

ПРАВДА ВОСТОКА

Общественно-политическая газета. Основана 2 апреля 1917 года

6 декабря 2022 года вторник № 248 (30018)

Новости и аналитика на портале www.yuz.uz

ЦИТАТА

Для реализации огромного агропромышленного потенциала Каракалпакстана прежде всего необходимо водоснабжение. Для улучшения управления водными ресурсами в регионе с 2015 года при участии Всемирного банка был реализован проект стоимостью 260 миллионов долларов. Восстановлены 650 километров каналов и 556 гидросооружений, выполнено лазерное нивелирование более 5 тысяч гектаров земель.

РАССМОТРЕНЫ ПРОЕКТЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Президент Шавкат Мирзиёев 5 декабря ознакомился с презентацией проектов, связанных с улучшением водоснабжения в Республике Каракалпакстан и областях Ферганской долины.

Для реализации огромного агропромышленного потенциала Каракалпакстана прежде всего необходимо водоснабжение. Для улучшения управления водными ресурсами в регионе с 2015 года при участии Всемирного банка был реализован проект стоимостью 260 миллионов долларов. Восстановлены 650 километров каналов и 556 гидросооружений, выполнено лазерное нивелирование более пяти тысяч гектаров земель.

В результате эффективной организации работы и локализации производства многих компонентов удалось сократить проектные затраты на 48 миллионов долларов. В связи с этим предлагается продолжить проект с направлением сэкономленных средств в Берунийский, Турткульский и Эликкалинский районы. За счет этого планируется восстановление 216 километров каналов и 406 гидротехнических сооружений. В результате улучшится водоснабжение более 300 фермерских хозяйств в этих районах и будет сэкономлено 300 миллионов кубометров воды.

Глава государства одобрил предложение и дал указания по посадке высококачественных культур, внедрению водосберегающих технологий на землях, охваченных проектом.

У Андижанской, Наманганской и Ферганской областей плодородная почва. Однако из-за того, что 235 насосных станций устарели, затруднено водоснабжение 380 тысяч гектаров земель, из которых 60 тысяч гектаров выбыли из оборота. Кроме того, эти насосные станции потребляют электроэнергию в 1,5-2 раза больше обычного.

Поэтому в указанных регионах запланирована модернизация насосных станций в сотрудничестве с Европейским банком реконструкции и развития. На первом этапе планируется модернизировать 118 насосных станций.

В результате будет возвращено в оборот 30 тысяч гектаров земель, улучшится водоснабжение 57 тысяч гектаров орошаемых земель. Появится возможность обеспечить оросительной водой дополнительно 4375 приусадебных хозяйств. В год будет экономиться 290 миллионов киловатт-часов электроэнергии.

За счет снижения энергетических и эксплуатационных затрат проект окупится за семь лет.

Президент подчеркнул необходимость привлечения большего количества местных предпринимателей к реализации проекта.

УзА

К 30-летию Конституции Республики Узбекистан

РАСШИРЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВА

Граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, а также развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов. Порядок осуществления общественного контроля над деятельностью государственных органов определяется законом.

Статья 32 Конституции Республики Узбекистан.

Аскар Маматханов.

Исполнительный директор Общественного движения «Юсалиш».

С 2016 года наша страна прошла масштабный путь фундаментальной трансформации. Как внутри страны, так и за рубежом сегодня имеет место экспертный консенсус относительно того, что нынешний Узбекистан и тот Узбекистан, который был семь лет назад, - это два совершенно разных по своим качественным показателям феномена.

Многое касается и участия общественности в процессе принятия решений, поддержки институтов гражданского общества, развития свободы медиа. Как результат - налицо усиление общественного контроля за деятельностью органов власти.

Опыт успешных стран мира показывает: реформирование общества, нацеленное на модернизацию, социально-экономический и научный прорыв, сложно представить без его либерализации и создания образа ответственного гражданина - подлинного носителя гражданских ценностей, защиты прав человека и либеральных свобод. И вполне закономерно, что в реформах Узбекистана с самого начала большое внимание стало уделяться демократизации всех сторон жизни общества.

В первую очередь инициирован прямой диалог с народом. Это позволило сократить так называемую дистанцию между властью и населением, получить всенародную поддержку реформ и вовлечь граждан в обсуждение разного рода процессов, генерации идей и предложений, оказания прямого влияния на принятие решений. Что стало новым опытом для современного узбекского общества, который дал возможность высвободить хранившийся в нем мощный творческий потенциал.

Процесс организации эффективного общественного контроля в Узбекистане был непростым. Государство столкнулось с рядом проблем в достижении целей и задач этого процесса.

Во-первых, отсутствовали четкие правовые механизмы систематического изучения проблем населения, своевременного их решения и осуществления действенного общественного контроля за деятельностью органов власти. Это в свою очередь препятствовало объективной оценке деятельности госорганов и должностных лиц негосударственными некоммерческими организациями.



Во-вторых, ощущалось недостаточное вовлечение широкой общественности и ННО в общественный контроль за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления. Вероятно, это было связано не только с отсутствием межличностного доверия в обществе, но и с низким уровнем общественного доверия к самим институтам.

В-третьих, механизмы общественного контроля не охватывали все сферы. К примеру, в области предупреждения коррупции, принудительного труда, распределения и целевого расходования бюджетных средств.

(Окончание на 3-й стр.)

Событие

Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. Демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами.

Статья 13 Конституции Республики Узбекистан.

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: КОРЕННАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ, ДОСТИЖЕНИЯ И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Евгения Юн. «Правда Востока».

В Самарканде стартовал Глобальный форум «Образование в области прав человека». Инициатива проведения международной конференции была выдвинута Президентом Шавкатом Мирзиёевым на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН и 46-й сессии Совета ООН по правам человека.



GLOBAL FORUM ON HUMAN RIGHTS EDUCATION

Самаркандский форум организован в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и его Региональным отделением, Управлением ООН в Узбекистане, ЮНИСЕФ, УВКБ, УНП ООН, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане, Советом Европы, Фондом имени Ф. Эберта.

На церемонии открытия, прошедшей в гибридном формате, выступили Верховный комиссар ООН по правам человека Фолькер Тюрк, и. о. постоянного координатора ООН в Узбекистане, глава представительства ЮНИСЕФ в Узбекистане Мунир Мамедзаде, Председатель Совета ООН по правам человека, директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Маттео Мекаччи и другие.

В Глобальном форуме принимают участие более двух тысяч представителей 150 национальных организаций. В основном это специалисты министерств и ведомств, высших учебных заведений и научных учреждений, институтов гражданского общества, в том числе молодежных организаций.

Само мероприятие посвящено 10-й годовщине принятия Декларации об образовании и подго-

товке в области прав человека. 10 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Всемирную программу образования в области прав человека. Программа представляет непрерывно реализуемую инициативу. Уже претворены в жизнь три этапа национальных усилий по образованию в области прав человека. С 2020 по 2024 годы последовательно будет осуществляться четвертый.

Основная цель Самаркандского форума - подведение промежуточных итогов реализации двух вышеуказанных документов, а также организация презентации передового опыта, лучших практик и инновационных подходов в сфере, обмен мнениями и выработка рекомендаций по совершенствованию системы образования и подготовки в области прав человека на международном, региональном и национальном уровнях.

В Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека поставлена задача обеспечить вхождение Узбекистана в ряд 50 ведущих стран мира по международному рейтингу и индексам в сфере прав и свобод человека (верховенство закона, качество нормотворчества, эффективность деятельности правительства, свобода слова и информации, противодействие

преступности и коррупции, условия ведения бизнеса, глобальная конкурентоспособность, инновационное развитие и другие). В настоящее время международные стандарты по правам человека системно имплементируются в национальное законодательство и правоприменительную практику. Так, нормы свыше 80 международных документов в сфере прав и свобод человека, ратифицированных Узбекистаном, находят свое отражение в отечественном законодательстве.

Первое пленарное заседание Глобального форума посвящено теме «Декларация ООН об образовании и подготовке в области прав человека: достижения и современные вызовы». В его рамках обсуждался ход реализации декларации: принципы и методы обеспечения эффективного образования в области прав человека, результаты и извлеченные уроки с учетом развития технологий и современных вызовов в области образования по правам человека в разных частях мира.

(Окончание на 2-й стр.)

Интервью

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ: ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом.

Статья 37 Конституции Республики Узбекистан.

Трудовые ресурсы в Узбекистане составляют более 19,4 млн человек. Из них экономически активное население (свыше 13,6 млн) занято в реальных секторах экономики, работает в государственных учреждениях и на частных предприятиях, занимается предпринимательством... Трудовые отношения регулируются Трудовым кодексом Республики Узбекистан, соответствующими законами, нормативно-правовыми актами Президента и правительства.

Цель данных документов - учитывая интересы работников, работодателей и государства, обеспечить эффективное функционирование

рынка труда, справедливые и безопасные его условия, охрану трудовых прав и здоровья работников и другие нормативы.

Курсом реформ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И НОВЫЕ РАБОЧИЕ МЕСТА



В городах и районах Ташкентской области, как и по всей стране, все больше предпринимателей открывают производство востребованных на внутреннем и внешнем рынках продуктов питания и шаг за шагом развивают перспективные направления сельского хозяйства.

По инициативе Инспекции по контролю за агропромышленным комплексом при Кабинете Министров Республики Узбекистан группа журналистов ознакомилась с проектами, направленными на укрепление продовольственной безопасности государства.

(Окончание на 2-й стр.)

Спорт

Самое важное - никто из соотечественников, волею судьбы оказавшихся инвалидами, не останется без внимания и заботы нашего народа, государственных органов. Благодаря своему труду и способностям они занимают достойное место в обществе, их воля, стойкость и лучшие человеческие качества служат примером.

Шавкат Мирзиёев, Президент Республики Узбекистан.

В ЛУЧАХ СЛАВЫ: ПАС, УДАР, ГОЛ!

Членам сборной Узбекистана, ставшим призерами на чемпионате мира среди футболистов-ампутантов, вручены подарки главы нашего государства - ключи от автомобилей Chevrolet Cobalt.



(Окончание на 4-й стр.)

«Окончание.
Начало на 1-й стр.»

В первый день форума прошли четыре параллельные сессии («Образование в области прав человека детей школьного возраста: принципы, подходы и современные вызовы»; «Образование в области прав человека в высших учебных заведениях: принципы, подходы и современные вызовы (COVID-19, развитие технологий, интернет-ресурсы, геополитика и др.); «Обеспечение непрерывного образования в области прав человека через профессиональные институты (суды, правоохранительные органы, адвокатура): принципы, подходы и современные вызовы»; «Неформальное образование в области прав человека для гражданского общества: принципы, подходы и современные вызовы (с фокусом на гендерные аспекты, инклюзивность, вопросы миграции и массмедиа)»).

В программе второго дня форума - пленарное заседание «Совершенствование системы образования и подготовки в области прав человека на международном, региональном и национальном уровнях». В его рамках стороны обменяются мнениями и выработают рекомендации по совершенствованию системы образования и подготовки в области прав человека на международном, региональном и национальном уровнях.

В ходе параллельного мероприятия пройдут мастер-классы по правам человека. Участники обсудят в онлайн- и офлайн-форматах лекции для разных групп по шести темам.

В завершение форума состоится церемония награждения победителей Республиканского конкурса «Образование и исследования в области прав человека» и обладателей нагрудного знака «За защиту прав человека». Планируется представить и принять итоговый документ по образованию в области прав человека.

Права человека могут быть реализованы только благодаря распространению соответствующих

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: КОРЕННАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ, ДОСТИЖЕНИЯ И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ



знаний и навыков среди широких масс, отмечают спикеры. Образование в области прав человека продвигает ценности, убеждения и позиции, которые побуждают людей поддерживать как личные, так и права окружающих. Развивает понимание гражданской ответственности каждой личности за воплощение в жизнь прав человека в любом сообществе.

Обретение Узбекистаном независимости означало начало кардинальных преобразований, благодаря которым обеспечение прав человека

должно занимать приоритетные позиции. Статья 13 Конституции страны гласит: «Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. Демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами». Избрыв такой курс развития, наша страна действует исключительно на благо народа, обеспечивая светлое и счастливое будущее каждого гражданина.

В последние годы в Узбекистане проводится масштабная работа по укреплению законодательной и организационно-правовой базы по защите прав человека, имплементации международных стандартов в национальное законодательство и выполнению международных обязательств, а также по активизации сотрудничества с организациями по вопросам защиты прав человека на основе принципа «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу».

Важно отметить: в области защиты прав и интересов людей за несколько лет произошли коренные изменения. Проводимая в этом направлении политика способна обеспечить государству возможность успешной интеграции с мировым сообществом. Началом реализации реформ стало принятие в феврале 2017-го Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Наша страна фактически встала на новую ступень демократического и правового развития, дальнейшего преобразования всех сфер жизни общества. Новые задачи по модернизации государства, а также совершенствованию системы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека закреплены в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы.

Сегодня в республике сформирована стабильная политическая система, отвечающая современным критериям демократии и прав человека. Заслуживает особого внимания и тот факт, что Всеобщая декларация прав человека - первый международный правовой документ, к которому наша страна присоединилась после обретения суверенитета. Положения декларации нашли отражение и в Конституции республики, что обеспечивает надежную защиту политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан.



GLOBAL FORUM ON HUMAN RIGHTS EDUCATION

В основе всех современных реформ в Новом Узбекистане - личность, ее права и законные интересы. Так, ранее действовавший принцип «государство - общество - человек» заменяется на новый: «человек - общество - государство». Ключевым критерием преобразований становится интерес человека как важное условие построения действительно народного государства.

Президент поставил четкие задачи по искоренению бедности, совершенствованию сфер образования, здравоохранения, науки. Подобные инициативы призваны поднять уровень и качество жизни населения, сформировать достойные условия для реализации потенциала граждан. Кроме того, важно понимать, что эффективность всех реформ во многом определяют обеспечение верховенства закона, противодействие коррупции, повышение институционального потенциала и формирование сильных демократических институтов.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ: ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ И ВОЗМОЖНОСТИ



«Окончание.
Начало на 1-й стр.»

Об этом и многом другом наша беседа с заместителем начальника Государственной трудовой инспекции - главным государственным правовым инспектором труда Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан Гулрух КУРАМЕТОВОЙ.

Гулрух Кураметова, рассказавшая о предлагаемых нормах Трудового кодекса в новой редакции, их преимуществах. Как это соотносится с интересами работников, работодателей и государства?

В действующем ТК сфера действия трудового законодательства нечетко определена. Урегулирование этого вопроса поможет исключить возможные коллизии норм трудового права с иными близкими отраслями права.

В первой главе первого раздела нового Трудового кодекса раскрыты цели и задачи трудового законодательства, обозначена сфера его действия. В предлагаемом ТК определены основные принципы правового регулирования трудовых и непосредственно связанных с ними общественных отношений: равенство трудовых прав работников и запрещение дискриминации в сфере труда и занятий, свобода труда и запрещение принудительного, социального партнерство в сфере труда, гарантированность обеспечения трудовых прав и исполнения трудовых обязанностей, недопустимость ухудшения правового положения работника.

Закрепление указанных принципов в кодексе предоставит возможность неукоснительного соблюдения прав и законных интересов работников в постоянно меняющейся ситуации на рынке труда. Это также соответствует положениям ратифицированных Узбекистаном основополагающих конвенций Международной организации труда (МОТ).

В новом ТК значительно расширено договорное и локальное регулирование общественных отношений в социально-трудовой сфере, определено соотношение актов договорного и локального характера. Условия рыночной экономики требуют повышения инициативы работников и работодателей. ТК предоставляет и тем и другим реальные возможности самостоятельно, основываясь на взаимном учете интересов, принимать взаимовыгодные решения, направленные на повышение эффективности работы, достижение поставленных задач.

Роль государства в условиях рынка заключается не в мелочной опеке, не в попытке все зарегулировать, а в установлении минимального уровня прав и гарантий для работников, создании условий для развития инициативы работников и рабо-

тодателей и определении того, как соотносятся локальные акты, действующие в организации.

В действующем кодексе не определена иерархия локальных актов. Порой коллективный договор организации предусматривает одно, а правила внутреннего трудового распорядка той же организации - другое. В результате на практике появляются вопросы, на которые нет ответа.

Новый ТК урегулировал этот аспект. Отдельные статьи в новом Трудовом кодексе посвящены правоспособности работника и работодателя, их правам и обязанностям. На чем здесь делаются акценты?

Законодательное закрепление основных прав и обязанностей субъектов трудовых отношений направлено на обеспечение баланса интересов работников и работодателя.

ТК уделяет значительное внимание нормам, регулирующим социальное партнерство в сфере. Определены обязанности и полномочия сторон социального партнерства, а также регламент их действий, в том числе при ведении коллективных переговоров. Установлена роль государства как стороны социального партнера (трехсторонние коллективные соглашения). Преимущества здесь следующие: непосредственное вовлечение работодателей, профессиональных союзов и органов исполнительной власти в деятельность в области социального партнерства на принципах трипартизма; возможность дифференцированного и обоснованного подхода к трудовым отношениям как на уровне отраслей хозяйственной деятельности регионов страны, так и на отдельных взятых предприятиях. Это позволит обеспечить учет интересов работников, работодателей и государства в социально-трудовой сфере.

В Трудовом кодексе в новой редакции существенное внимание уделяется трудовым договорам. Чем вызваны новшества и как они соотносятся с национальной законодательством и международной практикой?

В статье 103 дается понятие трудового договора - соглашения между работником и работодателем, устанавливающего взаимные права и обязанности сторон, в соответствии с которым работник обязуется лично выполнять определенную трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать внутренний трудовой распорядок, а работодатель - предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, своевременно и в полном размере выплачивать заработную плату, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством, иными правовыми актами о труде и данным соглашением.

В ТК также установлены требования обязательной регистрации всех заключенных трудовых договоров (и изменений к ним) в Единой национальной системе труда, входящей в систему электронного правительства Узбекистана. Введение данного требования обеспечивает обязательность заключения трудовых договоров, контролируемость и прозрачность их выполнения, а также профилактику случаев утери работодателями и работниками трудовых договоров в бумажной форме.

Существенно расширены основания для заключения срочного трудового договора. Продолжительность его сокращена с пяти лет до трех с правом единовременного продления. В действующем ТК содержится лишь три основания для заключения срочного

трудового договора. В Трудовом кодексе в новой редакции приводится более 18 оснований для заключения срочных трудовых договоров. Расширение этих оснований повлечет за собой более гибкие возможности для ведения бизнеса, построения динамичной структуры предприятий, позволит расширить возможности работодателей оперативно реагировать на стремительно меняющиеся рыночные условия.

Продолжительность срочного трудового договора приведена в соответствие с международной практикой.

В действующем ТК расходы на медицинский осмотр работников (при приеме на работу и диспансерные) возлагаются на работодателя. В связи с этим многими руководителями предприятий и организаций данное требование игнорируется, либо эти расходы возлагаются на сотрудников. Новая редакция кодекса предлагает освободить работодателя и работников от расходов на проведение обязательных медицинских осмотров.

В действующем Трудовом кодексе отсутствуют какие-либо нормы, которые регулировали бы обучение работников на предприятии или отpravку их на повышение квалификации в разные учреждения. Данный правовой пробел следует восполнить, ведь права работников нарушаются со стороны работодателя. Кроме того, отсутствуют правовые основы по передаче опыта специалистов со стажом к начинающим. В новом ТК определены правовые механизмы производственного обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации. Введен институт договора производственного обучения.

Кроме того, предусмотрен раздел, посвященный особенностям правового регулирования труда отдельных категорий работников, в том числе лиц с семейными обязанностями, молодежи, лиц с инвалидностью, работников, занятых в тяжелых и неблагоприятных условиях, иностранных граждан.

Чтобы официально устроиться на работу, необходим трудовой договор. В связи с этим у многих возникает вопрос о его прекращении, защите от необоснованных сокращений или трудоустройства в сфере неформальной занятости. Как новый кодекс регулирует данные отношения?

В предлагаемой редакции ТК внедрены упрощенные процедуры изменения и прекращения трудового договора по экономическим причинам, упорядочены основания прекращения трудового договора. Установлен порядок командирования работника к другому работодателю, предусматривающий приостановку действия трудового договора по постоянному месту работы и заключение срочного договора с организацией, к которой работник прикомандирован.

Внедрение данных норм позволит значительно сократить сферу неформальной занятости. Поскольку именно сложные юридические процедуры по изменению и прекращению трудовых договоров являются одним из мотивов отказа работодателя от их заключения. Устранены имеющиеся пробелы в правовом регулировании прекращения трудовых отношений. В частности, действующий ТК предусматривает возможность прекращения трудового договора по соглашению сторон. Однако процедура по данному основанию не установлена.

Новый ТК устранил этот пробел в законодательстве. Исключено основание «прекращение трудового договора по инициа-

тиве работодателя в связи с достиганием работником пенсионного возраста» (пункт 7 части второй статьи 100 действующей редакции), так как нарушает принцип ратифицированной Республикой Узбекистан Конвенции Международной организации труда о дискриминации в области труда и занятий (Конвенция № 111).

В положениях нового кодекса нашли отражение и иные признанные в мире нормы, что свидетельствует о приверженности республики твердо следовать принципам международного опыта в области трудового законодательства. Так, установлена дифференциация размера выходного пособия в зависимости от стажа работы. Данная норма соответствует Конвенции МОТ о прекращении трудовых отношений по инициативе работодателя (№ 158).

Действующий ТК предусматривает: и сотруднику, проработавшему у работодателя 20 лет, и такому, кто трудился незначительный период (месяц или несколько дней), при прекращении трудового договора выходное пособие выплачивается в одинаковом размере. Такое решение данного вопроса нельзя считать справедливым, поскольку оно не соответствует зарубежному опыту и международным стандартам труда.

Возможности цифровых технологий сегодня трудно переоценить: они используются в экономике и сфере медицины, транспорта, науки и образования, широко применяются в системе электронного правоправительства и не только. Насколько внедрение ИКТ в сферу трудовых отношений поможет улучшить их регулирование?

Новым кодексом предусмотрены нормы, посвященные защите персональных данных работников (глава 12, параграф 6). В их числе - фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, образование, выполняемая работа с начала трудовой деятельности, паспортные данные, идентификационный номер налогоплательщика и другие. Информация о персональных данных работника относится к категории конфиденциальной, а представителю работодателя, осуществляющие их обработку, обязаны не допускать их разглашения.

Таким образом, учитываются современные тенденции в области информационно-коммуникационных технологий, в том числе для функционирования национальной базы данных «Единая национальная система труда». Внедрение данных норм позволит в полной мере защитить законные права работников на неприкосновенность своих персональных данных.

Это лишь часть предложений, изменений и дополнений Трудового кодекса в новой редакции.

Подчеркну, кодекс максимально приближен к реалиям сегодняшнего дня, отражает тенденции развития Нового Узбекистана, современные требования к выстраиванию трудовых отношений. Для эффективного внедрения в практику нового кодекса важно в доступной форме, ясно и правильно разъяснять суть статей всем участникам рынка труда - работникам, работодателям, незанятым гражданам, руководителям уполномоченных организаций и учреждений.

Документ станет надежной правовой основой регулирования трудовых отношений на перспективу, гарантирует защиту интересов трудящихся.

Беседовал
Максим Черногаев.
«Правда Востока».



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И НОВЫЕ РАБОЧИЕ МЕСТА

«Окончание.
Начало на 1-й стр.»

Стартовала поездка с посещения агрофирмы ООО «Эрғаш ота» Юкорицирхского района, занимающейся выращиванием крупного рогатого скота.

Более десяти лет занимаемся животноводством, - говорит руководитель предприятия Даврон Бобокулов. - За это время накоплен богатый опыт, позволяющий планировать работу на долгосрочную перспективу. Сейчас у нас 1400 голов крупного рогатого скота, из них 500 - дойные коровы. Каждый день отправляем потребителям порядка шести тонн качественного молока. Слагаемые успеха - наличие высокоэффективной сельскохозяйственной техники и кормовая база, позволяющая круглый год обеспечивать животных сбалансированным кормом.

На 420 гектарах выращиваем кукурузу, клевер, пшеницу, ячмень, травы. Применяем и новые для нашего аграрного сектора технологии. В собственных теплицах методом гидропоник проращиваем зерна пшеницы. Это отличная подкормка для телят и взрослых буренок, позволяющая им быстро набирать вес и укреплять иммунитет.

Необходимо отметить, что на сегодня в республике в общей сложности запущен 1251 проект по развитию отраслей животноводства (фермеры и агропромышленные кластеры разводят 110 пород сельскохозяйственных животных), создано 11 228 рабочих мест. На постоянной основе отечественными учеными проводится племенная и селекционная работа по улучшению и адаптации к нашему климату пород скота.

Крупные проекты реализованы и в Бостанлыкском районе. К примеру, специалисты ООО «Inter Agro broiler breeders», применяя передовые методики, занимаются разведением кур. Предприятие специализируется на молодняке. Одновременно в специально оборудованных помещениях находится до ста тысяч цыплят.

В год через нас проходят триста тысяч цыплят венгерской породы «росс-308», - говорит директор ООО «Inter Agro broiler breeders» Шавкат Дустмурадов. - Держим молодняк в своих цехах 90 дней, затем отправляем в наши подразделения в Юкорицирхском районе. В целом группа предприятий специализируется на выведении кур-несушек. Птицу у нас приобретают птицеводческие фермы из разных регионов республи-

ки. Инвестиции в производство



составили более шести миллионов долларов. С учетом роста населения и увеличения потребления продуктов питания спрос на куриное мясо и яйца всегда стабильно высок. Инвестиции в аграрный сектор - вложение в будущее.

Грамотно развивает бизнес и руководитель ООО «Sharq Baligi» Юнус Ишонхонзов. На территории в несколько гектаров он смонтировал 42 специальных бассейна, где разводит форель. Климат горного Бостанлыкского района практически идеально подходит именно для этой рыбы, предпочитающей холодную, насыщенную кислородом воду. Предприниматель рассчитывает получать каждый год по 250 тонн рыбы. Для привлечения туристов в ближайшее время на территории хозяйства начнется строительство специализированного комплекса с рестораном, где будут подаваться блюда исключительно из форели. В планах на 2023 год - начать экспортировать продукцию в Российскую Федерацию и ОАЭ.

Выращиванием форели занимается и директор ООО «Тошкент баликсаноат» Шожахон Хидиров: развивает интенсивное садковое рыбоводство на реке Чирчик. В естественных условиях, но при соответствующей подкормке форель набирает до 350 граммов в месяц. Научно выверенный подход к рыбоводству позволяет за сравнительно короткое время вывести большое поголовье форели и вылавливать ее в промышленных масштабах. Такую рыбу с удовольствием приобретают торговые сети и пункты общественного питания.

Новые предприятия в аграрном секторе - это не только продовольственная безопасность и дополнительные рабочие места, но и перспективы развития смежных направлений, таких как познавательный туризм.

Сергей Мутин.
Фото Рашида Ганиева.



РАСШИРЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВА

◀ (Окончание. Начало на 1-й стр.)

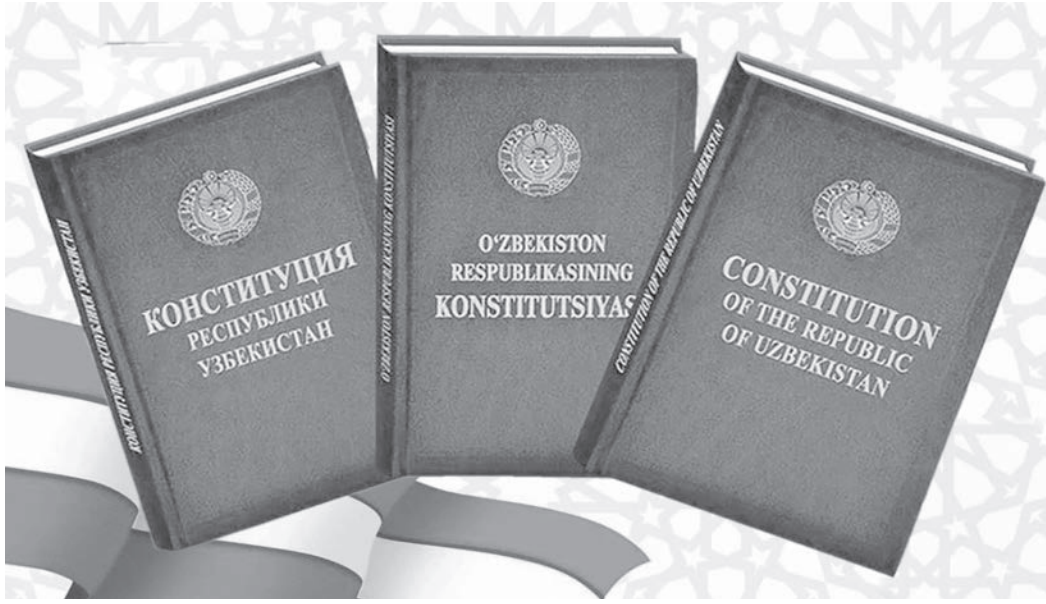
Запуском в 2016 году Виртуальной приемной Премьер-министра, а в дальнейшем и Президента, Народных приемных Президента дал возможность осуществлять общественный контроль за деятельностью и качеством работы госорганов. Это незамедлительно отразилось и на настроении граждан Узбекистана. За последние годы резко уменьшилось число жалоб.

Кроме того, концентрация обращений в единой системе позволяет осуществлять анализ в разрезе сфер, тем и регионов, что дает возможность для своевременного выявления общественных проблем и вопросов, волнующих население.

В 2018 году принят Закон «Об общественном контроле». Документ установил правовые механизмы осуществления общественного контроля за деятельностью государственных органов по выполнению возложенных на них задач и функций, затрагивающих социальные и общественные интересы.

В качестве новых механизмов введен порядок принятия нормативно-правовых документов только после общественного обсуждения на электронном портале. Сегодня проекты законов, документов Президента, Кабинета Министров, а также решений местных органов власти проходят общественное обсуждение на специальном портале.

Определены субъекты (граждане, органы самоуправления граждан, ННО, СМИ и другие) и объекты общественного контроля (деятельность госорганов и их должностных лиц). Закреплены такие его формы, как обращения



и запросы в госорганы, участие в их открытых коллегиальных заседаниях, общественные обсуждения и слушания, мониторинг, экспертиза, а также заслушивание информации должностных лиц госорганов.

В осуществлении действенного общественного контроля, формировании общественного мнения и укреплении гражданской позиции населения ключевую роль стали играть СМИ, блогеры и гражданские журналисты. Они переносят процесс общественного контроля в социальные сети.

Кроме того, ежегодно ставятся задачи по инициированию и организации мониторингов хода реализации общественными организациями запланированных реформ, в частности

государственных программ. Например, в 2022 году рекомендовано создать независимую группу оценки и мониторинга из числа представителей институтов гражданского общества при ОД «Юксалиш». Данная группа будет вносить в Администрацию Президента, правительство и парламент страны альтернативные отчеты об исполнении госпрограмм на местах.

Повышаются статус и роль институтов гражданского общества в качестве социальных партнеров государства и субъектов общественного контроля. Так, в 2018-2022 годах при государственных органах, в том числе правоохранительных, создано более 100 общественных советов, в составе которых

не менее 50 процентов составляют представители институтов гражданского общества.

Общественные советы призваны осуществлять контроль:

- над деятельностью госоргана и его должностных лиц по учету общественных интересов и общественного мнения в принимаемых нормативно-правовых актах, решениях, государственных, отраслевых и территориальных программах развития;
- по обеспечению исполнения законодательства в сфере защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, интересов общества, выполнению возложенных на государственный орган задач и функций, затрагивающих социальные и общественные интересы; оказанию государственных услуг, реализации соглашений, договоров, проектов и программ, осуществляемых в рамках социального партнерства.

Приоритетность развития гражданского общества закреплена в документах концептуально-стратегического характера, в частности, в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. Кроме того, в 2021-м в стране утверждена Концепция развития гражданского общества в 2021-2025 годах, среди ключевых задач которой создание необходимых условий для активного участия институтов гражданского общества в государственном и общественном управлении.

За последние четыре года за счет средств Общественного фонда при парламенте на поддержку свыше 1,6 тысячи проектов ННО выделено 32,5 млн долларов, что на 20 процентов больше, чем в 2010-2016 годах. В регионах страны создаются Дома ННО, где на безвозмездной основе размещены около 500 организаций. ННО освобождены от уплаты свыше десяти видов налогов и других обязательных платежей, на четверть сокращены ставки государственной пошлины за их регистрацию.

Общественный контроль способствует эффективному функционированию государства, повышает ответственность власти всех уровней, обеспечивает работу законов, уважение прав и свобод человека. Государство при помощи обратной связи с обществом берет за основу конструктивные предложения граждан и, опираясь на их доверие и поддержку, проводит в республике необходимые реформы.

В целом реформы, направленные на обеспечение свободы слова, развитие и укрепление роли гражданского общества и ННО, способствовали кардинальным изменениям в жизни социума. Они осуществляют общественный мониторинг за состоянием правоприменительной практики в сферах защиты и обеспечения прав и свобод человека, развития малого бизнеса, частного предпринимательства и фермерского движения, исполнения государственных программ в социально-экономической и духовно-гуманитарной отраслях. По итогам в представительных органах власти проводятся общественные слушания.

Ожидается дальнейшее расширение условий и возможностей для эффективной деятельности институтов гражданского общества. В их числе - конституционное закрепление роли и статуса институтов гражданского общества, отражающее принцип «Общество - инициатор реформ».

Здравоохранение

В Ферганской области запущены мобильные поликлиники, специализирующиеся на оказании квалифицированных медицинских услуг жителям, находящимся вдали от медицинских центров. В них созданы все условия: специальная трехместная палата, электричество, холодная и горячая вода, система отопления.

МЕДИЦИНСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ПРИБЛИЖЕНЫ К НАСЕЛЕНИЮ

Село Туксон кувун Учкуприкского района, где проживают более трех тысяч человек, находится в 20 км от райцентра. Ранее местным жителям приходилось преодолевать расстояние в семь км до специализированной 61-й семейной поликлиники, чтобы получить первичную медицинскую помощь. Были также неудобства, связанные и с отсутствием транспортного сообщения. Конец проблем в этом плане положил открытый в центре поселка махаллинский медпункт.



- Ежедневно в среднем 30 пациентов проходят профилактический осмотр, пользуются скрининговыми программами, патронажными услугами, - рассказывает заведующая медицинским пунктом мобильной поликлиники Дилфуза Хасанова. - Это удобно для жителей отдаленной местности. Наряду с оказанием медуслуг уделяем внимание формированию медицинской культуры в семье, охране репродуктивного здоровья, профилактике заболеваний.

Жители СГМ «Чанг», что в 15 км от райцентра, даже представить не могли, что в родной махалле будет открыт современный медицинский пункт.

- В селах Арабкурбан, Рахимабад и Юлгунзор, которые также находятся на дальнем расстоянии от районного центра и специализированных семейных поликлиник, мы создали компактные удобные современные мобильные поликлиники, - говорит главный координатор Учкуприкского районного медицинского объединения Аскаралли Усмонов. - Оснащенные более чем сотней видов лекарственных средств и современным оборудованием учреждения работают с восьми часов утра до восьми вечера. Установлены надбавки для работников махаллинских медицинских пунктов.

Согласно рекомендации Всемирной организации здравоохранения, центр первичной медицинской помощи должен находиться в пределах трех километров или 20 минут ходьбы. Однако неудобное в прошлом расположение некоторых медицинских учреждений для населения, проживающего в отдаленных районах, негативно сказывалось на качестве оказания первичной медицинской помощи.

Решением существующих проблем стало постановление Президента «О дополнительных мерах по приближению к населению первичной медико-санитарной помощи и повышению эффективности медицинских услуг» от 25 апреля 2022 года.

- В рамках реализации постановления в области планируется создать 101 учреждение первичной медико-санитарной помощи, а также 70 махаллинских медицинских пунктов, - отмечает заведующий отделом областного управления здравоохранения Сайёубек Тожиматов. - За девять месяцев этого года создано 52 учреждения первичной медико-санитарной помощи и 70 махаллинских медицинских пунктов. В результате такие службы стали ближе более чем к 650 тысячам жителей. До конца года первичные медицинские службы будут созданы еще в 49 городах и районах.

В результате мероприятий, направленных на обеспечение альтернативным электроснабжением, солнечные батареи будут установлены в 100 учреждениях первичной медицинской помощи. Кроме того, мобильным медслужбам централизованно поставятся 24 вида основных лекарственных средств на 15 млрд сумов на основании договоров, заключенных с местными производителями.

- В целях повышения качества работы действующих медицинских учреждений и укрепления их материально-технической базы на выполнение строительно-ремонтных работ в 39 из них в рамках государственной программы планируется направить 126,1 млрд сумов, - подчеркивает руководитель управления здравоохранения Ферганской области Абдукаюм Тухтакулов. - На данный момент завершены ремонтные работы в семейном врачебном пункте «Ленбург» Сохского района и в «Мурувват уйи» для женщин-инвалидов в Узбекистанском районе. Также по программам «Обод кишлок» и «Обод махалла» планируется направить в общей сложности 24,1 млрд сумов на ремонт 24 семейных поликлиник и сельских больниц в отдаленных населенных пунктах, создать достойные условия для населения и медицинских работников. На сегодня практические работы по ремонту и строительству завершены в 19 медицинских учреждениях. Кроме того, согласно инвестиционной программе из республиканского бюджета выделено 72 млрд сумов на ремонт семи медицинских учреждений и в целях укрепления их материально-технической базы.

Примечательно и то, что в три раза увеличен объем средств, направляемых на приобретение службами первичной медицинской помощи лекарственных средств и предметов медицинского назначения. В целях расширения специализированных медуслуг и повышения их качества восстановлены центры травматологии и острых сосудистых заболеваний в Багдадском и Язьяванском районах и городе Коканде, детские отделения в городских и районных поликлиниках. В больницах организованы отделения детской реабилитации.

Расулжон Камолов.

Приоритетность развития гражданского общества закреплена в документах концептуально-стратегического характера, в частности, в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. Кроме того, в 2021-м в стране утверждена Концепция развития гражданского общества в 2021-2025 годах, среди ключевых задач которой создание необходимых условий для активного участия институтов гражданского общества в государственном и общественном управлении.

В регионах страны создаются Дома ННО, где на безвозмездной основе размещены около **500 организаций**. ННО освобождены от уплаты свыше десяти видов налогов и других обязательных платежей, на **четверть сокращены** ставки государственной пошлины за их регистрацию.

За последние четыре года за счет средств Общественного фонда при парламенте на поддержку свыше **1,6 тысячи** проектов ННО выделено **32,5 млн долларов**, что на **20 процентов** больше, чем в 2010-2016 годах.

За строкой постановления

НОВАЯ ФОРМА РЕГИСТРАЦИИ ПОСЕЩАЕМОСТИ: «НЕТ!» ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЮ СУБСИДИЯМИ И КОМПЕНСАЦИЯМИ

1 сентября этого года в отечественных дошкольных образовательных организациях запущена информационная система «Болалар богчаси». Теперь регистрация данных о явке сотрудников на работу и посещаемости воспитанников ДОО производится посредством технологии биометрической идентификации.

При этом фото каждого ребенка внесено в электронную базу через мобильное приложение. Посещаемость детей и явка на работу сотрудников учреждений контролируются в режиме реального времени. Сеть интегрирована в информационную программу министерств финансов и дошкольного образования.

Согласно постановлению Кабинета Министров «О мерах по упрощению отношений государственно-частного партнерства в сфере дошкольного образования с помощью современных цифровых технологий» от 2 августа этого года, субсидии из бюджета сотрудникам за счет Государственного бюджета автоматически рассчитываются исходя из явки сотрудников на работу и посещаемости воспитанников. Заработная плата за отчетный месяц из бюджета не будет выплачена, если среднемесячная посещаемость воспитанников составит меньше 40 процентов от количества зарегистрированных детей.

Новая система занимает важное место в предупреждении нецелевого использования субсидий негосударственными ДОО, организованными на основе государственно-частного партнерства (ГЧП).

Негосударственная ДОО «Little tots academy», находящаяся в Юнусобадском районе столицы, начала работать относительно недавно. В детском саду на 240 мест малыши воспитываются в 11 группах. Стоимость проекта составляет 7,2 млрд сумов, из которых 5,4 млрд - льготный кредит, остальные 1,8 млрд

сумов - собственные средства предпринимателя. Здесь работают 15 педагогов, 25 процентов воспитанников - дети из социально нуждающихся семей.

- С переходом на информационную систему устарели многие неудобства. «Болалар богчаси» учит дисциплине не только детей, но и сотрудников. Раньше документация велась в бумажной форме. Теперь все данные о посещаемости вводятся в систему в онлайн-режиме, - говорит директор Little tots academy Нигина Алаутдинова.

Мобильное приложение с сентября текущего года запущено во всех детских садах, получающих субсидии и компенсации из Государственного бюджета. В настоящее время показатель ежедневной посещаемости составляет 80-85 процентов. Система имеет ряд удобств и при контроле продовольственных расходов в ДОО: дает возможность



для формирования единой базы данных сотрудников и воспитанников, ведения постоянного мониторинга рабочего времени и посещаемости детей в режиме реального времени, автоматического учета продовольственных расходов в ДОО с помощью современных цифровых технологий.

В дошкольной образовательной организации № 42 Сергелийского района Ташкента, рассчитанной на 345 мест, воспитываются малыши

в десяти группах. После ремонта и работ по оснащению на 13 млрд сумов здесь созданы необходимые условия, отвечающие современным требованиям. Налажена информационная система «Болалар богчаси». Учет прихода и ухода сотрудников на работу, посещаемость воспитанников осуществляются с помощью технологии биометрической идентификации личности посредством мобильного приложения. Автоматизация этого процесса с применением современных цифровых технологий и системы межведомственного электронного сотрудничества обеспечивает его открытость и прозрачность.

- Внедрение системы «Болалар богчаси» стало комплексным решением беспорядков, связанных с вопросом посещаемости. Она способствует и предупреждению коррупционных ситуаций при заключении договоров государственно-частного характера, - говорит начальник Управления информационно-коммуникационных технологий и информационной безопасности Министерства дошкольного образования РУЗ Анвар Жураев. - На этом процесс

не остановится: работа по дальнейшему совершенствованию цифровой системы продолжается.

В вышеназванном постановлении отмечено, что субсидии и компенсации негосударственным ДОО выплачиваются в течение периода действия соглашения, учебного года и оздоровительного периода. Также при исчислении размера выплачиваемых за счет Госбюджета субсидий и компенсаций учитываются малыши в возрасте трех лет и более, но не старше семи лет и восьми месяцев, посещающие детский сад. Система «Болалар богчаси» регулирует и эти процессы.

В Концепции развития системы дошкольного образования Республики Узбекистан до 2030 года акцентировано внимание на разработку и внедрение в практику новых учебно-методических материалов для альтернативных форм дошкольного образования. Всестороннее интеллектуальное, нравственное, эстетическое и физическое воспитание детей во многом зависит от того, насколько полно отвечает современным требованиям и стандартам каждый детский сад. Внедренная в отечественные дошкольные образовательные организации новая система способствует не только упорядоченной и целевой подготовке детей к школе, но и созданию им достойных условий, повышению показателей охвата малышей дошкольного образования.

Так, в Ташкенте функционирует 915 дошкольных образовательных организаций. Из них 491 - государственная, семь - при разных министерствах, 371 - негосударственная, девять - на основе ГЧП и 44 - негосударственные семейные детские сады. Во всех ДОО запущена информационная система «Болалар богчаси».

Рисолат Мадиева.

Фото Музаффера Абдуллаева.



