



ПРАВДА ВОСТОКА

ОРГАН ЦК КОМПАРТИИ УЗБЕКИСТАНА, ВЕРХОВНОГО СОВЕТА И СОВЕТА МИНИСТРОВ УЗБЕКСКОЙ ССР

ПУТИ К ПРАВОВОМУ ГОСУДАРСТВУ

На втором Съезде народных депутатов СССР

22 декабря на утреннем заседании Съезд принял заявление в связи с событиями в Румынии.

Затем было продолжено обсуждение проекта Закона о конституционном надзоре СССР.

Участники дискуссии отмечали, что, если бы Комитет конституционного надзора существовал раньше, удалось бы избежать многих острых международных конфликтов, управление страной было бы более эффективным. Ораторы, в частности, обращали внимание на то, что в увлечении борьбой за власть некоторые начали терять чувство всякой меры. Нагнетание агрессивности при нынешней ситуации в стране надо расценивать не как плюрализм мнений, а как политический авантюризм, неприкрытую борьбу за изменение структуры нашего общества. Главное сейчас — соединить свободу, данную перестройкой, с твердым правовым порядком, с тем чтобы противники демократии не смогли злоупотреблять ею в корыстных целях. Важным инструментом в решении этой задачи и является Комитет конституционного надзора.

Вместе с тем высказывались и возражения против создания такого органа. С трибуны Съезда было оглашено заявление Балтийской парламентской группы, в котором предлагается прекратить обсуждение вопроса о конституционном надзоре и отложить создание комитета.

Съезд дал поручение редакционной комиссии рассмотреть все внесенные предложения, тем чтобы на вечернем заседании можно было принять решение по обсужденному вопросу.

Делегаты переходят к рассмотрению следующего вопроса повестки дня — об усиении борьбы с организованной преступностью. С докладами выступили министр внутренних дел СССР В. В. Бакатин и Генеральный прокурор СССР А. Я. Сухарев.

В январе—октябре нынешнего года, сообщил В. В. Бакатин, СССР зарегистрировано около двух миллионов преступлений, что на 34 процента больше, чем за аналогичный период прошлого года. Министр связал быстрый рост преступности с кризисными явлениями в сфере производства и распределения, нарастанием диспропорций в экономическом, политическом и социальном развитии страны.

Докладчик не согласился с бытующим взглядом на организованную преступность как на пирамиду, на вершине которой находится всемирный центр. Речь идет о сложной системе с разнообразными связями между отдельными преступными группами. Основными сферами



На СНИМАХ: народные депутаты СССР Т. Аманов — начальник газопромышленного управления «Шуртангаз», Р. Ахмедов — председатель Совета народных депутатов Узбекской ССР; Абдурасул Абдурасулов — главный экономист колхоза имени Свердлова Наманганского района; вверху слева направо: Амангельды Оразбаев — бригадир совхоза им. Чапаева Кунградского района КГАССР, Чингиз Айтматов и Мунавархон Зониров — начальники спортивно-технического клуба ДОСААФ Насанджского района Наманганской области.

Фото Ф. КУРВАНБАЕВА (УзТАГ).

дирнированной основе. Самой неотложной задачей сейчас должна быть разработка специальной правительственной программы борьбы с теневой экономикой. В противном случае усилия правительства по наращиванию объемов производства товаров народного потребления и ликвидации дефицита отраслевой экономики сумеют превратиться в новый дефицит.

Генеральный прокурор предложил ввести в судебную практику дополнительные меры наказания за корыстные преступления. Он указал, на такой парадокс: преступность растет, а судимость продолжает снижаться. Причина этого, по мнению докладчика, — в политике гуманизации, не подкрепленной профилактической работой.

Быстро растущие в последние годы преступные кланы, расширение сферы их деятельности, массовое появление таких «нетрадиционных» для СССР видов преступлений, как рэкет и терроризм, вызывают растущую тревогу в советском обществе. Всего в стране в текущем году разоблачено 1,600 преступных группировок, что на 600 больше, чем в прошлом году. Однако это лишь видимая часть айсберга.

По мере развития в стране экономической реформы на преступных группах появляются новые возможности для легализации своих капиталов. Примером этого могут служить коперативы. В последнее время часто звучат предостережения, что организованная преступность может резко усилить свое влияние на экономику после принятия советским парламентом радикальных законопроектов о собственности и о земле, направленных на формирование многоукладной системы хозяйств.

Министр отметил, что мафийные кланы имеют неоднозначное отношение к насильственным националистическим акциям. Организованная преступность, по его словам, начинает представлять реальную опасность для общества и перестройки.

Докладчик предложил Съезду широкую программу борьбы с организованной преступностью, которая предусматривает, в частности, укрепление материальной базы правоохранительных органов, их структурную перестройку, совершенствование уголовно-процессуального законодательства.

Ограничением глубокой хронической болезни общества называл в своем докладе Генеральный прокурор СССР А. Я. Сухарев, взрыв преступности в стране. Вместе с тем в условиях нарастания организованной преступности действия прокуратуры перестраивают структуру своего аппарата, штаты, чтобы активно способствовать соблюдению новых законов. Одновременно подготавливается новый законопроект о прокуратуре.

Если раньше многие правоохранительные работники ждали команды сверху, то теперь они сталкиваются с бессилемием власти, начинают заниматься приспособлением, продолжал А. Я. Сухарев. Именно такие ситуации возникают при обострении в рядах регионов международных отношений, когда демонстративно не выполняются решения центральной власти, блокируются регионы, бросается открытый вызов законности. Он отметил, что снижение общественной дисциплины, забастовки, межнациональные конфлик-

ты — все это используется преступными, националистическими, мафиозными силами. А некоторые представители исполнительной власти, призывающие к законности, сами не показывают примера: законопечатания в экстремальных ситуациях на местах.

На вечернем заседании слова было предоставлено Д. А. Керимову — председателю редакционной комиссии, синтезировавшей замечания и предложения по проекту Закона о конституционном надзоре в СССР. После обмена мнениями депутаты решили вновь вернуться к этому вопросу позже на сессии в субботу.

Затем началась дискуссия по вопросу об усилении борьбы с организованной преступностью.

В своих выступлениях депутаты, в частности, рекомендовали разработать правительственную программу борьбы с организованной преступностью, создать парламентскую комиссию из депутатов и специалистов, занимающихся уголовным правом. Требует совершенствования и законодательства: в условиях роста преступности наказание должно быть строго.

Перед окончанием вечернего заседания М. С. Горбачев сообщил народным депутатам СССР об обстановке в Румынии. Его предложение Съезду принять постановление народу Румынии, в котором выражена решительная поддержка справедливого дела румынского народа и подтверждено искреннее стремление к тесному сотрудничеству в интересах социализма и мира.

Съезд продолжит работу 23 декабря.

(ТАСС).

Съезд народных депутатов СССР постановляет:

1. Поручить Верховному Совету СССР ускорить принятие законов о собственности, о земле, о социалистическом предприятии, налоговой системе, об общих началах руководства экономикой и социальной сферой в союзных и автономных республиках, разграниченных полномочиями между Союзом ССР и союзными республиками, об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства и представить на рассмотрение очередной Съезду народных депутатов СССР предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР.

Признать возможным вве-

ЗАКОН Союза Советских Социалистических Республик Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР по вопросам избирательной системы

В целях дальнейшего совершенствования избирательной системы Съезд народных депутатов СССР постановляет:

Внести в Конституцию СССР следующие изменения и дополнения:

1. В главе 12 «Система и принципы деятельности Советов народных депутатов»:

статью 89 изложить в следующей редакции:

«Статья 89. Советы народных депутатов — Съезд народных депутатов СССР и Верховный Совет СССР, съезды народных депутатов, Верховные Советы союзных и автономных республик, Советы народных депутатов автономных областей, автономных округов, краевые, областные и других администрации — территориальные единицы — представляют единую систему представительных органов государственной власти»;

статью 96 дополнить частью шестой следующего содержания:

«Каков бы то ни было прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан СССР является недопустимым и наказывается по закону»;

часть вторую статьи 90 изложить в двух частях в следующей редакции:

«Выборы народных депутатов СССР назначаются не позднее чем за четыре месяца до истечения срока полномочий Съезда народных депутатов СССР»;

часть вторую статьи 97 и часть вторую статьи 98 исключить;

статью 100 изложить в следующей редакции:

«Статья 100. Право выдвижения кандидатов в народные депутаты по избирательным округам принадлежит трудовым коллективам, общественным организациям, коллегиям средних специальных и высших учебных заведений, съездам народных депутатов СССР»;

статью 101 изложить в следующей редакции:

«Статья 101. Право выдвижения кандидатов в народные депутаты по избирательным округам принадлежит трудовым коллектикам, общественным организациям, коллегиям средних специальных и высших учебных заведений, съездам народных депутатов СССР»;

статью 102 изложить в следующей редакции:

«Статья 102. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 137 изложить в следующей редакции:

«Статья 137. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 138 изложить в следующей редакции:

«Статья 138. Полномочия, структура и порядок деятельности высших органов государственной власти союзных республик, а в тех союзных республиках, где предусматривается создание съездов, — съезды народных депутатов»;

статью 139 изложить в следующей редакции:

«Статья 139. Глава 18. Высшие органы государственной власти и управления союзной республики:

статью 140 изложить в следующей редакции:

«Статья 140. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 141 изложить в следующей редакции:

«Статья 141. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 142 изложить в следующей редакции:

«Статья 142. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 143 изложить в следующей редакции:

«Статья 143. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 144 изложить в следующей редакции:

«Статья 144. Верховный Совет автономной республики образует Совет Министров автономной республики, а в тех автономных республиках, где предусматривается создание съездов, — съезды народных депутатов»;

статью 145 изложить в следующей редакции:

«Статья 145. Органами государственной власти в автономных областях, автономных округах, краях, областях, районах, в городах, поселках, сельских населенных пунктах других административных единиц, — съезды народных депутатов»;

статью 146 изложить в следующей редакции:

«Статья 146. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 147 изложить в следующей редакции:

«Статья 147. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 148 изложить в следующей редакции:

«Статья 148. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 149 изложить в следующей редакции:

«Статья 149. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 150 изложить в следующей редакции:

«Статья 150. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 151 изложить в следующей редакции:

«Статья 151. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 152 изложить в следующей редакции:

«Статья 152. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 153 изложить в следующей редакции:

«Статья 153. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 154 изложить в следующей редакции:

«Статья 154. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 155 изложить в следующей редакции:

«Статья 155. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 156 изложить в следующей редакции:

«Статья 156. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 157 изложить в следующей редакции:

«Статья 157. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 158 изложить в следующей редакции:

«Статья 158. Высшими органами государственной власти и управления союзной республики:

статью 159 изложить в следующей редакции:

«Статья 159

ОБ УСИЛЕНИИ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Доклад В. В. БАКАТИНА
на втором Съезде народных депутатов СССР

Уважаемые товарищи депутаты!

Как уже не раз отмечалось, первостроика в русле главной стратегии политических за- мыслов стала необратимой.

Вместе с тем бесспорен факт нарастания социальной напряженности.

Акции гражданского неподчинения, прямого насилия над людьми, блокады, демонстрации и митинги протеста, забастовки стали чуть ли не ежедневным явлением.

В прошлом году ежемесячно проходило 194 митинга. В текущем — уже 400. Только в период с февраля по ноябрь прошли забастовки на 1500 предприятий с участием 1,4 миллиона человек.

Резко выросла уголовная преступность. Все больше пропавших различным формам безвозвратно.

Казалось бы, нелогично. Перестройка, одобряемая народом, стала необратимой, а напряжение в народе возрастаёт. Но революционных процессов со сибирской напряженностью, временного ухудшения положения масс не бывает. Перестройка — мирная революция. Начата сверху. Мощно поддержано снизу. И все многочисленные противоречия здесь устремлены в рамках демократии и парламентской борьбы.

У страны есть перспектива. Но нужны выдержка. Ответственность. Сейчас в условиях разбалансированности, напряжений, одновременного воздействия на общество, экономику старых и новых форм жизненно важно не потерять инициативу и перспективу, воздерживаться от любых шагов, дестабилизирующих общество и государство.

Подхода непосредственно к теме доклада, я не имел права об этом не сказать, поскольку главным гарантом сохранения стабильности может быть не деятельность правоохранительных или административных органов, а только активная, работающая на опережение политическая инициатива, своевременно направляющая противоречия и напряжения в обществе в конструктивное, консолидирующее русло.

И любые меры по усилению борьбы с наиболее опасными, наиболее развитыми формами преступности, равно и преступностью в целом, могут иметь результат только в совокупности общеполитических, экономических, социальных, морально-правовых преобразований.

Тем не менее обеспокоенность советских людей и выражавших их интересы депутатов, требования немедленного, решительного противодействия преступному миру — абсолютно обоснованы. Они в полной мере разделяются правительством и всей системой органов уголовной юстиции.

В стране резко выросла преступность.

Здесь я должен сделать одно отступление. Есть две крайние точки зрения по этому вопросу. Первая — наиболее распространена. В ней преобладают эмоции, броские заголовки, фантастические цифры хищений, смахивание жестокости, насилия. Здесь же некорректные, бесподобные утверждения. Одним словом — нагнетание психоза.

Представители второй точки зрения, наоборот, считают, что ничего сверхъестественного не происходит. Все закономерно. Не первая волна преступности в нашей истории. А что до психоза, так это милиции специально пугают, чтобы урвать у государства побольше средств и вновь вернуться к беззаконию.

Ни то, ни другое не верно. Нельзя предаваться крайностям. Да, действительно, уровень преступности даёт в 1989 году у нас будет на порядок ниже, чем в высокоразвитых капиталистических странах. Но самый высокий он и за всю историю криминальной статистики. Однако положение крайне серьезно.

Теперь уже трудно оспаривать явную неподготовленность правоохранительной системы к самым высоким темпам роста преступности. Они настали из месяца в месяц в 1988 году. Достигли максимума в январе текущего года. И весь год стабильно держатся на уровне 34 процентов.

Анализ причин кроется в анализе кризисных явлений в сфере производства и распределения, нарастающих диспропорций в экономическом, политическом, социальном развитии. А также в совершенно закономерно рухнувших надеждах только путем гуманизации, только путем экономии уголовной прессы, без затрат на социальную адаптацию и реабилитацию нарастающей волны преступности.

В текущем году позиция частично изменилась — правительству взят курс на усиление органов уголовной юстиции. Но это длительный процесс, требующий значительных ресурсов.

У депутатов есть статистический материал. Хочу обратить ваше внимание лишь на то, что негативные изменения произошли и в качественной характеристике преступности. Она приобрела ярко выраженную корыстно-стяжательскую направленность.

Разбои, грабежи, кражи, хищения достигли двух третей общего количества преступлений. Темпы их роста превысили 60—75 процентов.

Особенно они высоки в Москве, столице сознательных республик, областных центрах и других крупных городах. Корыстные мотивы стали обычным явлением и при совершении убийств.

Вместе с возобновлением роста пыльцы опять начали расти и связанные с этим явлениями преступности.

На 21 процент больше совершили преступлений несовершеннолетие. Сегодня речь должна идти об организованной преступности. Преступность среди несовершеннолетних, строго говоря, — иная тема. Но, если общество всерьез намерено заняться борьбой с наиболее опасными формами преступности, начать надо именно с этого — с устранением многочисленных причин, втягивающих подростка в преступление.

Сегодня — исклучительная общественная опасность организованной преступности. Питательной средой организованной преступности является теневая экономика, а также переродчицы из партийного, советского, государственного аппарата.

Отсюда — исклучительная общественная опасность организованной преступности.

Питательной средой организованной преступности являются теневые экономики, а также переродчицы из партийного, советского, государственного аппарата.

Возможно. Но надо отвечать на другие вопросы. У кого на руках так называемый первоначальный капитал? Есть ли такие граждане СССР, которые уже сейчас готовы приобрести средства производства и занять рабочую силу? А главное, кто они? Не воспользуются ли этой возможностью мафиозные жулики? Вопросы не риторические.

Позади — затянувшимся несовершенством УК, в соответствии с которым субъектами спекуляции могут быть признаны только граждане, и, безусловно, не юридические лица, значительная часть кооператоров устремилась в сферу деятельности, где можно, не производя товаров и не приращивая объемы услуг, извлекать максимальные доходы. Занимались скupкой и перепродажей, сдавая искусственный дефицит, виду цены. Верховный Совет СССР недавно прикрыл эту лазейку, ограничив торГОвлю-закупочный грабеж народного хозяйства.

В своем докладе Н. И. Рыжиков, говоря о теневой экономике, справедливо отметил, что наша правоохранительная система не готова к борьбе с ней.

Это действительно так. Теневая экономика сопровождает официальную экономику любой страны. Есть дефицит на «белом» рынке — этот товар будет на «черном».

По оценкам зарубежных специалистов, СССР входит в число двадцати стран мира с наиболее развитой теневой экономикой. Особенности ее в Союзе определяются административно-командным методом ведения народного хозяйства, многочисленными дефицитами на рынке товаров и услуг, жестким фондовым распределением ресурсов.

Примерно в тридцати странах мира ведутся систематические исследования теневой экономики, причин и тенденций ее развития, разработаны методы ее количественного измерения.

К сожалению, исследование теневой экономики в СССР правительственные органами и экономическими ведомствами не заканчиваются и в научных учреждениях страны фактически не организованы.

Может быть, воспитанные на глубоких традициях предпринимательской этики энергичные, инициативные частники и смогут накормить человека. Но у нас нет такой этики частного предпринимательства, есть мораль жулика теневой экономики, и прежде, чем предлагать решения фундаментальных вопросов надо подумать о и криминальных последствиях.

Поэтому возрождаются уголовные традиции и обычай. Они пропагандируются и активно внедряются в молодежной среде.

Быстрый рост преступности и качественные изменения ее структуры, обусловленные обострением противоречий различных областей общественной жизни, падением нравственности, несовершенством законодательства и серьезными улучшениями в правоприменительной практике. Поэтому имеющиеся в настоящее время измерения теневой экономики в СССР носят сугубо односторонний характер (другого, правда, здесь и быть не может) и выражают личную точку зрения авторов.

Наиболее достоверной цифрой общего объема теневой экономики большинство ученых считает 70—90 млрд. рублей. Прогнозируется рост в ближайшие годы до 100—130 млрд.

Суммарный оборот теневой экономики включает в себя приписки, получение незаработанной зарплаты и премий, прямые хищения денежных сумм, выручку от реализации продукции теневого производства из похищенных лиц и материала, бестоварные, спекулятивные, и контрабандные товары, наркобизнес, азартные игры.

Длее всего должна еще раз осознаться и доложить депутатам, что с этим не все согласны. Бытует мнение, что у нас в стране нет организованной преступности. Логика такова. Любое преступление, которое совершился в стране, вполне укладывается в составы действующего уголовного кодекса. А там, пожалуй, диспозиции «организованная преступность» нет. А раз нет понятия, нет.

Не случайно поэтому сплошь и рядом под организованной преступностью понимается групповая преступность.

Ведется статистика, довольно скрупулезно. И каждая группа подростков, опустившая какая-нибудь сад, поднимает нам статистику такой, с позволения сказать, «организованной преступности».

Причем надо признать, что эта статистика и правоохранительная практика не отражают реальных криминогенных процессов в экономике. Следует учитывать прежде всего высокую латентность (скрытность) таких правонарушений. В сфере экономики не выявляется до 70 процентов преступлений, в том числе до 95 процентов взяточничества и хищений.

Работа по предупреждению и выявлению экономической преступности со стороны хозяйственных, контрольно-ревизионных, финансовых, правоохранительных органов остается малоэффективной. Аппараты БХСС, особенно последнее время, в условиях возросших требований к полноте и всесторонности доказательств, не сумели пройти достаточного профессионализма, не овладели инструментами, которые позволяют выявлять реальные преступления.

С учетом реализации политики «открытых дверей» одно из самых перспективных направлений организованной преступности — установление контактов с преступниками за рубежом, интерес к зарубежным фирмам, проникновению организованных преступных сообществ в совместные предприятия. Здесь нам надо быть особенно внимательными, чтобы не поставить под угрозу иностранных партнеров. Я не говорю здесь и об обратной за-

щите — защите от международной мафии.

Сейчас почему-то стало

весьма непопулярным, особым в среде законодателей и журналистов, недостаточно отзываться о кооперации. Я сразу заявляю, что правоохранительные органы тоже считаются цивилизованными кооперацией благом, и большим благом. Но нельзя не видеть побочных криминогенных последствий принятого в 1988 г. Закона о кооперации.

Сейчас идут бурные дебаты о собственности. Весь спор вокруг главного вопроса: допускать или нет частную собственность на средство производства.

Некоторые предлагают до-

пустить, исходя из предпо-

сылки, уже звучавшей с этой

трибуны, что целесообразно

все, что позволяет накормить

другими группами, на которых

затянута промышленность.

Некоторые предлагают до-

пустить, исходя из предпо-

сылки, уже звучавшей с этой

трибуны, что целесообразно

все, что позволяет накормить

другими группами, на которых

затянута промышленность.

Некоторые предлагают до-

пустить, исходя из предпо-

сылки, уже звучавшей с этой

трибуны, что целесообразно

все, что позволяет накормить

другими группами, на которых

затянута промышленность.

Некоторые предлагают до-

пустить, исходя из предпо-

сылки, уже звучавшей с этой

трибуны, что целесообразно

все, что позволяет накормить

другими группами, на которых

затянута промышленность.

Некоторые предлагают до-

пустить, исходя из предпо-

сылки, уже звучавшей с этой

трибуны, что целесообразно

все, что позволяет накормить

другими группами, на которых

затянута промышленность.

Некоторые предлагают до-

пустить, исходя из предпо-

сылки, уже звучавшей с этой

трибуны, что целесообразно

все, что позволяет накормить

другими группами, на которых

затянута промышленность.

Некоторые предлагают до-

пустить, исходя из предпо-

сылки, уже звучавшей с этой

трибуны, что целесообразно

все, что позволяет накормить

другими группами, на которых

затянута промышленность.

Некоторые предлагают до-

пустить, исходя из предпо-

сылки, уже звучавшей с этой

трибуны, что целесообразно

все, что позволяет накормить

другими группами, на которых

затянута промышленность.

Некоторые предлагают до-

ОБ УСИЛЕНИИ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

(Окончание.
Начало на 2-й стр.)

региональные связи и выходит за рубеж, породив взаимодействия специальных подразделений МВД СССР с органами КГБ как в центре, так и на местах. Отработаны и реализуются совместные планы оперативно-розыскных мероприятий по наиболее опасным преступным группам. Созданы и функционируют координационные советы КГБ—МВД. Это совершенство новое и характерное явление. Налаживается соответствующий обмен информацией. Подразделения КГБ все более предстоит ориентироваться на оказание содействия и помощи органам внутренних дел и прокуратуре.

Можно привести уже некоторые примеры совместной работы. Так, 23 июля г. д. директор Череповецкого металлургического комбината получил письмо, в котором содержалось требование выплатить 60 тысяч рублей «в обмен на свою жизнь и безопасность рабочих одного из цехов, который в случае отказа будет взорван». Об этом уже сообщалось в средствах массовой информации. В результате совместно проведенной КГБ и МВД операции преступник задержан. Подобные дела будут вперед до стоянием широкой гласности.

12 сентября управлением КГБ по Кемеровской области совместно с УВД этого областного арестована опасная преступная группа, совершившая ряд дерзких преступлений на территории области, изъяты оружие, боеприпасы, поддельные паспорта и документы.

Особая роль принадлежит взаимодействию в борьбе с коррупцией. Именно объединенные совместные усилия позволили в Москве, Туле, Калинине и других городах разоблачить преступные группы, имевшие коррумпированные связи в правоохранительных органах. Но, как уже говорилось, это только начало.

Во исполнение постановления Верховного Совета СССР об организации работы по выполнению поручений Съезда проводится и фундаментальная работа на перспективу.

По поручению Совмина СССР МВД, Минюст, Советы Министров союзных республик осуществляют разработку общесоюзной программы по борьбе с преступностью. В основу ее положена теоретическая модель, разработанная в Институте государства и права Академии наук СССР.

Нельзя не согласиться с ее авторами, которые спрашивают, что в наше общество сложилось такое положение, когда чуть ли не единственным средством борьбы с преступностью является уголовное преследование лиц, совершивших преступление.

Предупреждение преступлений, устранение причин преступности с 1961 года проявляется главным образом, но остается не более чем лозунгом. Органы уголовной юстиции лишь констатируют ту часть преступности, которую захотели зарегистрировать и в действительности борются не с преступностью, а с ее последствиями.

Программа, имеющая в основе комплексный подход воздействия именно на причины, вызывающие преступность, затрагивающая широкий спектр проблем — от экономики до воспитания, от культуры до религии, рассматривавшая их в перспективе, призвана устранить эти недостатки.

На ее разработку потребуется немало сил и времени. Но первый этап этой работы завершен — подготовлен и направлен на рассмотрение Совета Министров СССР согласованный с Совминалами союзных республик проект первоочередных мер борьбы с преступностью на 1990—91 годы.

Этот проект предусматривает серьезное техническое перевооружение правоохранительных органов. В течение двух лет предполагается выделить органам внутренних дел более 40 тыс. автомобилей (ранее получали по 3 тыс. в год), в том числе современными динамическими характеристиками. Обеспечить надлежащую связь, начать компьютеризацию банков данных и учетов. Закончить разработку и внедрить в практику новые средства и методы криминалистической идентификации, защиты личного состава и активной обороны.

Программа также предусматривает подную инвентаризацию оружия в стране, создание новых систем охраны объектов, квартир и имущества граждан, экстренно-войсовых милиций.

В соответствии с постановлением Верховного Совета СССР от 4 августа правительство, Госплан и Госнаб Союза почти на 100 млн. рублей выделили дополнительную технику уже в текущем году.

Государственный бюджет на 1990 год по МВД СССР утвержден с ростом против этого года на 13,6 процента и составляет 6,4 млрд. рублей.

Однако нельзя не отметить, что расходы на милицию и местные бюджеты, которые со-

ставляют немалую часть расходов, предусмотрено увеличить всего на 1,9 процента. Видимо, это не та пропорция. Можно сколько угодно говорить об усиении борьбы, но без увеличения ресурсов слова останутся словами.

Предусмотрено повышение зарплат с 1 января 1990 года для рядовых милиционеров, работникам органов прокуратуры и судов, оперативно-следственным работникам МВД СССР. В то же время для повышения оплаты труда остальных категорий сотрудников МВД, которое мы надеемся, правительство сможет начать со второго полугодия 1990 г., потребуется дополнительно из союзного бюджета около 700 млн. рублей.

В ходе подготовки доклада родилось предложение, которое, может быть, следовало бы обсудить. Это предложение отраслевых министерств — Дополнительно в 1990 г., если будет согласие коллегий, направить на развитие промышленных производственных комплексов, а также на социальную политику, включая социальные гарантии. Гарантии должны нести полную ответственность за порядок на своей территории.

Только они могут снять напряженность, предоставить людям гарантии. Гарантии должны нести полную ответственность за порядок на своей территории.

Пока весь спрос с МВД СССР — это очень важный политический шаг — и предлагаемый новый структурой предоставляет возможность

ложения долгое время не находили поддержки. Странная получается картина. Технические средства для доказательства, которые применяют в США, Англии, Франции, Японии, Италии, Польше и т. д., у нас применять нельзя. Потому что они якобы не соответствуют принципам правового государства.

Старый метод, основанный на оперативно-розыскной работе, всеми силами развивается. Оперативные работники, следователи, прокуроры и судьи всяческими способами дискредитируются со стороны дальних организаций.

Остается один выход, бурно рекламируемый прессой, — обращаться к лихомятке абсолютно беззаконных ссыльных.

С учетом передачи прав в отношении формирования местной милиции республиками они должны нести полную ответственность за порядок на своей территории.

Пока весь спрос с МВД СССР — это очень важный политический шаг — и предлагаемый новый структурой предоставляет возможность

для расширения межнациональной преступности, наркотиков, терроризма и международных связей, человеческих контактов в самое близкое время поставить всю правоохранительную систему страны в совершенно новое положение.

Практика борьбы с организованной преступностью требует и серьезного научного обеспечения. МВД занято в реализации предложений ряда учёных по переходу от кооперации различных научных направлений к интеграции наук и исследований, создания самостоятельных направлений «экологической криминологии».

Требует осознанного подхода также необходимость создания условий и всестороннего влияния на оздоровление нравственности. В этой связи особое значение приобретает позиция средств массовой информации, творческой интеллигенции.

Ответственная конструктивная позиция журналиста, ученого, писателя, артиста может консолидировать здоровые силы общества. А это сегодня задача номер

один. МВД СССР будет и в дальнейшем в духе открытости и гласности сотрудничать со средствами массовой информации, с учреждениями культуры в этом важнейшем деле.

Итак, организованная преступность на базе симбиоза криминогенного слоя теневой экономики и коррупции в стране есть. Мало того, она в переходный период, в условиях непропорционального развития растет и начинает привлекать внимание многих следователей.

3. Третий вид подразделений — совершенно новый, который предстоит создать. Это специальные оперативно-розыскные комплексы межведомственные и межрегиональные подразделения по борьбе с организованной преступностью, наркотиками, терроризмом и международными связями.

Сегодня это камень преткновения, о который за

пинаются многие следователи.

Практика борьбы с организованной преступностью требует и серьезного научного обеспечения. МВД занято в реализации предложений ряда учёных по переходу от кооперации различных научных направлений к интеграции наук и исследований, создания самостоятельных направлений «экологической криминологии».

Требует осознанного подхода также необходимость создания условий и всестороннего влияния на оздоровление нравственности. В этой связи особое значение приобретает позиция средств массовой информации, творческой интеллигенции.

Ответственная конструктивная позиция журналиста, ученого, писателя, артиста может консолидировать здоровые силы общества. А это сегодня задача номер

один. МВД СССР будет и в

далнейшем в духе открытости

и гласности

и властности

<p

