри қўйиш масаласида ишимизда хато-камчиликлар ҳамон давом этмоқда. Айниқса, ёш мутахассислар билан ишлашни ташкил қилишда жидий эътиrozлар кўп. Тошкент вилоят прокурори томонидан 1996 йилда Тошкент давлат юридик институтининг куандузги бўлимни тутгатган Кўчкоров амалдаги йўриқнома талабларига зид равишда ишга қабул қилинған. Андикон вилоят прокуратураси томонидан эса Г. Жалоловнинг шахсий ва ишчанлик қобилияти чуқур ўрганимасдан вилоят прокуратурасининг нозирлигидан Андикон шаҳар про-куратурасига иш ўрганувчи лавозимиға ўтказилған, қисқа вақтда у «Тико» автомашинасиин сотиб олиб, уни тегишли тартибда расмийлаштирасдан, ҳайдовчи гувоҳномасиз бошқариб, йўл-транспорт ҳодисасини содир этган.

Қатор прокуратуralарда нафакат ёш мутахассисларнинг, балки бошқа прокурор-тергов ходимларининг ҳам малакасини ошириш борасидаги ишлар буғунги кун тала-бига жавоб бермайди. Жумладан, Наманган вилоят прокуратураси жиноятларни тергов қилиш бўлими бошларни Ш. Мирзаевнинг билими эгаллаб турған лавозимиға етарли даражада лойик эмас деб, унга бир йил синов муддати берилған.

БИЗ ҲАМ

ЖАВОБГАР

лигидан тегишли хулоса чиқарилмаган, унинг малакасини ошириш юзасидан аниқ чоралар кўрилмаган, натижада у Боз прокурор ган лавозимиға нолойик деб томонидан эгаллаб турған лавозимиға нолойик деб хулоса қилиниб, вазифасидан озод этилди.

Самарқанд вилоят прокурорининг катта ёрдамчиси О. Ҳақбердиеv ҳам ана шу сабабларга кўра эгаллаб турған лавозимиға нолойик деб топпиди. Үқув марказида ўқиши якунни бўйича 1998 йилнинг ўтган даврида 22 нафар ходимларнинг синовлардан ўтломаганларни ҳам жойларда бу борадаги ишларни иштариқидан дадолат беради.

Жойлардаги прокуратуralарнинг махсус инспекциялари томонидан ходимларнинг фаолиятига баҳо берришда ҳамон қатниятлилик сезилмаяпти, улар низомда белгиланған ваколатларидан тўла фойдаланмаяпти, кўп ҳолларда аттестация номигагина, ҳисбот учун ўтказилмоқда. Шунинг учун ҳам Қуролли кучлар ҳарбий прокуратурасининг тергов бўлими прокурори Б. Абдураимов, Тошкент гаризони ҳарбий прокурорининг ўринбосари У. Мирзаевлар аттестациядан ўтганларидан кейин 2 ойдан сўнг хизмат бурчани етарли даражада бажармаганларни учун интизомий жазога тортилишган. Бундай камчиликлар бошқа вилоят прокуратуralарининг махсус инспек-

циялари фаолиятларида ҳам мавжуд.

Вилоят прокурорларининг масъулитсизлиги ва назоратсизлиги туғайли республика ва вилоят прокуратуralарининг юзлаб ҳайъат қарорлари қўйи прокуратуralарга, ҳатто ижроиларга юборилмаган бўлса, бу қарорларнинг ижроси ҳақида нима ҳам дейиш мүмкін?

Вазирлар Маҳкамасидаги йигилишида прокуратура шаънига айтилган танқидий фикрларни тўлиқ қабул қилдик. Шундан сўнг мамлакатимиздаги барча туман ва шаҳар прокурорлари иштирокида прокуратура идоралари олдидағи вазифалар ҳар тарафлама принципиаллик билан мухокама этилди.

Республикамиз Президентининг Фармонлари ва фармойишлари, Вазирлар Маҳкамаси қарорларининг барчаси юртнинг, ҳар бир оиласини фарвонлигини, осойиштаги таъминлашга қаратилған. Уларнинг ижроси устидан назорат бевосита республика Боз прокурорига юқлатилиши алоҳида таъкидланған. Бу, мамлакатимиз раҳбари ҳар бир масаланинг амалга оширилишига кафил сифатида прокуратура ходимларига катта ишонч ва умид билан қараётганини кўрсатади. Ана шу ишонч ва умидларни оқлаш учун биздан машақатли меҳнат талаб қилинади.

(«Халқ сўзи» газетасининг 1998 йил 6-август сонидан).

