



ОБСУЖДЕНЫ ВОПРОСЫ СДЕРЖИВАНИЯ ПАНДЕМИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОСТИ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Под председательством Президента Шавката Мирзиёева 4 августа состоялась видеоселекторное совещание, посвященное анализу проводимой работы по сдерживанию распространения коронавируса и вопросам материальной поддержки слоев населения, нуждающихся в социальной защите и помощи в период пандемии.

С сожалением отмечено, что распространение COVID-19 в мире в последнее время ускорилось, общее число заболевших достигло 19 миллионов, выросло и число смертей. О серьезности ситуации также говорит тот факт, что 31 июля Всемирная организация здравоохранения продлила еще на три месяца глобальную чрезвычайную ситуацию в связи с пандемией.

За прошедшую неделю в Узбекистане выявлено более 5 тысяч новых случаев заражения, а общее число инфицированных приблизилось к 27 тысячам. Более того, растет заболеваемость пневмонией, протекающей с тяжелыми последствиями.

С учетом этого в стране приняты дополнительные меры. В частности, за последние 20 дней количество коек для лечения пациентов с COVID-19 увеличилось в 3,5 раза и достигло почти 65 тысяч.

На места доставлено почти 800 машин скорой помощи.

Завезены дополнительно 4 тысячи дыхательных аппаратов (ИВЛ, портативные СИПАП-аппараты, кислородные концентраторы), их общее число достигло 6,5 тысячи.

Необходимо продолжить и усилить системную работу по предотвращению распространения вируса среди населения и лечению больных, - сказал глава государства.

Подчеркнуто, что Министерство здравоохранения, хокимы и руководители секторов должны быть всесторонне готовы к лечению больных коронавирусом и пневмонией, несут персональную ответственность за оказание каждому пациенту необходимой медицинской помощи, их госпитализацию исходя из течения болезни, а также лечение.

Отмечалась необходимость дальнейшей активизации системы первичной медицинской помощи на местах.

Например, в Ташкенте за счет организации слаженной работы в связке «семейная поликлиника - мобильные бригады - специализированные поликлиники - служба скорой помощи 103» за неделю удалось увеличить долю выздоровевших с 45 до 58 процентов.

В связи с этим заместителю Премьер-министра Бехзоду Мусаеву, а также хокимиятам и руководителям секторов поручено завершить в течение недели развертывание в регионах системы лечения бессимптомных больных на дому при помощи и рекомендациях мобильных медицинских бригад, взяв за основу опыт Ташкента.

Президент Шавкат Мирзиёев отметил важность обратного перенаправления небольших больниц на местах на свой профиль лечения других видов заболеваний, в том числе хронических, продолжив организацию центров по приему и сортировке больных с COVID-19.

Совет Министров Республики Каракалпакстан и хокимияты областей должны всесторонне содействовать эффективной организации работы руководителей специализированных центров и высших учебных заведений, закрепленных из Ташкента, - сказал Президент.

Шавкат Мирзиёев отметил, что при каждом случае тяжелого течения заболевания

целесообразно консультироваться по тактике лечения с отечественными и зарубежными специалистами посредством видеоконференц-связи.

Как известно, сегодня в ряде стран ведутся интенсивные исследования по поиску лекарства от коронавируса. Сообщается, что фармацевтические компании Китая, Индии, Великобритании, России скоро начнут производство вакцины.

В данной связи заместителю Премьер-министра Бехзоду Мусаеву поручено в недельный срок изучить возможности закупки вакцин и вакцинации населения нашей страны, посоветовавшись с ведущими учеными и опытными врачами.

Подчеркнута необходимость усиления участия института махалли в предупреждении заболевания, доставке граждан с подозрением на коронавирус в больницы, разъяснении требований карантина и осуществлении общественного контроля.

Ибо наш народ при возникновении различных вопросов в первую очередь обращается в махаллу.

- Почти 40 тысяч человек работают в 9150 махаллах по республике и получают заработную плату из бюджета, - сказал глава государства. - Мы увеличили их жалование почти в 1,5 раза в этом году. Почему они должны оставаться в стороне в такой сложной ситуации? О состоянии зараженных, кто и в каком доме болен, у кого какой уровень достатка, кто нуждается в помощи, а кому нужен врач - об этом на низовом уровне никто не знает так хорошо, как представители махаллы.

С этой целью хокимы и руководители секторов должны сплотить председателей махаллей, инспекторов профилактики и других работников, активистов и представителей старшего поколения, закрепленных за махаллей медицинских работников, осуществлять контроль за работой по установлению связи между лицами с подозрением на коронавирус и заболевшими с одной стороны, службой скорой медицинской помощи и врачами - с другой.

Представители местных органов самоуправления граждан также должны принимать активное участие в доставке продуктов питания нуждающимся семьям и лекарств пациентам, которым рекомендовано лечение на дому.

Вместе с тем они должны на постоянной основе осуществлять общественный контроль на территории своей махаллы, разъясняя людям о необходимости обязательного ношения медицинской маски и соблюдения социальной дистанции, воздержания от проведения свадеб и других семейных мероприятий, о нецелесообразности выхода из дома без причины и нахождения в общественных местах, - подчеркнул Президент Шавкат Мирзиёев.

Спад экономической активности из-за распространения коронавирусной инфекции не мог не сказаться на уровне жизни людей. В этих условиях актуальной задачей является поддержка граждан, оставшихся без работы, потерявших источник дохода и оказавшихся в тяжелом положении.

Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по материальной поддержке слоев населения, нуждающихся в помощи и социальной защите в период коронавирусной пандемии» от 30 июля стал важным шагом в этом направлении. В соответствии с этим документом из бюджета выделено дополнительно 2 триллиона сумов, которые будут направлены на поддержку 1,7 миллиона малообеспеченных, 3,7 миллиона пенсионеров и 500 тысяч получателей социальных пособий.

В частности, за последние 5 дней нуждающимся семьям была выплачена материальная помощь на сумму 148 миллиардов сумов. В августе планируется выплатить 780 миллиардов сумов 1,7 миллиона человек, а также более чем 50 тысячам медицинских работников.

Соотечественники довольны помощью, оказанной в столь нужный час. Однако следует правильно формировать списки нуждающихся в материальной помощи семей, справедливо распределять выделенные средства. Даны соответствующие указания на этот счет.

На совещании уделено внимание ответственности руководителей секторов и представителей махаллы за получение социальных выплат населением.

Государственным надзорным органам поручено установить постоянный контроль за надлежащим распределением средств и принять меры по недопущению нарушений закона.

Соответствующие меры определены в подписанном 4 августа постановлении Президента «О дополнительных мерах по автоматизации процедур предоставления государственных социальных услуг и помощи населению», в соответствии с которым в стране будет внедрен Единый социальный реестр.

Система была апробирована в Сырдарьинской области и показала свою эффективность. До конца года ее поэтапно внедрят во всех регионах.

Необходимость реестра обусловлена тем, что государство расширяет масштаб социальной помощи. Ожидается, что к концу года контингент получателей социальных пособий достигнет 1,2 миллиона, а в 2021 году - 1,5 миллиона. Единый социальный реестр позволит оказывать все виды социальной помощи по одинаковым критериям и одному документу.

Самое важное, с 1 января следующего года гражданам не придется собирать более 30 видов справок из 12 ведомств, как это делается сейчас. Значительно упростится предоставление 30 видов социальной помощи и услуг.

На совещании отмечалось, что список семей, нуждающихся в материальной помощи, должен составляться в махаллах с соблюдением справедливости и утверждаться местными Кенгашами народных депутатов.

Подчеркнута важность усиления махаллинского и общественного контроля за справедливым распределением средств, привлечения представителей старшего поколения и активистов к доведению социальной помощи.

Дано указание своевременно и без бумажной волокиты выдать 200 миллиардов сумов, выделенных для вознаграждения 50 тысяч работников скорой медицинской помощи.

На видеоселекторном совещании министры, хокимы и руководители секторов отчитались о проделанной работе.

УзА

Постановление Президента Республики Узбекистан О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО АВТОМАТИЗАЦИИ ПРОЦЕДУР ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ И ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ

В стране реализуются последовательные меры по дальнейшему повышению адресности оказываемых населению социальных услуг и помощи, поэтапно цифровизируются процедуры социальной защиты населения.

В частности, продолжающаяся в мире коронавирусная пандемия обуславливает наличие прозрачных и эффективных инструментов определения уязвимых слоев населения в короткие сроки, их государственной целевой поддержки.

Наряду с этим отсутствие в данной сфере необходимых ведомственных информационных систем, электронных ресурсов и баз данных не дает возможности отказаться от бумажного документооборота, сократить время предоставления государственных социальных услуг или помощи.

В целях широкого внедрения современных информационно-коммуникационных технологий в систему социальной защиты населения, создания единой системы предоставления государственных социальных услуг и помощи социально уязвимым слоям населения:

1. Принять к сведению, что:

с 1 октября 2019 года в рамках пилотного проекта, реализуемого в Сырдарьинской области, процедуры рассмотрения назначения и установления пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет, пособия семьям с детьми в

возрасте до 14 лет и материальной помощи малообеспеченным семьям (далее - социальные пособия) осуществляются посредством информационной системы «Единый реестр социальной защиты»;

разработка и внедрение информационной системы «Единый реестр социальной защиты» осуществляется за счет финансовой, технической и экспертной поддержки, предоставляемой на основе гранта представительства ЮНИСЕФ в Узбекистане;

приобретение компьютерного оборудования и периферийных устройств для внедрения в республике информационной системы «Единый реестр социальной защиты» осуществляется за счет льготного кредита Всемирного банка;

владельцем и пользователем информационной системы «Единый реестр социальной защиты» является внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан.

2. Установить, что:

с 1 сентября 2020 года процедуры рассмотрения заявлений о назначении и процесс назначения социальных пособий осуществляются посредством информационной системы «Единый реестр социальной защиты» поэтапно согласно приложению №1;

(Окончание на 2-й стр.)

Сила закона ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Баходир Исмаилов.

Начальник Научно-образовательного центра противодействия коррупции Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор.

Сардоржон Маманов.

Магистрант Академии Генеральной прокуратуры.

Среди глобальных проблем современности, от решения которых во многом зависит дальнейшее развитие мирового сообщества, стала проблема коррупции, принявшая системный характер. Это негативное явление не только ослабляет демократию и подрывает доверие в обществе к органам государственного управления, но и ведет к нарушениям прав человека, ухудшает его качество жизни, способствует развитию организованной преступности, терроризма и появлению других угроз.

Казалось бы, в чем здесь проблема? Кто-то берет взятки и, обогащаясь, провоцирует коррупционные схемы. Остальных же это мало касается... Однако необходимо понимать, что все мы в той или иной степени оказываемся участниками подобных схем. Маленький подарок как место в детском саду или небольшое денежное подношение,

чтобы ускорить выдачу справки в госучреждении. Кажется, это мелочи... С последним легко согласиться, если смотреть на явление поверхностно. Специалисты видят проблему коррупции глубже, когда маленькие ручки из подношений и подарочков образуют мощные финансовые потоки. И эти коррупционные потоки как ржавчина разъедают рыночные

механизмы, наносят значительный экономический ущерб, негативно влияют на развитие конкуренции, усложняя условия ведения предпринимательской деятельности. При этом коррупция присутствует во всех странах вне зависимости от политической, экономической систем и иных особенностей, разнятся лишь виды коррупционных правонарушений и подходы к их предотвращению.

Указом Президента Республики Узбекистан от 29 июня в стране создано Агентство по противодействию коррупции - специально уполномоченный государственный орган по разработке и реализации государственной политики в области предупреждения и борьбы с коррупцией. Агентство подчиняется непосредственно главе государства, и перед ним поставлен самый широкий круг задач, одной из которых является внедрение в органах государственного и хозяйственного управления системы внутреннего антикоррупционного контроля («комплаенс контроля») и других международных антикоррупционных инструментов.

Мировое сообщество имеет многолетний опыт и инструменты противодействия коррупции и, несомненно, станет хорошим подспорьем для отечественных правоохранителей в деле противодействия этому негативному явлению.

(Окончание на 2-й стр.)

В фокусе внимания

ПОД КОНТРОЛЕМ ДЕЙСТВЕННОСТЬ ПРОЦЕССОВ

Малика Кадирханова.

Член Комитета по вопросам бюджета и экономических реформ Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Сегодня вопросы обеспечения занятости и недопущения снижения доходов населения приобрели особую актуальность. Правительство и главный законодательный орган страны держат ситуацию под постоянным контролем. Так, рабочей группой Сената Олий Мажлиса изучено состояние исполнения законов, постановлений и программ, касающихся обеспечения занятости и социальной поддержки населения в системе Министерства занятости и трудовых отношений.

Стоит отметить, что министерством и его структурами проведена определенная работа по исполнению законов, постановлений, программ, а также задач, обозначенных в соответствующем Положении. В частности, центры содействия занятости министерства, переведенные на систему обслуживания по принципу «Единое окно», в 2019-м оказали услуги 773,4 тысячи физических и юридических лиц. В прошлом году юридическими лицами

организовано 797,9 тысячи новых рабочих мест. В этом направлении министерством проведена масштабная аналитическая и организационная работа. В целях обеспечения занятости населения при министерстве организованы моноцентры «Ишга мархамат» по профессиональному обучению безработных граждан и формированию у них навыков предпринимательства.

Также по трудоустройству граждан за рубежом в 2018-2020 годах составлены соглашения

с 64 работодателями и рекрутинговыми агентствами, налажено сотрудничество с 47 из них.

Вместе с тем анализ показывает низкий уровень эффективности работы министерства, наличие ряда проблем и недостатков в системе. В частности, ключевым в деятельности ведомства, индикатором эффективности его функционирования можно назвать направление по сокращению безработицы путем трудоустройства граждан. Результаты анализа показывают, что в 2019 году трудоустроено лишь 46 процентов (357 тысяч) из 773 тысяч обратившихся.

Определенное количество людей находит непостоянную работу в стране или за ее пределами. Учебные центры министерства не отвечают требованиям внутреннего, а особенно внешнего современного рынка труда. На самом деле пущена работа по анализу масштабов безработицы в стране и мониторингу зарубежных рынков, где требуется рабочая сила.

(Окончание на 3-й стр.)

Курсом реформ



РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА В УСЛОВИЯХ COVID-19

На строительной площадке завода GTL в Кашкадарьинской области под руководством министра энергетики Алишера Султанова проведено расширенное заседание Министерства энергетики Республики Узбекистан и АО «Узбекнефтегаз». Здесь обсуждены текущие темпы реализации инвестиционного проекта GTL, в том числе объемы выполняемых строительного-монтажных и пусконаладочных работ завода. Особое внимание уделено эпидемиологической обстановке на территории проекта.

(Окончание на 3-й стр.)

Постановление Президента Республики Узбекистан О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО АВТОМАТИЗАЦИИ ПРОЦЕДУР ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ И ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ

(Окончание.
Начало на 1-й стр.)

информационная система «Единый реестр социальной защиты» является составной частью системы «Электронное правительство»;

персональный идентификационный номер физического лица (далее - персональный идентификационный номер) является идентификатором физического лица в информационной системе «Единый реестр социальной защиты»;

межведомственное электронное взаимодействие государственных органов и организаций в рамках оказания государственных социальных услуг или помощи осуществляется через межведомственную интеграционную платформу системы «Электронное правительство»;

3. **Определить основными целями** внедрения информационной системы «Единый реестр социальной защиты»: кардинальное сокращение количества справок и подтверждающих документов, необходимых для предоставления государственных социальных услуг и помощи путем автоматизации процедур взаимного обмена документами посредством применения межведомственного электронного взаимодействия;

устранение субъективного подхода в принятии решений путем объективной оценки степени нуждаемости малообеспеченных семей в соответствии с определенными критериями, а также автоматизации процессов предоставления государственных социальных услуг и помощи;

ведение мониторинга и анализа динамики изменения состава уязвимой категории населения, совершенствование критериев их оценки с учетом социально-экономического развития республики и регионов;

формирование единой постоянно обновляемой базы данных о получателях государственных социальных услуг и социальной помощи;

обеспечение информацией заинтересованных министерств, ведомств и организаций для предоставления ими услуг на бесплатной или льготной основе для выполнения возложенных на них задач и функций.

4. Установить порядок, в соответствии с которым:

с 1 января 2021 года при предоставлении государственных социальных услуг и помощи **не допускается истребование государственными органами и организациями от граждан документов и справок**, предусмотренных в приложении №2;

лица или семьи, признанные малообеспеченными посредством информационной системы «Единый реестр социальной защиты» в установленном порядке, вправе получать также услуги и льготы согласно приложению №3, **без предоставления дополнительных документов и справок**;

справка о признании малообеспеченным посредством информационной системы «Единый реестр социальной защиты» выдается через Единый портал интерактивных государственных услуг и действительна в течение двенадцати месяцев.

5. Утвердить Программу мер по дальнейшему улучшению и расширению электронного взаимодействия между информационной системой «Единый реестр социальной защиты» и информационными системами заинтересованных министерств и ведомств (далее - Программа) согласно приложению №4.

Министерству финансов Республики Узбекистан установить постоянный мониторинг за исполнением Программы, регулярно вносить в Кабинет Министров предложения о принятии мер ответственности в отношении должностных лиц, допустивших нарушение сроков исполнения утвержденных мер.

6. Одобрить предложение Министерства финансов Республики Узбекистан о выделении внебюджетному Пенсионному фонду при Министерстве финансов Республики Узбекистан, его территориальным подразделениям и районным (городским) отделам штатных единиц для обеспечения внедрения и ведения деятельности информационной системы «Единый реестр социальной защиты», содержащихся за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан, согласно приложению №5.

Установить, что штатные единицы, указанные в приложении №5 к настоящему постановлению, выделяются за счет оптимизации:

200 штатных единиц инспекторов и специалистов органов по труду;

125 штатных единиц системы Министерства финансов Республики Узбекистан;

100 штатных единиц органов государственной налоговой службы.

Образовать в исполнительном аппарате внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан в рамках его утвержденных штатных единиц **Сектор по приему обращений и жалоб граждан о назначении социальных пособий** посредством информационной системы «Единый реестр социальной защиты».

7. Министерству юстиции Республики Узбекистан до 1 января 2021 года обеспечить формирование в информационной системе «Единый реестр социальной защиты» **электронных баз документов**, хранящихся в архивах органов записи актов гражданского состояния (далее - органы ЗАГС) на бумажных носителях.

Агентству государственных услуг при Министерстве юстиции до 1 сентября 2020 года принять меры по временному привлечению к работе и размещению дополнительного персонала, необходимого для формирования электронной базы документов, хранящихся в архивах органов ЗАГС на бумажных носителях, при этом обеспечить их необходимыми компьютерными и другими средствами оргтехники, офисными принадлежностями, канцелярскими товарами, телефонной связью и интернетом, а также установить контроль за строгим соблюдением ими порядка работы с архивными документами.

Министерству финансов Республики Узбекистан обеспечить выделение на основе обоснованных расчетов Агентства государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан средств в размере 30 миллиардов сумов из республиканского бюджета Республики Узбекистан для формирования электронных баз данных документов, хранящихся в архивах ЗАГС на бумажных носителях, временного

привлечения работников на договорной основе, а также приобретения необходимых компьютерных и других средств оргтехники.

Установить, что:

Агентству государственных услуг при Министерстве юстиции разрешается приобретение компьютеров и других средств оргтехники в рамках настоящего постановления, в порядке исключения, путем отбора наилучших предложений;

после полного завершения мероприятий по формированию в информационной системе «Единый реестр социальной защиты» электронных баз данных документов, хранящихся в архивах ЗАГС на бумажных носителях, компьютеры и другие средства оргтехники, приобретенные в рамках настоящего постановления, **безвозмездно передаются в установленном порядке общеобразовательным учреждениям соответствующих районов (городов)** на основе распределения Министерства народного образования Республики Узбекистан.

8. Министерству по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан обеспечить качественный и полноценный обмен информацией между информационной системой «Единый реестр социальной защиты» и ведомственными информационными системами и ресурсами через межведомственную интеграционную платформу системы «Электронное правительство», оказывать Министерству финансов Республики Узбекистан всестороннее, в том числе необходимое техническое, содействие.

9. Министерству финансов Республики Узбекистан обеспечить:

совместно с Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан - закупку до конца 2020 года серверов, компьютеров, других технических средств и оборудования, необходимого для полноценной и качественной работы информационной системы «Единый реестр социальной защиты» в рамках проекта «Укрепление системы социальной защиты» в Узбекистане», реализуемого в сотрудничестве со Всемирным банком;

совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами -

поэтапное расширение функциональных возможностей информационной системы «Единый реестр социальной защиты»;

после внедрения функции определения состава членов семьи заявителя в информационной системе «Единый реестр социальной защиты» - прием информационной системой «Единый реестр социальной защиты» заявлений для назначения социальных пособий в электронной форме в режиме онлайн.

10. Рекомендовать Центральному банку Республики Узбекистан и коммерческим банкам до 1 октября 2020 года создание возможности для предоставления сведений о получении денежных переводов и остатке на депозитном расчетном счете, открытым на имя лица, подающего заявление в информационную систему «Единый реестр социальной защиты», и членов его семьи на основе обеспечения конфиденциальности и закрытости при регистрации данных в информационной системе «Единый реестр социальной защиты» с согласия заявителя и дееспособных членов его семьи.

11. Министерству обороны, Министерству внутренних дел, Министерству по чрезвычайным ситуациям, Государственной службе безопасности Президента Республики Узбекистан, Национальной гвардии, Службе государственной безопасности, Государственному таможенному комитету, Государственному комитету по оборонной промышленности Республики Узбекистан принять меры по ограничению подачи, недопущению рассмотрения заявлений своих служащих и сотрудников, членов их семей (супруги (га) и детей), а также подведомственных организаций через информационную систему «Единый реестр социальной защиты» для получения социальных пособий, других государственных социальных услуг, предусмотренных для малообеспеченных семей.

13. Агентству государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан до 1 января 2021 года обеспечить внедрение **функции определения состава членов семьи заявителя** путем прикрепления персонального идентификационного номера физического лица к соответствующим записям

актов гражданского состояния в информационной системе «Единый электронный архив ЗАГС».

14. Министерству финансов совместно с Министерством экономического развития и сокращения бедности, Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, другими заинтересованными министерствами и ведомствами:

в месячный срок внести на утверждение в Кабинет Министров Положение о порядке назначения и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям через информационную систему «Единый реестр социальной защиты». При этом при назначении социальных пособий предусмотреть приоритет предоставления социальных пособий семьям с наиболее низким доходом;

в двухмесячный срок внести в Кабинет Министров предложение о внедрении единой системы предоставления государственных социальных услуг и помощи населению, совершенствовании критериев определения нуждаемости, принимаемых за основу при назначении социальных пособий, услуг и помощи, с привлечением при этом международных экспертов.

Распространить порядок назначения и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям Сырдарьинской области посредством информационной системы «Единый реестр социальной защиты» и на другие регионы республики, до принятия Кабинетом Министров соответствующего решения.

15. Национальному агентству Узбекистана и Национальной телерадиокомпании Узбекистана обеспечить широкое освещение в средствах массовой информации и сети Интернет целей и задач настоящего постановления.

16. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан Кучкарова Д.А.

**Президент
Республики Узбекистан
Ш. МИРЗИЁЕВ**

Город Ташкент,
4 августа 2020 года.

(Окончание.
Начало на 1-й стр.)

Коррупция негативно сказывается на деятельности бизнес-структур. По оценкам специалистов компании Deloitte (международная сеть консалтинговых и аудиторских компаний - прим. ред.), около 30 процентов случаев коррупционных правонарушений происходит в частном секторе, в среднем каждый субъект предпринимательства теряет пять процентов годовой выручки от коррупционных преступлений. Так, средние убытки, возникающие по причине превышения служебных полномочий собственников/высшего руководства, оцениваются в 573 тысячи долларов, совершенные менеджментом компаний - в 180 тысяч и совершенные сотрудниками - в 60 тысяч.

В результате коррупции в частном секторе: - признается вред интересам как общества и государства, так и жизни и здоровью граждан;

- подрываются основы свободной конкуренции, ухудшается деловой климат, качество корпоративного управления, репутация компаний, их инвестиционная привлекательность;

- происходит отрицательная селекция на рынках товаров, работ, услуг, усиливается монополизм и протекционизм;

- резко снижается конкурентоспособность национальной экономики, качество государственного управления экономикой, формируются угрозы политической стабильности и безопасности;

- девальвируются демократические ценности, происходит культивирование идеалов вседозволенности, стяжательства, безнаказанности;

- снижается качество товаров и услуг, увеличивается их себестоимость, расширяется сфера «теневой экономики»;

- снижаются доходы, получаемые акционерами и собственниками компаний, сокращается число их контрагентов, заказы и контракты;

- провоцируется рост должностной и организованной преступности, повышается риск легализации преступных доходов за рубежом.

Оспосредованно от коррупции в частном секторе страдают не только бизнес-структуры. Ущерб наносится и интересам акционеров, контрагентов и клиентов.

Корпоративная система комплаенс

В целях предотвращения коррупции в частном секторе как международным сообществом, так и рядом государств принимаются меры по совершенствованию правовых, организационных и институциональных механизмов.

С принятием 31 октября 2003 года Конвенции ООН против коррупции это требование в императивном порядке стало внедряться повсеместно. В соответствии со статьей 12 «Каждое государство-участник принимает меры в соответствии с основополагающими принципами своего

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

внутреннего законодательства по предупреждению коррупции в частном секторе, усилению стандартов бухгалтерского учета и аудита в частном секторе и, в надлежащих случаях, установление эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций за несоблюдение таких мер».

Условно противодействие коррупции в частном секторе можно разделить на несколько основных направлений.

Первое - развитие антикоррупционных мер в частном секторе. Речь идет о внедрении эффективных механизмов по выявлению и анализу коррупционно-опасных сфер деятельности, оценки и управления правовыми и финансовыми рисками при возникновении коррупционных отношений, обеспечении комплексной защиты бизнеса от различных правовых, налоговых, экономических, репутационных, санкционных и иных угроз, имеваемых антикоррупционным комплаенсом (англ. compliance - соответствие, исполнение - буквально означает действие в соответствии с требованиями закона).

Комплаенс-контроль внедрен в 1906 году, когда в США было создано Агентство по проверке соответствия фармацевтической и пищевой промышленности общеобязательным правилам противодействия коррупции.

Скандалы 60-70-х годов XX века и, скажем, Уотергейтский скандал, вскрывший многочисленные случаи коррупции, в том числе и в частных компаниях, инициировали бурное развитие комплаенса в США. Результатом стало принятие Акта о коррупции за рубежом 1977 г. (FCPA - Foreign Corrupt Practices Act), установившего жесткие правила контроля по ведению бухгалтерской и финансовой документации, а также правила взаимоотношений с государственными чиновниками.

В начале 1990-х в США принимаются Federal Sentencing Guidelines (Разъяснения о порядке применения уголовного наказания для организаций), которые содержат четкие инструкции по созданию эффективной программы в области комплаенса, в том числе правил этического регулирования. В 2004 году они были дополнены положениями о необходимости знания менеджментом основных условий комплаенс-программ.

С принятием в 2002 году Закона Сарбанса-Оксли серьезно ужесточены требования к финансовой отчетности организаций, установлена обязанность принятия компаниями кодексов корпоративного поведения, а также предоставления отчетности американским регуляторам.

С 2002 года любая компания, акции которой котируются на Нью-Йоркской фондовой бирже, подчиняется требованиям американского законодательства, что обязывает внедрить у себя корпоративную систему комплаенса (КСК).

В Великобритании же в 2010 году принимается Закон о взяточничестве (The UK Bribery Act, 2010), направленный на противодействие коррупции как внутри страны, так и за ее пределами.

Соответствие законам, правилам и стандартам в сфере комплаенса обычно касается таких вопросов, как соблюдение надлежащих стандартов поведения на рынке, управление конфликтами интересов, справедливое отношение к клиентам и обеспечение добросовестного подхода при их консультировании, надлежащая проверка контрагентов, запрет на неправомерные действия в отношении государственных служащих, декларирование интересов, доходов и расходов.

К сфере комплаенса относятся также специфические области, такие как противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, мошенничеству и коррупции, разработка документов и процедур, обеспечивающих соответствие деятельности компании действующему законодательству, защита информационных потоков, установление этических норм поведения сотрудников и многое другое.

Приоритетные сферы комплаенса - обеспечение противодействия коррупции в любых ее проявлениях, в том числе взяточничество, коммерческий подкуп, неправомерное использование должностного положения вопреки законным интересам общества, государства и группы организаций компании. Более чем в 150 странах мира внедрение КСК является обязательным.

Антикоррупционное право - одно для всех

Второе направление противодействия коррупции в частном секторе - установление ответственности юридических лиц за неправомерные

равно как склонение государственных служащих к совершению коррупционных преступлений.

В правовой доктрине стран общего права институт ответственности юридических лиц, в том числе за коррупционные правонарушения, действует на протяжении более 200 лет. В 1909 году Верховный суд США признал конституционность уголовной ответственности юридических лиц.

Процесс введения юридических лиц в сферу воздействия уголовного права в странах континентального права активизировался в 1980-е и особенно в 1990-е в связи с принятием новых уголовных кодексов. Например, в эти годы уголовная ответственность юридических лиц была установлена в Нидерландах, Португалии, Франции, Финляндии, КНР.

Внедрению института ответственности юридических лиц в странах ЕС предшествовали принятие Рекомендации Комитета министров стран - членов Совета Европы по ответственности предпринят - юридических лиц за правонарушения, совершенные в ходе ведения ими хозяйственной деятельности, Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, об уголовной ответственности за коррупцию 1999-го, Конвенции о защите финансовых интересов Европейских сообществ, протоколы к ней и ряд других.

Позже указанное требование было закреплено Конвенцией ООН против коррупции. В настоящее время институт уголовной ответственности юридических лиц существует в законодательстве более чем 50 стран.

Активизации внедрения ответственности юридических лиц в зарубежных странах способствовали коррупционные скандалы 2000-х с участием топ-менеджеров ряда крупных компаний. В качестве примера можно привести скандалы с BAE Systems, Великобритания (2006 год, сумма взятки - 2 млрд фунтов стерлингов), Hyundai Motor, Республика Корея (2007 год, 130 млн долларов), Siemens, ФРГ (2008 год, 1,4 млрд долларов), и не только.

В США к корпорациям могут применяться в виде наказаний разные уголовные санкции, в том числе ликвидация, штраф, probation (испытательный срок) и так далее.

В 2005 году в УК Латвии включена глава, содержащая статью, устанавливающую следующие виды основных принудительных мер: ликвидация; ограничение прав; конфискацию имущества; денежное взыскание, а также конфискацию имущества и возмещение ущерба.

В соответствии с УК Грузии видами наказания, назначаемых юридическим лицам, являются ликвидация; лишение права заниматься деятельностью; штраф и лишение имущества.

Лоббирование - легальное и нет

Третье направление противодействия коррупции в частном секторе - пресечение неправомерной лоббистской деятельности при продвижении

интересов бизнес-структур в государственных учреждениях.

Термин лобби (лоббизм) (от англ. lobby - коридор, крытая площадка) в современной интерпретации вошел в широкое употребление в США в XX веке, когда так стали обозначать покупку голосов депутатов в Конгрессе. В 1946 году в США принимается закон о лоббизме, определивший понятие лоббизма и обязавший лоббистов и лоббистские организации регистрироваться в установленном порядке.

Согласно статье 5 Конвенции ООН против коррупции «Каждое государство-участник в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы разрабатывает и осуществляет или проводит эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности».

В последние годы отмечается рост числа международных рекомендаций и стандартов в сфере правовой регламентации лоббистской деятельности. В качестве примера можно привести Рекомендацию «Лоббирование в Европе - скрытое влияние» организации Transparency International, Рекомендации Парламентской ассамблеи Совета Европы 1908 (2010 г.) относительно лоббистской деятельности в демократическом обществе, 1744 (2010 г.) о внеинституциональных участниках демократической системы и т.д. В 2010 году страны - члены Организации экономического сотрудничества и развития приняли «10 принципов прозрачности и добросовестности в лоббистской деятельности».

На сегодня специальные законы о лоббировании на национальном уровне действуют более чем в 20 странах мира. Точное их число зависит от того, какими критериями пользоваться при отнесении документа к закону. Глубина и содержательность законов варьируется в широких пределах. Лоббистская деятельность нормативно регламентирована в ФРГ, Грузии, Бразилии, Литве, Израиле и ряде других стран.

Важное требование законодательства о лоббировании - определение предельного размера денежных сумм, расходуемых на лоббирование. Так, Закон штата Гавайи (США) определяет, что «Лоббистом признается любой индивид... который за любой отчетный период расходует на лоббирование более 750 долларов».

Как видим, противодействие коррупции и ее проявлениям в мире давно приняло системный характер. У нашей страны свой уникальный путь развития, однако законодателям республики вкуче с контролирующими органами, думаю, есть что взять на вооружение, выбирая оптимальные для национального менталитета решения.

За строкой Указа

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОСУДИЯ - ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ РЕФОРМ

Умида Тухташева.
Декан факультета «Уголовное правосудие»
ТПОУ, доктор юридических наук, профессор.

Для любого современного правового государства, создающего и обеспечивающего гарантии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека, одним из основных элементов в государственном механизме является судебная власть, чье функционирование направлено на обеспечение законности и справедливости в обществе. Безусловно, для этого должны быть сформированы институциональные основы самой судебной власти, ее независимости и самостоятельности, что является одним из главных атрибутов создания надежной системы защиты.

Вопросы демократизации судебно-правовой системы и обеспечение ее подлинной независимости явились предметом заслуженного внимания руководителя страны и были учтены при разработке Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Анализ содержания и направлений государственных программ позволяет сделать заключение о последовательном проводимых реформах в этой сфере. В их числе создание Высшего судебного совета Республики Узбекистан, изменение подхода к сроку полномочий и подготовке высококвалифицированных судей, объединение в единый орган Верховного суда и Высшего хозяйственного суда, образование административных судов, комиссии по содействию в обеспечении независимости судебной власти при Олий Мажлисе, Высшей школы судей, расширение использования информационных технологий в деятельности судов.

Все это позволило поднять на новый уровень защиту прав человека и усилить гарантии доступа к правосудию. Между тем развитие страны и общества, экономических отношений, интеграция в мировое сообщество, желание соответствовать требованиям времени и международным стандартам обозначают новые задачи и ориентиры в необходимости дальнейшего совершенствования деятельности судов и повышения эффективности правосудия.

Глава государства дает конкретные установки по необходимости продолжения курса обеспечения независимости судебной власти в Узбекистане.

«Должностным лицам государственных органов следует твердо

уяснить себе: вопрос обеспечения независимости судов и впредь будет находиться под строгим личным контролем Президента», подчеркивается в Послании парламенту.

На эти задачи было обращено внимание и на недавно (30 июня этого года) проведенном руководителем страны селекторе, посвященном вопросам следствия и правосудия. Когда речь идет о правах человека, время не терпит промедления. И свидетельством оперативного реагирования является принятый 24 июля 2020 года Указ «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности судов и повышению эффективности правосудия».

Данный Указ можно назвать поворотным, имеющим историческое значение, поскольку направлен на расширение доступа граждан к правосудию, повышение качества рассмотрения дел в судах, а также внедрение механизма реального обеспечения принципа равенства и состязательности сторон, обеспечение принятия в разумные сроки справедливых и законных судебных решений.

В этих целях предусмотрено разрешение ряда задач, которые можно представить следующим образом.

Первое. Структурные изменения в судебной системе. Изучение действующей структуры областных судов свидетельствует о существовании ряда трудностей в администрировании и организации работы судов, наличии волокиты вследствие отсутствия кворума судей для рассмотрения судебных дел, а также неэффективного использования имеющихся ресурсов и средств для повышения качества и оперативности правосудия. В связи с этим обозначена задача по образованию

на базе областных и приравненных к ним судов по гражданским, уголовным делам, и экономических судов - судов общей юрисдикции: Суд Республики Каракалпакстан, областные суды, Ташкентский городской суд с сохранением специализации судей и образованием судебных коллегий по видам судопроизводства. С одной стороны, эта структура будет отображать структуру Верховного суда и обеспечивать единый подход к организации деятельности судов. Это позволит также более разумно подходить к организационно-техническому и материальному содержанию судов, а также к вопросам администрирования (управления) деятельности судов. С другой - создаст более удобные условия для населения в целях обеспечения доступа к правосудию, когда все виды специализации будут находиться в одном здании.

Второе. Изменение структуры Верховного суда Республики Узбекистан. Надо отметить, что отсутствие в структуре Верховного суда специальных подразделений по вопросам законодательства, а также по взаимодействию со СМИ препятствует обеспечению эффективной реализации возложенных на него задач. А волокита и различные подходы при разрешении споров, связанных с деятельностью иностранных инвесторов, препятствуют созданию благоприятного инвестиционного климата в стране.

Решению этих и других вопросов, направленных на обеспечение качества деятельности суда, повышение его эффективности и транспарентности, будет способствовать следующее: а) образование в структуре Верховного суда судебного состава по рассмотрению инвестиционных споров и дел о конкуренции; б) введение должности руководителя аппарата Верховного суда с возложением задачи по организации и координации деятельности управлений и отделов Верховного суда; в) образование управления анализа законодательства в судебно-правовой сфере; г) образование управления по взаимодействию с общественностью и средствами массовой информации (пресс-службы будут образованы и в структуре областных и приравненных к ним судов).

Третье. Изменения процессуального характера, направленные на

совершенствование судопроизводства. Здесь существуют такие проблемы, как дисбаланс прав и полномочий прокурора, суда и защитника в судебном процессе, что препятствует обеспечению состязательности сторон и нарушает основные принципы отправления правосудия. Усугубляет качество правосудия и порядок системы пересмотра судебных решений. Речь идет о надзорном производстве. Так, рост материалов в производстве Верховного суда вследствие упразднения надзорной инстанции в областных судах препятствует обеспечению индивидуального подхода к разрешению каждого дела и вынесению по нему справедливого решения. Принимая во внимание соотношение количества судей и дел, а также протяженность сроков пересмотра, сложно говорить об оперативности и качестве подобных пересмотров. В то же время это нарушает принцип правовой определенности и вызывает обоснованные сомнения в стабильности принимаемых судом решений.

Каждая задача в этом направлении заслуживает отдельного внимания и одновременно является реактированием на замечания специального докладчика ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов Диего Гарсия-Саян. В этих целях будет осуществлено следующее: а) упразднение института надзорного производства; б) внедрение института предварительного слушания дела; в) создание системы последовательного пересмотра судебных решений с соблюдением институциональности (будет предусмотрена возможность рассмотрения дела после апелляционного порядка в кассационной инстанции. Судом кассационной инстанции определяется Верховный суд); г) прекращение уголовного дела по реабилитирующим основаниям в случае отказа государственного обвинителя от обвинения; д) истребование прокурором из суда дела станет возможно лишь в случае обращения сторон; е) исключение участия прокурора по своей инициативе в судебном заседании при рассмотрении в судах гражданских и экономических дел, возбужденных по инициативе других лиц, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Итак, процесс реформирования судебно-правовой системы и обеспечения доступа к правосудию, повышения его эффективности - процесс не сиюминутный. И результаты будут достигнуты при условии комплексного подхода, где будут приняты во внимание как организационные, так и процессуальные вопросы. Важно осознание: достижение верховенства права возможно только в стране с сильной и независимой судебной властью.



РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА В УСЛОВИЯХ COVID-19

(Окончание.
Начало на 1-й стр.)

Реализация инвестиционного проекта - в стадии завершения. Ее готовность составляет 90 процентов. Однако несмотря на превентивные эпидемиологические меры, на строительной площадке были случаи заражения коронавирусной инфекцией. В результате количество рабочих с 11 тысяч человек сокращено до двух тысяч. Но это временные меры. Связаны они и с проведением тестирования всех работников, находящихся на территории проекта.

На сегодня на территории проекта созданы специальные карантинные зоны на 1400 койко-мест и организована работа медицинского госпиталя на 400 мест. Также оборудована специальная лаборатория, где установлено необходимое медицинское оборудование, в том числе аппараты для проведения ПЦР-тестирования, оксигенаторы, пульсоксиметры и другие. В круглосуточном режиме дежурят пять карет «скорой помощи», привлечены 30 медицинских специалистов, образован запас необходимых лекарственных средств. Эпидемиологическая ситуация на строительной площадке проекта взята под личный контроль руководства Министерства энергетики и АО «Узбекнефтегаз».

В настоящее время разрабатываются графики отправки иностранных специалистов на родину

и мобилизации новых работников из регионов Узбекистана и из-за рубежа на стройплощадку для продолжения строительно-монтажных работ.

В подрядных организациях поручено в обязательном порядке менеджерам разного звена по дисциплинам и особенно руководителям проекта ежедневно проводить воспитательно-разъяснительные и мотивационные беседы с рабочими, организовать досуг и психологическую работу на площадке проекта.

Завершение строительства предприятия запланировано на конец августа этого года.

С вводом в эксплуатацию завода по производству синтетического жидкого топлива на базе Шуртанского газохимического комплекса импорт авиакеросина и дизельного топлива в Узбекистан будет значительно сокращен.

С 2021 года начнется производство синтетического дизельного топлива, керосина, нефти и сжиженного газа с поэтапным выходом

на полную проектную мощность. Завод будет перерабатывать 3,6 млрд кубометров природного газа (метан) в год и производить 1,5 млн тонн высококачественного синтетического жидкого топлива, в том числе более 307 тысяч тонн авиакеросина, 724 тысячи тонн дизельного топлива, 437 тысяч тонн нефти и 53 тысячи тонн сжиженного газа.

Общая стоимость проекта - более 3,61 млрд долларов. Завод станет одним из самых инновационных производственных предприятий в регионе, позволит расширить мощности по глубокой переработке природного газа, сократить импорт углеводородного сырья, покрыть потребности страны в современном, высококачественном и экологически чистом топливе, а также обеспечить рынок стратегической продукцией, производимой из собственного сырья.

Оксана Малосабирова.
«Правда Востока».
Фото Министерства энергетики
Республики Узбекистан.



ПОД КОНТРОЛЕМ ДЕЙСТВЕННОСТЬ ПРОЦЕССОВ

(Окончание.
Начало на 1-й стр.)

Не лучше обстоят дела и в текущем году: из обратившихся за четыре месяца 273 тысячи граждан трудоустроено всего 40 процентов (109 тысяч).

Если обратиться к данным Госкомстата, то согласно им в 2019 году по республике юридическими лицами организовано 798 тысяч рабочих мест, но в то же время 433,3 тысячи сокращены за тот же период. Как это ни парадоксально, министерством не осуществлены программные мероприятия или работа по исправлению ситуации, поддержанию семей, оставшихся без источника дохода. При этом на министерство и его структуры возложена задача ежеквартально и систематически рассматривать эффективность исполнения мер по реализации территориальных и отраслевых программ обеспечения занятости населения, в частности по регулированию рынка труда и развитию социальной сферы.

Кроме того, не ведется учет безработных граждан, обращающихся в министерство с просьбой о трудоустройстве, что в свою очередь не позволяет

получить достоверную информацию о реальных масштабах безработицы в стране.

Серьезные недостатки выявлены и в деятельности по направлению сокращения безработицы посредством стимулирования организации новых рабочих мест.

В соответствии с постановлением Президента «О государственном заказе по обеспечению занятости населения и организации новых рабочих мест в 2019 году» от 5 марта 2019-го намечена организация по республике всего 370 тысяч рабочих мест. Хотя в отчете отмечено, что в соответствии с государственным заказом таковых организовано 388,5 тысячи (или 105 процентов). На самом же деле по всем направлениям полное выполнение плана не обеспечено.

В частности, по плану организации рабочих мест посредством реализации крупных проектов в отраслях министерств, ведомств и органов хозяйственного управления обеспечено 52 из 53,4 тысячи запланированных (97,4 процента). Согласно плану за счет социальных и других объектов, запускаемых на основе государственно-частного партнерства, должны появиться 13 787 (89,8 процента) рабочих мест, а организовано 12,4 тысячи. Из 23 662

рабочих мест, которые должны были появиться на базе не действующих, неэффективно используемых зданий и объектов незавершенного строительства, создано всего 17,7 тысячи. План выполнен на 74,9 процента.

На 81,2 процента реализован и план организации рабочих мест за счет развития ремесленничества, а также в результате пропаганды и поддержки прикладного искусства. Намечено 37 262 рабочих места, а создано 30,3 тысячи.

Всего на 50,5 процента реализован и план организации рабочих мест за счет кредитов коммерческих банков. Намечено 196 148 рабочих мест, на деле - 98,9 тысячи. Особенно низкие эти показатели по Ташкенту.

В частности, государственный заказ по организации новых рабочих мест по недействующим, неэффективно используемым зданиям и объектам незавершенного строительства выполнен всего на 0,7 процента, по организации рабочих мест посредством выделения кредитов коммерческими банками - на 0,8 процента, по условиям государственно-частного партнерства - на 14,2 процента, за счет средств Государственного бюджета - на 20 процентов.

Отмечается, что если в 2019-м по городу организовано 246 тысяч новых рабочих мест, а в течение года сокращено около 50 процентов по отношению к общему количеству рабочих мест, то как можно оценить тот факт, что в сфере, имеющих возможность создания гарантированных рабочих мест, организовано всего 8 процентов от запланированного, а созданные за счет кредитов банков не достигают и одного процента.

В системе министерства имеются серьезные проблемы по обеспечению занятости молодежи, не сумевшей поступить в вузы по окончании средней школы, а также воспитанников домов «Мехрибонлик». Не ведется отчетность по выпускникам вузов и профессиональных колледжей. Не налажена системная работа по трудоустройству юношей и девушек, в частности в сельской местности, выпускников школ, вузов и средних специальных учебных заведений.

Не отвечает современным требованиям и качество обучения населения профессиям и ремеслам. Отсутствует единый прозрачный механизм по профессиональной подготовке граждан на основе мониторинга зарубежных рынков труда, отбора

на учебные курсы и направления на работу, гарантирования прав и интересов трудовых мигрантов в договорах, подписываемых с гражданами, отбывающими на работу за рубежом.

Кроме того, нельзя назвать должным уровнем использования возможностей трех фондов, находящихся в распоряжении министерства для осуществления основных целей и задач, то есть организации новых рабочих мест и обеспечения занятости населения, финансовой поддержки безработных и их семей. В частности, допущены факты перерасхода или недорасхода средств фондов по соответствующим направлениям.

Не на должном уровне и работа с обращениями граждан. Так, приходится тратить как минимум по 20 минут для того, чтобы связаться с центральным аппаратом министерства по телефону. Эта система также должна быть коренным образом реформирована, чтобы предоставить гражданам удобные условия для обращений.

Учитывая озвученные негативные факты в работе министерства, должны быть сделаны соответствующие выводы. Так, на шестом пленарном заседании Сената, запланированном на 7 августа, вниманию сенаторов будет представлен проект постановления Сената с поручениями и рекомендациями по обеспечению эффективности деятельности министерства.



Мир о нас

Ребекка БОЕЛИНГ:

«ГУМАННОСТЬ УЗБЕКСКОГО НАРОДА, ПРОЯВЛЕННАЯ ВО ВРЕМЯ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ, ЯВЛЯЕТСЯ ИСТИННЫМ ПОКАЗАТЕЛЕМ ЕГО ВЕЛИКОДУШИЯ И ТОЛЕРАНТНОСТИ»

При содействии Посольства Узбекистана в формате видеоконференцсвязи состоялась церемония подписания соглашения о сотрудничестве между Агентством «Узархив» Республики Узбекистан и Мемориальным музеем Холокоста США (USHMM).

UNITED STATES
HOLOCAUST
MEMORIAL
MUSEUM

Договоренность об установлении партнерских отношений между двумя учреждениями путем подписания соответствующего соглашения была достигнута в ходе встречи, состоявшейся в мае 2019 года с директором Мемориального музея Холокоста Сарой Блумфильд.

С момента открытия Президентом Биллом Клинтон в 1993 году музей принял более 44 миллионов посетителей, в том числе свыше 100 глав государств и 3,5 тысячи высокопоставленных официальных лиц из 132 стран мира. Коллекция музея насчитывает около 20 тысяч артефактов и документальных архивов общим объемом более 100 миллионов страниц. Фототека музея насчитывает 86 000 фотографий из всех стран, затронутых Холокостом.

В церемонии подписания соглашения приняли участие более 50 человек, включая представителей музея Холокоста, крупных еврейских общественных организаций США и Канады, объединяющих выходцев из стран Восточной Европы и постсоветского пространства, культурно-гуманитарных, политико-дипломатических и общественных кругов США.

Соглашением предусматривается обмен архивными данными сторон, связанных с периодом Холокоста и эвакуации евреев в Узбекистан из зон боевых действий во время Второй мировой войны, создание цифровой базы данных архивных материалов полностью за счет средств американской стороны, организация в США учебных и исследовательских программ для специалистов архивного дела Узбекистана.

В рамках проекта цифровизации фондов архивных документов одна копия электронных материалов будет передана узбекстанской стороне на бесплатной основе, другая - музею Яд Вашем (Израиль) и одна - USHMM. Кроме того, предоставляется возможность бесплатного использования оцифрованных материалов и научно-исследовательских разработок вашингтонского музея специалистами заинтересованных ведомств нашей страны.

По итогам совместной работы с агентством «Узархив» USHMM также намерен организовать специальный уголок в американском музее, посвященный вкладу Узбекистана в сохранение жизни представителей еврейских общин, а также провести официальную церемонию открытия данного раздела совместно с партнерами из Узбекистана.

Соглашение подписано директором Национального института документации Холокоста при музее Ребеккой Боелинг и директором агентства «Узархив» Улугбеком Юсуповым. Соглашение вступило в силу со дня подписания. Срок его действия - 5 лет.

«Гуманность узбекского народа, проявленная во время

Второй мировой войны, является истинным показателем его великодушия и толерантности, - подчеркнула в своем выступлении Ребекка Боелинг. - Несомненно, весь мир должен знать о данном вкладе Узбекистана, который стал не убежищем, а домом для миллионов представителей разных национальностей, в том числе сотен тысяч евреев».

Она подчеркнула, что щедрость и гуманизм нашего народа отчетливо проявились в том, что Узбекистан принял 1,5 миллиона человек, в том числе свыше 250 тысяч детей и около 150 тысяч евреев, эвакуированных из зон конфликта. По ее словам, родители директора отдела архивных и кураторских программ Национального института документации Холокоста Захари Левина и директора международных архивных программ института Вадима Алцана в свое время были эвакуированы в Узбекистан, где на себе почувствовали истинную доброту узбекского народа.

Комментируя подписание соглашения, президент одной из старейших еврейских организаций «B'nai B'rith International» Дэн Мариашн выразил слова благодарности правительству Узбекистана за поддержку усилий по бережному хранению и цифровизации исторических материалов. Он подчеркнул: «Архивные документы, связанные с эвакуацией многих людей, будут способствовать созданию жизненно важных коллекций Американского музея Холокоста».

Как отмечено американской стороной, Узбекистан «всегда служил центром притяжения на пути Великого шелкового пути, а историческая Бухара не только была ярким торговым центром на Евразийском континенте, но также и местом, где бок о бок с узбекским народом на протяжении многих веков проживает еврейская община».

Президент Фонда этнического взаимопонимания раввин Марк Шнайер заявил, что церемония подписания соглашения между Агентством «Узархив» и Музеем Холокоста США является событием исторической значимости.

Он отметил: «Мы высоко оцениваем усилия и решимость Узбекистана создать прочные связи с музеем Холокоста для обмена историческими данными о людях, переживших эту трагедию, оцифровать архивные документы и организовать совместные образовательные и исследовательские программы».

По итогам мероприятия, Агентство «Узархив» и USHMM договорились приступить к практической реализации пунктов соглашения и организовать визит американских экспертов в Узбекистан по мере нормализации пандемической ситуации COVID-19 в республике.

ИА «Дунё».

Наследие

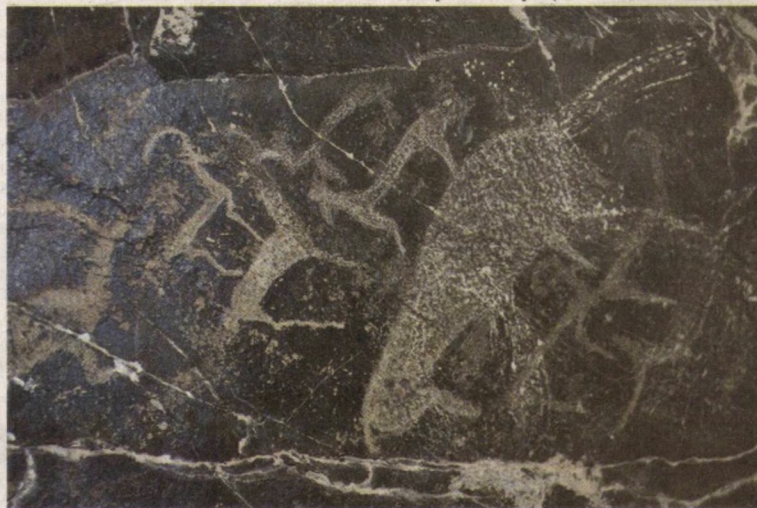
Дилафруз Мустафоева.
Заведующая отделом Государственного музея истории и культуры Навоийской области.

Археологические находки доказывают, а ученые подтверждают, что жизнь в долине Сармишай началась тысячи лет назад, в среднем палеолите. Жившие в период неолита в Кызылкуме некоторые племена охотников и рыболовов расселились здесь, заложив основы охотничьей добычи и животноводства. Об этом свидетельствуют найденные в скалистом ущелье свыше 4000 рисунков-петроглифов людей.

Вообще в этом ущелье открыто более двухсот археологических объектов, включая могильники, курганы, остатки древних поселений и стоянок, систем ирригации, мастерские по обработке кремня и изготовления оружия, датируемые от каменного периода до средних веков. В результате многолетней тектонической активности слои кварца и гранита сжали сланцевые породы, что привело к образованию поясообразных горных складок. Их внешний вид завораживает.

Другая привлекательная сторона Сармишай - его очаровательная природа. Ущелье обретае удивительную красоту, особенно с приходом весны. Здесь произрастают относящиеся к 62 семействам более 650 видов растений, 27 из которых - эндемики.

Наибольший интерес представляют все же наскальные рисунки. По мнению историков и археологов, петроглифы - неотъемлемая часть жизни людей того времени. Нарисованные животные - пантеры, гепарды и тигры - считаются символами силы. В изобразительном искусстве скифо-сакских массагетов это называется «звериный стиль». Рисунки сосредоточены преимущественно на черных скалах в центральной части ущелья практически на каждой ровной поверхности, иногда по несколько изображений на одном камне. Тысячи наскальных рисунков свидетельствуют о том, что в древнее время горное ущелье Сармишай было заполнено людьми, и жизнь здесь кипела. Уникальная культура древних предков запечатлена на скалах таким



образом, что дает представление о людях, их профессиях, какими инструментами и орудиями они пользовались, а также о животном мире того времени. Поэтому в процессе изучения археологи разделили их на 15 групп. В каждой информацию классифицировали по наличию рисунков, их содержанию в соответствии с периодом, в который эти картины были созданы, и по тому, чем в то время занимались люди.

Рисунки в ущелье Сармишай - самые древние из петроглифов согласно археологическим исследованиям: относятся к эпохе неолита и бронзы, еще более древние - к VI-IV тысячелетиям до нашей эры (период палеолита) и представляют собой этапы человеческой деятельности и накопленный на протяжении сотен лет опыт, охватывающий период от охоты до развития животноводства.

Воплотивший в себе исторические, природные, археологические и культурные богатства музей под открытым небом должен быть превращен в государственный заповедник. Ведь здешние наскальные рисунки признаны не только в республике, но и мире как доставшаяся от предков жемчужина - памятник культуры. Их можно сравнить с величественной энциклопедической каменной книгой богатого райского ущелья. Эти образы из далекого прошлого еще больше обогащают наши знания об истории, представления и побуждают

ПРИРОДНАЯ
ЗАГАДКА
ВОЗРАСТОМ
В ТЫСЯЧУ ЛЕТ

задуматься. Отражающее историю человечества горное ущелье заставляет историков и археологов постоянно искать и изучать. Возможно, именно в этом загадочном Зарафшанской долины, которую ей приписывают? Без преувеличения, эту территорию называют галереей природных произведений.

Положительные результаты преобразований, проводимых с целью совершенствования потенциала отечественного туризма, также стали проявляться в сфере музеев. И как результат - принятое в мае 2019 года правительством республики постановление «Об организации деятельности государственных музеев-заповедников «Сармишай», «Шахрисабз», «Термез» и «Коканд». Заповедник «Сармишай» начал свою деятельность как филиал краеведческого музея в сентябре. Большое внимание уделили уборке и благоустройству территории, которую местные жители превратили в мусорную свалку. Ведущие к наскальным рисункам дорожки побелены и выделены на основе отдельных знаков, разработаны конкретные меры (чтобы исключить выпас

на территории государственного музея-заповедника создана рабочая группа, которая совместно с творческими работниками заповедника, специалистами областного управления Департамента культурного наследия при Министерстве культуры для создания государственного электронного каталога наскальных рисунков провела научные исследования и фотосъемку наскальных рисунков в ущелье. В частности, сняты фотокопии около 2500 петроглифов, в электронную таблицу размещена информация более чем о 2400 экспонатах. В администрацию хокимиятов области и Навбахорского района внесены предложения по укреплению материально-технической базы государственного музея-заповедника «Сармишай», созданию современной системы управления для эффективного использования уникальных культурных ценностей и разнообразных флоры и фауны. Снят двухсерийный документальный телевизионный научно-популярный фильм.

Вызванные пандемией коронавируса карантинные меры внесли коррективы в деятельность музея-заповедника. С помощью хранящихся здесь богатой истории, древних и бесценных памятников, экспонатов, свидетельствующих о высокой духовности, национальных традициях, обычаях, организовали онлайн-экскурсии, которые транслировались в Telegram-канале областного историко-краеведческого музея.

Ведется обработка в необходимом объеме этих петроглифов, которые веками хранились в музейном заповеднике. Общее количество научно обработанных объектов - четыре наскальных рисунка, которые не повреждены осадками, вокруг них выполнены работы согласно научной методике. Имеются наскальные рисунки, нуждающиеся в реставрации: семь из них повреждены лишайниками (каменная болезнь) и четыре - из-за того, что население написало на них свои имена. Всего 11 наскальных рисунков с изображением горных козлов и диких крупных рогатых животных. Совместно со специалистами сферы внимательно изучаются меры по сохранению поврежденных изображений. В течение первых шести месяцев с начала этого года проводилась работы по защите от осадков четырех петроглифов музейного заповедника и их укреплению в соответствии с научными методами.

Образована рабочая группа по изучению общего состояния объектов недвижимого материально-культурного наследия на территории государственного музея-заповедника «Сармишай», рассмотрению вопросов формирования его списка.

По результатам государственного контроля установлены такие негативные последствия, оказывающие влияние на сохранение наскальных рисунков, как природные явления (наводнение, землетрясение, эрозия, плесень), антропогенное воздействие, наличие различных надписей, выброс бытовых отходов.

В результате природных воздействий существует серьезная угроза сохранению наскальных рисунков в Сармишасе. Конечно, предотвратить наводнения и землетрясения невозможно. Однако специальная химическая обработка позволит уменьшить воздействие эрозии и относительно продлить жизнь наскальных рисунков. А для предотвращения образования плесени необходимо очищать камни с наскальными рисунками во время высокой влажности и их роста.

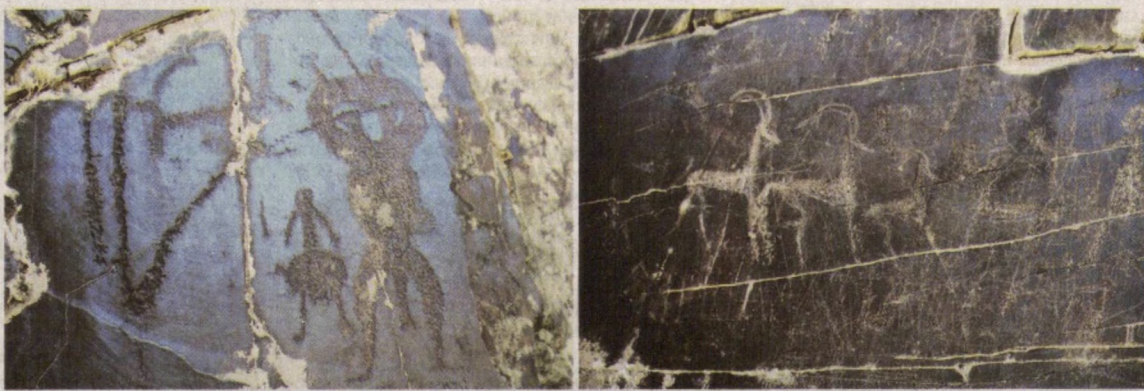
Для выполнения поставленных задач организована пропагандистско-разъяснительная работа среди посетителей Сармишай. Усиливается контроль территории, при необходимости обращаемся в правоохранительные органы.

Учитывая, что в государственном музее-заповеднике расположены кишлак Сармиш и места отдыха, вышли с предложением в соответствующие инстанции об остановке нового строительства, а также оказании практической помощи в реализации мероприятий по предотвращению нанесения ущерба первоначальности и целостности природного ландшафта и исторической территории.

В дальнейшем перед государственным музеем-заповедником поставлены масштабные и ответственные задачи. Они заключаются в изучении, обогащении всех предметов и коллекций заповедника, хранящихся в Государственном музейном фонде и являющихся материальной, письменной, изобразительной сокровищницей нашего народа. Через них укрепляется в умах граждан, особенно молодого поколения, значимость национальных и общечеловеческих ценностей, формируются уважение к бесценному историческому и культурному наследию, гордость за величие Родины и преданность ей.

Научные исследования музейных предметов и коллекций продолжаются, радует объявление их результатов. Увеличивается число редких и исчезающих видов растений и животных на территории Сармишасе. Устанавливается тесное сотрудничество с учеными-археологами в деле сохранения генетического фонда растений и животных, изучения природных процессов, мониторинга окружающей среды.

Фото автора.

ПРАВДА
ВОСТОКА

Социально-экономическая
и общественно-политическая газета
Учредитель - Кабинет Министров
Республики Узбекистан

Главный редактор
Салим Дониёров

Ташкент (0371) 233-05-18

НАШ АДРЕС:
100029, Ташкент, ГСП,
ул. Матбуотчилар, 32.
Отдел писем: тел. 71-233-05-18,
факс 71-233-56-33.
Адрес в интернете: www.yuz.uz
E-mail: info@pv.uz



ISSN 2010-6963
9 772010 696309

Редакция рукописи не рецензирует и не возвращает.
За доставку газеты ответственность несет организация, оформившая подписку.
Ответственность за качество печати газеты несет ИПАК «Шарк».
Телефон типографии 71-233-11-07.

РЕКЛАМА, ОБЪЯВЛЕНИЯ:
Отдел рекламы «Правды Востока», комн. 444.
Тел.: 71-233-67-15, 71-233-70-98 (тел./факс), вн. 53-13

Дежурный редактор - А. Боровикова
Корректор - И. Ярулина

Газета зарегистрирована в Агентстве по печати
и информации Республики Узбекистан.
Per. № 0005 от 17.09.2009 г.
Способ печати - офсетный, формат А-2, объем 2 п.л.
Выходит пять раз в неделю,
кроме воскресенья и понедельника.
Цена договорная.

Дизайн и верстка - Б. Эгамкулов