

● Барча иттифоқдош республикалар ягона халқ ҳўжалиги комплекси шароитларида ривожлана бориб, жуда катта иқтисодий ва социал муваффақиятларга эришишлар. Шу билан бирга ўтмишда иттифоқдош республикалар тараққиётга раҳбарликда маъмурий-бўйруқбозлик усуллари устуллик қилди. Бошқаруving кўпгина функциялари марказга берилди. Иттифоқдош республикаларнинг иқтисодий негизи ва ҳуқуқлари кескин

торайди, Иттифоқ министрликларининг амри зўрайди. Буларнинг ҳаммаси республикалар ва регионларнинг улар территориясида жойлашган корхоналар ҳўжалик фаолиятининг пировард натижаларидан манфаатдорлигини усайтирди, территорияларни комплекс тараққий эттириш имкониятларини ва масъулиятни камайтирди, регионлараро ва миллатлараро муносабатлар мураккабланишининг сабабларидан бири бўлиб қолди.

ПАРТИЯ XXVII съезди қарорлари ва XIX Бутуниттифоқ партия конференцияси йўл-йўриқлари асосида территориялар бошқарувида бўзилган барча тараққиёт эътибори учун халқ ҳўжалиги раҳбарлигининг барча системасини демократизациялаштириш амалга оширилган. Республикаларнинг умумий иттифоқ ва регионал манфаатларини уйғун даражада бир-бирига мувофиқлаштириш мақсадида иқтисодий мустақиллиги ва масъулиятни жиддий равишда кенгайтирилган.

Матбуотда эълон қилинган «Иттифоқдош республикаларда уларнинг суверен ҳуқуқларини кенгайтириш, ўз-ўзини бошқариш ва ўзини-ўзи пул билан таъминлаш асосида экономика ва социал соҳага раҳбарлигини қайта қуришнинг умумий принциплари» лойиҳаси шу мақсадга йўналтирилган. Шу тариқа иқтисодий ислохотнинг наватбатида, принципал муҳим босқичнинг моҳияти белгилаб берилган. Лойиҳа марказнинг ва ҳар бир иттифоқдош республикаларнинг компетенцияларини бўлиш, иттифоқдош республикаларнинг ўз-ўзини бошқариш ва ўзини-ўзи пул билан таъминлаш принципларида ўтмиш асосида уларнинг мамлакат социал-иқтисодий тараққиётдаги ролини оширишни кўзда tutadi.

Бу вазифалар ўтказилаётган сиёсий ислохот билан узвий алоқада ҳал этиб берилади. Иттифоқдош республикаларда ҳўжалик юритишнинг янги шароитлари — халқ депутатлари Советларининг халқнинг ўз-ўзини бошқаришнинг асосий бўлини, территориядаги ҳақиқий ҳўжалик сифатидаги реал тўла ҳўжаликнинг иқтисодий негизидир. Советларнинг тўла ҳўжаликнинг асосий бўлини ўз наватбатида регионини социал-иқтисодий ривожлантиришда кўндалан бўладиган барча муаммоларни комплекс ҳал этишга ишончли кафолатдир.

Умумий принципларнинг рўбга чиқарилиши миллатлараро муносабатларни уйғунлаштиришнинг етилган муаммоларини ҳал қилиш учун зарур иқтисодий ва сиёсий омилларни вуқудга келтиради. Шу асосда СССР Иттифоқини федератив давлат сифатида мустақамлаш

Умумхалқ муҳомамасига қўйилган ушбу ҳўжаликни тайёрлаш жараёни чинакам демократик тусда бўлганлигини таъкидлаб ўтишим керак. Уни шакллантиришда барча иттифоқдош республикалар Госпланларининг раислари, СССР Министрлар Советининг, СССР Госпланининг, СССР Молия Министрининг, СССР Давлат статистика комитети ва ВЦСПСнинг масъул ходимлари, мамлакатнинг иқтисод ва ҳўқуқ соҳасидаги етакчи омиллари бевосита иштирок этишлари ҳамда улар ўзларининг салмоқли ҳиссаларини қўшишлари. Лойиҳа бир қатор корхоналарнинг коллективларида, СССР Фанлар академиясининг иқтисод кенгашида ва иқтисод бўлими билан фалсафа ва ҳўқуқ бўлимининг кўшма мажлисида қўриб чиқилди. Иттифоқдош республикаларда раҳбарлиқни қайта қуришнинг принциплари СССР Министрлар Советида фаоллик билан ижодий муҳомаа этилди. Унда барча иттифоқдош республикалар Министрлар Советларининг раислари иштирок этишлари. Демак, Умумий принциплар лойиҳаси барча манфаатдор томонларнинг ўткир мунозарали, аммо дўстона руҳда биргаликда амалга оширган ишларининг тўла маънодаги самарасидир.

Ҳўжаликнинг асосий қондалари барча иттифоқдош республикалар раҳбарияти томонидан маъқуллади. Айни пайтда унинг баъзи қондалари ҳуқуқсизда бошқача фикр-мулоҳазалар ҳам билдирилди. Маъмур фикр-мулоҳазаларнинг мутлоқ кўпчилиги Умумий принципларни тузувчилар томонидан обдон таҳлил этилган бўлиб, бироқ улар муҳомаа этаётган ҳўжаликка кирмай қолган. Уларнинг энг муҳимларини мен шарҳлаб бераман. Шу тариқа ҳўжаликни ишлаб чиқувчилар уни шакллантираётганда нималарга асосланганликларини айтмоқчиман.

XIX Бутуниттифоқ партия конференцияси иттифоқдош республикалар ва автономияларнинг мустақиллигини

Умумиттифоқ системаси, информатикадир. Айни пайтда юқорида кўрсатиб ўтилган комплекслар ва тармоқларнинг асосан регион эҳтиёжлари учун ишловчи баъзи корхоналарнинг республикалар ихтиёрига топиши мумкин.

Ҳўжалик лойиҳасида иттифоқдош республикалар ва маҳаллий Советлар тасарруфидида социал соҳанинг барча тармоқларига раҳбар

таклиф қилди. Мамлакатда қурорт зоналари бир текисда жойлашмаганлиги, уларнинг табиий-иқлимий шароити бир хилда эмаслиги сабабли бу таклиф қабул қилинмади. Унинг қабул қилиниши эса турли республикаларнинг санаторийлар ва дам олиш уйларида бир текисда фойдаланишлари имкон бермасди. Шимолда яшовчи кишиларнинг Қрим ва Кавказда, Жануб одамларининг эса Болтиқбўйи республикаларида даволанишлари ва дам олишлари қийинлашиб кетарди.

Ақсича, бошқа республикалар метрополитени Темир йўллар министрлиги ихтиёрида қолдиришни ҳамда уларнинг қурилишини Иттифоқ бюджетидан маблағ билан таъминлашни сақлаб қолишни таклиф этмоқдалар. Гарчи метрополитен қурилишига кетадиган сарф-харажатлар жуда катта бўлишига қарамай, уларнинг тараққиётини шаҳар транспортининг бошқа турларидан ажратган ҳолда муҳомаа қилиш мумкин эмас. Шаҳар аҳолисини транспорт хизмати кўрсатишнинг барча муаммоларини комплекс ҳолда қўриш ва жойларнинг ўзида ҳал қилиш керак.

Мамлакатда табиатда юз бераётган жараёнлар одамлар белгилайдиган чегараларни тан олмайди. Ердаги бойликлар, унда яшириниб ётган кўмир, нефть газ, маъдан запаслари, бошқа фойдалан қазилма бойликлар умумхалқ мулки бўлиб, ягона халқ ҳўжалик комплекси пойдеворини яратувчи ишлаб чиқаришни ривожлантиришнинг воситасидир.

Умумий принциплар иттифоқдош республикаларда бойликлар ва табиий ресурслардан фойдаланишда кенг ҳўқуқлар беришни кўзда tutadi. Атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва табиатдан фойдаланиш масалаларини территориялар бошқарувида уларнинг устуллиги ўрнатилди. Иттифоқдош республикалар ўз территорияларида табиий ресурсларнинг ягона давлат фондидан фойдаланаётган. СССР Табиатни муҳофаза қилиш давлат комитети билан келишиб олган ҳолда табиий бойликлардан фойдаланишнинг муайян лимити ва нормативларини тасдиқлайдилар. Табиий ресурслардан комплекс ва самарали фойдаланиш кўрсаткичларини белгилаш, уларни ишлаб чиқишга руҳсатнома беришда, Шунингдек, улар учун табиаталаштирилган ҳақ тўлашни жо

мустиқил равишда ишлаб топишган маблағининга сарфлашни кўзда tutadi.

Корхоналар аввалгидек Давлат корхонаси ва кооперация тўғрисидаги СССР Қонунарига қатъий амал қилган ҳолда нормативлар бўйича ўз даромадларининг бир қисмини бюджетга ўтказадилар.

Шу билан бирга республикалар ва Иттифоқ бюджетига ўтказилаётган даромадларни аниқ белгилаш, шунингдек бу системанинг ҳар бир бўлинида амалга ошириладиган сарф-харажатларни аниқ белгилаш кўзда tutadi.

Иттифоқдош республикалар территориясида жойлашган барча корхоналар бўйича, уларнинг кимга бўйсунмишдан қатъий назар, ер, сув, меҳнат ресурслари учун тўловларнинг барча суммасини уларнинг бюджетлари даромадига ўтказиш кўзда tutилмоқда. Бу тўловларнинг ставкасини африм регионлар (районлар)нинг ер, сув ва иш билан бандлигининг иқтисодий баҳолирига қараб республикаларнинг ўзлари белгилайдилар. Шу

ҳам ҳисобланамиз. Демак, олинган солиқларни ҳам қандайдир йўл билан иккинча бўлиш лозим. Бундай ҳолда республикаларнинг социал эҳтиёжлари учун кетадиган сарф-харажатлари таъминланмай қоллади. Республикалар эса бу соҳаларнинг талаб-эҳтиёжларини қондириш учун биринчи навбатда масъулдилар. Шу боис мана шу солиқларни тўлалигича республикалар бюджетлари даромадларига ўтказиш мўлжалланади.

Иттифоқдош республикалар территорияларида жойлашган корхоналарнинг барча тўловларини дастлабки тарзда бир жойга йиғиш асосига қўрилган мамлакат давлат бюджетини шакллантириш вариант олга сурилмоқда. Уларнинг бюджетлари тушган тўловларнинг бир қисмини кейинчалик даромад сифатида Иттифоқ бюджетига ўтказиш мақсадида мувофиқдир, деган таклиф илгари сурилмоқда. Бундай ёндашув умумий принципларини тайёрлаш чоғида муҳомаа этилди ва қабул қилинмади. Чунки, у ҳўжалик юритиш соҳаларини ажратиш тўғрисидаги қондаларга мувофиқ келмайди. Иттифоқ бюджетини мустиқил ҳамда барқарор даромадлар базаси

қарши қувватларини республика буюртмасини бажариш учун резерв сифатида сақлашлар, деган таклифни киритди. Лекин корхоналарнинг қувватларини марказлаштирилган тартибда резерв сифатида сақлаб туриш корхоналар тўғрисидаги Қонунга зиддир. Умумий принципларда Иттифоқ корхоналари ишлаб чиқариш қувватларидан фойдаланишни яхшилаш мақсадида Иттифоқ министрликлари планларига асос бўладиган кўрсаткичларни бир вақтнинг ўзида ҳам корхоналарга ҳам иттифоқдош республикалар Министрлар Советига етказиш кўзда tutилмоқда. Республика бошқарув органлари давлат буюртмаларининг ҳажмлари тўғрисидаги тегишли маълумотларга эга бўлган, корхоналарда шартнома асосида республика учун зарур маҳсулотлар ишлаб чиқаришни ташкил этиш имкониятига эга бўладилар.

Давлат буюртмаси таркибини кенгайтириш ҳақидаги масала эса принципиал аҳамиятга эга. Муҳомаа этиладиган ҳўжаликда иттифоқдош республикаларга бевосита Иттифоқ қарамонидида корхоналарга давлат буюртмасини белгилаш ҳўқуқни беришмаган. Халқ депутатлари Советлари барча корхоналарга, шу жумладан, Иттифоқ қарамонидидаги корхоналарга беришлари мумкин бўлган маҳаллий деб аталмиш буюртмаларни амалга жорий этиш тўғрисидаги таклифларга ҳам шундай муносабатда бўлиш лозим, деб ўйлайман. Юқорида айтилган таклифлар Давлат корхонаси тўғрисидаги Қонунга бутунлай зиддир. Агар улар қабул қилинадиган бўлишса, корхоналарнинг мустиқиллигини жуда камситган ҳамда республика ва маҳаллий органлар раҳбариятларининг амрини кучайтирган бўлур эди.

Иттифоқдош республикалар амалга оширадиган бошқаруви қайта қуриш — мамлакат экономикасини бошқариш системасини қайта қуриш умумий концепциясининг таркибий қисмидир. Иттифоқ тармоқ ва республика бошқарув органлари ўртасидаги вазифаларни қайта тақсимлаш билан бир қаторда турли даражадаги территориялар бошқарув органлари ўртасида ҳам вазифаларни тақсимлаш ҳақидаги масала кўндаланг бўлади. Муҳомаага қўйилган Умумий принципларни маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш ва маҳаллий ҳўжалик тўғрисида тайёрланаётган Қонун билан аниқ ақиялантириш, бир-бирига боғлаш керак. Бунда Умумий принципларда кўзда tutилган иттифоқдош республикаларнинг баъзи вазифалари маҳаллий Советларга ўтказилиши назарда тутилмоқда. Бу масалаларнинг автоном республикаларга тўлиқ эҳти қўриб чиқилаётганда унга алоҳида диққат-эътибор бериш керак.

Бир қатор ўртоқлар у ёки бу иттифоқдош республикаларда ўзини-ўзи бошқариш ва ўз-ўзини пул билан таъминлашнинг турли вариантларини кўзда tutишни таклиф этмоқдалар. Аммо, мана шу таклифларни амалга оширишда ягона халқ ҳўжаликнинг комплексининг бутунлигини сақлаб қолиш ва мустиқиллаш мумкин бўлмаган қандайдир. Ахир, марказлаштирилган раҳбарлиқнинг энг муҳим вазифаси ҳўжалик юритишнинг умумдавлат механизмани бутунлигини таъминлашдан иборат.

1991—1995 йиллар учун беш йиллик плани тузишга доир зарур ишлари йўлга қўйиш вазифаси турибди. Бунда Умумий принципларда кўзда tutилган иттифоқдош республикаларнинг иқтисодий мустиқиллигини ошириш масалаларига ҳамда халқ ҳўжалигини комплекс ривожлантириш ва ривожлантиришда масъулиятни оширишга, аҳоли турмуш даражасини юксалтириш учун янгича ёндашуларга асосланиш керак. Ишлаб чиқариш соҳасида республикаларга қийнаш усулларини, маҳсулотларини тақсимлаш ва истеъмол қилиш, социал соҳани, шунингдек, республикалараро маҳсулот етказиб беришни тақомиллаштириш талаб этилади.

Республикаларнинг ўз-ўзини бошқариш ва ўзини-ўзи пул билан таъминлашнинг умумий принципларини ривожлантириш ва аниқлаштириш нарх-наво системасини тақомиллаштириш ва улгуржи савдо соҳасини кенгайтириш, фойда (даромад)нинг норматив тақсимлашдан солиқ тўлашга ўттиш, ҳўжалик амалиётига қўшилган нархга солиқ солишни жорий этиш амалга оширишда борган сари рўбга чиқариб борилади. Умумий принциплар бир томондан иқтисодий ислохотнинг бугунги қунини акс эттирди. У бундан кейин киритиладиган барча аниқликлар учун очкидир. Таклиф этилаётган система барқарорлигининг гарови шундир.

(«Правда», 1989 йил, 23 март).

КУЧЛИ МАРКАЗ — КУЧЛИ РЕПУБЛИКАЛАР

Ю. Д. МАСЛЮКОВ, КПСС Марказий Комитети Сиёсий бюроси аъзолигига кандидат, СССР Министрлар Совети Раисининг биринчи

ўринбосари, СССР Госплани раиси

Иттифоқдош республикаларнинг ҳўжалик юритиш соҳаларини кенгайтиришнинг таклиф этилаётган чора-тадбирлари натижасида ҳар бир иттифоқдош республиканинг реал суверенитети сифат жиҳатидан янги, ҳозиргидан кўра анча юқорироқ бўлиб қолади. Ҳозирги пайтда иттифоқдош республикалар суверенитети муаммоларни агроиндустрия фаол мунозара авж олиб кетганлиги муносабати билан шу масала ҳусусида батафсилроқ тўхталиб ўтишни лозим деб ҳисоблайман. Масалан, баъзи регионал ҳўжаликда республикалар суверенитети сиёсий, иқтисодий, социал, маданий тўб ўзгаришларини белгилаб бериб. Ерининг тўла ҳўқуқли соҳиблари сифатида деҳқон ҳўжаликларининг турли шакллари тиклаш, аграр секторда вуқудга келтирилган потенциалдан самарали фойдаланиш, озиқ-овқат муаммосини ишончли тарзда ҳал этиш учун шарт-шароитлар яратилмоқда.

Иттифоқдош республикалар, маҳаллий Советларнинг корхоналари оқилона жойлаштириш ҳамда қишлоқ ҳўжалиги маҳсулотларини ишлаб чиқаришни иқтисодий таъсир ўтказиш усуллари ёрдамида бошқаришда, бу маҳсулотларни етиштириш, ташини, сақлаш ва қайта ишлаш, ўз регионларидаги аҳолини озиқ-овқат билан таъминлашдаги ҳўқуқларини ва масъулиятни жиддий сурутда кенгайтирилмоқда.

Иттифоқдош республикалар ихтиёрига қурилиш, тан ташқари бинокорлик материаллари sanoati (Умумий иттифоқ аҳамиятига эга корхоналардан ташқарини) шунингдек, ўрмон, ёғочсозлик, ва целлюлоза-қоғоз sanoati (Умумий иттифоқ аҳамиятига эга корхоналарнинг уй-жой муаммоларини ҳал этишдаги имкониятларини кенгайтиради.

Иттифоқ қарамонидида халқ истеъмоли моллари ишлаб чиқаришга иxtисошлантирилган корхоналари ҳам республикалар тасарруфига бериш айтилди. Бироқ, техник жиҳатдан мураккаб соҳаларнинг ишлаб чиқаришнинг тармоқ ичида кенг кооперацияга асосланган ҳамда бирма хизматни кўрсатишнинг ривожланган шохобчаларига эга корхоналар учун бу иш қарор топган ҳўжалик алоқаларидан маҳрум бўлишни, давлат буюртмасига мувофиқ бўлган буюмлар етказиб берилиши билдиради. Шу сабабли Умумий принципларда бундай корхоналарнинг уларнинг нормал ишлашини гарантловчи шароит бўлган таъдирдагина республика ташаббуси билан СССР Министрлар Советининг доимий органлари қарорига мувофиқ уларга топшириш мумкинлиги кўзда tutилди.

Республикалар тасарруфига бериладиган социал соҳа корхоналарининг учта катта бўлмаган бир қисми, шунингдек, одатда халқ ҳўжалик аҳамиятига молик ёки барча республикалар учун умумий бўлган илмий-техникавий, ташкилий-методик вазифаларни бажарадиган тармоқларнинг баъзи корхоналари Умумиттифоқ қарамонидида қолиши мумкин. Африм республикалар, масалан, ўз территорияларида жойлашган барча санаторий, қурорт муассасаларини ўз ихтиёрига беришни

рий этадилар. Ахир, булар ҳақиқий ҳўжайинлар бажаришга вазифалар эмасми?

Йойлардаги африм ўртоқлар қўриб чиқилаётган ҳўжалик иттифоқдош республикаларнинг социал соҳаларини бошқариш, маблағ билан таъминлаш ва социал соҳани комплекс ривожлантиришдаги ҳўқуқларини кенгайтириш ва масъулиятини оширишда олға қараб ташланган одим эканлигини тан олган ҳолда Умумий принциплар республикаларнинг иқтисодий жиҳатдан тўла мустиқиллигига гарантсия бермайди, деган фикр-мулоҳазалар билдирмоқдалар. Турғи, айрим республикаларда халқ ҳўжалигини индустриаллаштириш учун зарур бўлган табиий ресурсларга эга эмасликлари, етмаётган нарсалар бундай регионларга бошқа республикалардан келтириладиганлиги кўрсатувчи ақл-идроққа асосланган овозлар ҳам эшитилмоқда. Шубҳасиз, ягона халқ ҳўжалиги комплексининг, халқларимизнинг бир-бирларига қардошларча ёрдами эҳтиёжияти ҳам шунда. Бироқ, бу нараса айни пайтда республикаларнинг иқтисодий жиҳатдан тўла мустиқил эмаслигига, бошқа республикаларга қарам эканликлари, ўз муаммоларини бошқарув иштирокисиз ҳал этиш мумкин эмаслигига далолат ҳамдир.

Корхоналар катта қисмининг республикалар ихтиёрига топширилиши муносабати билан табиийки, тегишли Иттифоқ министрликларининг вазифаларини аниқлаш ва умумхалқ ҳўжаликнинг таъсир ўтказиш тартибидан ташкил этиш, иттифоқдош республикаларга кенгайтирилган ҳўжалик юритишнинг бошқариш ташкил этишда қўшимча ваколатлар бериш талаб этилади. Маълумки, КПСС Марказий Комитетининг 1989 йил март Пленуми СССР Давлат агроиндустрия комитетини туғатиш ҳамда иттифоқдош республикалар агропромышленности қайта қуриш, уларнинг фаолиятида иқтисодий ёндашулар ва жараёнларни бошқаришнинг иқтисодий усулларини кучайтириш мақсадида мувофиқ, деб топди.

Умумий принципларда марказда ва республикаларда бошқаришнинг конкрет шакллари белгилаб берилмаган. Бу масалалар амалга ошириладиган сиёсий системани ислохот доирасида ақл этилиши зарур. Бунда энг муҳими, территорияларнинг иқтисодий мустиқиллигини кенгайтириш асосий ишлаб чиқарувчи бўлигининг Давлат корхонаси ва кооперация тўғрисидаги СССР Қонуни берган ҳўжалик хизматидидаги ҳўқуқларини камситишга, тармоқ министрликларининг амрини республика ва маҳаллий органларнинг амри билан алмашувига олиб келмаслиги керак.

МАСАЛАЛАРНИНГ иккинчи гуруписи иттифоқдош республикаларнинг ўз-ўзини пул билан таъминлаш талабларига мувофиқ молиявий-бюджет системасини қайта қуриш билан боғлиқдир. Агар шу пайтга келиб иттифоқдош республикаларнинг бюджетини сарф-харажатларини белгилаш ва келишиб олишни шакллантиришда етишмайдиган даромадлар ўрнига Иттифоқ бюджетига маблағларни ҳисобига тўлашдан бошланган бўлса, ўз-ўзини пул билан таъминлашга ўтиш

тариқа уларда корхоналарнинг турли районларга жойлаштириш ҳамда табиий ва меҳнат ресурсларидан оқилона фойдаланишни, табиий муҳитни эҳтиётлашни иқтисодий жиҳатдан тартибга солиш имконияти яратилди. Иттифоқ аҳамиятидаги қурут-туристик муассасалар учун табиий ресурслардан ва умумқурут инфраструктураси иншоотларидан фойдаланишнинг учун ҳақ олишни жорий этиш мўлжалланмоқда. Бу тўловлар ана шу муассасалар қайси иттифоқдош республикаларнинг территориясида жойлашган бўлса, ушунинг бюджетига тушади.

Иттифоқ қарамонидидаги корхона узоқ муддатли нормативлар бўйича олган фойдасининг бир қисмини республика ва маҳаллий бюджетга ўтказиш мажбуриятини олади. Республика ва маҳаллий органлар қарамонидидаги корхона эса умумхалқ мулкнинг таркибий бўлини сифатида олган фойдасининг бир қисмини Иттифоқ бюджетига ўтказадилар. Бундай ёндашув давлат мулкнинг, унинг қайси идорага бўйсунмишдан қатъий назар, умумхалқ характерини тўлароқ рўбга чиқаради ва барча корхоналарнинг ягона халқ ҳўжалик комплексини мустақамлаш тўғрисида ҳамхўрлик қилиши даркорлигини таъкидлайди. Республикаларнинг Иттифоқ қарамонидидаги корхоналар фаолияти натижаларидан иқтисодий манфаатдорлигини ошириш мақсадида бу корхоналарнинг республика бюджетини даромадларига ўтказадиган тўловларини улушини анча қўлайтиришни кўзда tutadi. Яъни, ҳисоб-китобдаги (ресурслар учун тўловлар чегириб ташлангандан кейинги) фойдадан (ёки даромаднинг) — ҳўжалик ҳисобининг бу иккинчи модели жорий этилса).

Умумий принципларни тайёрлаш жараёнида Иттифоқ бюджетини билан иттифоқдош республикалар бюджетлари ўртасидаги оборот солигини тақсимлаш ҳусусида фаол мунозара олиб борилади. Аксарият ҳолларда ақл этилиши зарур. Бунда энг муҳими, территорияларнинг иқтисодий мустиқиллигини кенгайтириш асосий ишлаб чиқарувчи бўлигининг Давлат корхонаси ва кооперация тўғрисидаги СССР Қонуни берган ҳўжалик хизматидидаги ҳўқуқларини камситишга, тармоқ министрликларининг амрини республика ва маҳаллий органларнинг амри билан алмашувига олиб келмаслиги керак.

Аҳолидан олинган давлат солиқини барча меҳнатчилар СССР граждани эканлигини ҳисобга олиб, бу солиқларни Иттифоқ бюджетига даромадларига ўтказиш мақсадида мувофиқ бўлур эди. Бироқ, биз у ёки бу республиканинг территориясида дидар эканмиз, ўша республиканинг граждани

дан маҳрум қилади, ҳамда ўзида республикаларнинг ўз территорияларида жойлашган барча корхоналар фаолияти устидан иқтисодий амрини кучайтириш хавфини сақлаб қолади.

Умумий принциплар лойиҳасида иттифоқдош республикаларнинг аҳоли пул даромадлари билан сарф-харажатларни ўртасидаги муносиблик учун масъулиятини оширишни ҳамда пул муомаласини, касса планларини бақарилишини мустақамлашди.

Африм республикалар меҳнатга ҳақ тўлаш соҳасида халқ ҳўжалигининг ўзлари қарашли барча тармоқларда иш ҳақи тарифлари ва мансаб оқладларини мустиқил равишда тасдиқлаш ҳўқуқини уларга беришни таклиф этди. Бироқ, бу нараса меҳнат ва иш ҳақи соҳасида мамлакат учун ягона бўлган сиёсатни амалга ошириш имкониятини бермаган бўлур эди. Бундан ташқари агар бу таклиф қабул қилинадиган бўлса, ишнинг пировард натижалари ва меҳнатга ҳақ тўлаш ўртасидаги бир-бирига боғлиқлик бузилми мумкин. Негаки, агар корхонанинг молиявий аҳоли ёмонлашган чоғда белгиланган тарифлар ва оқладларни бекор қилиш мумкин эмас. Шу сабабли Умумий принципларда республика бюджетини маблағларни ҳисобидан иш қўруви муассасалар ходимларининг оқладларига устама ва қўшимча ҳақ тўлашнинг жорий этиш юзасидан республикаларга ҳуқуқ бериш кўзда tutилган. Ишлаб чиқариш соҳасида ҳам устама ҳақларни корхоналар ўз манбалари ҳисобидан мустиқил равишда белгилайдилар.

Умумий принципларни ишлаб чиқиш чоғида республикаларга етказиладиган планларга асос қилиб олинган асосий кўрсаткичлар составидан контрол рақамларини олиб ташлаш таклиф этилди. Чунки, улар гўё республикаларнинг мустиқиллигини камситар эмис. Лекин контрол рақамлар миллий даромад ҳажми тўғрисидаги қарорларни биргаликда ишлаб чиқиш, фойда (даромад)дан Иттифоқ республика бюджетларига олинадиган ажратмаларнинг тегишли нормативларини белгилаш, бутун мамлакатнинг молиявий-бюджетини муносиб бўлишини таъминлаш учун йўналиш сифатида берилади.

Базис республикалар Иттифоқ министрликлари корхоналарнинг ишлаб чи-

