

СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

СЛУЖИТЬ ИНТЕРЕСАМ НАРОДА

[Окончание].

Сначала о доходах населения. За три года они превысили запланированные на 20 млрд. рублей, причем почти весь прирост пришелся на 1988 год. Только рост зарплат оказался на 14,5 млрд. рублей выше, чем намечалось. Дело в том, что, используя предоставленное право распоряжаться зарабатываемыми средствами, многие предприятия утратили экономически обоснованную связь оплаты труда с его производительностью, нарушают важнейшие требования Закона о государственном предпринимательстве.

Вот с таким финансовым наследством страна вошла в двадцатилетнюю пятилетку. Потребовалось немало времени, чтобы глубоко и всесторонне разобраться с состоянием дел в этой ранее закрытой, недоступной для всех зоне. Стало ясно: если мы не осуществим радикальных мер по выработке новых принципов финансовых отношений, предприятий и государства, а сейчас стоит вопрос о и регионах, то не сможем обеспечить необходимые социально-экономические преобразования, подрумянить под корень экономическую реформу.

Оказавшись в таком финансовом положении, мы должны были прямо ответить на вопрос — какую избрать стратегию выхода из этой сложнейшей ситуации.

Предлагались различные пути. Первый — сократить социальные программы, повысить различные цены. Правительство имело здесь твердую позицию — этот путь неприемлем ни с какой точки зрения. Второй — изымать у предприятий остатки заработанных средств и сбалансировать за счет этого государственный бюджет, как делалось раньше. И этот путь был отвергнут, поскольку он прямо подводит основы экономической реформы и нарушает Закон о предпринимательстве. Третий — увеличить внешний долг. Но это было означало трансформацию внутреннего долга в долг внешнеэкономический. Он и так уже достиг опасной черты, за которой страна может оказаться в тяжелейшем положении.

Исходя из всего этого, была поставлена задача: опираться на повышение эффективности общественного производства, его интенсификацию, покрывать расходы государства, сокращая производственные капиталовложения и затрат на оборону, снижение расходов на содержание аппарата управления, ужесточение режима экономики и ряд других мер.

Следует особо выделить проблему убыточности предприятий.

В 1988 году в отраслях материального производства было около 9 тысяч (без колхозов). Для покрытия потерь потребовалось более 5 млрд. рублей. Но это лишь одна часть финансово-хозяйственной стороны дела. Другая, похожая, но менее важная, заключается в том, что существующая экономическая система, в которой пока еще сохраняются управляющие тенденции, позволяет таким предприятиям жить за счет хорошо работающих трудовых коллективов. Правительство придерживается твердой позиции, что 1990 год должен быть последним для такого недопустимого в новых условиях хозяйствования явления.

Все эти меры позволяют уменьшить бюджетный дефицит в текущем году на 29 и в следующем — на 34 млрд. рублей.

На втором этапе — в тринацатой пятилетке — ставится задача не только стабилизировать финансовое положение, но и преодолеть дефицит бюджета. Наши взгляды, программа финансового оздоровления в тринацатой пятилетке необходимо разработать при подготовке концепции и соответствующих концепций и основных направлений экономического и социального развития страны на предстоящий период, рассмотреть в Верховном Совете СССР и обсудить на II Съезде народных депутатов.

Мы можем сказать о той ситуации, которая складывается в обществе вокруг кооперативного движения. Развивающиеся здесь процессы воспринимаются народом по-разному, так как они во многом противоречат, имеют под собой не только здоровую основу, но и совершенно отрицательные устремления отдельных категорий кооператоров.

На настоящий момент в руках предприятий, с учетом остатков средств по фондам экономического стимулирования, со-средоточено около 250 млрд. рублей, то есть такая же сумма, какой располагает в текущем году союзный бюджет.

Однако необходимо отметить, что если мы являемся свидетелями укрепления финансовых основного производственного звена, то положение дел с государственными финансами продолжает обостряться.

В чем тут причина?

В целом за четыре года пятилетки государству не удалось получить запланированных доходов и приостановить рост расходов.

При разработке пятилетнего плана правительство ожидало улучшения коньюнктуры мирового рынка, однако фактическое положение сложилось значительно хуже наших прогнозов. В результате доходы от внешнеэкономической деятельности будут меньше запланированных на 30 млрд. рублей. Сказались и последствия форсированной антиалкогольной кампании. В итоге доходы государства с учетом всех источников поступлений ожидается ниже на 40 млрд. рублей.

В то же время за 1986—1989 годы расходы превысили расчетные на 62 млрд. рублей. Значительная часть средств, в соответствии с решениями XXVII съезда партии, направлена на осуществление мероприятий по социальному развитию страны.

Могли ли мы воздержаться от этих расходов? Судите сами — я называю вам их: только на проведение реформ здравоохранения, общеобразовательной и высшей школы, минимальное улучшение пенсионного обеспечения различных групп населения, усиление помощи детям в малообеспеченных семьях, улучшение материального обеспечения детей-сирот и другие расходы (без капитальных вложений на жилищное и другое непроизводственное строительство — подчеркиваю это) государство выделило за 4 года дополнительно 21 млрд. рублей.

Кроме того, почти в 10 млрд. рублей выражается дополнительная помощь сельскому хозяйству. Как вы уже знаете, более 5 млрд. рублей потребовалось после аварии в Чернобыле. Существенные также расходы на ликвидацию последствий землетрясения в Армении. Около 5 млрд. рублей в год составляли наши затраты в Афганистане.

Крайне обострилось положение в денежном обращении. Что происходит здесь?

коренным образом меняет всю организацию инвестиционного процесса.

В стране назрела настоятельная необходимость существенных изменений в управлении строительным комплексом. Излишняя централизация сковывает инициативу республиканских и местных органов, не позволяя в полной мере учсть их потребности, а также использовать региональные возможности. Не менее важно и то, что ответственность республик оказалась на принятой.

Были приняты решения о decentralизации руководства строительным производством. Управленческие функции переданы союзным республикам. Исключение — сейчас составляет только Российская Федерация, где основные подрядные работы осуществляют союзные министерства. Но жизнь показала, что и здесь надо идти на такой же шаг. Союзным республикам передано в основном также и производство строительных материалов. Такой подход полностью отвечает принципам новой региональной политики.

Таково, товарищи, реальное положение в финансах и денежной обращении. Правительство рассматривает программу финансового оздоровления экономики. Осуществить ее намечается в два этапа. Первый охватывает 1989—1990 годы. На этот период предусмотрено, как я уже говорил, существенное увеличение выпуска товаров, сокращение производственных капиталовложений и затрат на оборону, снижение расходов на содержание аппарата управления, ужесточение режима экономики и ряд других мер.

Следует особо выделить проблему убыточности предприятий. В 1988 году в отраслях материального производства было около 9 тысяч (без колхозов). Для покрытия потерь потребовалось более 5 млрд. рублей. Но это лишь одна чисто финансово-хозяйственная сторона дела. Другая, похожая, но менее важная, заключается в том, что существующая экономическая система, в которой пока еще сохраняются управляющие тенденции, позволяет таким предприятиям жить за счет хорошо работающих трудовых коллективов. Правительство придерживается твердой позиции, что 1990 год должен быть последним для такого недопустимого в новых условиях хозяйствования явления.

Таким образом, снова произошло распыление капитальных вложений. Продолжительность возведения объектов сегодня более чем в 2 раза превышает нормативную. Растет незавершенное строительство. Задания по воду многих мощностей сокращаются, планы которых министерства предпринятия самостоятельно теперь формируют и утверждают, опять возросло на 31 процент.

Причины тут и объективного, и субъективного порядка, но главная из них — в механизме хозяйствования. Он не содержит адекватных мер, которые дали временные результаты! Коротко о проблемах развития науки и техники. Для научно-технического уровня народного хозяйства характеры огромной неравномерности и контрастности. С одной стороны — большие достижения в течение трех пятилеток выделяются 135 млрд. рублей, то есть в среднем по 45 миллиардов расчетам, на реализацию проекта долгосрочной государственной программы охраны природы при необходимости развития производственных сил страны надо в течение трех пятилеток выделять 135 млрд. рублей, то есть в среднем по 45 миллиардов на пятилетку против 15 млрд. рублей в текущей. Но вопрос не только в финансах. Для освоения таких средств необходимо развивать специализированные мощности строительных организаций и, пожалуй, самое сложное — создать экологически чистые технологии и соответствующее оборудование и т. д.

Все эти меры позволяют уменьшить бюджетный дефицит в текущем году на 29 и в следующем — на 34 млрд. рублей.

На втором этапе — в тринацатой пятилетке — ставится задача не только стабилизировать финансовое положение, но и преодолеть дефицит бюджета. Наши взгляды, программу финансового оздоровления в тринацатой пятилетке необходимо разработать при подготовке концепции и соответствующих концепций и основных направлений экономического и социального развития страны на предстоящий период, рассмотреть в Верховном Совете СССР и обсудить на II Съезде народных депутатов.

Мы должны четко вести линию на углубление земледелия и санитарирования в сфере науки и техники и конструкторской деятельности. С 1988 года на таких условиях работают научные учреждения 23 отраслей, в текущем году — переходят все, включая академические, вузовские учреждения и организации науки обороно-промышленного комплекса.

Мы должны вновь внести в научную и конструкторскую работы науки и техники в Верховном Совете СССР и внести на всенародное обсуждение. (Аплодисменты).

Требуется также еще раз специально рассмотреть весь комплекс вопросов, связанных с положением в Белоруссии, на Украине и в России, создавшимися после аварии в Чернобыле.

«Словом, на решение экологических проблем, стоящих перед страной, должен быть направлен весь производственно-технический, интеллектуальный потенциал, включая академическую, вузовскую и отраслевую науки. Надо вести дело к тому, чтобы шаг за шагом улучшать экологическую обстановку во всех регионах страны.

Товариши!

Основной деятельности правительства всегда будет глубокое уважение к свободе и конституционным правам, чести и достоинству каждого советского гражданина, твердое соблюдение принципа консолидации общества, различных социальных и демографических групп. Это очень важно. В стране усилились центробежные тенденции, участники забастовки и митингов, сомнительной направленности, подготавливаются националистические настроения. И здесь хотелось бы высказать определенно: нельзя допустить повторения поисковых работ и работ по созданию научного задела. Однако эти препятствия преодолимы. Главное, быстрее вывести страну на те процессы развития, которые происходят сегодня во всем мире. Прежде всего это касается активно развивающейся за рубежом технологической революции. И здесь потребуются большие усилия, концентрация нашего огромного интеллектуального потенциала.

Первое. Нам предстоит обеспечить коренной поворот экономики на решение социальных задач, для чего нужен крупный экономический маневр ресурсов страны. Практически это означает необходимость в опережающем росте всех видов капитальных вложений, направляемых на укрепление материальной базы социально-культурной сферы. Как показывают расчеты, их доля в общем объеме инвестиций в народном хозяйстве реально может возрасти в тринацатой пятилетке до 34 процентов против 26 процентов в двенадцатой, а рост составит в 2,5 раза по сравнению с текущей пятилеткой.

Второе. Необходимо создать приоритет в инвестициях аграрного комплекса, особенно его социальной сфере.

Третье. В предстоящий период основные усилия следует сосредоточить на обеспечении коренной реконструкции отраслей, в частности, неоправданного роста заработной платы, заработка на научно-техническом и производственном потенциале, чем предполагалось пятилетним

планом.

Будущему правительству придется решать весьма сложные задачи в инвестиционной политике.

Оценка возможностей с учетом финансового положения страны показывает, что общий объем инвестиций за счет всех источников финансирования в будущей пятилетке реально может возрасти не более чем на 10 процентов. В то же время необходимо произвести большие структурные изменения в народном хозяйстве и прежде всего в капитальном строительстве.

При этом финансовый поток, который придется существенно сократить, неизбежно придется перенести на другие виды вложений, кроме капитальных.

Что же касается переоснащения капитала базовых отраслей народного хозяйства, то масштабы его придется существенно сузить и соответственно уменьшить производительность труда в экономике. Надо поднять производительность труда в экономике, чтобы избежать дальнейшего ухудшения социальных условий труда.

Следует отметить, что значительные изменения в производственных отраслях, в частности, в производстве капитальных вложений, должны быть направлены на создание новых рабочих мест, а также регулирование их численности.

В итоге получим, что производительность труда в производственных отраслях, в частности, в производстве капитальных вложений, должна быть выше производительности труда в производстве капитальных вложений, а производительность труда в производстве капитальных вложений должна быть выше производительности труда в производстве капитальных вложений.

Следует отметить, что значительное количество действующих производственных предприятий, и особенно пущенных в эксплуатацию в 30-, 40- и 50-е годы, в большинстве своем не отвечало экологическим нормам. Да и на многих вновь введенных промышленных объектах технологические процессы отстают от современных требований.

В результате этого, в первую очередь, это приводит к тому, что производительность труда в производстве капитальных вложений может быть значительно выше производительности труда в производстве капитальных вложений.

И, конечно, потребуется совместно с союзными республиками осуществить комплекс действенных мер по сокращению незавершенного строительства.

Это нам крайне необходимо. И в первую очередь потому, что производительность труда в производстве капитальных вложений может быть значительно выше производительности труда в производстве капитальных вложений.

Следует отметить, что значительное количество действующих производственных предприятий, и особенно пущенных в эксплуатацию в 30-, 40- и 50-е годы, в большинстве своем не отвечало экологическим нормам. Да и на многих вновь введенных промышленных объектах технологические процессы отстают от современных требований.

В результате этого, в первую очередь, это приводит к тому, что производительность труда в производстве капитальных вложений может быть значительно выше производительности труда в производстве капитальных вложений.

Наряду с осуществлением мер по структурной перестройке инвестционной деятельности предстоит перейти на использование принципиально нового хозяйственного механизма, направленного на улучшение всех качественных характеристик в строительном производстве, так как ныне действующий имеет крупные недостатки.

Многие беды капитального строительства являются следствием сложившейся практики финансирования, когда деньги на сооружение объектов не зарабатываются, а выделяются по воле вышеупомянутых организаций. Конечно, все это надо решительно менять. Деньги, образно говоря, должны иметь своего хозяина. Лишь тогда они будут по-хозяйски использованы.

Как видим, немало уже делается. Однако бремя накопившихся проблем настолько велико, что однозначно заложить в будущем наше производство на прочную основу, когда граждане нашей страны, строящиеся в бассейне Аравийского моря. Ведется подготовка предложений по бассейнам Волги и Каспия. В сравнении с 1985 годом с 18 до 21 млн. гектаров расширились площади заповедников.

Как видим, немало уже делается. Однако бремя накопившихся проблем настолько велико, что однозначно заложить в будущем наше производство на прочную основу, когда граждане нашей страны, строящиеся в бассейне Аравийского моря. Ведется подготовка предложений по бассейнам Волги и Каспия. В сравнении с 1985 годом с 18 до 21 млн. гектаров расширились площади заповедников.

Как видим, немало уже делается. Однако бремя накопившихся проблем настолько велико, что однозначно заложить в будущем наше производство на прочную основу, когда граждане нашей страны, строящиеся в бассейне Аравийского моря. Ведется подготовка предложений по бассейнам Волги и Каспия. В сравнении с 1985 годом с 18 до 21 млн. гектаров расширились площади заповедников.

Как видим, немало уже делается. Однако бремя накопившихся проблем настолько велико, что однозначно заложить в будущем наше производство на прочную основу, когда граждане нашей страны, строящиеся в бассейне Аравийского моря. Ведется подготовка предложений по бассейнам Волги и Каспия. В сравнении с 1985 годом с 18 до 21 млн. гектаров расширились площади заповедников.

Как видим, немало уже делается. Однако бремя накопившихся проблем настолько велико, что однозначно заложить в будущем наше производство на прочную основу, когда граждане нашей страны, строящиеся в бассейне Аравийского моря. Ведется подготовка предложений по бассейнам Волги и Каспия. В сравнении с 1985 годом с 18 до 21 млн. гектаров расширились площади заповедников.

Как видим, немало уже делается. Однако бремя накопившихся проблем настолько велико, что однозначно заложить в будущем наше производство на прочную основу, когда граждане нашей страны, строящиеся в бассейне Аравийского моря. Ведется подготовка предложений по бассейнам Волги и Каспия. В сравнении с 1985 годом с 18 до 21 млн. гектаров расширились площади заповедников.

Как видим, немало уже делается. Однако бремя накопившихся проблем настолько велико, что однозначно заложить в будущем наше производство на прочную основу, когда граждане нашей страны, строящиеся в бассейне Аравийского моря. Ведется подготовка предложений по бассейнам Волги и Каспия. В сравнении с 1985 годом с 18 до 21 млн. гектаров расширились площади заповедников.

Как видим, немало уже делается. Однако бремя накопившихся проблем настолько велико, что одноз

