

ПРАВДА ВОСТОКА

13
ноября
2010 года
●
суббота
●
№ 220 (26914)

ОСНОВАНА
2 апреля 1917 года

Мы добились главного - процесс реформирования и демократизации страны приобрел бесповоротный, необратимый и последовательный характер, меняется человек, растет его политическая и гражданская активность, его сознание, сопричастность ко всему, что происходит вокруг него, и, наконец, его вера в будущее страны.

Ислам Каримов.

КОНЦЕПЦИЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО УГЛУБЛЕНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ И ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СТРАНЕ



ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

О совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

В Ташкенте 12 ноября состоялось совместное заседание Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В заседании принял участие Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов.

В зале заседаний присутствовали члены Кабинета Министров, руководители республиканских организаций, главы дипломатических миссий и международных организаций, аккредитованных в Республике Узбекистан, а также корреспонденты зарубежных и отечественных средств массовой информации.

Заседание вел Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Д.Ташмухамедова.

Депутаты и сенаторы избрали

секретариат и утвердили повестку дня.

Перед участниками совместного заседания выступил Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов с докладом "Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране".

Глава нашего государства выдвинул ряд законодательных инициатив, направленных на дальнейшее развитие и укрепление ветвей государственной власти, в частности, парламента, в решении важнейших государственных задач, повышение роли политических партий, совершенствование судебно-правовой системы, избирательного законодательства страны, развитие институтов гражданского общества,

средств массовой информации, а также дальнейшее углубление демократических рыночных реформ и либерализации экономики.

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан приняли совместное постановление по докладу Президента Республики Узбекистан.

Кенгашам обеих палат Олий Мажлиса поручено организовать обсуждение основных положений доклада главы государства на пленарных заседаниях Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

На этом совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан завершилось.

У.А.

Доклад

Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Дорогие друзья!

Завершается текущий 2010 год, на пороге 2011 год - год 20-летия независимости Узбекистана.

В связи с этой рубежной датой вполне естественно возникает потребность оценить: как изменились и как меняются качество нашей жизни и облик страны, каких высот мы достигли за истекший период, какими темпами мы продвигаемся по пути строительства открытого демократического государства с социально ориентированной рыночной экономикой, формирования гражданского общества.

Говоря коротко, ставится задача дать с позиций сегодняшнего дня объективную оценку по реализации долгосрочной цели, которую мы ставим перед собой, - войти в число современных развитых, демократических государств, обеспечить своему народу достойные условия жизни и достойное место в мировом сообществе.

Как известно, Узбекистан после достижения независимости в 1991 году, отказавшись от изжившей себя тоталитарной, административно-командной, плано-распределительной системы, избрал собственную "узбекскую модель" развития.

Суть и содержание разработанной и реализуемой сегодня модели - это кардинальное изменение и обновление государственного и конституционного устройства, реализация политических, экономических и социальных реформ, базирующихся на таких принципах, как деидеологизация экономики и ее приоритет над политической, возложение на государство роли главного реформатора, то есть функции инициатора и координатора реформ, обеспечение верховенства закона, осуществление сильной социальной политики, поэтапность и последовательность проводимых реформ.

Мы сознательно отказались от ре-

волюционного варианта проведения реформ путем "шоковой терапии" в пользу эволюционного поэтапного развития, уберегли тем самым наш народ от тяжелейших экономических и социальных потрясений.

Устойчиво высокие темпы роста, стабильность и надежность созданной финансово-банковской системы, успешные структурные преобразования в экономике и в целом уверенные шаги Узбекистана по пути модернизации страны находят сегодня свое признание мировой общественности, а также таких авторитетных международных финансовых организаций, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития и другие.

Действительно, рост ВВП Узбекистана за истекшие неполные 20 лет нашего независимого развития в 3,5 раза, а в расчете на душу населения в 2,5 раза, рост реальных доходов населения в 3,8 раза, и особенно достигнутые рубежи в социально-гуманитарном измерении - рост затрат государства на социальную защиту населения в 5 раз, существенное улучшение качества жизни и как результат - сокращение уровня материнской смертности более чем в 2 раза, детской - в 3 раза, увеличение средней продолжительности жизни людей с 67 до 73, а женщин до 75 лет - не может никого оставить равнодушным.

Серьезный интерес международных структур, экспертов и специалистов вызывает тот факт, что за 2008-2010 годы, то есть в период, когда практически в большинстве стран мира имело место существенное падение темпов роста экономики и процессы стагнации производства, темпы ВВП в Узбекистане составили в 2008 году 9 процентов, в 2009 году - 8,1, в текущем 2010 году ожидается 8,5, а на 2011 год предусматривается 8,3 процента.

В то время, когда серьезнейшую

озабоченность, особенно в развитых странах, вызывает продолжающееся увеличение внешнего государственного долга, в Узбекистане внешний долг не превышает 10 процентов, а Государственный бюджет последние пять лет выполняется с профицитом.

Подобный список внушительных достижений Узбекистана можно было бы продолжить.

Все это подтверждает очевидный факт (феномен), что за короткий по историческим меркам период независимого развития наша страна из республики с односторонней, гипертрофированной сырьевой экономикой, разрушительной монополий на производство хлопка-сырца, примитивной производственной и социальной инфраструктуры, самым низким в бывшем СССР душевым потреблением вышла на признанные рубежи, полностью изменившие ее облик и место в мировом сообществе.

Но достигнутое - это только часть длинного и сложного пути к цели, которую мы поставили перед собой, - построить открытое демократическое правовое государство с устойчиво развивающейся экономикой и уважаемое в мире общество, где не на словах, а на деле высшей ценностью является человек, его интересы, его права и свободы.

Самое опасное, что может нас ожидать на этом пути, - это эйфория и чувство самоуспокоенности достигнутым, отрыв от реальности, что может негативно отразиться на эффективности и перспективах развития страны.

В век глобализации и все более усиливающейся конкуренции мы обязаны реально и самокритично оценивать свое место в происходящих сегодня в мире кардинальных переменах, идти в ногу с растущими требованиями времени.

Жизнь никогда не стоит на месте, и выигрывает та страна, тот народ, который имеет глубоко продуманную

программу и стратегию ее реализации, имеющую четкие ориентиры и приоритеты, и, что особенно важно, работающую на упреждение возможных кризисов и различных катаклизмов, взлетов и падений мировой экономики.

В этой связи хотел бы особо подчеркнуть, что подведение итогов сделанного за истекший период нашего независимого развития необходимо не только для того, чтобы объективно оценить и внести определенные коррективы в программу реформ, но, в первую очередь, исходя из требований завтрашнего дня, дать новый мощный импульс нашему поступательному движению по пути реформирования и модернизации страны.

Принципиально важное значение приобретает при этом опора на основополагающие положения и нормы принятого в декабре 1992 года Основного Закона - Конституции, определившей основные принципы демократического развития и формирования гражданского общества в стране.

Наибольшую активность, масштабность и направленность эта работа получила в последнее десятилетие с 2001 по 2010 годы.

В результате у нас сегодня есть все основания утверждать, что мы добились главного - процесс реформирования и демократизации страны приобрел бесповоротный, необратимый и последовательный характер, меняется человек, растет его политическая и гражданская активность, его сознание, сопричастность ко всему, что происходит вокруг него, и, наконец, его вера в будущее страны.

По сути дела, именно эти изменения, эти перемены в сознании людей и всего нашего общества становятся сегодня той мощной движущей силой, которая обеспечивает движение страны по пути прогресса и процветания. Объективная оценка пройденного пути и накопленного опыта, анализ

достигнутых рубежей за истекшие годы независимости убедительно доказывают правоту избранной нами модели эволюционного, поэтапного, постепенного развития страны и необходимость дальнейшего следования по этому пути.

Исходя из этого, в качестве важнейших приоритетов дальнейшего углубления демократических преобразований представляется необходимым принять следующие направления.

I. Демократизация государственной власти и управления

Осуществляемые за истекший период реформы в этой сфере были направлены на последовательную реализацию конституционного принципа разделения ветвей власти, создания между ними эффективной системы сдержек и противовесов, усиление роли полномочий и контролирующей функции законодательной и представительной власти в центре и на местах, осуществление мер по либерализации, самостоятельности и независимости судебной системы.

Большое внимание уделялось изменению функций управленческих структур центральной исполнительной власти и административных органов, кардинальному сокращению их властных, регулирующих и распределительных полномочий, их прямого вмешательства в деятельность хозяйствующих структур. Говоря другими словами, приведению их полномочий в соответствие с рыночными принципами и в конечном итоге - уменьшению роли государства в управлении экономикой.

Достаточно много внимания уделялось вопросам децентрализации управления, передачи части функций от республиканского уровня органам областного, городского и районного уровня, формированию в Узбекистане

такой уникальной системы местного самоуправления, как махалля.

Итоги проведенного 27 января 2002 года референдума по вопросу об образовании двухпалатного национального парламента, принятие Закона "Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти" определили основу глубокого реформирования законодательной власти.

Основные цели, преследуемые при этом, - это сформировать систему сдержек и противовесов при осуществлении парламентом своих полномочий, существенно повысить качество законодательной работы, добиться сбалансированности общегосударственных и региональных интересов, учитывая, что верхняя палата - Сенат, представляющий в основном местные Кенгаши, будет представлять регионы, а нижняя Законодательная палата - осуществлять свою деятельность на постоянной профессиональной основе.

В развитии национального парламента особое значение имело принятие в 2003 году конституционных законов "О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан", "О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан", четко определившие статус, полномочия и механизмы деятельности отдельных палат и нового парламента в целом.

Одним из политико-правовых актов огромной важности этого периода стало исключение из Конституции Республики Узбекистан в 2007 году норм, устанавливающих, что Президент страны является одновременно главой исполнительной власти. Статья 89 Конституции определяет, что "Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти".

(Продолжение на 2-й стр.)

КОНЦЕПЦИЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО УГЛУБЛЕНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ И ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СТРАНЕ

(Продолжение.
Начало на 1-й стр.)

Важным шагом на пути либерализации стало упразднение должности председателя Кабинета Министров, которую ранее занимал Президент Республики Узбекистан. В соответствии с принятыми законами Премьер-министр теперь не только организует, но и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его документы, принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления.

Вместе с тем растущий уровень политической культуры и общественного сознания населения страны и динамично развивающиеся процессы демократизации и либерализации общества, укрепление многопартийной системы создают необходимые предпосылки для того, чтобы обеспечить более сбалансированное распределение полномочий между тремя субъектами государственной власти: Президентом - главой государства, законодательной и исполнительной властью.

Вносится предложение статью 98 Конституции Республики Узбекистан изложить в следующей редакции:

"Исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан. Кабинет Министров Республики Узбекистан состоит из Премьер-министра Республики Узбекистан, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов. В состав Кабинета Министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан.

Кабинет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений, и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в соответствии с действующим законодательством издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Премьер-министр Республики Узбекистан организует и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его решения, по поручению Президента Республики Узбекистан представляет Кабинет Министров Республики Узбекистан в международных отношениях, выполняет другие функции, предусмотренные законами Республики Узбекистан, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в своей деятельности ответствен перед Президентом Республики Узбекистан и Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

Кабинет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Олий Мажлисом.

Порядок организации деятельности и компетенция Кабинета Министров определяются законом.

Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное количество депутатских мест.

Президент Республики Узбекистан после рассмотрения представленной кандидатуры на должность Премьер-министра в десятидневный срок предлагает его на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Кандидатура Премьер-министра считается утвержденной, если за него будет подано более половины голосов от общего числа соответственно депутатов За-

конодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Члены Кабинета Министров Республики Узбекистан утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра.

В случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан по предложению, официально внесенному на имя Президента Республики Узбекистан депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Вотум недоверия Премьер-министру считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В этом случае Президент Республики Узбекистан принимает решение об освобождении Премьер-министра от должности. При этом весь состав Кабинета Министров Республики Узбекистан уходит в отставку вместе с Премьер-министром.

Новая кандидатура Премьер-министра для представления на рассмотрение и утверждения палатами Олий Мажлиса предлагается Президентом Республики Узбекистан после соответствующих консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В случае двукратного отклонения Олий Мажлисом кандидатуры на должность Премьер-министра Президент Республики Узбекистан назначает исполняющего обязанности Премьер-министра и распускает Олий Мажлис Республики Узбекистан.

Суть и содержание этих поправок к статье 98 Конституции Республики Узбекистан заключается в том, что вводится новый, отвечающий демократическим принципам порядок выдвижения и утверждения Премьер-министра и предоставление Олий Мажлису права выражения вотума недоверия Премьер-министру. Исключается также право Президента Республики Узбекистан принимать решения по вопросам, отнесенным к компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Следующая предлагаемая поправка относится к статье 96 Конституции Республики Узбекистан.

В целях исключения неясности, неоднозначного толкования этой статьи в случае возникновения ситуации, когда Президент страны по различным причинам не может исполнять свои обязанности, предлагается ввести новую ее редакцию следующего содержания:

"При невозможности исполнения действующим Президентом страны своих обязанностей его обязанности и полномочия временно возлагаются на Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, с проведением в течение трех месяцев в полном соответствии с Законом "О выборах Президента Республики Узбекистан" выборов Президента страны".

В пункте 15 статьи 93 после слов "...а также заслушивание и обсуждение отчетов Премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны".

В пункте 15 статьи 93 после слов "назначает и освобождает..." дополнить словами "по представлению Премьер-министра Республики Узбекистан..." и далее по тексту.

В пункте 8 статьи 93 исключить слова "формирует аппарат исполнительской власти и руководит им".

Пункт 16 статьи 93 дополнить словами "...вправе председательствовать на заседаниях Кабинета Министров Республики Узбекистан".

В пункте 12 после слов "назначает и освобождает от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан..." убрать слово "заместителей" и дополнить "и председателя Счетной палаты" и далее по тексту "с последующим утверждением их Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан".

Уважаемые участники заседания! Нам всем необходимо отчетливо осознавать, что установление конституционного порядка, когда на рассмотрение и утверждение парламента вносится кандидатура Премьер-министра, выдвигаемая политической партией, одержавшей победу на выборах, введение института вотума недоверия правительству и другие вытекающие отсюда меры, которые предстоит реализовать в ходе модернизации политической системы, - это по сути дела новый этап в реформировании и демократизации страны.

Вместе с тем мы не должны забывать, что успех этой реформы во многом зависит от той динамики, с которой мы продвигаемся по пути демократизации и либерализации, повышения общественно-политической активности наших граждан, их политической и правовой культуры и, разумеется, в первую очередь от уровня зрелости политических партий, их готовности принять на себя столь огромную ответственность за судьбу и будущее Узбекистана.

II. Реформирование судебно-правовой системы

Одним из ключевых приоритетов демократического обновления страны является последовательная демократизация, либерализация судебно-правовой системы, направленная на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и интересов личности, говоря коротко, - формирование правового государства и правосознания людей.

Именно поэтому с первых же лет достижения независимости этому направлению реформирования было уделено особое внимание.

Реализован комплекс организационно-правовых мер, направленных на последовательное укрепление судебной власти, обеспечение независимости, самостоятельности суда, превращение его из органа орудия репрессий и карательного аппарата в прошлом в подлинно независимый институт государства, призванный надежно охранять и защищать права и свободы человека и гражданина.

В соответствии с принятым в новой редакции Законом "О судах", изменения и дополнениями, внесенными в этот период в уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное законодательство, в целях последовательной реализации конституционного принципа разделения властей **судебная система была выведена из-под контроля и влияния органов исполнительной власти.** Из полномочий Министерства юстиции исключены функции по представлению кандидатов на судебские должности, приостановлению и досрочному прекращению полномочий судей, возбуждению в отношении них дисциплинарного производства.

Вопросами организационного обеспечения деятельности судов, в частности, судебскими кадрами, стал заниматься специальный орган - Высшая квалификационная комиссия по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

Создан специально уполномоченный орган при Министерстве юстиции Республики Узбекистан - Департамент по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов, что в значительной мере освободило суды от несвойственных им функций, позволило сосредоточиться на выполнении ими основной задачи - осуществлении правосудия.

Проведена специализация судов

общей юрисдикции, созданы суды по гражданским и уголовным делам, что способствовало повышению эффективности их деятельности по квалифицированному рассмотрению уголовных, гражданских дел, надежной защите прав и свобод человека.

Значительно усилены гарантии судебной защиты граждан, реализованы меры по обеспечению ее доступности.

Именно в этот период реформирована кассационная инстанция, введен апелляционный порядок пересмотра дел. В соответствии с этими изменениями теперь вышестоящая апелляционная инстанция может рассматривать дело без направления его на новое рассмотрение. Граждане получили возможность при несогласии с вступившим в законную силу судебным решением суда первой инстанции непосредственно защищать свои права и законные интересы в кассационной инстанции с участием своего адвоката. Таким образом, практика кассационного, закрытого рассмотрения жалоб граждан на решения судов первой инстанции была полностью упразднена. Как показывает анализ практики, эти изменения явились важной гарантией своевременного исправления ошибок, допущенных судами первой инстанции, недопущения волокиты в судопроизводстве. Если в 2000 году около половины судебных ошибок исправлялось в надзорном порядке, то по итогам 2009 года в более чем 85 процентах случаев они исправлялись в апелляционном и кассационном порядке.

Последовательно реализовывается комплекс мер, направленных на обеспечение равенства прокурора и адвоката, составляющих основу стадий уголовного и гражданского судопроизводства, повышение качества и оперативности осуществления правосудия.

Важное значение в этой связи имело принятие в 2008 году Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием института адвокатуры". В действующее законодательство внесен целый ряд изменений и дополнений, направленных на дальнейшее укрепление самостоятельности, независимости адвокатуры как важнейшей составляющей процесса либерализации судебно-правовой системы, обеспечения защиты прав человека.

В соответствии с законом защитнику предоставляется право оказывать квалифицированную юридическую помощь на любой стадии уголовного процесса независимо от государственных органов и должностных лиц, ответственных за производство по уголовному делу.

Из уголовно-процессуального законодательства исключены нормы, обязывающие защитника получать письменное подтверждение от правоохранительных органов о допуске к участию в деле, а также разрешение на свидание с подзащитным. Для всего этого достаточно удостоверения адвоката и ордера, выдаваемого адвокатским учреждением.

Законом устанавливается ответственность за воспрепятствование профессиональной деятельности адвоката, попытки воздействия на него в какой бы то ни было форме с целью изменить занятую им позицию в отношении подзащитного.

Важнейшим направлением развития уголовного политики стали либерализация, гуманизация и декриминализация уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Можно с уверенностью утверждать, что меры, принятые в этой области, в частности, принятие в 2001 году Закона "О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний", имели огромное социальное и общественно-политическое значение.

В соответствии с ними изменена классификация преступлений. Около 75 процентов составов преступлений из категории тяжких, особо тяжких переведено в кате-

гори преступлений, не представляющих большой общественной опасности и менее тяжких.

Значительно расширена возможность по делам о преступлениях в сфере экономики - вместо ареста и лишения свободы применять экономические санкции в виде штрафа. Из системы наказаний исключен такой вид наказания, как конфискация имущества.

В 11 статей Уголовного кодекса введены положения, в соответствии с которыми в случае возмещения ущерба не применяется наказание в виде лишения свободы.

При этом мы исходили из того, что не обязательно держать в заключении людей по преступным делам, связанным с хозяйственной деятельностью, - это очень дорого обходится государству и не решает задачу воспитания и перевоспитания осужденных.

В то же время благодаря этим и другим мерам по либерализации уголовных наказаний Узбекистан сегодня имеет один из самых низких показателей в мире по количеству заключенных на 100 тысяч населения страны - 166 человек. Для сравнения: в России этот показатель составляет 611, в США - 738 человек. За последние 10 лет у нас в стране более чем в 2 раза уменьшилось количество заключенных, содержащихся в местах лишения свободы.

Актом исключительной важности стала отмена в Узбекистане с января 2008 года смертной казни и введение вместо нее наказания в виде пожизненного лишения свободы и длительного срока лишения свободы.

Отмена смертной казни в Узбекистане вызвала огромный резонанс в международном сообществе. Зарубежные эксперты отмечают, что с реализацией указанной и ряда других мер в этой сфере в Узбекистане создана одна из самых либеральных систем уголовного наказания в мире. При этом приводятся результаты сравнительного анализа. В таких странах как Германия и Польша, пожизненное лишение свободы может назначаться за 5 видов преступлений, в Бельгии и России - за 6, в Дании - за 9, Швеции - 13, Франции - за 18, Голландии - за 19 видов преступлений и т.д. В Узбекистане пожизненное лишение свободы является исключительной мерой наказания и устанавливается только за два преступления - за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах и терроризм.

Данный вид наказания у нас в стране не может быть назначен женщинам, лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет, мужчинам старше шестидесяти лет.

В прошедший период принят комплекс мер по усилению судебного контроля на стадии предварительного следствия, либерализации судопроизводства в этой сфере.

Принципиальным шагом стало введение института "хабеас корпус", то есть передача с 2008 года от прокурора судам права выдачи санкции на заключение под стражу в качестве меры пресечения. Время показало своевременность и правильность этого решения - внедрение этого института явилось важным фактором защиты конституционных прав и свобод человека, его неприкосновенности. С момента введения данного института в январе 2008 года судами более 700 раз было отказано органам следствия в применении данной меры пресечения.

В соответствии с изменениями, внесенными в уголовно-процессуальное законодательство, сокращены сроки расследования и содержания лиц под стражей.

С 2001 года в правоприменительную, судебную практику введен и эффективно действует институт примирения, в соответствии с которым к уголовной ответственности не привлекается лицо, совершившее преступные действия, не представляющие большой общественной опасности, полностью возместившее материальный и моральный ущерб потерпевшим.

Эффективность этого института, его соответствие многовековым традициям узбекского народа, таким, как милосердие и умение прощать, стали основанием его последовательного расширения. Сегодня возможность

применения данного института предусматривается по 53 составам преступлений.

В результате внедрения института примирения за истекший период освобождено от уголовной ответственности около 100 тысяч граждан.

В последние годы проведена значительная работа по обеспечению законности в деятельности правоохранительных органов и в первую очередь по реформированию деятельности прокуратуры, превращению ее из репрессивного оружия в руках партийной элиты в прошлом в орган, обеспечивающий неуклонное исполнение законов, продвижение демократических реформ в стране, надежную защиту прав и свобод человека.

В соответствии с Законом "О прокуратуре" в новой редакции, принятым в 2001 году, из числа объектов прокурорского надзора исключены граждане и в то же время повышена ответственность прокуратуры за соблюдение прав, свобод и законных интересов человека.

Из полномочий прокуратуры исключено также право приостанавливать исполнение судебных решений, а прокуроры городов и районов лишены права на продление сроков следствия и содержания обвиняемых под стражей.

В то же время масштабные задачи, которые стоят перед нами в области модернизации всей системы политических, экономических, государственно-правовых отношений, задачи по формированию гражданского общества, защиты прав и свобод человека ставят на повестку дня вопрос дальнейшей демократизации судебно-правовой системы.

В целях эффективного решения задач, стоящих перед нами в этой сфере, предлагается реализовать следующий комплекс организационно-правовых мер.

Первое. Предлагается принять Закон "О нормативно-правовых актах" в новой редакции. Действующий закон был принят десять лет назад. Вместе с тем расширение, усиление законодотворческого процесса, значительно возросшие требования к качеству, обоснованности нормативно-правовых актов требуют создания новых, более эффективных механизмов обеспечения законности в этой сфере, соответствия принимаемых нормативно-правовых актов законам, потребностям социально-экономических, общественно-политических реформ.

Второе. Предлагается внести изменения и дополнения в 29 и 31 главы Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, предусмотреть порядок, в соответствии с которым такие меры процессуального принуждения, применяемые на стадии досудебного производства, как отстранение от должности и помещение лица в медицинское учреждение, могут быть осуществлены только с санкции судьи.

Передача этих полномочий от прокурора органам суда позволит усилить судебный контроль при производстве дознания и предварительного следствия, расширить сферу применения института "хабеас корпус" в уголовном процессе, обеспечить реализацию общепризнанных принципов и норм международного права в области защиты прав и свобод граждан.

Третье. Предлагается внести изменения в статью 439 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, предусмотреть в ней норму, в соответствии с которой обязанность оглашения обвинительного заключения по делу в суде первой инстанции возлагается исключительно на прокурора. В действующем законодательстве обязанность государственного обвинителя (прокурора) по оглашению обвинительного заключения в судебном заседании четко не определена. В связи с этим обвинительное заключение нередко оглашается судьями, что не соответствует функциям и предназначению суда. Внесение в уголовно-процессуальное законодательство указанной нормы будет способствовать обеспечению независимости, объективности, беспристрастности суда, усилению принципа состязательности в уголовном процессе.

(Продолжение на 3-й стр.)

КОНЦЕПЦИЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО УГЛУБЛЕНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ И ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СТРАНЕ

(Продолжение.)

Начало на 1,2-й стр.)

Четвертое. Представляется целесообразным исключить из статьи 321 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан полномочия суда, в соответствии с которым он обладает правом возбуждать уголовное дело. Как известно, возбуждение уголовного дела является задачей прежде всего органов дознания и предварительного следствия, других силовых органов, осуществляющих уголовное преследование. При этом от суда требуется объективно оценить законность и обоснованность предъявленного лицу обвинения. В то же время возбуждение судом уголовного дела, то есть совершение им процессуального действия, которое, по сути, является началом уголовного преследования со всеми вытекающими отсюда последствиями, переводит суд в категорию участников этого преследования, что не соответствует его высокому предназначению - осуществлять правосудие.

Пятое. Предлагается принять Закон "Об оперативно-розыскной деятельности", определяющий принципы, основания, формы и методы проведения оперативно-розыскной деятельности, систему органов, ее осуществляющих. Закон, само принятие которого соответствовало бы общепринятой практике демократических государств, призван создать реальные правовые гарантии соблюдения законности, обеспечения прав и свобод граждан при проведении мероприятий оперативно-розыскного характера. В то же время он будет способствовать повышению эффективности мер по предупреждению, своевременному пресечению на ранних стадиях преступлений, а также качества дознания и предварительного следствия, обеспечит дальнейшую либерализацию деятельности правоохранительных органов в этой сфере и, в первую очередь, органов МВД.

Шестое. Необходимо всесторонне, с учетом динамично развивающихся процессов демократизации проработать и принять Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в новой редакции.

В действующий Кодекс, принятый в 1994 году, за прошедший период более 60 раз вносились изменения и дополнения, и его новая редакция должна системно, комплексно отразить те масштабные принципиальные изменения, которые произошли в уголовной политике, административном законодательстве в связи с либерализацией судебно-правовой системы.

В нем, в частности, следует отразить тенденции по декриминализации уголовного законодательства, перевод тех или иных правонарушений из уголовной в административную юрисдикцию. Он должен обеспечить унификацию законодательства об административной ответственности, представленного сегодня в десятках нормативно-правовых актов.

В нем следует также предусмотреть меры по совершенствованию, демократизации процессуальных механизмов рассмотрения дел об административных правонарушениях, обеспечению законности, надежной защиты прав граждан в этой сфере.

Седьмое. Представляется необходимым подготовить и принять акты законодательства, предусматривающие по примеру развитых демократических стран установление правовых механизмов, определяющих особую роль органов юстиции в осуществлении контроля за соблюдением требований законодательства, обеспечением верховенства закона в деятельности органов государственной власти, правоохранительных структур, в том числе органов прокуратуры. Наделение органов юстиции соответствующими полномочиями, повышающими их роль в проведении единой государственной политики в области правотворчества, правоприменительной практики, позволит создать эффективный механизм сдержек и противовесов в системе правоохранительных и контролирующих органов страны, обеспечивающий законность и верховенство закона в их деятельности.

Восьмое. Поступательное движение общества по пути демократии и успех демократических реформ во многом зависят от уровня правосозна-

ния и правовой культуры людей. Высокая правовая культура - основа демократического общества и показатель зрелости правовой системы.

В этой связи с учетом современных политико-правовых реалий важно обеспечить создание целевой комплексной программы мер, направленной на кардинальное улучшение правового образования и просвещения в стране, пропаганды правовых знаний в обществе. Реализация этой программы должна обеспечить формирование у населения уважительного отношения к правам и свободам человека, законопослушное поведение граждан.

III. Реформирование информационной сферы и обеспечение свободы слова и информации

Без обеспечения информационной свободы, без превращения СМИ в арену, где люди могут свободно выражать свои мысли и идеи, позиции и отношение к происходящим событиям, нельзя говорить об углублении демократии, политической активности населения, о его реальном участии в политической и общественной жизни страны. Обеспечение свободы и прав граждан в информационной сфере, включающие в себя такие составляющие, как свобода и реализация прав на получение, распространение информации и собственных идей, является краеугольным камнем основ построения демократического общества в Узбекистане.

За истекшие годы, и особенно за последние 10 лет, в стране реализован масштабный комплекс организационно-правовых мер по обеспечению свободы слова, либерализации средств массовой информации.

Создана развитая, отвечающая демократическим требованиям и стандартам законодательная база развития СМИ. За этот период принято около 10 актов законодательства, направленных на обеспечение эффективного функционирования информационной сферы, динамичное и свободное развитие СМИ.

Важное значение в реализации права каждого свободно и беспрепятственно получать и использовать информацию, а также защите информации и информационной безопасности личности, общества и государства имело принятие Закона "О принципах и гарантиях свободы информации".

Изменения и дополнения, внесенные в последние годы в законы "О средствах массовой информации (новая редакция)", "О телекоммуникациях", "О рекламе", Закон "Об авторском праве и смежных правах" и другие акты законодательства обеспечили углубление демократических преобразований в сфере СМИ в новых политических условиях. Реализованы масштабные институциональные реформы, направленные на развитие негосударственных средств массовой информации, их активное участие в демократизации информационной сферы.

В целях поддержки негосударственных СМИ, укрепления их материально-технической базы и кадрового потенциала был создан ряд общественных организаций: Национальная ассоциация электронных СМИ (НАЭСМИ), в которую входят сегодня более 100 электронных СМИ, Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана.

Важное значение в динамичном развитии модернизации СМИ имело принятие новой редакции Закона "Об информатизации", определившего механизмы доступа юридических и физических лиц к информационным ресурсам с использованием информационных технологий и систем.

В стране в эти годы организована спутниковая сеть распространения телерадиопрограмм. Сегодня отечественная система телекоммуникаций имеет прямые международные каналы по 28 направлениям с выходом на 180 стран мира, осуществляется вещание в Интернете в режиме реального времени.

Во многом решающее значение в системе мер, направленных на повышение уровня и качества информационной деятельности, имело совершен-

ствование национальной системы подготовки и переподготовки кадров с учетом опыта передовых стран.

В результате этой масштабной работы только за прошедшие десять лет число печатных СМИ возросло в 1,5 раза, электронных СМИ - в 7 раз и составляет сегодня около 1200 средств массовой информации. Около 53 процентов всех теле- и 85 процентов радиоканалов являются негосударственными. Средства массовой информации представлены на более чем 7 языках народов и этносов, населяющих Узбекистан, печатные материалы и телепередачи распространяются, в том числе на английском языке. В процесс производства эфирной продукции внедряются современные цифровые и мультимедийные технологии. Стремительно растет количество пользователей Интернетом, число которых составляет на сегодняшний день более 6 млн.

Критически оценивая сделанное в деле обеспечения свободы и прав граждан в сфере информации, необходимо особое внимание обратить на правильную расстановку приоритетов во взаимоотношениях между средствами массовой информации и государственными органами власти, в том числе на решение таких проблемных вопросов, как устранение экономических механизмов контроля за СМИ, закрытости источников информации, а также давление, которое испытывают редакции СМИ со стороны органов власти и административных структур.

Приобретает большую актуальность реализация следующих мер:

Первое. Принятие Закона "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления" могло бы расширить узкие места в осуществлении конституционного права граждан на информацию и, наряду с этим, во многом повысить ответственность органов власти и управления за качество принимаемых решений.

Закон должен четко определить процедуры информирования общественности о деятельности органов государственной власти, обеспечить широкий доступ населения, общественных объединений к информации о принимаемых ими решениях и прежде всего тех решений, которые затрагивают права, свободы и законные интересы граждан.

Реализация данного закона должна обеспечить прозрачность, открытость деятельности органов исполнительной власти, проводимой в стране политики реформ, внешней и внутренней политики государства с учетом политического плюрализма, многообразия мнений о событиях, происходящих в стране и за ее пределами.

Второе. Вносится предложение о принятии Закона "О телерадиовещании", направленного на развитие этой важнейшей отрасли сферы информационных коммуникаций, играющей все более значимую роль в процессах демократизации. В настоящее время деятельность в этой сфере регламентируется отдельными статьями законов о средствах массовой информации, радиочастотном спектре, телекоммуникациях, информатизации.

В то же время преобразование телерадиовещания в самостоятельную мощную индустрию, появление новых форм, видов телерадиовещания делает необходимым издание целостного закона, системно и комплексно регулирующего отношения, возникающие при создании и распространении телерадиопрограмм.

Принятие данного законодательного акта позволит создать условия для дальнейшего развития конкуренции в сфере создания и распространения телерадиопрограмм, внедрения новых перспективных технологий вещания, таких, как мобильное и цифровое телевидение, создания новых перспективных секторов телеиндустрии.

Закон призван определить механизмы правового регулирования и принципы деятельности национальной вещательной системы, такие, как самостоятельность, независимость источников финансирования, обеспечить прозрачность и демократичность проведения конкурсов на получение вещательных радиочастот, создать условия равной конкуренции и недопущения монополизации секторов электронного медиа-рынка и решение целого ряда других проблем.

Третье. Дальнейшее укрепление самостоятельности и независимости СМИ прямо связано с усилением правовых гарантий и механизмов обеспечения надежной защиты авторских прав и интеллектуальной собственности, внедрением в информационную сферу рыночных механизмов.

Для решения этой задачи предлагается принять законы "Об экономических основах деятельности СМИ", "О гарантиях государственной поддержки СМИ", направленные на повышение эффективности деятельности и защиту экономических интересов участников информационного рынка, создание дополнительных экономических преференций, реализацию других организационно-правовых мер, обеспечивающих поступательное развитие национального информационного пространства.

Четвертое. В целях создания эффективных правовых механизмов, направленных на усиление роли СМИ в обеспечении общественного и парламентского контроля за деятельностью органов государственной власти и управления, тесной связи между властью и общественностью целесообразно внести соответствующие изменения и дополнения в законы "О средствах массовой информации", "О принципах и гарантиях свободы информации" и ряд других актов законодательства, предусматривающих, в частности, комплекс мер по активизации деятельности информационных служб государственных и общественных объединений, медиа-структур. Необходимо отработать правовые механизмы, обеспечивающие сокращение сроков рассмотрения обращений СМИ на получение информации, усиление административной ответственности юридических и должностных лиц за нарушения требований законодательства в сфере доступа к информации и другие меры.

Необходимо также широкое использование в системе государственного и общественного строительства современных информационно-коммуникационных технологий, играющих все более важную роль в процессах политической модернизации.

Решению этой задачи способствовало бы также дальнейшее совершенствование норм Закона "О телекоммуникациях", разработка Государственной программы мероприятий по переходу на цифровое телерадиовещание, направленной на формирование инфраструктуры цифрового вещания, эффективной системы правового регулирования вещательной деятельности с использованием цифрового формата.

В целом реализация указанных мер будет способствовать укреплению места и роли СМИ в системе институтов гражданского общества, более полной реализации конституционных прав граждан на свободу слова и свободу выбора.

IV. Обеспечение свободы выбора и развитие избирательного законодательства в Узбекистане

Принципы свободы выбора и волеизъявления и, прежде всего, конституционное право каждого избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти положены в основу модели нашей национальной государственности. **Выборы - это важнейший узловой вопрос демократичности правовых норм, действующих в стране, неотъемлемый атрибут демократического правового государства, основная форма волеизъявления народа, участия граждан в управлении делами государства и общества.**

В этой связи в прошедший период наиболее глубокие преобразования были проведены в сфере формирования и развития эффективной, демократичной избирательной системы.

Изменения и дополнения, внесенные в 2003 и 2008 годах в Конституцию, Закон "О гарантиях прав избирателей", новая редакция законов "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан", "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов", "О выборах Президента Респуб-

ки Узбекистан", другие акты законодательства, принятые в этот период, сформировали ту законодательную базу, которая обеспечила поэтапную, последовательную либерализацию национальной избирательной системы, проведения выборов в двухпалатный парламент в полном соответствии с требованиями закона и общепризнанными международными принципами и нормами.

В этих законах было закреплено принципиальное положение о проведении выборов в представительные органы власти исключительно на многопартийной основе, о том, что кандидаты в Президенты страны, депутаты Законодательной палаты выдвигаются политическими партиями, а кандидаты в депутаты местных Кенгашей - соответствующими органами политических партий на местах. Практика выдвижения кандидатов в депутаты от исполнительных органов государственной власти была упразднена, и это явилось принципиальным шагом на пути углубления демократических преобразований, проводимых в нашей стране.

Огромным событием принципиальной важности явились изменения, внесенные в избирательное законодательство, в соответствии с которым ЦИК предоставлены исключительные полномочия по подготовке и проведению выборов, что редко встречается в практике самых развитых демократических государств. При этом в соответствии с законодательством любые попытки вмешательства в процесс избирательной кампании государственных и властных структур, общественных объединений преследуются законом.

Накануне выборов 2009 года Центризбирком разработал Концепцию по подготовке и проведению выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов. Реализация этой Концепции, которую зарубежные эксперты определили как "уникальный документ" в сфере соблюдения конституционных прав граждан на свободу выбора и волеизъявления, обеспечила проведение выборов в полном соответствии с требованиями закона, при самом активном участии политических партий, без вмешательства в избирательный процесс органов государственной власти в центре и на местах.

Законодательство исключено предоставление каких-либо льгот и преференций для любого из участников избирательной кампании.

В соответствии с положениями Конституции Республики Узбекистан выборы Президента, парламента и местных представительных органов государственной власти теперь проводятся в единый, установленный законом день - первое воскресенье третьей декады декабря в год окончания срока их конституционных полномочий.

Важным этапом в развитии избирательной системы стали изменения, внесенные в законодательство о выборах в 2008 году. Наряду с увеличением депутатских мест со 120 до 150, из которых 135 депутатов избираются от политических партий, а 15 депутатских мест в Законодательной палате, исходя из важности и растущей актуальности вопросов охраны окружающей среды, предоставлено депутатам, избранным от Экологического движения Узбекистана. В законодательство введен ряд норм, обеспечивающих дальнейшую либерализацию избирательного процесса.

Шестимесячный срок, установленный для регистрации политических партий, необходимый для их участия в выборах, был сокращен с 6 до 4 месяцев.

Количество подписей избирателей, необходимых для решения вопроса о допуске политических партий к участию в выборах, было сокращено с 50 000 до 40 000 граждан.

Увеличено с 5 до 10 возможное количество доверенных лиц кандидатов в депутаты. В законодательство о выборах введен новый институт - уполномоченного представителя политической партии, который наделен правом участия при проверке правильности составления подписных листов и подсчете голосов на избирательных участках.

В акты законодательства введены нормы, направленные на обеспечение большей прозрачности в деятельности избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов.

На всех стадиях по подготовке и проведению выборов, в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать по одному наблюдателю от политических партий, представители средств массовой информации, наблюдатели от других государств, международных организаций и движений.

Избирательная система стала важным фактором повышения общественно-политической активности женщин, их значения в сфере государственного и общественного строительства. В закон о выборах введены нормы о том, что в числе кандидатов в депутаты от политических партий не менее 30 процентов должны составлять женщины.

Реализация этой нормы в ходе выборов 2009 года позволила избрать парламент, в нижней палате которого женщины составляют 33 депутата, или 22 процента от их общей численности. Членами Сената избрано - 15 процентов женщин, а в местных представительных органах сегодня трудятся более 20 процентов женщин от общего количества депутатов.

В то же время избирательная система, являющаяся важнейшей составляющей демократических преобразований, модернизации страны, постоянно развивается, и сама практика, накопленный нами опыт, особенно в ходе последних выборов, ставят на повестку дня вопросы дальнейшей демократизации выборных процессов.

В этой связи представляется целесообразным реализовать следующие законодательные инициативы.

Первое. Предлагается внести изменения и дополнения в статью 27 Закона "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" и статью 25 Закона "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов".

Обусловливается это прежде всего тем, что с ужесточением межпартийной конкуренции все более разнообразными и масштабными становятся формы и методы предвыборной агитации. В этой связи в выборном законодательстве следует предусмотреть нормы, направленные на повышение эффективности механизмов обеспечения равных условий кандидатам в депутаты, политическим партиям в ходе проведения этого важнейшего этапа избирательной кампании.

Необходимо дать четкое определение самому понятию "предвыборная агитация", законодательно определить условия, виды, допустимые формы и методы ее проведения.

Подобная практика широко используется в выборном законодательстве различных демократических стран.

Второе. Представляется целесообразным предусмотреть в статье 27 Закона "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" норму, в соответствии с которой не допускается проведение предвыборной агитации не только в день выборов, но и за день до начала голосования. Введение этой нормы, широко применяемой в законодательстве ряда развитых зарубежных стран, позволило бы предоставить избирателям дополнительное время, необходимое для определения своих взглядов, политических предпочтений, другими словами, принятия ими осознанного решения по вопросу о том, за кого и какие политические программы голосовать. Совершенствование законодательства в этой части позволит также исключить возможность различных злоупотреблений, нарушений накануне голосования.

Третье. Предлагается внести дополнения в статью 41 Закона "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан", статью 38 Закона "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов". Известно, что участковые комиссии на местах нередко сталкиваются с многообразными ситуациями и проблемами, которые требуют более четкого закрепления в законодательстве сроков, порядка и процедуры проведения досрочного голосования. Это стало бы очередным шагом на пути надежного обеспечения избирательных прав граждан, их свободного волеизъявления, прозрачности в деятельности участковых комиссий, недопущения возможных нарушений избирательного законодательства.

(Продолжение на 4-й стр.)

КОНЦЕПЦИЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО УГЛУБЛЕНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ И ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СТРАНЕ

(Окончание.)

Начало на 1,2,3-й стр.)

Четвертое. Представляется целесообразным включить в законы "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан", а также "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов" норму, предусматривающую, что "в течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования не допускается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая Интернет)". Включение этой нормы в указанные выше законы способствовало бы более действенной защите прав избирателей, исключению предвзятого отношения к тому или иному кандидату, саму возможность нарушения избирательного законодательства в этой части.

Пятое. В целях обеспечения открытости и прозрачности выборов депутатов от Экологического движения Узбекистана в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан целесообразно внести дополнения в статью 6 Закона "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан", устанавливающие право наблюдателей присутствовать на конференциях Экологического движения Узбекистана по выборам депутатов Законодательной палаты. Реализация указанных законодательных инициатив будет способствовать более полному осуществлению принципа свободы выбора, дальнейшей демократизации избирательной системы страны.

V. Формирование и развитие институтов гражданского общества

Прошедшие годы стали временем динамичного становления и развития пользующихся поддержкой широких слоев населения многообразных институтов гражданского общества, негосударственных некоммерческих организаций.

Конституционное закрепление с первых лет независимости принципов деятельности негосударственных общественных организаций создало условия для развития разветвленной сети ННО, отражающих интересы самых различных слоев населения. В настоящее время в республике в различных сферах жизни общества функционируют свыше 5100 ННО, что в 2,5 раза больше, чем в 2000 году. Число сходов граждан и органов самоуправления - махаллей составило более 10 тысяч. В их числе такие общественные организации, как Общественное движение молодежи "Камолот", Комитет женщин Узбекистана, Фонд "Соглом авлод учун", Фонд творческих деятелей Узбекистана, общественная организация "Нуроний", Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций и другие. **Гражданские институты, негосударственные некоммерческие организации сегодня становятся важным фактором защиты демократических ценностей, прав, свобод и законных интересов людей, создают условия для реализации гражданами своего потенциала, повышения их общественной, социально-экономической активности и правовой культуры, способствуют поддержанию баланса интересов в обществе.**

По мере становления и укрепления их авторитета в обществе усиливается роль институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных и властных структур. Сегодня инсти-

тут общественного, гражданского контроля становится одним из важнейших элементов обеспечения эффективной обратной связи общества с государством, выявления умонастроений людей, их отношения к проводимым в стране преобразованиям.

В стране действуют такие национальные институты по правам человека, как Омбудсман, Национальный центр по правам человека, Институт оценки общественного мнения, Институт мониторинга действующего законодательства и целый ряд других организаций.

За истекший период в процессе демократического обновления страны принято более 200 законодательных актов, направленных на усиление роли и значения гражданских институтов и решение насущных социально-экономических проблем граждан.

Большое значение в деле динамичного развития ННО в системе институтов гражданского общества, обеспечения их самостоятельности и реальной независимости имело принятие Закона "О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций", направленного на защиту прав и законных интересов, усиление организационно-правовой, материально-технической поддержки деятельности негосударственных некоммерческих организаций.

В последние годы были приняты законы "Об общественных фондах", "О благотворительности", **Постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества в Узбекистане"**. Эти и ряд других документов стали существенным стимулом для развития социальной активности институтов гражданского общества.

Знаковым событием в развитии гражданского общества в Узбекистане явилось принятие Совместного постановления Кенгашей Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан "О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества" и создание при высшем законодательном органе Общественного фонда и Парламентской комиссии, в состав которой входят, наряду с самими уполномоченными представителями ННО и общественных организаций, также депутаты и ответственные работники финансовых структур.

Работа Парламентской комиссии позволяет обеспечить наиболее прозрачное, открытое, адресное и, что особенно важно, демократическое распределение финансовых средств, направляемых из Государственного бюджета на поддержку "третьего сектора", что плодотворно влияет на укрепление организационно-технической и экономической базы деятельности ННО.

Только за последние три года для реализации различных социальных проектов, предоставленных институтами гражданского общества, Общественным фондом при Олий Мажлисе выделено более 11 млрд сумов.

Думаю, нет необходимости убеждать кого-то, что на современном этапе развития страны дальнейшее усиление роли ННО и других гражданских институтов, без всякого преувеличения, становится решающим фактором реализации поставленной цели по демократизации, формированию гражданского общества и интеграции нашей страны в мировое сообщество.

Важное значение в деле обеспечения дальнейшего развития институтов гражданского общества, усиления их роли в обеспечении прозрачности и эффективности проводимых реформ может стать принятие Закона "О социальном партнерстве", предусматривающего четкое разграничение границ и совершенствование органи-

зационно-правовых механизмов взаимодействия ННО с государственными структурами в реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны.

Особую актуальность приобретает дальнейшее совершенствование организационных основ функционирования института самоуправления граждан - махалли, расширение функций и обеспечение ее тесного взаимодействия с органами государственной власти и управления.

Реализации этой задачи способствовало бы внесение изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "Об органах самоуправления граждан", направленных на превращение махалли в центр адресной социальной поддержки населения, развития частного предпринимательства и семейного бизнеса, а также дальнейшее расширение функций махалли в системе общественного контроля за деятельностью государственных органов управления.

Предлагается также внести изменения и дополнения в Закон Республики Узбекистан "О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников", предусматривающие меры по дальнейшему совершенствованию системы выборов председателей органов самоуправления граждан, обеспечивающие избрание аксакалами и их советниками самых достойных граждан, повышение значения и роли махалли в обеспечении общественной активности граждан.

Назрела необходимость принятия Закона "Об общественном контроле в Республике Узбекистан", направленного на создание системного эффективного правового механизма осуществления контроля за исполнением актов законодательства органами государственной власти и управления со стороны общества, гражданских институтов. В законе необходимо определить виды, формы и субъекты общественного контроля, предмет контроля, правовые механизмы его осуществления, а также условия наступления ответственности должностных лиц за неисполнение действующего законодательства в этой сфере.

В этом плане представляется актуальной разработка Национальной программы действий в области прав человека, предусматривающей меры по осуществлению общественного мониторинга за соблюдением законов, прежде всего правоохранительными и контролирующими органами, в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека, формирования культуры прав человека в обществе и др.

Необходимо также внести изменения и дополнения в Кодекс Республики Узбекистан "Об административной ответственности", предусматривающие усиление ответственности должностных лиц государственных органов за нарушение требований законодательства, которые определяют права ННО в различных сферах общества и государственного строительства, социально-экономического развития в регионах.

Актуальное значение приобретает разработка пакета актов законодательства, создающих правовую основу участия ННО в решении важнейших государственных программ в сфере здравоохранения, охраны окружающей среды, обеспечения занятости, особенно среди молодежи, социальной поддержки уязвимых слоев населения и других проблем, имеющих большую социальную значимость.

В частности, назрела необходимость в разработке проекта Закона "Об экологическом контроле", направленного на определение роли и места ННО в системе обеспечения охраны окружающей среды, ряда других актов законодательства.

VI. Дальнейшее углубление демократических рыночных реформ и либерализации экономики

На начальном этапе независимого развития страны (в период 1991 - 2000 гг.) основное наше внимание в осуществлении масштабных преобразований было направлено на слом централизованной административно-командной системы и создание условий для формирования основ и, прежде всего, законодательной базы рыночной экономики.

В числе наиболее важных принятых законов и нормативных актов можно отметить такие, как Гражданский, Земельный, Налоговый и Таможенный кодексы, законы "О разгосударствлении и приватизации", "О банках и банковской деятельности", "Об иностранных инвестициях", "О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов".

Разработка и осуществление на следующем этапе наших реформ таких законов, как "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности", "О частном предприятии", "О валютном регулировании", "О внешнеэкономической деятельности", "О фермерском хозяйстве", новая редакция Налогового кодекса, принятые по реформированию экономики в общей сложности более 400 законов не только стали прочным правовым фундаментом дальнейшей либерализации и модернизации экономики, но и явились гарантом необратимости проводимых рыночных реформ.

Вместе с тем объективный анализ, логика и последовательность наших преобразований, оценка их соответствия самым современным рыночным нормам диктуют настоятельную потребность дальнейшего углубления, совершенствования и либерализации системы управления экономикой.

В первую очередь нам необходимо укрепить права и защиту частной собственности, создать систему надежных гарантий, в которой любой частный собственник должен быть уверен, что приобретенная или созданная им законным путем частная собственность неприкосновенна. Каждый предприниматель должен знать, что он может без боязни инвестировать в свой бизнес, расширять производственную деятельность, увеличивать объемы производства и получаемые доходы, владеть, использовать, распоряжаться своим имуществом, имея в виду, что государство стоит на страже законных прав частного собственника. В этих целях необходимо разработать и принять Закон "О защите частной собственности и гарантиях прав собственников", который бы закрепил основные гарантии государства по отношению к частной собственности, являющейся основой рыночной экономики.

В целях совершенствования системы управления, устранения излишних бюрократических барьеров важное значение будет иметь разработка и принятие Закона "О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности". Нам необходимо четко определить строго ограниченный перечень и виды разрешительных процедур, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, решительно сократить излишние и установив законодательный запрет на введение новых видов разрешений и разрешительных процедур, не предусмотренных законом.

Для расширения малого бизнеса и предпринимательства настало время законодательно определить новую организационно-правовую форму бизнеса - семейный бизнес. Эта форма организации бизнеса в нашей стране полностью соответствует сложившимся национальным традициям ведения бизнеса и объективным реалиям хозяйственной деятельности.

Уверен, что создание законодательной базы его организации позволит повысить правовые гарантии семейного бизнеса, создать условия для быстрого и широкого развития семейного бизнеса в различных сферах экономики и открытия новых рабочих мест.

Наша финансово-банковская система доказала свою устойчивость и надежность в период финансово-экономического кризиса. Вместе с тем ее дальнейшее укрепление связано также и с привлечением в банковско-финансовую сферу частного капитала посредством формирования законодательных основ создания частных банков и таких финансовых институтов, как лизинговые, страховые компании, кредитные союзы, микрофинансовые организации, основанные на частной собственности. Это будет способствовать расширению конкуренции и повышению качества обслуживания клиентов на рынке банковских и других финансовых услуг, создаст условия для развития современной, рыночной инфраструктуры, отвечающей самым высоким международным стандартам.

Отдавая должное огромной работе, сделанной в предыдущие годы по формированию надежной законодательной базы рыночных преобразований, мы должны признать, что многие существующие законы с учетом практики их применения и новых реалий развития рыночных отношений в стране нуждаются в серьезном пересмотре.

К примеру, у нас практически все производственные объекты созданы по принципу акционерных компаний, однако задумались вопросом - в какой мере акционерные компании работают в соответствии со своим статусом и в какой мере они пользуются этими правами. Какие механизмы необходимо задействовать, чтобы акционерные компании работали в соответствии со своим рыночным статусом. В этой связи необходимо критически переосмыслить, разработать и принять новую редакцию Закона "Об акционерных обществах и защите прав акционеров", более четко определить в нем полномочия, права и ответственность органов корпоративного управления и контроля, чтобы повысить роль и значение Наблюдательных советов, общих собраний и ревизионных комиссий акционерных обществ, обеспечить большие гарантии для миноритарных акционеров, расширить доступ всех акционеров и потенциальных инвесторов к информации о деятельности акционерных компаний.

Продолжает оставаться актуальным вопрос о принятии законов, которые бы обеспечили дальнейшее расширение масштабов роли и доли в экономике страны малого бизнеса и, в первую очередь, частного предпринимательства.

Несмотря на то, что доля малого бизнеса в этом году превышает 50 процентов в ВВП, тем не менее он не занимает ведущей роли в сфере реальной экономики, в первую очередь - в промышленности. Для того чтобы решить эту задачу, необходимо подготовить новую редакцию Закона "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности", в которой предусмотреть упрощение схемы доступа для создания субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства, предоставление большей свободы для их деятельности, стимулирование этого сектора за счет таких механизмов, как кредитование, доступ к ресурсам, получение государственных заказов, предоставление новых льгот для реализации производимой ими продукции, поэтапного перехода в соответствии с международной практикой на форму ежегодного декларирования доходов, дальнейшего упрощения системы финансовой и статистической отчетности, в том числе представление ее в уполномоченные государственные органы в электронной форме.

В развитии конкуренции, которая лежит в основе рыночных отношений, большую роль играет антимонопольное законодательство. Однако действующий у нас Закон "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" устарел и не отвечает современным требованиям. Нам необходимо разработать и принять новый Закон "О конкуренции", в котором ввести нормы, регулирующие монополистическую деятельность не только на товарных, но также и на финансовых рынках, ввести нормы по антимонопольному регулированию биржевых торгов, упростить процедуры контроля и регулирования сделок слияния, присоединения и покупки акций.

Сегодня более 80 процентов ВВП в стране обеспечивает негосударственный сектор. Надо признать, что принятый еще в 1991 году Закон "О разгосударствлении и приватизации" сегодня требует пересмотра и принятия в новой редакции, несмотря на то, что за истекший период обеспечена консолидация более 80 подзаконных актов.

Необходимо и далее расширять долю негосударственного сектора и привлекать частных инвесторов в ведущие важнейшие отрасли экономики, сохранив за государством контрольный пакет или "золотую" акцию в стратегически важных отраслях и предприятиях страны. При этом надо предусмотреть открытость и публичность приватизационных сделок, расширение участия частного сектора в процессах приватизации, обеспечение равного доступа к приватизации для всех категорий потенциальных инвесторов.

В развитие указанных основополагающих законов потребуются принятие также и других новых законов, способствующих дальнейшему продвижению по пути к свободной рыночной экономике, как, например, "О деятельности кредитных бюро и обмене кредитной информацией", "О залоговом реестре", "О ризлтерской деятельности", "Об инвестиционных и паевых фондах", "Об инновациях и модернизации экономики" и других законов, востребованных логикой и динамикой рыночных преобразований, осуществляемых в Узбекистане.

Определяя важнейшие перспективы и приоритеты экономического развития страны, нам необходимо особое внимание уделять росту внутреннего спроса. Реализация такого курса в Антикризисной программе мер по нейтрализации последствий мирового финансово-экономического кризиса за истекшие годы полностью себя оправдала. Следует подчеркнуть, что именно такой позиции сегодня придерживаются многие азиатские страны.

Исходя из этого, наша важнейшая задача в ближайшей перспективе - продолжить начатое - обратить особое внимание на дальнейшее увеличение потребительского спроса населения, в первую очередь за счет развития социальной сферы и сектора услуг, опережающей реализации проектов по вводу инфраструктурных, транспортных и коммуникационных объектов, поступательного повышения оплаты труда.

Уважаемые участники заседания! Уважаемые депутаты!

В заключение хотел бы выразить уверенность, что предложенная Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране станет основой для разработки и реализации Олий Мажлисом конкретной долгосрочной программы действий для продолжения начатого нами около 20 лет назад процесса реформирования и модернизации Узбекистана.

Обращаясь к вам с призывом - сделать все необходимое для того, чтобы курс на реформирование и обновление стал бы общей мобилирующей целью всего нашего общества, каждого, кто живет сегодня на нашей благодатной земле.

ПРАВДА ВОСТОКА

Социально-экономическая и общественно-политическая газета

Учредитель - Кабинет Министров Республики Узбекистан

Главный редактор А.С. Усманов.

Андижан (373) 212-17-99
Гулистан (367) 901-49-54

Навои (436) 228-68-73
Наманган (369) 233-24-47

Ургенч, Нукус (361) 585-24-58
Самарканд (366) 231-10-72

Термез (376) 227-28-68
Фергана (373) 224-26-85

Дежурный редактор - Д.Айпова.
Корректор - М.Шагеева.

Дежурный - А.Адилов.
Оператор ЭВМ - Т.Кайсаров.

ISSN 2010-6963 Индекс 178

Газета отпечатана в типографии издательско-полиграфической акционерной компании «Шарк». Адрес предприятия: ул. Буюк Турун, 41.

Тираж 12380 экз.

Заказ Г-1034

1 2 3 4 5