

# ПРАВДА ВОСТОКА

Общественно-политическая газета. Основана 2 апреля 1917 года

12

августа  
2022 года  
пятница

№ 163 (29933)

Новости  
и аналитика  
на портале  
www.yuz.uz



## НАЧАЛО ТЫСЯЧИ ЛЕСОВ

Дилфуза Гулямова.  
«Правда Востока».

**В современном мире обеспечение устойчивого природопользования едва ли не главный приоритет. Каждую минуту 23 гектара по всей планете становятся территориями, где жизнь замирает. Если данная тенденция сохранится, то, как утверждают специалисты, к 2050 году 95 процентов поверхности Земли могут превратиться в безжизненные пространства, в результате чего более трех миллиардов человек будут страдать от нехватки продовольствия.**

Опустынивание входит в список геоэкологических проблем. Чтобы остановить угрожающий процесс, необходимо принимать конкретные меры, основанные на научном подходе и передовых технологиях. По этой причине в последнее время в нашей стране особое внимание стали уделять ускоренному развитию сферы лесоводства. Цель процесса - вернуть часть пустынных земель, сделать их плодородными и использовать в сельском хозяйстве и других экологических целях. Превращая участки пустыни в леса, некоторые эксперты надеются помочь делу борьбы с изменением климата и защитить регионы от таких его симптомов, как засуха, эрозия почвы и уменьшение биоразнообразия.

Стратегические цели защиты, сохранения лесов и развития лесного хозяйства в стране, приоритетные направления государственной политики в данном направлении определены Концепцией развития системы лесного хозяйства в Республике Узбекистан до 2030 года. Ее реализация позволит создать экологически благоприятные условия и обеспечить продовольственную

безопасность для будущих поколений. В частности, в качестве меры борьбы с опустыниванием определено создание в 2021-2030 годах на 28 700 гектарах площадей лесонасаждений для защиты от ветровой и водной эрозии с целью повышения их урожайности, в том числе путем широкого внедрения на землях лесного фонда результатов научных исследований при выращивании растений, устойчивых к засоленным почвам и засухе. Ускорение работ по лесовосстановлению и облесению за счет расширения лесных и кустарниковых площадей и перевода естественных лесонасаждений, находящихся в резерве районных хокимиятов, в категорию лесов позволит к 2030 году увеличить площадь лесов до 6098,9 тысячи гектаров, а показатель облесения республики - до 15 процентов.

Инициатива главы государства о том, что лесное хозяйство с большим количеством неиспользуемых возможностей должно превратиться в отдельную крупную отрасль, которая играет важную роль в расширении ресурсной базы экономики, создании рабочих мест и улучшении экологической

обстановки, легла в основу постановления Кабинета Министров «О мерах по развитию лесного хозяйства в Навоийской области» от 24 июля 2018 года. Принятые согласно документу меры по развитию лесного хозяйства в регионе способствовали решению многих задач. В частности, улучшению состояния и восстановлению земель лесного фонда региона, рациональному применению неэффективно используемых в степных территориях земельных площадей, созданию пастбищ, плантаций фисташек и миндаля, увеличению лесов и выращиванию лекарственных растений, применению инновационных методов посадки при создании лесополос вдоль дорог, а также проведению исследований особенностей пустынных территорий, интродукции видов пустынных растений, не произрастающих в нашей стране, организации на научной основе лесов в пустыне.

Так, при Научно-исследовательском институте лесного хозяйства Государственного комитета Республики Узбекистан по лесному хозяйству в Карманинском районе Навоийской области организован Научный центр по развитию лесоводства на пустынных территориях. Его основными задачами определены создание новых лесов на предгорных территориях Нуратинского государственного лесного хозяйства, всестороннее расширение лесного фонда, охрану произрастающих на этих территориях растений и осуществление мероприятий, направленных на рациональное использование лесных богатств.

(Окончание на 2-й стр.)

## РАСТЕТ СПРОС НА ИЗЯЩНУЮ И КАЧЕСТВЕННУЮ ПРОДУКЦИЮ

Фабрика GAYRAT-CHODAK в Бухарской области создана на основании постановления главы государства «О мерах по созданию эффективной системы развития производства и расширения промышленной кооперации в республике» от 24 января 2022 года.



На фабрике производится готовая продукция из джинсовой ткани, мужская, женская и детская одежда.

Для осуществления проекта направлены инвестиции в размере 10,3 миллиона долларов. В результате на территории бывшей трикотажной фабрики имени И. Фозилова, которая была заброшенной и не работала уже почти 22 года,

появился современный производственный объект.

Четырехэтажный текстильный комплекс занимает 3,7 гектара. Имевшееся здесь здание капитально отремонтировали. Предприятию со стороны областного филиала

Халк банка был выделен кредит в размере 5,4 миллиона долларов. Фабрика оснащена современными технологическими линиями, станками от ведущих компаний мира по изготовлению текстильного оборудования Taizhou original essence trading co.LTD и Seize Industrial (Shanghai) Co.LTD (Китай). Мощности предприятия рассчитаны на изготовление трех миллионов единиц готовой продукции в год.

- Меня приняли на работу в цех, - говорит одна из работниц фабрики Маърифат Рамазонова. - Раньше была безработной. Теперь имею постоянную работу. Радостно на душе, потому что теперь вношу свою лепту в семейный бюджет.

В настоящее время представители предприятия ведут переговоры с Россией, Казахстаном и Грузией по заключению договоров на экспорт готовой продукции.

З. Комилов.  
Корр. УзА.  
Фото Т. Истагова (УзА).



### Акценты

Виктор Абатуров.  
Эксперт Центра экономических исследований и реформ при Администрации Президента Республики Узбекистан.

4 августа под председательством Президента состоялась видеоселекторное совещание по вопросам реформирования государственной службы и повышения эффективности управления. Это мероприятие - логическое продолжение осуществляемой в последние годы административной реформы.

Вопросы низкой эффективности государственного управления были наиболее болезненными в период, предшествующий новому этапу реформ, начавшемуся в 2017-м. Тогда неоднократно поднимался вопрос о необходимости проведения административной реформы, но серьезных действий в этом направлении не следовало.

## КЛЮЧЕВЫЕ МОМЕНТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ



Однако в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, утвержденной в феврале 2017-го, одним из важнейших приоритетных направлений обозначалось реформирование системы государственного управления, предусматривающее его децентрализацию, реформирование госслужбы, обеспечение открытости деятельности органов власти и управления, совершенствование системы «Электронное правительство», повышение эффективности, качества оказания и доступности государственных услуг для населения и субъектов предпринимательства.

8 сентября 2017-го Указом Президента утверждена Концепция административной реформы

в Республике Узбекистан, в основу которой легла идея главы государства «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу». В документе были определены шесть основных направлений коренного реформирования системы государственного управления - от совершенствования институциональных и организационно-правовых основ деятельности органов исполнительной власти до формирования эффективной системы профессиональной государственной службы, введения механизмов противодействия коррупции в системе органов исполнительной власти.

Концепцией внедрена система координации и контроля за

деятельностью органов исполнительной власти: «Аппарат Президента Республики Узбекистан - Кабинет Министров - республиканские органы государственного управления - структурные и территориальные подразделения - органы исполнительной власти на местах». Было предусмотрено кардинальное сокращение межведомственных коллегиальных органов с передачей их полномочий конкретным государственным органам и возложением на них ответственности за результаты принимаемых решений. Внедрена модель анализа принимаемых решений для недопущения принятия нормативно-правовых актов без должной оценки их воздействия.

(Окончание на 2-й стр.)

### Молодежная политика

## ОХВАТ СООТВЕТСТВУЕТ КАЧЕСТВУ, УСЛОВИЯ - ТАЛАНТУ

Представители подрастающего поколения составляют более 60 процентов всего населения республики. Именно молодежь - та сила, в чьих руках благополучное и прогрессивное будущее нашей страны. Поэтому в Новом Узбекистане молодежной политике уделяется большое внимание на государственном уровне, проводится существенная работа в данном направлении.

В этом году я тоже участвовала в праздниках, приуроченных к Дню молодежи в парке «Янги Узбекистан». И стала непосредственным свидетелем того, что выступление главы нашего государства на мероприятии придало юношам и девушкам особый настрой, укрепило их уверенность в собственных силах.

Президент на основе фактов и конкретных цифр рассказал о продланной и ведущейся работе в сфере молодежной политики и дальнейших планах. Потому что сегодняшние

юноши и девушки - это будущее государства и общества, участники и продолжатели начатых великих дел и реформ. Результаты всех проводимых работ непосредственно зависят от их знаний, способностей и устремлений.

Коснувшись основных направлений вопросов и проблем сферы, лидер государства определил пути их решения и даже указал источники финансирования. Что это значит? Прежде всего это показывает: предлагаемые инициативы и идеи не просто слова, остающиеся на бумаге, а цели и задачи, которые, несомненно, будут выполнены и имеют конкретную финансовую основу.

Так, работа по системе «молодежная тетрадь», внедренной в целях решения проблем наших граждан в возрасте от 18 до 30 лет, уже дает положительные результаты. Например, намечается выплата юношам и девушкам из «молодежной тетради» по 300 тысяч сумов в течение шести месяцев для оплаты занятий в кружках по направлениям науки, искусства и культуры, спортивных секциях.

(Окончание на 3-й стр.)

### Пункты путешествия

## БУХАРА - ГОРОД РЕМЕСЛЕННИКОВ



Бухара издревле славится как край предпринимателей и ремесленников. Здесь на высоком уровне развиты различные направления народного прикладного искусства, в частности, золотощейное и ювелирное дело, вышивка.

В Бухаре последовательно развивается ремесленничество. Благодаря традиции «мастер - ученик» семейные династии передают секреты своего ремесла

из поколения в поколение. В частности, процветают такие виды ремесел, как шелководство и ковроткачество, чеканка, золотощейное, гончарное и

ювелирное дело, вышивка, резба по дереву.

Когда речь идет о бухарской золотощейной школе, вспоминаются династии, которые

внесли свой вклад в развитие этого ремесла. Бахшулла Джумаев, описывающий ремесло как украшение человеческой жизни, принадлежит к шестому поколению мастеров золотощейного дела.

- Мы занимаемся этим ремеслом всей семьей, - говорит мастер золотощейного дела Б. Джумаев. - Мой младший сын Нодиржон занимается ювелирным делом, а старший Бобиржон - художник-миниатюрист.

Бахшулла Джумаев осуществил весьма благородную работу по передаче истории золотощейной школы следующему поколению. Под его авторством издана книга «Школа золотощейного дела», в которой отражены история и традиции золотощейного дела. Она служит богатым источником вдохновения для подрастающего поколения. Презентация книги состоялась на Международном фестивале золотощейного и ювелирного дела, прошедшем в мае текущего года в Бухаре.

(Окончание на 4-й стр.)

«Окончание. Начало на 1-й стр.»

За прошедшие годы специалисты центра вели работы по созданию научно обоснованных агротехнологий выращивания растений, устойчивых к засоленным почвам и безводью, осуществляли мероприятия, направленные на восстановление и увеличение на пустынных территориях пастбищ, а также выращивали саженцы степных растений.

- Пустынные леса несут большой потенциал, - отмечает директор Научного центра по развитию лесоводства на пустынных территориях Кутбиддин Мухаммадиев. - Они также крайне важны для здоровья природной среды и функционирования пустынной экосистемы, например, в качестве стабилизатора песков. К сожалению, полноценный пустынный лес сейчас большая редкость у нас в стране.

Высадка деревьев - новое веяние, связанное с имплементацией Парижского соглашения по климату. Применительно к лесу как одному из главных природных богатств это означает обеспечение устойчивого лесопользования с учетом требований охраны природы и необходимости решения вопросов экономического роста и занятости населения.

- В течение 2018-2020 годов велись научные исследования по созданию плантаций орехово-плодовых деревьев на неэффективно используемых богатырских землях в горных местностях Нуратинского лесного фонда и эффективной технологии, обеспечивающей высокую урожайность, - продолжает К. Мухаммадиев. - В результате в 2019-м организовали на территории села Чуя Нуратинского района на десяти га фисташковую и на 3,5 га в селе Жущ в том же районе - коллекционную и материнскую плантации. Кроме того, в рамках государственной программы по научной деятельности Министерства инновационного развития Республики Узбекистан прошел конкурс практических и инновационных проектов в рамках научно-исследовательских работ по организации плантаций лекарственных растений, интродукции пустынных растений, выносливых к засухе, вредителям и заболеваниям. Лучшей признана тема по производству персиковой технологии, обеспечивающей высокую урожайность при выращивании в разных природно-климатических условиях лекарственных растений лакрицы и белого индийского тмина на землях лесного хозяйства. Для разработки агротехнологии организовали опытные плантации на 15 га на пустынных землях в районе свободной экономической зоны «Навои».

Наука и практика в Научном центре по развитию лесоводства на пустынных территориях идут рядом. Не продолжительная по времени экскурсия в научный комплекс, где с 2018 года проводятся исследования, в которых основной упор делается на крупномасштабное управление природными процессами, убеждают: лес - самая продуктивная растительная формация планеты.

Выступившие в качестве гидов агроном и научные сотрудники центра рассказали во всех деталях о том, сколько нужно вложить

работы, времени и сил, чтобы вырастить посадочный материал как для лесокультурных целей, так и декоративных. В частности, о том, что в проектах по озеленению пустыни часто используются растения, любящие соль. Это означает, что они могут расти в условиях с высокой концентрацией соли в воде. Работа в центре ведется круглый год: то почву подготавливают к посевам, то саженцы пересаживают, а потом время ухаживать за ними. И каждая пора - горячая.

Посреди центра, занимающего территорию в 4,7 га, находятся восемь теплиц, предназначенных для выращивания саженцев. Они построены в рамках реализации грантового проекта совместно с офисом KOICA

В одной теплице выращивается до 8-8,5 тысячи саженцев в кассетах, саженцы которых рассчитаны на озеленение до пяти-шести га территории. Например, в тепличном комплексе контейнерным методом выращивают каперс колокольчик, который соответствует предгорным районам.

Наряду с этим в центре растут непосредственно лесопосадочный материал таких видов деревьев, как липа, каркас западный, крымский карагач, эльдарская сосна, клен, айлант, мыльное дерево, туя, павлония, индийская сирень, шелковичная акация. Часть выращенных молодых деревьев используется при озеленении районов и городов, украшении ландшафтов. К посадкам нынешней

в эту сферу, работать совместно с учеными на всех этапах - от посадки культуры до сбора урожая. Чем больше урожайности и ориентированности на экспорт, тем богаче будет дехканин. Именно в этом и заключается наша основная цель. Нужны только научный подход, стремление и старание, а также применение инновационных идей в лесном хозяйстве и создание специального фонда для расширения разнообразия культур и увеличения урожая.

## ДОРОГ КАЖДЫЙ ДЕНЬ И ЧАС



На проведенном 27 июля нынешнего года главой нашего государства совещании по актуальным задачам в хлопководстве отмечалось, что климатические изменения последних лет ставят перед сферой новые задачи.

В частности, прежде не наблюдалось таких аномально высоких температур, как этим летом. В дневное время суток столбик термометра держался выше 43 градусов. Температура ночью также превышала норму. На совещании были озвучены рекомендации и инструкции по уходу за хлопком и обеспечению урожайности в такой ситуации. Объявлены «ударные 30 дней» для их реализации во всех регионах.

Фермеры Ташкентской области прилагают все усилия для сохранения и повышения урожайности хлопчатника. Под эту сельскохозяйственную культуру в столичной области отведено более 72 тысяч гектаров. Практически ежедневно подводятся предварительные итоги проделанной работы.

В Чиназском районе по праву одним из лучших фермеров считается руководитель хозяйства «Уринбой хожи» Абдугаффар Акрамов. Уже более двадцати лет он на 192 гектарах земли выращивает хлопок, зерно и овощи.

- Несмотря на все капризы погоды, вырастили богатый урожай хлопья, - рассказывает А. Акрамов. - Под хлопчатник у нас отведено 86 гектаров. Много лет выращиваем хорошо приспособленный к местным почвенно-климатическим условиям сорт «С-65/24». Уже шесть раз провели культивацию, подкормку растений минеральными и органическими удобрениями, ночные поливы, в том числе шарватным методом. Хочу добавить, что чеканка хлопчатника была вовремя завершена. Август не зря считается решающим месяцем накопления урожая: важен каждый день и час. По оценкам агрономов, в сентябре получим более 40 центнеров белого золота с гектара.

Большое подспорье для фермера - наличие собственной техники. За последние несколько лет Абдугаффар-ака приобрел зерноуборочный комбайн, несколько тракторов, культиваторы и сеялки. Все это позволяет существенно экономить ресурсы, время и материальные средства. Благодаря созданным условиям земледельцы повышают эффективность труда, выполняют предусмотренные агротехнические меры по выращиванию хлопчатника и обработке почвы, ведут эффективную борьбу с вредителями.

- Трудиться на своей земле и видеть результаты работы - большое счастье, - продолжает фермер. - Мы эффективно используем каждую пядь земли. После того как в начале лета с 98 гектаров убрали зерно, освободившиеся площади засеяли картофелем и морковью.

Фермер с уверенностью смотрит в будущее, планирует и дальше укреплять материально-техническую базу хозяйства и поэтапно развивать несколько направлений аграрного сектора, включая овощеводство.

Сергей Мутин. Фото Рашида Галиева.

# НАЧАЛО ТЫСЯЧИ ЛЕСОВ



осенью специалисты центра вырастили 85 тысяч саженцев разных видов.

Исходя из наработанного опыта по предупреждению опустынивания территорий Навоийской области специалисты центра вывели на научной основе разновидности саженцев карагача, выносливых к засухе и адаптированных к климатическим условиям региона. Как показывают наблюдения, это самый устойчивый из 20 видов деревьев, выращиваемых в данном центре (приживаемость - 99 процентов), тогда как завозимые из других регионов республики саженцы демонстрируют меньшую эффективность (не более 30 процентов).

На то, что такая востребованная продукция, как фисташка, произрастающая в горных и предгорных районах нашей страны, плоды которой отличаются высокими вкусовыми качествами, а также на возможность получения огромного дохода от лекарственных растений глава государства указывает, когда посещает с рабочими поездками территории республики. В частности, в ходе визита в Навоийскую область в марте 2018 года руководителем этой поездки отмечал, что из-за отсутствия научного подхода к сельскому хозяйству не получаем ожидаемых высоких урожаев по многим культурам.

по благоустройству и озеленению территории, прилегающей к СЗЗ «Навои» в Карманинском районе. По проекту на площади в 140 га за прошедшие четыре года создан сад из 150 тысяч разных видов деревьев, защищающих от песчаных бурь и ветров.

В теплицах предусмотрено все необходимое для хорошего роста саженцев, включая автоматизированный полив и вентиляцию, чтобы саженцы не погибли от высокой температуры. Посадочный материал здесь выращивают двумя способами: в специальных кассетах с закрытой корневой системой для рассады либо сразу в открытом грунте. Последняя технология, судя по многолетним наблюдениям специалистов центра, увеличивает приживаемость саженцев, а также способствует их хорошему росту и развитию. Рассада в кассетах удобна тем, что ее можно пересаживать в открытый грунт даже летом.

Впредь необходимо широко внедрять достижения науки

- В результате исследований созданы и введены в производственную практику 13 новых высокоурожайных видов фисташки настоящей (Pistacia vera), приспособленных к богатым условиям нашей страны, - говорит заместитель директора Научного центра по развитию лесоводства на пустынных территориях Валижон Нунназаров. - В данный момент эти виды культивируются при создании промышленных плантаций на неэффективно используемых богатырских землях Нуратинского района.

В центре организован опытный участок, на котором опытный докторант Научно-исследовательского института лесного хозяйства Аскар Юнусов на примере Ташкентской и Навоийской областей защищает докторскую диссертацию (PhD) на тему «Агротехнология выращивания в различных почвенно-климатических условиях лекарственных растений годжи».

Таким образом, Научный центр по развитию лесоводства на пустынных территориях в Навоийской области специализируется на выращивании в экстремальных условиях растений. Почва, на которой ведутся научные исследования, имеет низкий бонитет, минерализация орошаемых вод составляет всего три-четыре грамма на литр, а постоянные ветры помогают адаптироваться вновь выращенным саженцам к суровым условиям пустынь. Именно здесь берет начало тысяча будущих лесов.

Навоийская область.

# КЛЮЧЕВЫЕ МОМЕНТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ

«Окончание. Начало на 1-й стр.»

В дальнейшем все решения, так или иначе связанные с деятельностью органов власти и управления, базировались на подходах, заложенных в данной Концепции административной реформы.

## Агентство развития государственной службы (АРГОС)

Следующим важным шагом в совершенствовании системы государственного управления стало подписание Указа Президента «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан» от 3 октября 2019-го и постановления главы государства «О мерах по организации деятельности Агентства развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан» от этой же даты.

В задачи АРГОС вошли разработка реформ в сфере государственной гражданской службы, координация кадровой политики госорганов, внедрение инновационных методов управления персоналом, руководство Национальным кадровым резервом, внедрение системы оценки эффективности госслужащих и другое. При агентстве также был создан Фонд поддержки развития государственной службы, средства которого направляются АРГОС на научные исследования, стажировку чиновников за границей, привлечение квалифицированных специалистов.

## Ориентиры Нового Узбекистана

В ноябре 2021-го распоряжением Президента созданы Республиканская комиссия по координации разработки Программы административных реформ Нового Узбекистана на 2022-2023 годы, рабочие группы по разработке предложений об определении статуса, совершенствовании структур и оптимизации штатных единиц органов госуправления и не только.

Благодаря этой работе в Стратегию развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы в области совершенствования системы государственного управления нашли отражение такие цели, как

«Приведение институциональных основ деятельности органов государственной власти на местах в соответствие с современными требованиями», «Трансформация деятельности органов государственного управления на основе принципа «ориентации на служение гражданам», «Внедрение компактной, профессиональной, справедливой и служащей достижению высокой результативности системы государственного управления», «Сокращение административного аппарата в системе государственного управления и оптимизация рабочих процессов».

Сегодня налажены система диалога с народом, распределение части средств бюджета на основе инициатив населения, непосредственная работа с гражданами в махаллах. Стало проще получать лицензии, заказывать услуги, подавать документы в разные инстанции, пользоваться платежными системами. Благо-



даря этому растет стремление населения к более активному участию в развитии страны, своей махаллы. Например, в первом полугодии текущего года запущено свыше двух тысяч таких проектов с помощью портала «Открытый бюджет», через который гражданские инициативы воплощаются в жизнь. В настоящее время на государственной гражданской службе работают 118 тысяч человек.

Вместе с тем в сфере государственного управления еще имеются недочеты. Например, для получения субсидии необходимы заключения в среднем от десяти министерств и ведомств. С десятими расходами и бумажной волокитой сопряжено подключение к электрическим сетям. В медицине не всегда ясно, услуга платная или бесплатная, отсутствует четкая система расчета и доставки лекарств от государства.

В прошлом году в народные приемные поступило 25 тысяч жалоб на некомпетентность и безответственность сотрудников министерств и ведомств. Некоторые должностные лица не справляются со своими обязанностями из-за отсутствия системы выявления компетенций, обучения и совершенствования работы. Только 20 процентов госслужащих повысили свою квалификацию. Среди руководителей этот показатель менее одного процента, а их заместителей - меньше пяти процентов.

## Приоритетные задачи

На совещании 4 августа рассматривались также вопросы, связанные с Законом «О государственной гражданской службе», одобренным Сенатом в мае этого года. Закон разрабатывался как документ прямого действия и направлен на комплексное правовое регулирование государственной гражданской

Государственное управление - тот каркас, который обеспечивает плавное поступательное развитие экономики и общества во избежание разного рода кризисов. Поэтому реформы госуправления проводятся тщательно и выверенно, не допуская резких движений и непродуманных решений, так как эффективность преобразований опирается на реальные отношения и положение дел в экономике и обществе.

службы. Он распространяется только на госслужащих и устанавливает одним из принципов служение народу, вводит требование декларировать доходы и имущество, оценку деятельности на основе КРП (ключевые показатели эффективности) и запрет на прием на госслужбу лиц, совершивших коррупционные преступления.

На совещании поставлены приоритетные задачи, исходящие из требований данного закона. Внедряется открытая и прозрачная система приема на службу в государственные органы. Для этого до конца года все вакантные должности будут размещены на единой открытой электронной платформе. Требуется представить 16 документов для участия в конкурсе на вакантную должность отменяется, все процессы переводятся в электронную форму. Знания, опыт и потенциал кандидата будут

оцениваться на открытом конкурсе. Система уже опробована в порядке эксперимента в Самаркандской области и в Государственном налоговом комитете.

Президент подчеркнул необходимость уделить особое внимание повышению кадров по службе по принципу «от махаллинского до республиканского уровня». Для этого с 1 ноября отменяется справка-объективка устаревшего образца. Будет использоваться система оценки квалификации и достижений работника на основе передовых технологий.

Уделено внимание и улучшению качества обслуживания населения в госорганах. «Главное требование - удовлетворение людей», - сказал по этому поводу Президент Шавкат Мирзиёев. Премьер-министру поручено сделать процессы обслуживания в каждом министерстве и хокимияте понятными и удобными, сократить излишние расходы и документы. На подобные проекты

«Открытого бюджета» в ближайшие полгода планируется выделить еще один трлн сумов. Гарантии деятельности государственных служащих также будут усилены. Так, со следующего года вводится система стимулов в зависимости от опыта, квалификации и результатов сотрудника.

Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан будет трансформирована. Кабинет Министров в двухмесячный срок рассмотрит деятельность 110 учебных центров в системе министерств и утвердит адресную программу обновления программы и методик обучения. Ответственным лицам поручено создать совместные образовательные программы с зарубежными учебными центрами и обучить пять тысяч государственных служащих до конца года.

Президент поручил руководителю Администрации Президента Республики Узбекистан до конца года завершить административные реформы по внедрению «компактной, профессиональной, справедливой, ориентированной на результат системы управления».

8 августа глава государства подписал Закон «О государственной гражданской службе», который вступит в силу через три месяца после подписания.

## Исходя из зарубежного опыта

Почему процессы совершенствования государственного управления, начатые еще 2017 году, до сих пор не завершены? Реформа государственного управления - одна из самых сложных и медленных во всем мире, о чем ярко свидетельствует и зарубежный опыт.

Необходимость преобразований в данной сфере появилась в большинстве развитых стран в конце 1970-1980 годов на фоне развития постиндустриального общества и спровоцировала реформирование государственного управления на основе концепции «нового государственного менеджмента» в 1990-2000-х. Альберт Гор - бывший вице-президент США, глава Комиссии по административной реформе в США определил цель реформы как «создание правительства, которое работает лучше и стоит меньше».

Н. Парисон и Н. Мэннинг по итогам анализа хода административных реформ в 14 странах выделяют их четыре системные цели: снижение государственных расходов при поддержке благоприятного климата для инвестиций, повышение способностей к реализации политики при преодолении сопротивления со стороны заинтересованных кругов, улучшение выполнения государством функций работодателя при ограничении совокупных затрат на рабочую силу, повышение качества предоставления услуг и укрепление доверия к власти со стороны населения и частного сектора.

В основу данных преобразований положены принципы демократизации, разграничения полномочий по уровням власти, ориентации на клиента, конечный результат, рентабельность, достижение простоты управления.

Последовательно структурные реформы проведены в Великобритании,

Австралии, Новой Зеландии. Акцент был сделан на создании системы защиты интересов частных лиц. В романо-германских странах в приоритете обеспечение эффективности деятельности публичной власти, реализации механизмов привлечения институтов гражданского общества к принятию управленческих решений. Для стран постсоветского пространства актуально устранение избыточного прямого государственного управления в экономической и социальной сферах.

Очевидно, что всех этих условий, обозначаемых экспертами, в сжатые сроки добиться практически невозможно. Поэтому реформы осуществляются медленно и государства устанавливают очередность приоритетов.

По факту административная реформа не завершена ни в одной стране. Ее реализация в условиях изменений в мировой экономике положила начало сменяющимся друг друга этапам государственного управления. Вне зависимости от модели реформ целевые ориентиры каждой страны - снижение государственных расходов на содержание аппарата, повышение качества государственных услуг и эффективности государственного управления в целом.

Государственное управление - тот каркас, который обеспечивает плавное поступательное развитие экономики и общества во избежание разного рода кризисов. Поэтому реформы госуправления проводятся тщательно и выверенно, не допуская резких движений и непродуманных решений, так как эффективность преобразований опирается на реальные отношения и положение дел в экономике и обществе.

Названное выше совещание ввиду поставленных обширных задач - еще один важный шаг на пути углубления административной реформы, которая должна в общих чертах на сегодняшнем этапе завершиться к концу года.

Полноценная реализация намеченных реформ позволит создать отвечающую общемировым тенденциям систему государственного управления, способную обеспечить права и свободы граждан, достойные условия жизни и деятельности государственных служащих, своевременно выявлять и эффективно решать проблемы общественно-политического и социально-экономического развития.



## ОХВАТ СООТВЕТСТВУЕТ КАЧЕСТВУ, УСЛОВИЯ - ТАЛАНТУ

«Окончание.  
Начало на 1-й стр.»

На расходы, связанные с участием в местных олимпиадах по данным направлениям, будет выделяться по 1 миллиону 200 тысяч сумов, а в международных олимпиадах - по 12 миллионов сумов. Это можно назвать крайне важной и своевременно принятой мерой. У нас немало талантливых молодых людей, способных оказать достойную конкуренцию зарубежным ровесникам. Однако не у всех имеется возможность поехать в другую страну и участвовать в том или ином конкурсе. Принимаемые меры могут стать разумным и справедливым решением этого вопроса.

Особое внимание также уделяется профессиональному обучению молодого поколения, обеспечению занятости юношей и девушек. Теперь прием в техникумы организуется два раза в год. Выделяемые в этом направлении государственные гранты будут удвоены. Созданы финансовые ресурсы образовательного кредита. Важное значение имеет и то, что на основе новой системы по работе с молодежью формируется «молодежный баланс», охватывающий более восьми миллионов юношей и девушек.

Главное, в стране создана система, направленная на полное осведомление об интересах, профессиональных склонностях, образовании, социальном положении и проблемах молодежи. Согласно данным, в этом году 404 тысячи юношей и девушек окончили средние школы, а 151 тысяча - профессиональные образовательные учреждения. Вскоре ребята пополнят трудовой рынок, а потому обеспечение их занятости - важная задача.

На торжественной церемонии особое внимание уделено вопросу содержательной организации досуга молодежи. В этом отношении для реализации талантов более шести миллионов юношей и девушек в махаллях, особенно из числа неорганизованной молодежи, налажено проведение Олимпиады пяти инициатив. Глава

государства предложил отныне проводить ее два раза в год. Молодежь тепло приветствовала это.

Инициативы, направленные на наполнение свободного времени подрастающего поколения полезными занятиями, играют важную роль в поддержке, реализации талантов и способностей, а также в поощрении учащихся детских школ «Баркамол авлод». Очередная задача заключается в повышении количества и качества кружков, дальнейшем увеличении охвата учащихся в них, создании подходящих условий для одаренных ребят.

Местные хокимы также назначены ответственными за эту работу. Сейчас наблюдаются существенные изменения в данном отношении. Недавно в Сырдарьинской области сдана в эксплуатацию комфорта и имеющая современную технику детская школа «Баркамол авлод». Теперь во всех регионах нашей страны будут строиться такие учреждения. Сегодня кружками охвачено 260 234 представителя молодежи. Конечно, деятельность в этом направлении продолжается.

Продолженная работа приносит свои плоды. Недавно сформирована база талантливых учеников детских школ «Баркамол авлод». На сегодня их численность достигла 1045 человек. Из них 143 - победители международных олимпиад и конкурсов, 902 - республиканских соревнований. В частности, Республиканской детской школой «Баркамол авлод» при Министерстве народного образования РУз за первое полугодие организовано более десяти конкурсов и соревнований.

Ни для кого не секрет, что объем задач детских школ «Баркамол авлод» сегодня увеличился еще больше. Наша цель - направить свободное время ребят на полезные занятия, помочь талантливым юношам и девушкам реализовать их способности, создать благоприятные условия для творчества.

**Севара Махмудова,**  
Директор Республиканской детской школы «Баркамол авлод»  
при Министерстве народного образования Республики Узбекистан.

### Точка зрения

## ВАКЦИНА ЧЕСТНОСТИ В ОБРАЗОВАНИИ И ВОСПИТАНИИ

**Лазиз Мингишов.**  
Начальник Управления духовно-нравственного воспитания Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан.

**За последние годы наблюдается заметный положительный сдвиг в противодействии коррупции. В частности, в соответствии с Указом Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» от 27 мая 2019-го запущен проект «Сфера без коррупции». В этом процессе основное внимание уделено сокращению возможностей совершения коррупционных действий.**

Система дает эффективные результаты в сфере высшего и среднего специального образования. В целях организации прозрачного и справедливого приема в вузы решено его проведение в бакалавриат в онлайн-формате.

Абитуриентам дана возможность участвовать одновременно в конкурсах до пяти высших образовательных учреждений. Общественность и население могут непосредственно наблюдать за вступительными тестовыми испытаниями, которые на всех этапах проводятся в больших павильонах.

Профессионально-творческие испытания организованы в два этапа и транслируются вузом онлайн. После творческих экзаменов проводятся тестовые испытания по трем обязательным предметам - родному языку, математике и истории Узбекистана.

Прием в магистратуру в госвузы с этого учебного года осуществляется на основе среднего показателя балла диплома бакалавра и балла национального или международного сертификата на знание иностранного языка с соблюдением последовательности баллов без проведения дополнительного экзамена. Введенное изменение служит предупреждению коррупционных случаев, встречающихся ранее в этом процессе.

### Смена вуза - без коррупции

Обеспечены прозрачность и открытость и при процессе перевода обучения из одного вуза в другой. Прием, рассмотрение заявлений и принятие решения осуществляются в режиме онлайн. Теперь студентам смена вуза разрешается в двух случаях, связанных с переездом семьи: - при обращении студента для перевода учебы в вуз, расположенный на территории постоянного проживания супруга (супруги) в связи с созданием семьи; - при обращении супруги (супруга) или несовершеннолетнего ребенка работника Госоргана при изменении его места работы на основании рекомендации руководителя соответствующего министерства.

Количество обращений по смене вуза ранее было слишком велико. А потому

в этом процессе ранее присутствовала коррупция. В частности, в 2020 году 28 тысяч, а в 2021-м - 56 тысяч студентов выразили желание о переводе учебы из одного вуза в другой.

В 2022 году ожидается достижение показателя до 100 тысяч студентов. Для



успешного перевода некоторые стремятся использовать все возможности. Не исключено, что в этом процессе они могут попасть в сети недобросовестных представителей сферы или совершенно посторонних людей - мошенников. Исходя из требований и потребностей с 2022/2023 учебного года государственным вузам, которым дана финансовая самостоятельность, предоставляются дополнительные полномочия в осуществлении академической мобильности с вузами на основе взаимных соглашений.

Прием и рассмотрение заявлений о переводе учебы студентов из зарубежных вузов будут осуществляться с помощью специального портала. В целях предоставления студентам, желающим перевестись из иностранных учебных заведений в республиканские, достаточного времени для подготовки к экзаменам проходные баллы по переводу были объявлены в средствах массовой информации в апреле 2022 года.

Например, проходные баллы в направлениях естественных наук и искусства составляли 80 баллов, математики и педагогики - 94 балла, социологии, психологии, журналистики и экономики -

105 баллов, в юридическом направлении - 140 баллов, медицинском - 129 баллов.

### Прозрачность в оценке знаний

Полностью изменен порядок оценки знаний студентов. Внесены также соответствующие изменения в Положение об итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений в Республике Узбекистан.

Создана электронная база выпускных квалификационных работ и диссертаций. Внедрены программы по выявлению плагиата. С 2021/2022 учебного года в режиме онлайн осуществлена голосовая видеотрансляция, видеозаписи с которой будут храниться на кафедре специальности в течение года.

Согласно действующему положению, на итоговой аттестации в качестве наблюдателей могут участвовать представители Совета попечителей и органов самоуправления граждан, родители выпускников или их законные представители, а также заказчики кадров.

### Системная агитация

В целях создания условий для передачи студентами и профессорам преподавателями, широкой общественностью и родителями студентов анонимного сообщения о коррупционных случаях налажена деятельность официального Telegram-бота @anticoredu. Кроме того, создана возможность для непосредственного обращения к министрам и их заместителям через социальные сети.

Для предупреждения коррупции за шесть месяцев 2022 года среди студентов и профессорско-преподавательского состава вузов организовано около двух тысяч профилактических мероприятий, столько же круглых столов, семинаров-тренингов и встреч.

В целях оценки уровня коррупционных случаев в ВОО и формирования у студентов нетерпимого отношения

к коррупции проведено свыше 200 опросов и исследований.

### Переход на «цифру»

Для обеспечения открытости и прозрачности деятельности высших образовательных учреждений, автоматизации процессов в сфере пресечения возникновения бюрократических барьеров, а также сокращения финансовых затрат разработана и внедрена «Информационная система управления процессами высшего образования» (HEMIS).

С 2021/2022 учебного года создана возможность оформления контрактных договоров с QR-кодом в информационной системе t-kontrakt.edu.uz. На этой платформе также можно заключить суперконтракт на обучение в высших образовательных учреждениях. С помощью системы данные абитуриентов и информация о набранных баллах напрямую запрашиваются из базы Государственного центра тестирования при Кабинете Министров Республики Узбекистан. В результате контракт автоматически формируется в электронном виде на основе заявления, не оставляя никаких возможностей для возникновения коррупционных ситуаций.

Кроме того, в целях обеспечения открытости и прозрачности процесса приема, экспертизы и выдачи рекомендаций на издание учебной литературы для вузов, сокращения человеческого фактора в нем, а также цифровизации данного процесса внедрена в практику электронная платформа adabiyot.edu.uz. Налажен порядок выдачи сертификата электронного издания с QR-кодом для цифровизации порядка оформления разрешений для издания литературы, получившей положительное заключение экспертов.

Словом, за последние пару лет в системе высшего образования пресечены все пути возникновения коррупции, и этот процесс продолжается.

Важное и решающее значение в работе в данном направлении имеют достойное поощрение по поручению главы государства деятельности профессоров и преподавателей вузов, создание для них необходимых условий, повышение их заработной платы.

Однако, к сожалению, до сих пор в некоторых вузах встречается случай, связанные с коррупцией. В этом виноваты недобросовестные представители сферы, мошенники, желающие получить выгоду, студенты, стремящиеся купить оценку, родители, которые ищут знакомых, чтобы устроить свое чадо в вуз...

Мы все знаем, что развитие страны, будущее Родины зависят от нашего нетерпимого, бескомпромиссного отношения к этому пороку. Главное, руководящие и ответственные лица, профессорско-преподавательский состав отечественных вузов осознают, что объявлена серьезная борьба против коррупции. И в первую очередь вакцинация честности и порядочности необходимо начинать со сферы образования и воспитания.

### Курсом реформ

## ВНИМАНИЕ - ВОВЛЕЧЕНИЮ В ЖИЗНЬ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

**Анастасия Боровикова.**  
«Правда Востока».

**По данным Всемирной организации здравоохранения, более миллиарда человек имеют ту или иную форму инвалидности, что соответствует примерно 15 процентам населения планеты. Как правило, они составляют беднейшие слои населения, их не в полной мере охватывают гуманитарные программы, что ограничивает возможности для удовлетворения потребности этой уязвимой категории граждан.**

Проводимая в Узбекистане социальная политика охватывает широкий спектр вопросов, среди которых развитие здравоохранения, образования и спорта, обеспечение занятости, что определяет социальную защищенность граждан, твердые государственные гарантии по защите их прав и свобод. За реализацией поставленных задач следят государственные учреждения, в чьи полномочия входит оказание материальной и организационной помощи лицам с инвалидностью, молодежи, пенсионерам, многодетным и маломужским семьям.

В настоящий момент сложились два подхода к решению данной задачи: медицинский и социальный. Первая модель основывается на проведении физической и психологической терапии с целью приведения индивида к установленной общественной норме. Вторая, напротив, в качестве первопричины инвалидности рассматривает само общество, формирующее системные барьеры, отрицательные стереотипы и практику несправедливого отказа людям с физическими, сенсорными, умственными или психологическими ограничениями в полноценном участии в жизни социума.

В феврале 2009 года Узбекистан подписал Конвенцию ООН о правах инвалидов, тем самым подтвердив свою приверженность соблюдению международных стандартов в области защиты прав людей с ограниченными возможностями. С присоединением к данному документу нормы международного права стали поэтапно имплементироваться в национальную правовую систему.

**Конвенция ООН о правах инвалидов - первый договор о правах человека, принятый в XXI веке. В ней провозглашены основные свободы людей с ограниченными возможностями, в частности, на проживание, гражданство, правовую защиту, получение образования, сохранение здоровья, труд наравне с другими, участие в политической, социальной, культурной жизни, досуг, отдых и занятия спортом, создание необходимых условий жизнеобеспечения им и их семьям, получение социальной защиты. Определены и гарантии обеспечения этих прав.**

Конвенцию Узбекистан ратифицировал в 2021 году согласно Указу Президента «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью» от 1 декабря 2017-го. В документе также подчеркнута необходимость содействия в реализации прав, свобод и законных интересов в соответствии с международными стандартами, принятия отдельного закона.

В результате преобразований, осуществленных в этой сфере, 15 октября 2020 года Президент страны подписал Закон Республики Узбекистан в новой редакции «О правах лиц с инвалидностью».

Документом усовершенствована работа медико-социальных экспертных комиссий, на законодательном уровне определен ряд вопросов, связанных с социальной защитой людей с ограниченными возможностями и обеспечением их прав. Данный шаг подтвердил приверженность нашей страны соблюдению международных стандартов в области защиты прав людей с инвалидностью.

В Законе также отражены новые понятия, отсутствующие в национальном законодательстве, такие как «дискриминация по признаку инвалидности», «общественные объединения лиц с инвалидностью», «протезно-ортопедические изделия», «абилитация», «сурдоперевод», «сурдотехнические средства», «тифлотехнические средства» и другие, а также определение «лицо с инвалидностью», соответствующее понятию «инвалид», указанному в Конвенции ООН о правах инвалидов.

Изучение мирового опыта показало, что ведущие зарубежные страны (США, Великобритания, Германия, Швейцария), ратифицировавшие Конвенцию ООН о правах инвалидов, приняли соответствующие законы. По структуре и содержанию принятые документы схожи. В США права инвалидов установлены в разных нормативных документах. Например, «Акт об инвалидах», который предусматривает, что предприниматели не могут прибегать к дискриминации квалифицированных работников лишь по причине их инвалидности, а также действуют «Акт об устранении архитектурных барьеров», «Акт о реабилитации». В США также существует Национальный совет по делам инвалидов, представляющий собой правительственный орган, члены которого назначаются Президентом. В их обязанности входит рассмотрение федеральной политики, законов и программ в плане их влияния на лиц с ограниченными возможностями.

В Германии приняты несколько законов, направленных на социальную защиту таких граждан, в том числе «Об обеспечении прав инвалидов в обществе, на работе и в профессиональной сфере».

Аналогичная картина наблюдается и в странах ближнего зарубежья: России, Беларуси, Украине.

Права людей с ограниченными возможностями также закреплены в законах Республики Узбекистан «Об образовании», «Об охране здоровья граждан», «О занятости населения», «О гарантиях прав ребенка», «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «Об охране труда», «О физической культуре и спорте», Трудовом кодексе и других законодательных актах.

Следует отметить, что 22 февраля 2021 года в своем выступлении на 46-й сессии Совета по правам человека ООН Президент Шавкат Мирзиёев предложил создать Региональный совет по вопросам самореализации людей с ограниченными возможностями и подчеркнул, что в Узбекистане обеспечению прав лиц с особыми потребностями уделяется надлежащее внимание.

В нашей стране в рамках реализации Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы проводятся реформы в области социальной политики, которая охватывает широкий спектр вопросов. Так, цель 66 предусматривает: недопущение дискриминации по признаку инвалидности, обеспечение равных условий для реализации прав, свобод и законных интересов лиц с инвалидностью и неотвратимости ответственности за их нарушение; имплементацию в национальное законодательство общепризнанных международных норм и стандартов в области обеспечения их прав; внедрение прозрачных, современных методов и критериев врачебно-трудовой экспертизы и установления инвалидности, повышение уровня и качества медико-социальной помощи; создание необходимых условий для усиления взаимосвязи людей с ограниченными возможностями с семьей, обществом и государством, их пребывания в благоприятной среде, беспрепятственного доступа к городскому пассажирскому транспорту, объектам социальной и другой инфраструктуры; совершенствование системы инклюзивного

образования и трудоустройства, обеспечивающей их вовлечение и активное участие в социально-экономической жизни общества; поэтапный переход на социальную модель определения инвалидности.

Кроме того, в «дорожной карте» по реализации Стратегии развития указано на необходимость трудоустроить 12 тысяч лиц с ограниченными возможностями.

В этом вопросе важно перенять международный опыт. Во многих странах законодательством предусмотрена определенная квота на рабочие места для людей с ограниченными возможностями здоровья. Так, в Испании любое предприятие, как частное, так и государственное, с количеством работников 50 и более обязательно предоставлять не менее двух процентов рабочих мест людям с особенностями. При этом наниматель получает от государства налоговые и другие льготы. Во Франции такая квота составляет шесть процентов рабочих мест в компаниях с количеством работников 20 и свыше.

По данным Министерства занятости и трудовых отношений, в Узбекистане официально зарегистрированы более 790 тысяч людей с инвалидностью, из них около 62 процентов проживают в сельской местности и около 45 процентов - женщины. Из этого же числа около 124 тысяч - дети до 16 лет, свыше 666 тысяч - старше 16 лет, более 201 тысячи - пенсионного возраста.

По данным Единой национальной системы труда на февраль 2022 года, трудоспособны более 248 тысяч людей с ограниченными возможностями, из них 46,7 тысячи, или 18,8 процента, работают на постоянной основе.

На этой основе за счет Государственного фонда содействия занятости предлагаются:

- выделение субсидий субъектам предпринимательства для приспособления рабочих мест и условий труда к потребностям лиц с инвалидностью в размере до 40-кратной базовой расчетной величины за каждое рабочее место (к примеру, в прошлом году одно предприятие получило субсидию в размере 224,5 млн сумов за организацию 30 мест);
- выделение организациям, принявшим на работу лиц из числа социально уязвимых слоев населения в количестве сверх установленного минимального размера квоты, двукратной базовой

расчетной величины за каждого принятого работника ежемесячно в течение 12 месяцев.

В 2021 году было выделено 993,4 млн сумов 209 работникам 81 организации.

В Узбекистане вопросы соблюдения принципа социальной справедливости, создания необходимых для полноценной жизни условий нуждающимся в помощи и поддержке, в первую очередь людям с ограниченными возможностями, постоянно находятся в центре внимания главы государства.

В целях дальнейшего совершенствования системы государственной социальной поддержки лиц с инвалидностью, особенно семей, ухаживающих за детьми, нуждающимися в постоянном уходе, а также внедрения новых подходов в реализации современных механизмов социальной помощи принят Указ Президента «О дополнительных мерах по поддержке лиц с инвалидностью и категорий населения, нуждающихся в социальной защите» от 17 февраля 2022 года. Согласно документу, пособие по уходу можно оформить через Центр госуслуг либо обратившись на Единый портал интерактивных государственных услуг. При этом достаточно предъявить паспорт.

Кроме того, с 1 мая 2022 года минимальный размер пособий по инвалидности, выплачиваемый нетрудоспособным гражданам, а также пенсии по инвалидности при неполном стаже работы с учетом доплаты вырос с 440 до 698 тысяч сумов.

Также с апреля 2022-го действует новая льгота для лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами до 18 лет, нуждающимися в постоянном уходе, в размере не ниже минимальных потребительских расходов - 500 тысяч сумов в месяц. Также Министерство финансов поручено с октября этого года обеспечить назначения пособий без истребования лишней документации и справок.

В целом вовлечение людей с ограниченными возможностями в жизнь общества является одним из важных направлений социального развития. Ибо цивилизованность государства определяется не только политической стабильностью и поступательным развитием экономики, но и отношением к лицам с инвалидностью, что свидетельствует об уровне нравственности, духовности и обозначает степень справедливости общества.

