

ПРАВДА ВОСТОКА

15
августа
2026 года
суббота
№ 165 (31012)
Новости
и аналитика
на портале
www.yuz.uz

Общественно-политическая газета. Основана 2 апреля 1917 года

ПРАВОСУДИЕ-2030: НОВЫЕ ГАРАНТИИ СПРАВЕДЛИВОСТИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ

Президент Шавкат Мирзиёев 14 августа провел встречу с руководителями судебной системы, посвященную результатам судебно-правовых реформ и приоритетным задачам в этой сфере.

На встрече был представлен проект Стратегии «Правосудие-2030», направленной на развитие деятельности судов до 2030 года.

В последние годы последовательно реализуются реформы по укреплению независимости судебной власти, защите прав человека посредством суда и расширению доступа к правосудию. Вместе с тем анализ обращений населения и судебной практики показал, что в системе сохраняются вопросы, требующие решения.

В этой связи было отмечено, что результат реформ должен проявляться прежде всего в том, чтобы гражданин мог обратиться в суд без лишних затруднений, своевременно восстановить нарушенное право и быть уверенным в справедливости принятого решения.

Стратегия «Правосудие-2030» разработана на основе предложений населения, диалога с учеными, практикующими юристами и адвокатами, а также передового зарубежного опыта. В ней определены 57 задач, а в Программе действий по ее реализации на 2026-2028 годы - 160 конкретных мероприятий. Также установлены 33 цели, которые необходимо достичь до 2030 года.

В частности, для повышения объективности пересмотра решений нижестоящих судов с 1 июля 2027 года будут созданы пять межрегиональных судов. В областных судах сохранятся апелляционная и кассационная инстанции, а полномочия ревизионной инстанции будут переданы межрегиональным судам. Это исключит практику пересмотра судом собственных решений и сократит необходимость обращения граждан в столичные судебные инстанции.

Учитывая, что суды по гражданским делам рассматривают вопросы, непосредственно связанные с повседневной жизнью людей, и граж-

дане обращаются в них чаще всего, в целях приближения таких судов к населению до 2030 года их деятельность будет по мере необходимости поэтапно организована практически во всех районах и городах. В судах создадут возможность получения информации, подачи обращений и использования цифровых услуг по принципу «единого окна».

Если поданное заявление относится к компетенции другого суда, оно не будет возвращаться гражданину - суд самостоятельно направит его по подсудности. При выявлении незначительных недостатков суд окажет заявителю активное содействие в их устранении.

Для оперативного разрешения экономических споров будет внедрен стандарт «проактивного управления экономическими делами». Это избавит предпринимателей от хождения по инстанциям и повторной подачи документов.

Исходя из того, что свобода человека является высшей ценностью, для усиления гарантий прав человека на стадии следствия и дознания будет внедрен стандарт «обоснованного подозрения» (Prima Facie). При рассмотрении вопроса о санкциях следственный судья сможет проверять законность задержания, достаточность оснований для подозрения или предъявления обвинения, а также запрашивать необходимые дополнительные материалы. Это позволит предотвратить необоснованное ограничение свободы человека.

Для обеспечения единообразия судебной практики будет вестись открытый «Реестр прецедентов», включающий постановления Президиума Верховного суда.

В целях освобождения судей от организационных функций, не связанных с отправлением

правосудия, с 2028 года будет внедрен институт судебного администрирования.

Концепция «Цифровой суд» будет полноценно внедрена во всех судах, портал my.sud.uz и его мобильное приложение будут усовершенствованы. Планируется довести долю обращений, подаваемых в электронной форме, как минимум до 50 процентов, обеспечить аудиофиксацию 100 процентов судебных заседаний и не менее чем в пять раз увеличить число пользователей информационных систем Верховного суда.

Кроме того, намечено расширить применение медиации и примирительных процедур, вести открытый реестр административных актов, признанных незаконными, а также довести как минимум до трех число категорий преступлений, дела по которым рассматриваются с участием суда присяжных.

На встрече также рассмотрен образец специальной форменной одежды для работников судебного аппарата. Это позволит гражданам легко узнавать сотрудников судов, будет способствовать повышению их профессиональной ответственности.

Кроме того, рассмотрены предложения по дальнейшему совершенствованию конституционного судопроизводства, повышению эффективности деятельности органов судейского сообщества, укреплению независимости судебной власти, а также повышению квалификации кадров судебной системы за рубежом.

Глава нашего государства одобрил проект стратегии и подписал соответствующий указ, направленный на реализацию предусмотренных в ней реформ.

УзА



ОТ ЭЛЕКТРОННОГО К ЦИФРОВОМУ ПРАВИТЕЛЬСТВУ: ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

В правовом государстве эффективность госуправления оценивается не только полномочиями государственных органов, но и качеством их деятельности. В первую очередь это касается взаимодействия с гражданами, важным инструментом которого сегодня выступает электронное правительство. Такое взаимодействие необходимо организовать максимально удобно и надежно, с учетом интересов личности и общества.



Многие международные рейтинги оценивают страны по индексам открытости и гласности именно через призму электронного правительства. Например, Индекс развития электронного правительства ООН посредством изучения состояния развития электронного правительства анализирует полноту цифровизации административных процедур и интеграцию государственных информационных систем, оценивает цифровое взаимодействие государства с гражданами. А Индекс цифрового правительства ОЭСР позволяет измерить зрелость цифрового правительства, а также возможности цифрового государства. Для Узбекистана данный вопрос тоже актуален.

Сегодня большинство справок и документов можно получить онлайн либо посетив центры госуслуг, что не занимает много времени у граждан. Однако это является результатом государственной политики, которая формировалась с момента обретения независимости. История развития системы электронного правительства в Узбекистане позволяет выделить нам 4 важных этапа.

Первый этап охватывает 1991-2003 годы. Его можно назвать

периодом формирования общих правовых и инфраструктурных основ информатизации.

После обретения государственной независимости перед Узбекистаном стояла задача создания собственной системы законодательства, способной обеспечить функционирование информационной сферы, средств связи и государственных информационных ресурсов. На этом этапе понятие электронного правительства еще не использовалось как самостоятельная правовая категория. Вместе с тем именно тогда формировались юридические предпосылки, без которых последующий переход к электронным госуслугам был бы невозможен.

Конституция страны, принятая 8 декабря 1992 года, закрепила ряд важных предпосылок: осуществление государственной власти в интересах народа, свободу поиска, получения и распространения информации и обязанность государственных органов, общественных объединений и должностных лиц обеспечивать гражданам возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и интересы. Конституционные нормы закрепили основной принцип во взаимодействии

личности и государства - открытость государственных органов, который является важным в электронном правительстве.

Одним из первых системных актов стал Закон РУз «Об информатизации» от 7 мая 1993 года (утратил силу 11 февраля 2004-го). Его принятие свидетельствовало о признании информации и информационных ресурсов самостоятельными объектами правового регулирования. В 1999-м принят Закон «О телекоммуникациях» (утратил силу 28 декабря 2024 года), определивший правовые основы функционирования телекоммуникационных сетей и оказания соответствующих услуг. Завершающим событием первого этапа стало принятие 11 декабря 2003-го новой редакции законов «Об информатизации» и «Об электронной цифровой подписи» (утратил силу 14 января 2023-го). Первый сформировал более современную систему понятий, связанных с информационными ресурсами, системами и технологиями. Второй обеспечил юридическое признание электронной цифровой подписи и установил условия, при соблюдении которых она могла быть равнозначной собственноручной подписи лица.

(Окончание на 3-й стр.) ➡

Международная конференция

Приближение 35-летия государственной независимости Республики Узбекистан дает возможность не только обратиться к пройденному историческому пути, но и оценить содержание преобразований, определивших развитие страны. За это время сформировались государственные институты, законодательная система, произошли глубокие изменения в экономике и социальной сфере. Сегодня к показанным результатам добавляются задачи нового уровня, связанные с качеством государственного управления, развитием человеческого капитала, экологической устойчивостью и укреплением международных связей.

КАЧЕСТВО РЕФОРМ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ИХ ПРАКТИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТОМ



Именно в таком контексте 14 августа в Ташкенте состоялась международная научно-практическая конференция «Независимый Узбекистан - 35-летний путь развития: реформы, результаты и перспективы». Ее участники обсудили не только достигнутые результаты, но и то, насколько преобразования изменили государственные институты и общественные отношения, какие задачи требуют дальнейшей работы.

Конференция организована Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан совместно с Министерством юстиции РУз, Институтом законодательства и правовой политики при Президенте Республики Узбекистан, Центром исламской цивилизации. В работе форума приняли участие сенаторы и депутаты, представители министерств и ведомств, институтов гражданского общества. Зарубежными гостями стали парламентарии из Азербайджана, Беларуси, Грузии, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Турции. К диалогу также присоединились представители Организации Объединенных Наций и других международных организаций, дипломатического корпуса, научного и экспертного сообщества.

С приветственным словом к собравшимся выступили Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Нуриддин Исмоилов, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Танзила Нарбаева, Постоянный координатор Организации Объединенных Наций в Республике Узбекистан Сабине Махл и министр юстиции РУз Акбар Ташкулов.

Пленарная дискуссия охватила конституционную модернизацию, развитие парламентаризма, совершенствование национального законодательства, повышение эффективности государственного

управления, сохранение историко-культурного наследия, достижение Целей устойчивого развития, международное и межпарламентское сотрудничество. Выступавшие подчеркнули, что 35-летний путь независимости представляет собой не набор отдельных решений, а взаимосвязанный процесс институциональной модернизации. Особое внимание уделено преобразованиям последних 10 лет, которые под руководством Президента страны Шавката Мирзиёева реализуются на основе идеи Нового Узбекистана. В центре стратегии находятся права и свободы человека, уважение его чести и достоинства, повышение благосостояния и создание возможностей для реализации потенциала граждан.

Отмечено, что важной вехой стали конституционные реформы 2023 года, закрепившие обновленные основы развития государства и общества, а также парадигму «человек - общество - государство». Следующая задача заключается в последовательном внедрении этих норм в законодательство и правоприменительную практику.

Развитие парламентаризма участники связали не только с принятием законов. Современный парламент должен повышать качество законотворчества, эффективно осуществлять парламентский контроль, представлять интересы граждан, поддерживать постоянный диалог с обществом и обеспечивать открытость своей деятельности. Среди приоритетов названы эффективное использование возможностей двухпалатного парламента, укрепление взаимодействия с регионами и представительными органами на местах, расширение контактов с гражданами и институтами гражданского общества.

(Окончание на 2-й стр.) ➡

Культура

ЧТОБЫ ИСКУССТВО СТАЛО БЛИЖЕ

Летний вечер. На центральной площади Каттакурганского района Самаркандской области развернулась сцена, оснащению которой позавидовали бы многие зарубежные площадки. Масштабные декорации, профессиональное освещение, самая современная техника... Так прошел концерт с участием солистов Государственной филармонии Узбекистана и известных эстрадных исполнителей.

Обычно, чтобы увидеть артистов такого уровня, необходимо выехать в область или столицу. Однако в этот раз получилось наоборот: сцена сама пришла к зрителю.

Подобные выступления - часть проекта «Маданият карвони» («Караван культуры»), который за несколько лет охватил районы от Ферганской долины до Джизакской и Наманганской областей. Концерт в Каттакургане - одна из остановок на данном маршруте.

Инициатива берет начало с момента подписания постановления Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию сферы культуры и искусства» от 2 февраля 2022 года. Согласно документу, Министерство культуры приобрело 2 специальных автотранспортных средства, оснащенных музыкальной аппаратурой и сценой, организовало на их основе системное проведение театральных, цирковых, культурно-массовых и концертно-зрелищных мероприятий во всех регионах страны (прежде всего для жителей отдаленных территорий).

(Окончание на 4-й стр.) ➡



Борьба с преступностью

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: ИНФОРМИРОВАННОСТЬ, ПРИЧИНЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ



Республиканский центр изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» (РЦИОМ) осуществляет системные, всесторонние и научно обоснованные мониторинговые исследования, затрагивающие наиболее острые и тревожные проблемы современности. В их числе и торговля людьми. Это явление представляет собой не только серьезную угрозу для безопасности граждан и общества нашей страны, но и вызывает справедливую обеспокоенность международного сообщества.

Опросы, проводимые РЦИОМ, отличаются особой актуальностью и своевременностью, отражая динамику общественных настроений и восприятие реальных рисков, с которыми сталкиваются наши граждане как внутри страны, так и за ее пределами. В условиях глобализации, роста миграционных потоков и социальных трансформаций подобные исследования становятся мощным инструментом диагностики и анализа.

Полученные в ходе опросов данные обладают высокой практической значимостью и могут быть использованы компетентными органами и заинтересованными структурами для выработки более действенных, адресных и комплексных мер по предотвращению случаев торговли людьми; выявлению и пресечению во всех ее проявлениях, устранению факторов, провоцирующих эксплуатацию, - от социально-экономических до культурных и институциональных.

(Окончание на 4-й стр.) ➡

Соцподдержка

«ЖЕНСКАЯ ТЕТРАДЬ»: ОТВЕТ НА АКТУАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ



В нынешнем году стартовал 7-й этап «женской тетради» - продуманный социальный механизм, призванный оказывать всестороннюю поддержку женщинам. С момента своего запуска 5 лет назад программа зарекомендовала себя как надежный инструмент, помогающий преодолеть жизненные трудности, в том числе связанные с карьерой и самореализацией.

Каждый этап «женской тетради» отличается своей направленностью, учитывающей актуальные вызовы и потребности соотечественниц. Все они объединены ключевым принципом - многоаспектностью.

Основная цель нынешнего этапа - не только предоставление материальной помощи, но и выведение из бедности, обеспечение постоянным источником дохода путем профессионального обучения и вовлечения в предпринимательство. В связи с этим Положение, утвержденное постановлением Кабинета Министров «О внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу некоторых решений правительства Республики Узбекистан» от 12 мая 2026 года, изменило порядок ведения «женской тетради». В частности, расширены направления помощи безработным женщинам, которые нуждаются в социальной защите. Если ранее эта категория получала поддержку по 4 направлениям, то сейчас уже по 14. Вместе с тем число категорий нуждающихся женщин сократилось с 6 до 5. На 7-м этапе предусмотрена поддержка безработных соотечественниц, которым требуется улучшение жилищных условий, медицинская и психологическая помощь, правовая поддержка, социальная защита, содействие в предпринимательстве.

Главная цель «женской тетради» - выявление проблем социально незащищенных, безработных или нуждающихся соотечественниц и оказание им практической помощи, прокомментировали в Управлении семьи и женщин Навоийской области. В этом направлении большое значение имеет правильная организация опроса и индивидуальное изучение положения каждой женщины, чтобы обеспечить справедливость и прозрачность процесса включения в данный список.



На сегодня целевая поддержка оказана значительной части женщин: из 8869 соотечественниц помощь получили 6769. Предоставляемая в рамках этой системы медицинская помощь предполагает углубленные медобследования, бесплатные лекарства и направления на лечение, психологическая - индивидуальные и групповые беседы психологов с женщинами, находящимися в сложных ситуациях, социальная - разрешение семейных споров и содействие в трудоустройстве, правовая - юридическую консультацию.

Исходя из задач, поставленных главой государства, разработан принципиально новый подход, направленный на своевременное выявление и решение проблем соотечественниц, - поддерживает председатель Навоийского областного Совета Федерации профсоюзов Узбекистана Назира Тогаева. - Важной особенностью этой системы является то, что социальное положение женщин, прожи-

вающих в каждой махалле, изучается с помощью анкет-опросников, анализируются их потребности и на этой основе предоставляется адресная помощь со стороны государства. Отдельный контроль каждого обращения, классификация проблем по конкретным категориям и разработка практических решений дополнительно повышают эффективность нашей работы в данном направлении.

С момента внедрения «женской тетради» начата масштабная регистрационная работа. В течение 2021-2025 годов с ее помощью решены социально-экономические и правовые проблемы 138 091 женщины Навоийской области. Приведенные цифры наглядно демонстрируют важную роль данной социальной тетради в жизни населения.

В 2026-м продолжена соответствующая деятельность, по результатам которой в «женскую тетрадь» включены 30 008 жительниц региона. Они разделены на 5 категорий в зависимости от потребностей: 6719 - безработные, нуждающиеся в социальной защите, 1122 - желающие заняться предпринимательской деятельностью, 495 - требуется улучшение жилищных условий, 8869 - нужна медицинская или психологическая помощь, 12 803 необходимо юридическое содействие. Такая классификация позволяет определить конкретные меры в каждом направлении.

На 1 июля текущего года выполнено более трети (33,3 процента) задач, поставленных на

7-м этапе «женской тетради». В частности, 3485 соотечественниц получили работу, 690 предоставлены льготные кредиты для открытия собственного бизнеса, 225 улучшили жилищные условия, 3327 оказана медицинская или психологическая помощь, 2268 - юридическая консультация и практическая юридическая помощь. Эти показатели свидетельствуют о том, что государство последовательно продолжает оказывать всестороннюю поддержку соотечественницам, - подытожила Н. Тогаева.

Социальное значение системы «женская тетрадь» заключается не только в предоставлении финансовой помощи, но и в повышении активности соотечественниц в обществе, содействии в трудоустройстве, вовлечении в предпринимательство и повышении их правовой осведомленности. В частности, важнейшими достижениями данного списка являются целенаправленное решение каждой проблемы посредством системы работы «махаллабай», укрепление сотрудничества между государственными органами и обеспечение принципов социальной справедливости.

Отметим, что в рамках 7-го этапа усилено финансирование проектов профессиональной ориентации соотечественниц и поддержки предпринимательства.

«Женская тетрадь» благодаря широкому охвату и адресной работе стала реальной возможностью для каждой соотечественницы получить поддержку на государственном уровне, найти свое место в обществе и уверенно смотреть в завтрашний день.

Ситора Садиева.

Навоийская область.

Туризм

ЗА СЕМЬ МЕСЯЦЕВ
УЗБЕКИСТАН ПОСЕТИЛИ
7,7 МЛН ИНОСТРАННЫХ ТУРИСТОВ

Масштабные реформы, проводимые под руководством главы нашего государства в сферах туризма и инвестиций, сегодня дают ощутимые результаты.



В частности, в каждом регионе принимаются отдельные программы развития, а туристические зоны преобразуются в особые экономические зоны. В результате стремительно развивается туристическая и сервисная инфраструктура, увеличиваются объемы туристического экспорта и растет число иностранных туристов.

Согласно данным, в 2023 году Узбекистан посетили 6,6 млн иностранных туристов, в 2024-м - более 10 млн, а по итогам 2025-го - 11,7 млн.

Рост туристического потока сопровождается расширением сети международного авиасообщения. Так, в январе - июне 2026 года аэропорты Узбекистана выполнили 64 831 авиарейс (+8 процентов), из них 47 371 - международный (+12 процентов), и обслужили 8,15 млн пассажиров, что на 16 процентов больше, чем за аналогичный период прошлого года. Международными рейсами воспользовались 6,7 млн пассажиров - на 15,4 процента больше, чем за тот же период 2025-го. Объем обработанных в аэропортах грузов и почты также вырос на 33 процента и достиг 51,5 тысячи тонн.

Расширяется и география прямого авиасообщения. В 2026 году открыты новые международные направления из Ташкента. Положительная динамика наблюдается и в региональных аэропортах: пассажиропоток в Термезе увеличился на 52 процента, в Ургенче - на 24, в Нукусе - на 23.

Рост туристического потока сопровождается развитием инфраструктуры размещения. В

январе - июле 2026 года в стране создано 705 объектов размещения общей вместимостью 22 296 мест. В результате общее число объектов размещения достигло 7440, а количество мест - 202,6 тысячи.

Экономический эффект развития туризма отражается и в росте доходов от туристических услуг. В январе - июле 2026-го объем их экспорта увеличился на 56 процентов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Продолжает расширяться и сеть международных авиамаршрутов. В частности, авиакомпанией Etihad Airways открыто прямое авиасообщение между Абу-Дави и Ташкентом. Первый рейс выполнен 10 августа 2026 года.

Расширение сети международных авиарейсов, развитие инфраструктуры размещения и привлечение инвестиций создадут дополнительные условия для дальнейшего роста потока иностранных туристов. Среди приоритетных направлений развития отрасли - повышение транспортной доступности страны и качества услуг, создание новых туристических продуктов и реализация инвестиционных проектов в регионах.

Положительная динамика основных показателей свидетельствует о том, что роль туризма в экономике Узбекистана продолжает расти. При этом отрасль все еще обладает значительным потенциалом для дальнейшего развития туризма и увеличения туристического потока.

М. Тошкороева.
Корр. УзА.



КАЧЕСТВО РЕФОРМ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ИХ ПРАКТИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТОМ

← (Окончание. Начало на 1-й стр.)

Качество законодательства рассматривается как одно из условий устойчивости реформ. Законы и другие нормативно-правовые акты должны соответствовать Конституции, учитывать реальные общественные отношения и давать результат на практике. От этого напрямую зависят условия для предпринимательства, инвестиционная активность, доступность государственных услуг и защита прав граждан.

Работа конференции продолжилась в 3 секциях: «Современный парламент: экономическая трансформация, инвестиционная привлекательность и инклюзивный экономический рост», «Человеческий капитал и социальная политика: приоритетные направления инклюзивного развития и парламентский опыт» и «Экологическая устойчивость и зеленая экономика: водная безопасность, адаптация к изменению климата и трансформация Приаралья».

Докладчики, выступившие в рамках секции экономической тематики, отмечали, что структурные реформы расширяют возможности экономического роста, инвестиционной активности, развития частного сектора и внешней торговли. По итогам 2025-го объем валового внутреннего продукта впервые превысил 147 млрд долларов. За последние годы в экономику привлечено более 150 млрд долларов иностранных инвестиций, а внешнеторговый оборот достиг 81,17 млрд долларов.

Данные показатели отражают изменение масштаба экономики и ее международных связей. Вместе с тем дальнейшее развитие требует качественного регулирования, понятных правил для предпринимателей и инвесторов, повышения конкурентоспособности пред-



приятый и развития инфраструктуры. Поэтому экономические результаты напрямую связаны с эффективностью законодательной и институциональной среды.

Секция, посвященная социальной политике, затронула вопросы человеческого капитала и инклюзивного развития. Особое внимание получили меры, направленные на повышение доходов и расширение возможностей для граждан. За истекший период повышены доходы 8,5 млн нуждающихся граждан, уровень бедности снизился с 35 до 5,8 процента. В 2025-м количество возведенных жилых объектов достигло 238 тысяч. Охват дошкольным образованием составил 78 процентов, а высшим - 42.

Расширение доступа к образованию и повышение доходов формируют основу долгосрочного развития. Инвестиции в человеческий капитал одновременно влияют на производительность труда, занятость, социальную мобильность и экономический потенциал страны. По-

этому социальная политика все теснее связана с экономическими задачами. Экологическая повестка заняла отдельное место в обсуждениях. Для Центральной Азии вопросы водной безопасности, изменения климата, состояния земель, энергетики и Приаралья напрямую влияют на экономическое и социальное развитие.

В рамках общенационального проекта «Яшил макон» высажено около 1 млрд деревьев и кустарников. На выходящем дне Аральского моря на площади более 2 млн гектаров создаются лесные массивы. Доля возобновляемых источников энергии в производстве достигла почти 45 процентов. Данные результаты показывают, что экологическая политика становится частью долгосрочной модели развития. Восстановление природных территорий, внедрение ВИЭ



и адаптация к климатическим изменениям требуют не только государственных решений, но и законодательных механизмов, инвестиций, технологий и международного сотрудничества.

Международный состав конференции позволил отдельно обсудить роль парламентской дипломатии. Ее практическое значение участники связали с укреплением взаимного доверия, обменом опытом и совместным поиском решений по региональным и глобальным вызовам.

Отмечена роль Узбекистана в формировании в Центральной Азии атмосферы добрососедства, взаимного доверия и практического сотрудничества. В числе приоритетов названы культурно-гуманитарное, торгово-экономическое, транспортно-коммуникационное и экологическое направления. Особое внимание уделено устранению тарифных и нетарифных барьеров в

международной торговле, упрощению таможенных процедур, гармонизации технических стандартов и процедур, развитию транспортно-логистической и цифровой взаимосвязанности. Перспективными направлениями также определены расширение инвестиционного сотрудничества, промышленная кооперация и совместные проекты в сфере зеленых технологий, инноваций, образования и человеческого капитала. Для этого парламентам предлагается активнее использовать законодательные и межпарламентские механизмы.

Одним из ключевых выводов конференции стало понимание, что эффективные реформы необходимо оценивать не только по числу принятых решений. Главный критерий - их влияние на жизнь людей, бизнес-среду, образование, качество государственных услуг и развитие регионов. Участники подчеркнули взаимосвязь государственного управления, законодательства, экономики, человеческого капитала,

социальной политики, экологической устойчивости и международного сотрудничества. Такой комплексный подход, по их оценке, позволит обеспечить устойчивые и долгосрочные результаты преобразований.

Высказанные предложения и рекомендации имеют особое значение для достижения целевых показателей Стратегии «Узбекистан - 2030». Одновременно важными направлениями остаются расширение экспертных контактов с зарубежными парламентами и международными организациями, обмен опытом в сфере законодательства и продвижение совместных инициатив.

Конференция позволила соединить оценку 35-летнего пути независимого развития с обсуждением задач следующего этапа. Ее участники рассмотрели реформы как единый процесс, в котором конституционные преобразования, парламентаризм, экономический рост, социальная политика, человеческий капитал, экологическая устойчивость и международное партнерство взаимно дополняют друг друга.

Итогом конференции стала Ташкентская декларация, направленная на последующее развитие межпарламентского сотрудничества, укрепление диалога на основе взаимного доверия и уважения, расширение обмена опытом в законодательской сфере и продвижение совместных инициатив. На пороге 35-летия независимости этот подход определяет главный ориентир дальнейшей работы: перевод достигнутых результатов в устойчивые изменения, которые непосредственно отражаются на качестве жизни людей, возможностях бизнеса и развитии регионов.

Алексей Чукарин.
«Правда Востока».
Фото Рашида Галиева.

ОТ ЭЛЕКТРОННОГО К ЦИФРОВОМУ ПРАВИТЕЛЬСТВУ: ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

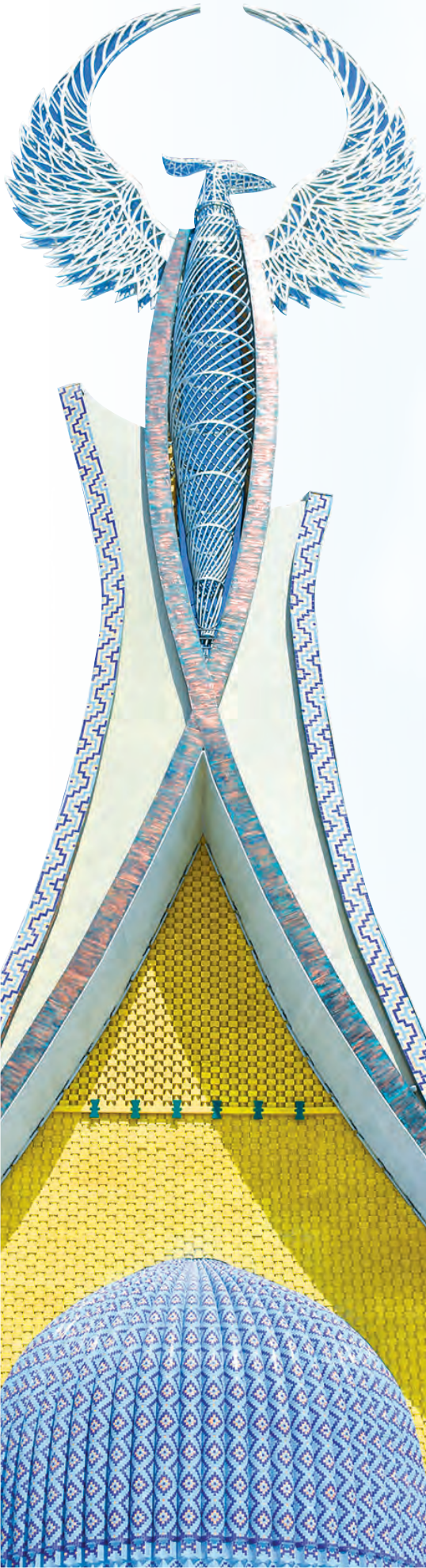
Основным результатом первого этапа следует считать формирование правового языка будущего электронного правительства. Законодательство закрепило базовые категории информации, информационной системы, телекоммуникации и электронной подписи. Однако государственная цифровизация в этот период имела преимущественно инфраструктурную направленность. Информационные технологии рассматривались прежде всего как средство технической модернизации, а не как основание для изменения административных процедур и отношений между государством и гражданином.

Иными словами, в 1991-2003 годах уже была создана правовая возможность электронного взаимодействия, но еще не сформирована целостная модель электронного государственного управления.

Второй этап, охватывающий 2004-2012 годы, предусматривал формирование законодательства об электронном взаимодействии государственных органов и электронных государственных услугах. Характеризуется переходом от общих вопросов информатизации к правовому регулированию конкретных действий. Если на первом этапе законодательство обеспечивало создание инфраструктуры, то с 2004-го оно стало определять юридические последствия использования электронных документов и совершения операций в цифровой среде.

Закон РУз «Об электронном документообороте» от 29 апреля 2004 года закрепил понятие электронного документа, установил требования к нему и определил основные правила электронного документооборота. В тот же день принят и Закон «Об электронной коммерции», распространивший правовое регулирование на отношения, возникающие при заключении и исполнении сделок с использованием информационных систем. В 2005-м Закон Республики Узбекистан «Об электронных платежах» (утратил силу 3 февраля 2020 года) сформировал нормативную основу для осуществления платежных операций в электронной форме.

Значение указанных актов выходило за пределы предпринимательской деятельности. Юридическое признание электронного документа и платежа создало предпосылки для дистанционного взаимодействия граждан и организаций с государственными органами. Госуслуга могла быть переведена в электронную форму только при следующем условии: заявление, документ, подпись и платеж, направленные посредством информационной системы, способны порождать полноценные правовые последствия.



В 2007-м государственная политика стала постепенно переходить от правового обеспечения отдельных электронных операций к организации интерактивных государственных услуг. Именно в этот период начинают формироваться первоначальные элементы электронного правительства: официальные веб-сайты государственных органов, электронные формы обращений, информационные сервисы и механизмы публикации сведений о деятельности публичной администрации. Однако оказание услуг оставалось преимущественно ведомственным. Каждое министерство или ведомство самостоятельно определяло порядок электронного взаимодействия, а информационные системы еще не образовывали единого пространства.

Системный поворот произошел в 2012 году. Постановлением Кабинета Министров от 30 декабря 2012-го утверждено Положение о Едином портале интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ), который рассматривался как единая точка доступа к государственным услугам. Портал



был запущен 1 июля 2013 года в тестовом режиме, и посредством него тогда оказывалось более 40 государственных услуг.

Таким образом, на 2-м этапе правовая система прошла путь от признания отдельных электронных операций до проектирования единой цифровой среды госуслуг. Его можно охарактеризовать как период функционального формирования электронного правительства. Государство уже создало электронные каналы взаимодействия, однако еще не закрепило электронное правительство в качестве самостоятельной системы публичного управления. При этом специальный закон об электронном правительстве еще отсутствовал: регулирование складывалось из совокупности законов об информатизации, электронной подписи, документообороте, платежах и подзаконных актов об интерактивных услугах.

Третий этап, охватывающий 2013-2019 годы, ознаменован запуском Единого портала интерактивных государственных услуг (my.gov.uz) и принятием специального закона в области электронного правительства.

Данный шаг обозначил переход от подготовительного периода к практическому созданию национальной системы электронного правительства. Впервые граждане и организации получили централизованный канал доступа к различным услугам и информации государственных органов. Юридическое значение портала состояло не только в появлении нового веб-ресурса. Создание единой точки взаимодействия постепенно изменяло саму организацию госуслуги. Заявителю больше не требовалось знать внутреннюю структуру административного аппарата и определять, какой орган располагает необходимыми сведениями. Посредником между гражданами и системой органов государственной власти становился единый цифровой интерфейс.

В последующие годы создавались централизованные базы данных, механизмы межведомственного взаимодействия, системы идентификации пользователей и информационные ресурсы государственных органов. Важное место в правовой системе занял Закон Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» от 9 декабря 2015-го. В документе электронное правительство определено как система организационно-правовых мер и технических средств, направленная на оказание государственных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий и обеспечение межведомственного электронного взаимодействия. Закон также закрепил понятие электронной госуслуги.

Тем самым электронное правительство впервые получило технологическое и юридико-институциональное содержание. Закон объединил 2 взаимосвязанных направления: внешнее взаимодействие государства с гражданами и организациями и внутреннее электронное взаимодействие между госорганами. Такой подход имел принципиальное значение, поскольку качество электронной услуги зависит не только от внешнего интерфейса портала, но и от способности ведомств обмениваться необходимыми сведениями без участия заявителя.

В качестве основных задач электронного правительства закон определил повышение эффективности, оперативности и прозрачности деятельности государственных органов, обеспечение

доступа к электронным услугам, создание баз данных и государственных информационных систем, развитие ЕПИГУ и реестра услуг, внедрение принципа «одно окно», использование электронных документов и платежей.

Принятие специального закона изменило юридическую природу проводимых преобразований. До 2015-го электронные государственные услуги развивались преимущественно в рамках программ и подзаконных актов. После вступления закона в силу закрепились единые правовые принципы, компетенция государственных органов, требования к инфраструктуре, порядок межведомственного взаимодействия и базовые права получателей услуг.

В 2016 году были приняты дополнительные меры по реализации Закона «Об электронном правительстве». Продолжались формирование центральных баз данных, внедрение единой идентификации пользователей, совершенствование порядка предоставления электронных услуг и интеграция информационных систем. А



в 2017-м утверждена обновленная модель функционирования Единого портала интерактивных государственных услуг. Значительное влияние на развитие электронного правительства оказала административная реформа в сфере госуслуг.

На коренное реформирование национальной системы оказания государственных услуг населению был направлен соответствующий Указ Президента Республики Узбекистан от 12 декабря 2017 года. Создание специализированной институциональной системы (Агентство государственных услуг при Министерстве юстиции РУз) и сети центров госуслуг позволило связать цифровые и традиционные каналы обслуживания. Такой подход имел важное социальное значение. Полный отказ от очного обслуживания на данном этапе мог привести к ограничению прав лиц, не имеющих доступа к интернету или достаточных цифровых навыков. Сочетание ЕПИГУ и ЦГУ сформировало многоканальную модель, при которой гражданин мог воспользоваться одной и той же административной процедурой в электронной форме или непосредственно офлайн.

Завершением правового развития 3-го этапа стало принятие 2 июля 2019 года Закона РУз «О персональных данных». Расширение электронного взаимодействия неизбежно увеличивало объем сведений, собираемых и обрабатываемых государственными информационными системами. Поэтому правовой режим цифровых госуслуг должен был дополняться гарантиями защиты персональных данных, установлением прав субъектов данных и обязанностей лиц, осуществляющих их обработку.

В результате к концу 2019-го в Узбекистане сложилась базовая нормативно-институциональная конструкция электронного правительства. Она включала специальный закон, ЕПИГУ, систему государственных услуг, межведомственные базы данных, электронную идентификацию и законодательство о персональных данных. Вместе с тем модель этого периода в основном сохраняла логику перевода уже существующих административных процедур в электронную форму. Цифровой сервис нередко воспроизводил традиционный порядок: заявление, проверка документов, межведомственное согласование и принятие решения. Следующий этап потребовал перехода от электронной копии административной процедуры к ее содержательной цифровой трансформации.

Четвертый этап начался в 2020 году и связан с реализацией Стратегии «Цифровой Узбекистан - 2030», ознаменовав переход к цифровому правительству.

Программный документ, утвержденный соответствующим Указом Президента страны от 5 октября 2020 года, наметил комплексные направления цифровой трансформации госуправления, отраслей экономики и регионов. Были определены программы цифровой трансформации территорий и отраслей, а оценка деятельности руководителей государственных органов стала увязываться с достижением показателей цифровизации. Стратегия также отметила главную цель цифровизации в электронном правительстве - переход на модель «Цифровое правительство».

Различие между этими моделями состоит не столько в применяемых технологиях, сколько в логике организации публичной власти. Электронное правительство преимущественно обеспечивает возможность дистанционного получения уже существующей услуги. Цифровое же предполагает изменение самой процедуры: повторное использование ранее предоставленных данных, автоматизированный межведомственный обмен, оказание услуг по жизненным ситуациям, проактивное предоставление права или выплаты, при-

нятие управленческих решений на основе постоянно обновляемых данных.

В рамках данного этапа осуществляется и централизация государственной цифровой инфраструктуры. Постановлением Президента страны от 22 августа 2022 года предусматривалось размещение государственных информационных систем и ресурсов в едином центре обработки данных электронного правительства. Такой подход повысил совместимость систем, сократил дублирование расходов и сформировал единые требования к безопасности и эксплуатации цифровой инфраструктуры.

В 2022-м также приняты законы РУз «О кибербезопасности» и «Об электронной цифровой подписи» (новая редакция). Обновление законодательства свидетельствует о том, что дальнейшее развитие государственных цифровых сервисов невозможно без повышения устойчивости информационных систем и использования современных механизмов подтверждения личности и вольноизъявления участников электронного взаимодействия.

В Конституции республики в новой редакции, принятой по итогам всенародного референдума в 2023 году, усилены гарантии прав личности: закреплена защита персональных данных (статья 31), обязанность государства создавать условия для обеспечения доступа к всемирной информационной сети интернет (статья 33), обязанность правительства принимать меры по обеспечению открытости и прозрачности, законности и эффективности в работе органов исполнительной власти (статья 115). Эти гарантии также связаны с функционированием электронного правительства, определяя обязанности государства при электронном взаимодействии с народом.

Указ Президента страны от 24 мая 2023-го закрепил дальнейшее внедрение принципа Digital by Default («Цифровой по умолчанию»). В рамках него предусмотрены инвентаризация цифровых услуг и оптимизация процедур, состоящих из избыточного количества этапов. Юридическое же значение этого принципа заключается в том, что цифровой формат рассматривается не как дополнительный способ оказания услуги, а как исходная модель ее проектирования.

Постановлением главы государства от 14 сентября 2023 года определены организационные меры по повышению позиций Узбекистана в международных рейтингах, в том числе поставлена задача вхождения страны к 2030-му в топ-30 государств по Индексу развития электронного правительства ООН. Для достижения этой цели были предусмотрены специальные «дорожные карты» и распределена ответственность по отдельным компонентам индекса.

Достижения в законодательстве отразились в международных рейтингах. Так, в 2022 году Узбекистан поднялся на 69-е место, а в исследовании ООН 2024-го уже занял 63-е. Впервые республика вошла в группу государств с очень высоким уровнем развития электронного правительства. Кроме того, согласно результатам Индекса зрелости государственных технологий Всемирного банка 2025, Узбекистан занял 9-е место, поднявшись на 71-ю строчку по сравнению с 2020-м. В результате укрепил свои позиции в группе «А» категории «Высокая зрелость GovTech».

Развитие и современное состояние системы электронного правительства в стране свидетельствуют о важности продолжения реформ. В частности, считаем целесообразным обратить внимание на следующие моменты.

Во-первых, современная правовая политика постепенно начинает использовать категорию «цифровое правительство». При этом основной специальный Закон по-прежнему носит название «Об электронном правительстве» и воспроизводит преимущественно сервисно-информационную модель середины 2010-х годов. В стратегических актах государство уже ставит задачи перехода к цифровым платформам, проактивным услугам, межведомственному обмену данными и применению искусственного интеллекта. Возникает определенный разрыв между действующей законодательной конструкцией и фактическим содержанием цифровой трансформации.

Так, 8 июля 2026 года подписано постановление Президента Узбекистана «О мерах по дальнейшему развитию системы «Цифровое правительство»». Оно предусматривает, что дальнейшее развитие электронного правительства будет осуществляться не путем создания новых самостоятельных информационных систем каждым государственным органом, а посредством Единой интегрированной цифровой платформы, которая должна стать технологическим фундаментом для функционирования государственных информационных систем, цифровых сервисов и межведомственного взаимодействия. В отличие от прежнего подхода, когда каждое министерство самостоятельно разрабатывало собственные информационные системы, теперь государство переходит к модели «платформенного государства». Это означает, что все государственные органы используют единые цифровые компоненты, общие сервисы, требования к безопасности и механизмы обмена данными.

Данный разрыв не означает утраты значения Закона «Об электронном правительстве». Напротив, закреплённые в нем принципы равного доступа, «одного окна», прозрачности, унификации и безопасности сохраняют ключевое значение. Однако они нуждаются в дополнении принципами однократного предоставления сведений, цифрового проектирования процедур, управле-

мости государственных данных, алгоритмической прозрачности и обязательного сохранения альтернативного канала для социально уязвимых групп населения. В связи с этим представляется целесообразным подготовить новую редакцию Закона Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» либо принять закон о цифровом правительстве. Его задачей должно стать не формальное изменение терминологии, а закрепление новой модели публичного управления. В документе следует определить понятия цифрового правительства, государственной цифровой платформы, государственных данных, базовых и эталонных реестров, цифровой идентичности, проактивной услуги, жизненной ситуации, автоматизированного административного решения и алгоритмической системы.

Во-вторых, автоматизация государственных услуг может приводить к возникновению нового вида административного риска. Ошибка в реестре или алгоритме способна повлечь автоматический отказ в услуге, пособии, лицензии либо регистрации. Вместе с тем заявитель не всегда понимает, на основании каких данных принято решение, какой орган отвечает за ошибку и каким образом ее можно оперативно исправить. Такого рода проблемы могут возникнуть и при использовании искусственного интеллекта.

В связи с этим целесообразно установить специальные гарантии при принятии автоматизированных или основанных на технологиях ИИ административных решений. Гражданин должен иметь право знать, что при рассмотрении его обращения использовался алгоритм, получить понятное объяснение ключевых оснований решения, потребовать проверки результата уполномоченным должностным лицом и обжаловать его в административном или судебном порядке. Решения, затрагивающие социальные выплаты, право собственности, лицензии, ответственность или иные существенные права, не должны основываться исключительно на непрозрачной автоматизированной обработке. То есть окончательные решения, существенно затрагивающие права и обязанности человека, не могут приниматься непрозрачной системой без возможности проверки и вмешательства уполномоченного должностного лица.

В-третьих, необходимо исключить формальный и преимущественно количественный подход к оценке результатов цифровой трансформации госуправления. Эффективность цифровизации нередко определяется числом созданных информационных систем, запущенных порталов и переведенных в электронную форму государственных услуг. Однако увеличение количества цифровых ресурсов само по себе не свидетельствует об улучшении качества. К примеру, при действующем подходе не в полной мере учитываются фактическое сокращение сроков и расходов заявителя, удобство использования сервисов, доступность услуг для лиц с инвалидностью, уровень удовлетворенности граждан, качество и достоверность государственных данных, устойчивость информационных систем, количество технических сбоев и эффективность устранения ошибок. В результате государственные органы могут быть ориентированы преимущественно на достижение количественных показателей цифровизации, а не на получение конкретного социального и управленческого результата. В связи с этим требуется изменить систему оценки результатов цифровой трансформации, куда целесообразно включить фактическое сокращение времени и стоимости получения услуги, долю процедур, оказываемых проактивно, удовлетворенность пользователей, доступность для лиц с инвалидностью, количество успешно устраненных ошибок в данных, устойчивость систем и снижение числа документов, истребуемых у граждан.

Таким образом, формирование электронного правительства в Узбекистане представляет собой последовательный переход от правового обеспечения информатизации к комплексной цифровой трансформации. Улучшение позиции Узбекистана в международных рейтингах подтверждает результативность проводимых преобразований. Вместе с тем международный рейтинг должен рассматриваться не как конечная цель, а как один из инструментов оценки государственной политики. Подлинная же зрелость цифрового правительства определяется не количеством информационных систем и электронных услуг, а тем, насколько технологии позволяют человеку проще и безопаснее реализовывать законное право. Поэтому на следующем этапе фокус правового регулирования должен быть направлен на качество данных в системе цифрового правительства, формирование прозрачного, подотчетного и справедливого цифрового государства.

Абдулазиз Расулев.
Ученый секретарь Института законодательства
и правовой политики при Президенте
Республики Узбекистан,
доктор юридических наук, профессор.

ЧТОБЫ ИСКУССТВО СТАЛО БЛИЖЕ

← (Окончание. Начало на 1-й стр.)

Отдельным пунктом в нормативно-правовом акте значилось формирование состава творческих коллективов, привлекаемых к выступлениям, и заблаговременное информирование жителей о месте, дате и участниках программы.

МАРШРУТ ДЛИНОЙ В 3 ГОДА

Доступность культуры редко сводится к цене билета. Часто решающим фактором оказывается расстояние. В областных центрах и столице выбор велик и меняется практически ежедневно: у театров есть богатый на премьеры репертуар, у филармонии - концертные программы, у музеев - выставки.

В районах ситуация иная. Там работают собственные дома культуры, клубы и локальные площадки, но регулярно приглашать исполнителей республиканского уровня для них задача не из простых: гастроли требуют финансирования, логистики и организационного ресурса, которого на местах обычно не хватает. В результате для одной семьи концерт означает вечер, проведенный на площади своего города, а для другой - несколько часов дороги. Сокращение данной дистанции и стало главной задачей «Каравана культуры».

Проект быстро набрал популярность и нашел должный отклик. Уже в 2023 году Министерство культуры РУз отчиталось о 14 мероприятиях, проведенных в рамках проекта с участием известных артистов в нескольких регионах страны. Летом 2024-го караван держал путь по Ферганской долине, побывав в Янгйурганском, Багдадском, Бешарыкском, Балыкчинском и Андижанском районах. В прошлом году маршрут прошел через Наманган-



скую и Джизакскую области: в Учкурганском районе зрителям представили программу из национальной музыки, танцев и образцов народного творчества, а в Мирзачульском состоялся концерт с участием известных эстрадных исполнителей.

- Развитие культурной инфраструктуры невозможно измерить только количеством построенных или реконструированных объектов, - считает заместитель министра культуры РУз Санжар Бобожинов. - Не менее важно, насколько активно используются создаваемые возможности и насколько широкую аудиторию охватывают инициативы в сфере. «Караван культуры» решает задачу в мобильном формате. Профессиональные коллективы и известные исполнители приезжают непосредственно в районы, а их выступления превращаются в часть местной духовной жизни.

Так, прошедший накануне в Каттакурганском районе концерт, о котором шла речь в начале, собрал сотни соотечественников. Перед публикой выступили именитые исполнители - Анвар Ганиев, Шароф Мукумов, Жасур Умиров, Отабек Муталхужаев, Жасур Мавлонов, Аббор Дустов. В программе сочтались национальные и современные эстрадные номера, сценические постановки. У аудитории была возможность напрямую пообщаться с любимыми артистами и взять автограф.

- Именно в гастролях, путешествуя по Родине и встречаясь с людьми, деятель искусства становится мастером своего дела, - говорит заслуженный артист Узбекистана А. Ганиев. - В каждом регионе совершенно разная атмосфера. Ты выходишь на сцену и практически сразу чувствуешь реакцию зала - люди не скрывают своих эмоций, подпевают знакомые песни, встречают музыкантов очень тепло. Многие композиции они знают наизусть, поэтому между исполнителями и зрителем возникает особая связь.

По словам музыканта, именно подобные выступления особенно наглядно демонстрируют, насколько востребовано профессиональное творчество за пределами крупных культурных центров:

- Для меня такие поездки всегда очень важны еще и потому, что они дают возможность увидеть, чем живет наш зритель. И это большая ответственность для нас - не просто приехать, выступить и вернуться домой, а подарить людям настоящий праздник, оставить после концерта хорошее настроение и желание снова приходить на такие мероприятия. В этом и заключается ценность проекта. Он напоминает: искусство должно быть

доступно каждому человеку независимо от того, где он живет.

■ Как отметили в Министерстве культуры РУз, каттакурганский концерт можно рассматривать как срез всей системы, сложившейся в рамках реализации положений вышеупомянутого постановления главы государства. Артисты республиканского уровня выезжают к региональной аудитории, концерт становится массовым событием, собирая сотни человек, а культурный ресурс, обычно сосредоточенный в столице и областных центрах, оказывается доступен людям без дальней поездки.

Но есть вопрос сложнее, чем подсчет зрителей: что происходит в районе после того, как артисты уехали? Полная площадь - заметный результат сам по себе, но одного этого показателя недостаточно. Важно, чтобы у узбекистанцев зародился интерес к подобному времяпрепровождению, чтобы на выходных после концерта обычная семья решила сходить в местный дворец культуры или на проходящее в близлежащем парке выступление местных юных дарований.

Поэтому отдельная роль в проекте «Караван культуры» отведена молодежи. У сегодняшнего подростка выбор контента шире, чем был у предыдущих поколений, но этот выбор часто сужен алгоритмом: цифровые платформы предлагают то, что и так соответствует уже сложившимся вкусам. Концерт живой музыки

устроен иначе: он способен открыть для человека новый жанр или исполнителя, о котором тот прежде не слышал.

- Студент приходит на площадь ради любимого певца и попутно слышит незнакомую музыку. Молодой музыкант из района впервые видит на близком расстоянии работу артистов, для которых сцена - профессия, и получает ориентир на будущее, - отмечает С. Бобожинов. - Постановлением Президента республики от 2022 года поставлена задача выявлять и поддерживать талантливых юношей и девушек в сфере культуры и искусства. И с этой точки зрения каждый концерт в районе можно рассматривать как площадку профориентации.

Национальное достояние сегодня существует в плотной информационной среде: отечественная эстрада соседствует с мировой поп-музыкой, зарубежным кино и потоком постов из соцсетей. В подобной обстановке самого факта существования прекрасных традиций и богатого наследия, к сожалению, становится недостаточно. Необходимы интересы населения и формирование у него привычки проводить досуг в создаваемых по всей стране культурно-просветительских пространствах.

Поэтому «Караван культуры» продолжает свой путь. Список районов расширяется. И если после концерта зритель начинает следить за афишей местного дома культуры или даже сам начинает принимать участие в творческих проектах - значит, цель достигнута.

Сабина Алимова.
«Правда Востока».
Фото пресс-службы
Министерства культуры РУз.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: ИНФОРМИРОВАННОСТЬ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ

← (Окончание. Начало на 1-й стр.)

Основная цель и задача исследований - определить в режиме мониторинга уровень осведомленности граждан о проблеме торговли людьми, причинах и последствиях таких преступлений, а также узнать общественное мнение об эффективности принимаемых мер.

Репрезентативность опросов в масштабах республики обеспечивается использованием многоступенчатой стратифицированной выборки, случайного выбора районов, населенных пунктов, махаллей, домохозяйств и респондентов. Сбор информации осуществляется посредством опроса на дому, методом персонального контактного интервью по единому стандартизированному вопроснику.

Мониторинг проведенных опросов общественного мнения выявил, что осведомленность населения о торговле людьми в последние годы находится на стабильно высоком уровне. Большинство опрошенных заявило, что хорошо знает об этой проблеме, что свидетельствует об эффективности проводимых мер по информированию широких слоев населения о проблеме и о том, что просветительские программы, проводимые государственными органами, правозащитными организациями и средствами массовой информации, достигают своих целей.

Значительное снижение числа тех, кто не знаком с проблемой торговли людьми, подтверждает успешность системной работы по ее освещению. Однако для обеспечения долгосрочной эффективности борьбы с этим видом преступлений и минимизации рисков распространения ложных представлений необходимо продолжать совершенствовать стратегии информационной работы, уделяя особое внимание не только количественному охвату, но и качеству передаваемых данных. Важно, чтобы просвещенность граждан в актуальных вопросах не оставалась на уровне общих знаний, а включала конкретное понимание сути, последствий и способов защиты от таких преступлений.

■ Результаты опроса показывают: главным источником информации о проблеме торговли людьми является телевидение (76,8 процента) как ведущий и наиболее авторитетный канал массового информирования. Социальные сети занимают второе место по популярности (54,1), однако их контент часто подвержен искажениям, что требует повышения медиаграмотности. Печатные издания и новостные интернет-сайты тоже сохраняют свою значимость.

Опрос выявил, что информация о торговле людьми в основном фокусируется на способах вербовки и обмана (48,3 процента) и общих сведениях о проблеме (41,2). Реальные истории жертв также активно распространяются (34,8). Менее часто обсуждаются наказания для преступников (25,7) и доступные способы обраще-

ния за помощью (21,5). Учитывая, что в СМИ приоритетное внимание уделяется предупреждению о проблеме, аналитические данные и способы защиты получают меньшее внимание, а значит, следует расширить информацию о способах защиты от торговли людьми, публиковать аналитические и статистические данные, увеличить доступ к правовой информации. Нужно использовать реальные истории о случаях преступлений, чтобы повысить информированность населения и улучшить профилактику.

■ Основные причины недостаточной информированности о торговле людьми, по мнению опрошенных, - низкий интерес к теме и недостаток образовательных программ. Для решения проблемы необходимо улучшить просвещение в учебных и образовательных заведениях, усилить информационные кампании и использование социальных сетей, активизировать граждан для обсуждения проблем. Важными аспектами становятся формирование ответственности за безопасность других и создание условий для открытого обсуждения этой темы.

Исследование показало: большинство респондентов (73,2 процента) хорошо осведомлено о том, куда обращаться в случае попадания в ситуацию торговли и эксплуатации людьми, 12,6 - имеют общее представление, 14,2 - не знают, куда обратиться.

■ Результаты исследования свидетельствуют и о высоком уровне осознания проблемы. Большинство респондентов (87,1 процента) охарактеризовало ее как очень серьезную, что подтверждает значимость угроз, связанных с траффингом и эксплуатацией, признание его остроты и актуальности для безопасности страны в целом.

Опрос выявил, что трудовая эксплуатация, использование людей в дешевом труде - самая распространенная форма торговли людьми. Вторая по частоте - сексуальная эксплуатация. Также высказаны мнения о наличии таких форм, как незаконная трансплантация и торговля органами, принудительное попрошайничество и торговля детьми для незаконного усыновления. Респонденты отметили наличие принудительных браков, что подчеркивает остроту вопроса. Эксплуатация в семье тоже остается важной проблемой, связанной с насилием и трудовой эксплуатацией внутри ячейки общества.

Ключевые факторы, способствующие попаданию граждан в сети преступников, - стремление быстро заработать, недостаточная правовая грамотность, отсутствие критического мышления, доверчивость, низкая осведомленность о данном виде преступления и желание уехать за границу.



Опрос показал, что наибольший риск торговли людьми существует среди безработных, молодых женщин, детей-сирот, трудовых мигрантов и молодых мужчин, особенно при поиске работы за рубежом. Люди с низким уровнем образования и в сложной финансовой ситуации составляют дополнительную уязвимую категорию.

На основании полученных данных отметим: хотя большинство респондентов не сталкивалось с таким явлением напрямую, его наличие остается актуальной угрозой, о которой осведомлена значительная часть населения, особенно через примеры в ближайшем окружении. Значит, проблема остается скрытой, но реальной, что подчеркивает необходимость усиления профилактических мер, повышения осведомленности и дальнейшего развития институциональной работы в этой сфере. Особое внимание следует уделить регионам с высокой миграцией и концентрацией уязвимых групп населения, где эффективная помощь и профилактика необходимы. Торговля людьми требует комплексного подхода, включающего не только просвещение, но и более глубокое исследование социально-психологических факторов, способствующих уязвимости некоторых.

■ Результаты опроса показали, что в большинстве случаев граждане были освобождены из условий торговли и эксплуатации. Несмотря на трудности и риски, близкие люди не оставались равнодушными и пытались найти способы помочь. Спасение произошло во многом благодаря действиям родственников, правоохранительных органов или усилиям самих пострадавших.

Исследование выявило, что после освобождения большинство жертв обратилось за юридической, медицинской и психологической поддержкой для восстановления своих прав и возвращения к нормальной жизни. Однако не все пострадавшие решаются на этот шаг, что часто связано со страхом, стигматизацией и недостаточной осведомленностью о существующих возможностях содействия.

Общественное мнение формирует комплексный запрос на помощь, в котором первостепенное значение придается нематериальным формам поддержки - социальной, правовой и другим. Наибольшее значение, по мнению респондентов, имеет психологическая поддержка (62,7 процента). Далее следуют материальная помощь (52,7) и юридическое сопровождение (44,8), подчеркивая важность финансовой устойчивости и правовой защиты. Существенной частью восстановления также признаются содействие в трудоустройстве (41,7) и медицинская помощь (36,2), значимой мерой выступает предоставление временного жилья (11,5).

Общественное восприятие профилактики торговли людьми в Узбекистане опирается на сочетание информационных, правовых, экономических и международных подходов. Так, 58,3 процента респондентов выделяют необходимость повышения осведомленности, что подчеркивает возросшую значимость просвещения как меры долгосрочного воздействия. Поддержка ужесточения законодательства (43,5) отражает общественный запрос на справедливость и правовую защиту. При этом часть респондентов (32,6) подчеркивает значение международного взаимодействия. Улучшение социально-экономических условий отметили 28,3 процента опрошенных.

■ Анализ общественных представлений о распределении ответственности

в борьбе с торговлей людьми демонстрирует высокий уровень доверия к государственному структуррам: 68,9 процента респондентов отводят ключевую роль правоохранительным органам, 48,3 - Министерству иностранных дел, а 44,6 - Министерству занятости и сокращения бедности.

Большинство участников опроса (79,5) считает необходимым начинать просвещение о рисках торговли людьми до наступления подросткового возраста - в дошкольный период, в начальной или средней школе, что свидетельствует о растущем общественном понимании важности раннего формирования у детей базовых навыков безопасности, способности распознавать потенциальные угрозы и своевременно обращаться за помощью.

Почти половина респондентов (48,4 процента) готова включаться в образовательные инициативы, более трети - в волонтерскую деятельность (33,8) и правовую поддержку (32,7). Устойчивый интерес к этим направлениям может стать основой для развития инклюзивных и массовых форм вовлечения населения в профилактические усилия.

■ Полученные данные свидетельствуют о формирующейся культуре осведомленности и превентивного поведения среди населения. Большинство респондентов проявляет готовность к защите себя и своих близких от рисков, связанных с торговлей людьми, демонстрируя высокий уровень доверия к государственным институтам и уверенность в собственных знаниях. Вместе с тем сохраняется потребность в расширении доступа к юридической информации, совершенствовании механизмов правовой поддержки и укреплении каналов обращения за помощью.

В целом проведенное исследование подтверждает: торговля людьми является многогранным социальным явлением, в основе которого лежат разные социально-экономические, личностные и культурные факторы, увеличивающие уязвимость отдельных групп населения. Для эффективной борьбы с этим злом необходимо учитывать многообразие факторов риска и уязвимости - как социально-экономических и психоэмоциональных, так и системных. Результаты исследования подчеркивают необходимость комплексного подхода, включающего усиление социальной защиты, повышение уровня образования и осведомленности среди граждан, а также развитие правовой инфраструктуры и международного сотрудничества для защиты уязвимых групп населения.

Нигина Рахимова.
Директор РЦИО «Икhtiомий фикр»
доктор экономических наук.

ГУ «Редакции газет «Янги Ўзбекистон» и «Правда Востока»	Редакция рукописи не рецензирует и не возвращает. За доставку газеты ответственность несет организация, оформившая подписку. Ответственность за качество печати газеты несет ИПАК «Шарк».	Газета зарегистрирована в Агентстве по печати и информации Республики Узбекистан. Рег. № 0005 от 17.09.2009 г. Индекс - 178, Способ печати - офсетный, формат А-2, объем 2 п.л. Тираж 586. Заказ 7831. Выходит пять раз в неделю, кроме воскресенья и понедельника. Цена договорная. Газета отпечатана в типографии ИПАК «Шарк».	Дежурный редактор: М. Черногоаев Корректор: С. Ким Дизайнер: А. Ковтунов НАШ АДРЕС: 100060, г. Ташкент, ул. Шахрисабзская, 85. Применная: тел. 71-233-56-33. E-mail: info@pv.uz Адрес в интернете: www.yuz.uz Сайт: 71-233-05-18.	 ISSN 2010-6963 9 772010 696009 Время итога - 20:35 Время подписи - 20:55 123456
УЧРЕДИТЕЛЬ: Кабинет Министров Республики Узбекистан	Главный редактор: Салим ДОНИЁРОВ	Адрес предприятия: Узбекистан, 100000, Ташкент, ул. Буюк Турон, дом 41.		
Канцелярия и телефон доверия: 71-233-56-60		Отдел рекламы: 71-233-70-98		