

Доклад Н. И. Рыжкова

[Продолжение]

гиперинфляции, которая не только не создает стимулов для производства и накопления, но, наоборот, еще больше их подрывает. Под угрозой окажется структурная перестройка. Большие трудности лягут на людей, совершившего под подготовленных такому повороту событий. Да и государство тоже будет на готово им помочь, потому что не сможет в такой ситуации остановить раскручивание инфляционных процессов. Естественно, этот вариант был нами отвергнут.

Нам возражают: дескать, не допустить неуправляемой инфляции можно. Да, можно. Принцип задача решается двумя основными путями. Первый включает в себя финансово-экономические меры, направленные на ограничение денежной массы или отвлечение ее от товарного рынка.

Второй путь — административный, основанный на принудительном поддержании стабильных цен или государственном их регулировании. При этом сохраняются доведение до предприятий обязательных государственных заказов на весь объем производства, централизованное ее распределение.

Применение каждого из этих методов имеет свои плюсы и минусы. Финансово-экономические меры привлекательны тем, что создают наиболее благоприятные условия для формирования рынка и подъема экономики в кратчайшие сроки. Но они одновременно, и особенно на первом этапе, должны быть очень жесткими — только в этом случае возможен желаемый эффект. Однако тем тяжелее их последствия для людей. Судите сами: резкое ограничение массы денежных средств серьезно затруднит реализацию продукции, а следовательно, повлечет за собой разорение большого числа предприятий, вы свобождение за короткий период значительного количества работников, которых невозможно будет сразу трудоустроить. Придется остановить большую часть строек. Надо ожидать, что вследствие разрыва многих хозяйственных связей существенно упадет производство и, значит, снизится уровень потребления товаров. Социальная поддержка населения в этом случае все из-за тех же жестких финансовых ограничений не может быть гарантирована на должном уровне.

Мы посчитали, что этот вариант, близкий к тому, который сейчас называют шоковой терапией, неприемлем.

Намного легче сдерживать открытую инфляцию путем государственного контроля за ценами, то есть методом административной регламентации производства и распределения части продукции. Но при этом надо иметь в виду, что широкомасштабное применение административных мер не позволяет добиться материально-финансовой балансированности народного хозяйства и ликвидации дефицита. Главный же их недостаток — это серьезное ограничение сферы товарно-денежных отношений. В результате период становления рынка и выхода экономики из кризиса существенно затягивается.

Но в связи с этим я хотел бы особо обратить ваше внимание еще на одно обстоятельство — на фактор времени. Конечно, нам всем хочется быстрых перемен. Однако развитие многообразных форм собственности и предпринимательства, структурная перестройка производства, перераспределение трудовых ресурсов между отраслями, адаптация людей к труду и жизни в меняющихся условиях имеют естественный темп, и подогнать их сверх меры было бы неразумно. Потери в этом случае почти наверняка превысят результат. А тем более, что неоправданной поспешностью мы хорошо знаем, ибо народом нашей страны не раз пришлоось расплачиваться за нее. Вот почему, думаю, надо реалистически оценивать стоящие перед нами задачи и возможные пути их решения.

С учетом всех этих соображений правительство считает оптимальным вариант перехода к реформируемой рыночной экономике, сочетающей в себе финансово-экономические и административные методы. Суть здесь в том, чтобы последовательно, шаг за шагом снимать масштаб прямого жесткого государственного воздействия на экономику и расширять сферу рыночных отношений. Только так и возможно будет не выпустить инфляцию из-под контроля, не допустить значительного спада производственной активности.

Товарищи! Как уже отмечалось, переход к регулируемой рыночной экономике невозможен без проведения очень жесткой финансово-кредитной политики. По мере ослабления методов административного воздействия именно финансовые и кредитные рычаги станут в руках государства надежным инструментом регулирования экономической жизни, ограничения необоснованного роста денежной массы в обороте, предотвращения резкого всплеска инфляционных процессов.

Бесспорно, что сегодняшнее состояние финансового и денежного обращения, их расстройство — один из самых серьезных тормозов, сдерживающих переход к рынку. Добиваясь здесь оздоровления, правительству в 1990 году за счет принимаемых мер впервые предстоит скратить разрыв между доходами и расходами государства, который в предыдущие три пятилетки постоянно увеличивался.

Но уже ясно: опираясь толь-

ко на задания по экономии расходов и увеличению доходов, без глубокой реформы финансово-кредитных отношений полного успеха не добиться. Принятые и находящиеся на рассмотрении Верховного Совета ССР законы, а также ряд новых проектов, которые подготовлены правительством, на наш взгляд, создадут надежные правовые гарантии для осуществления финансово-кредитной политики, отвечающей требованиям рыночного типа.

Большие надежды мы связываем с реализацией проекта будущего закона о налогообложении, который предстоит скратить разрыв между доходами и расходами государства, который в предыдущие три пятилетки по-

известно и снижения уровня жизни народа.

Начинать тут надо с решительного улучшения материально-финансовой сбалансированности, ограничения денежной массы, укрепления рубля. Это главные условия дальнейшего движения вперед. Отсюда вытекает необходимость в крупных мерах по сокращению бюджетного дефицита, в действенной налоговой системе, в повышении ставок банковского процента и реформе ценообразования.

В осуществлении всего этого важно проявить твердость. Сегодня еще многие не усвоили суровых экономических истин. Ведь кое-кто что ли не за доблесть почтает свое стремление добиться от правительства по-больше льгот и субсидий и одновременно заставить его налоги взимать поменьше. Однако чудес не бывает. Чем больше социальных выплат и льгот, чем крупнее инвестиции из госбюджета, тем выше планка налогов.

Мы, конечно, понимаем, что предприятия, которые могут пострадать по на зависимости от них причинам, на первых порах необходимо помочь. И социальная защищенность людей должна быть на достаточном уровне. Но есть у этих мер и обратная сторона: наращивая объемы помощи, мы тем самым отодвигаем возможность быстро добиться полной материально-финансовой сбалансированности. Значит, надо иска-като золотую середину.

Вначале следует пойти на поддержание твердых государственных цен на ряд важнейших видов продукции. В меньшем, чем прежде, объеме, но при этом размещать государственные законы, регламентировать поставки продукции. Постепенно, по мере улучшения сбалансированности и развития рыночных отношений эти ограничения будут сокращаться.

Таковы основные положения предлагаемого правительством варианта перехода к регулируемому рынку. Осуществить его предполагается в несколько этапов.

На подготовительном этапе, который продлится до конца текущего года, предстоит завершить работу по формированию правовых основ рыночной экономики, принять и ввести в действие необходимые законодательные акты. Надо подготовить реформу ценообразования, решить все методические и организационные вопросы, связанные с введением системы социальной поддержки населения в этом случае все из-за тех же жестких финансовых ограничений не может быть гарантировано на должном уровне.

На подготовительном этапе, который продлится до конца текущего года, предстоит завершить работу по формированию правовых основ рыночной экономики, принять и ввести в действие необходимые законодательные акты. Надо подготовить реформу ценообразования, решить все методические и организационные вопросы, связанные с введением системы социальной поддержки населения в этом случае все из-за тех же жестких финансовых ограничений не может быть гарантировано на должном уровне.

На следующем этапе (1991—1992 годы) предстоит осуществить комплекс мер, знаменующих собой крупный шаг к рынку. Среди этих мер — реформа ценообразования, введение систем социальной поддержки и налогового обложения, кредитная реформа. Определять, как создать важнейшие предпосылки для развития рыночных отношений.

Уже на этом этапе развитие многообразных форм собственности, поддержки предпринимательства, сдвиги в структуре производства наряду с осуществлением соответствующей финансово-кредитной политики должны решить проблему, которую при-нимают соответствующие решения.

Повышение процентных ставок за счет сокращения доходов союзного бюджета на 20 млрд. и за счет реструктуризации — на 5 млрд. рублей. Кроме того, в бюджетах союзных и автономных республик и местных бюджетах со следующего года будет полностью поступать плата за трудовые и природные ресурсы. В сумме это составит около 29 млрд. рублей.

Такое перераспределение государственных доходов не только согласуется с развитием самосто- ятельности и экономического суверенитета союзных и автономных республик, расширением местного самоуправления и позволяет четко разграничить ответственность между бюджетами различных уровней.

Теперь за счет реструктуризации бюджетов должно осуществляться финансирование подведомственных отраслей республиканского и местного хозяйства и практических всех затрат на содержание и развитие социально-культурной сферы, включая здравоохранение и просвещение, а также других, связанных с обслуживанием населения расходов.

Конечно, с повышением ответственности республик и регионов за управление экономикой роль союзного бюджета не должна сводиться только к финансированию административно-управленческих функций государства. Наши Федерации республик объединяют задачи развития всего народнохозяйственного комплекса страны как единого целого. Вокруг этого все завязывается в тугой узел: рациональное использование природных и трудовых ресурсов, региональная специализация, развитие базовых отраслей и фундаментальной науки, интересы обороны. Формирование общего рынка на основе нового союзного договора упрочит экономические связи республик, объективно приведет к консолидации всех наших сил, возможностей и устремлений. Для достижения этих целей и устремлений для создания реальной, здоровой почвы для подъема экономики и выхода ее из кризиса.

Следует откровенно сказать, что и в предлагаемом варианте переходного периода не ожидается легкого. Расчеты показывают неизбежность определенного спада производства, значительного сокращения объема капитальных вложений, особенно в первые два года. Но рост производства потребительских товаров и темпов инфляции неизбежен, более интенсивного, чем в предыдущие годы.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда, снижение издержек, повышение качества продукции, снижение издержек на производство.

Чтобы кризис не стал глобальным, необходимо предпринять

мощные меры, направленные на восстановление производительности труда

