



Народное слово

Узбекистан — государство с великим будущим

Издается с 1 января 1991 года

www.xs.uz/ru

e-mail: info@narodnoeslovo.uz

8 февраля 2019 года, N 27 (7226)

Пятница

Сканируйте QR-код, быстрый переход на наш сайт



УКАЗ Президента Республики Узбекистан О МЕРАХ ПО КОРЕННУМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

За последние годы в стране осуществлены масштабные мероприятия, направленные на развитие сферы транспорта и транспортных коммуникаций, обеспечение высокого уровня безопасности перевозок, совершенствование системы управления в сфере транспорта, подготовку квалифицированных специалистов для отрасли.

Современные тенденции экономического развития и проводимые реформы показывают особую значимость формирования и реализации единой государственной транспортной политики, направленной на обеспечение доступности и качества транспортных услуг с учетом географического расположения республики, внедрение современных технологий и интеллектуальных систем управления данной сферой.

(Окончание на 2-й стр.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Президента Республики Узбекистан ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 1 февраля 2019 года № УП-5647 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере транспорта» и в целях обеспечения эффективной организации деятельности Министерства транспорта Республики Узбекистан:

1. Утвердить: организационную структуру Министерства транспорта Республики Узбекистан согласно приложению № 1; структуру центрального аппарата Министерства транспорта Республики Узбекистан с предельной численностью управленческого персонала в количестве 152 единиц согласно приложению № 2.

(Окончание на 2-й стр.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Президента Республики Узбекистан О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В целях дальнейшего повышения эффективности подготовки и переподготовки кадров в сфере профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности в городе Ташкенте и Ташкентской области:

1. Одобрить предложение Министерства юстиции, Национальной гвардии и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан об образовании специализированного филиала Ташкентского государственного юридического университета (далее — Филиал) по подготовке и переподготовке юридических кадров в сфере профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности города Ташкента и Ташкентской области.

(Продолжение на 2-й стр.)

Служу тебе, Узбекистан!

Исход зависит от выучки и закалки

На учебном полигоне «Пачкамар» Юго-Западного особого военного округа прошли тактические учения военнослужащих Министерства обороны

Защитникам Родины предстоит выполнить ряд поставленных командованием задач в чрезвычайно сложных условиях. Прежде всего пройти полосу препятствий, проверив на прочность свою физическую подготовку. Преодолеть преграды по силам не каждому

обычному человеку, к тому же военнослужащие должны были это выполнить за максимально короткий промежуток времени. Ведь в реальном бою промедление недопустимо. И парни не подкачали, продемонстрировав высокую боевую выучку.



Фото X. Полякова

Далее их ждал огневой рубеж. На полигоне раздаются одиночные и автоматные очереди, раскаты гранатометов и других видов оружия. В итоге условный противник ликвидирован.

— В отработке практических навыков по огневой подготовке ставились определенные требования. Военнослужащие должны были вести огонь с любого расстояния и в любом положении, оставаясь при этом незамеченными для условного противника, — говорит подполковник Шерзод Мадррахимов, награжденный медалью «Содик хизматлари учун». — Основное внимание при проведении учений уделялось повышению

боевого духа военнослужащих, который является стальным стержнем, прочной основой солдат и офицеров Вооруженных Сил.

Любой специалист в военной сфере скажет, что какими бы совершенными ни были военная техника и вооружение, исход на поле боя зависит от уровня подготовки солдата, его воли и физической закалки, умения принимать решения.

По окончании учений в торжественной обстановке отличившиеся военнослужащие были поощрены командованием.

Сергей ЛЕВЧЕНКО,
«Народное слово»

Форумы

«Юксалиш»: поддержка гражданских инициатив

В Ташкенте в рамках Форума гражданских инициатив состоялась презентация созданного общенационального движения «Юксалиш»

Оно призвано объединить на добровольной основе граждан, соотечественников, живущих за рубежом, негосударственные некоммерческие организации, представители бизнес-сообщества, академических кругов для содействия в реализации реформ.

— Мы намерены наладить открытый диалог с народом и институтами гражданского общества для формирования эффективной системы общественного контроля, — говорит председатель общенационального движения «Юксалиш» Акмал Бурханов. — Вовлечение населения в обсуждение реализации реформ в палатах парламента и местных Кенгахах народных депутатов позволит не только изучить общественное мнение, но и своевременно доводить предложения и инициативы граждан до органов власти. Налаживаем сотрудничество не только с местными партнерами, но и

с международными организациями. Так, с представительством ЮНИСЕФ в Узбекистане начали совместное исследование среди молодежи. Нам интересно ее мнение о реформах в стране. Изучаем проблемы, которые волнуют юной и девушек. Акцент делается на социальной сфере, в частности, образовании, трудоустройстве.

Форум продолжился в формате тематических сессий. Парламентарии, активисты ННО, специалисты госорганов обсудили актуальные аспекты развития гражданского общества, наметили приоритеты и перспективы вовлечения негосу-

дарственных некоммерческих организаций в государственное и общественное управление. По итогам выработаны предложения, направленные на повышение эффективности деятельности ННО, особенно в сфере обеспечения прав и свобод человека, взаимодействия государства и общественных институтов.

В этот же день руководство общенационального движения «Юксалиш» подписало меморандум о сотрудничестве с представительством Фонда имени К. Аде-науэра, ассоциацией развития гражданского общества «АРГО» (Казахстан) и международной неправительственной организацией «Региональный диалог» (Словения). Они станут основой для расширения двустороннего взаимодействия.



Закон вступил в силу

Международные договоры будут общедоступны

Обновлен Закон «О международных договорах Республики Узбекистан», действующий с 1995 года. О том, что даст Узбекистану принятие данного документа и как это отразится на реализации страной внешней политики и повышении ее авторитета на международной арене, в интервью нашему парламентскому корреспонденту рассказывает член Комитета Сената Олий Мажлиса по вопросам международных отношений, внешнеэкономических связей, иностранных инвестиций и туризма Рахматулла НАЗАРОВ.

— В настоящее время Узбекистан присоединился к более чем 200 универсальным международным договорам, подписано свыше 4 300 двусторонних соглашений. Тем самым страной взяты обязательства по созданию необходимых правовых рамок и организационной и институциональной среды для соответствия им. Принцип верховенства общепризнанных норм международного права закреплен в Конституции страны.

В то же время проведенная инвентаризация международных документов в рамках национальной правовой системы показала, что действующую редакцию Закона «О международных договорах Республики Узбекистан» необходимо обновить в соответствии с нынешним курсом реформ внешнеполитического вектора.

Закон состоит из 6 глав и 56 статей, его целью является регулирование отношений в области заключения, исполнения, приостановления действия, а также прекращения международных договоров Республики Узбекистан.

— Рахматулла Джурабаевич, какие новшества внесены в закон?



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Президента Республики Узбекистан

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ
В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Окончание. Начало на 1-2-й стр.)

переподготовка кадров с высшим неюридическим образованием по специальности «профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности» в Филиале осуществляется по специальной шестимесячной программе очной формы обучения с выдачей диплома установленного образца;
обучение в Филиале осуществляется на основе государственных грантов;
квота приема в бакалавриат Филиала составляет 255 человек в год, а по программе переподготовки кадров — 50 человек каждые шесть месяцев;

предоставляющие им право участия в конкурсе для поступления в Филиал по отдельным квотам, определяемым министром юстиции Республики Узбекистан в пределах установленной квоты приема;
лица, окончившие обучение в Филиале, обязуются проработать в системе профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности города Ташкента и Ташкентской области не менее 5 лет;
Филиал имеет право привлекать к осуществлению педагогической деятельности работников судов и правоохранительных органов, адвокатов, а также специалистов научно-исследовательских и высших образовательных учреждений, министерств, ведомств и других специалистов в порядке совместительства или на условиях почасовой оплаты труда;
нормы, регулирующие деятельность Ташкентского государственного юридического университета, также применяются к деятельности Филиала, если иное не предусмотрено законодательством или решениями университета.

гранты международных финансовых институтов, а также иные источники, не запрещенные законодательством.
9. Установить, что:
бюджетные ассигнования на содержание Филиала в 2019 году выделяются по обоснованным расчетам Министерства юстиции в пределах утвержденных параметров Государственного бюджета Республики Узбекистан 2019 года на социальную сферу, а с 2020 года предусматриваются в параметрах расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан;
за работниками Филиала, принимаемыми на работу из правоохранительных и иных государственных органов, сохраняются все надбавки и доплаты, льготы и условия медицинского обслуживания по прежнему месту работы, с зачислением их в действующий резерв кадров соответствующего органа в установленном законодательством порядке;
на работников Филиала распространяются размеры оплаты труда, предусмотренные для соответствующих должностей Ташкентского государственного юридического университета;
работникам Филиала в установленном законодательством порядке присваиваются классные чины работников органов и учреждений юстиции Республики Узбекистан с финансированием расходов по выплате надбавок и доплат за классные чины и выслугу лет за счет средств внебюджетного Фонда развития органов и учреждений юстиции;
работникам Филиала, добросовестно и эффективно выполняющим служебные обязанности, могут быть установлены ежемесячные персональные надбавки в размере до 200 процентов тарифной ставки на основании приказа директора, принятого по согласованию с Попечительским советом;
средства для выплаты ежемесячных персональных надбавок работникам Филиала в размере до 200 процентов тарифной ставки выделяются решением Попечительского совета за счет внебюджетных средств хокимията города Ташкента, Министерства внутренних дел, Национальной гвардии, Министерства юстиции Республики Узбекистан, Ташкентского государственного юридического университета, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

заинтересованными министерствами и ведомствами в срок до 1 сентября 2019 года внести предложения об образовании региональных филиалов Ташкентского государственного юридического университета с учетом потребностей в юридических кадрах на местах;
Министерством высшего и среднего специального образования, Министерством внутренних дел, Генеральной прокуратурой и Национальной гвардией Республики Узбекистан в двухмесячный срок организовать на базе Джизакского политехнического института выездной курс переподготовки действующих сотрудников органов внутренних дел Джизакской области с высшим неюридическим образованием в соответствии с требованиями настоящего постановления;
Министерством иностранных дел, Министерством внутренних дел и Национальной гвардией Республики Узбекистан при содействии хокимията города Ташкента в двухмесячный срок обеспечить изучение передового зарубежного опыта в сфере подготовки и переподготовки юридических кадров для правоохранительных органов столичного региона, предусмотрев организацию ознакомительных визитов в иностранные учебные центры и образовательные учреждения;
заинтересованными ведомствами в двухмесячный срок внести предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего постановления.
12. Хокимията города Ташкента в установленном порядке обеспечить реконструкцию зданий и сооружений Филиала в соответствии с современными требованиями и оснащение мебели, учебно-лабораторным и криминалистическим оборудованием, компьютерной техникой и другими материальными средствами, необходимыми для эффективной организации его работы с учетом специфики возложенных задач и проживания обучающихся.
13. Установить Филиалу лимит на содержание двух легковых автотранспортных средств, в том числе одного персонального.
14. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А. Н., секретаря Совета Безопасности при Президенте Республики Узбекистан Махмудова В. В., первого заместителя советника Президента Республики Узбекистан Мавлонова Б. М. и хокима города Ташкента Артиходжаева Ж. А.

Президент
Республики Узбекистан
Ш. МИРЗИЕВ

Город Ташкент,
7 февраля 2019 года.

Международные договоры
будут общедоступны

Однако на практике, помимо вышеуказанных документов, также составляются документы, не включенные в категорию международных договоров. К примеру, это могут быть совместные заявления и декларации глав государств, планы двустороннего сотрудничества и другие. Для устранения этого пробела в закон включена отдельная норма, в которой излагается правовой статус данных документов, которые называются международными актами. Они не должны содержать юридически обязывающих положений и противоречить действующим международным договорам.
В-третьих, в законе есть новое отдельное положение, определяющее роль международных договоров в правовой системе республики. В соответствии с этим международные договоры Республики Узбекистан в соответствии с Конституцией определяются как неотъемлемая часть правовой системы Республики Узбекистан вместе с общепризнанными принципами и нормами международного права.
Изучение зарубежной практики в данном направлении показало, что некоторые государства закрепили в конституциях и других нормативно-правовых документах отдельные положения, которые определяют легитимность международных договоров и их применение внутри государства.
В-четвертых, заключенные государством международные договоры будут общедоступны. Это связано с изменением официального источника их опубликования. Тексты будут размещаться в Национальной базе данных законодательства, раньше — в Сборнике международных договоров Республики Узбекистан. Более того, порядок применения положений этих документов в письменном виде разъяснят компетентные госорганы по согласованию с МИДом. Внешнеполитическое ведомство установит регулярный мониторинг за исполнением международных договоров и обеспечит проведение их инвентаризации на плановой основе.
В-пятых, в законе закреплены механизмы совершенствования процесса заключения международных договоров.
— Многие международные договоры Узбекистаном подписаны в первые годы независимости. Можно ли говорить об их соответствии требованиям сегодняшнего дня?
— Верно. В настоящее время необходимо произвести полную инвентаризацию международных договоров. Сейчас этим занимается Министерство иностранных дел. Однако из-за отсутствия

правового статуса требований, предъявляемого к государственным органам при разработке и исполнении международных договоров в процессе их реализации и взаимодействия с соответствующими министерствами и ведомствами, возникли определенные объективные трудности. Поэтому в закон введена новая статья «Инвентаризация международных договоров Республики Узбекистан».
— Что вы можете сказать о качестве подготавливаемых проектов международных договоров? Какова ситуация в данном направлении?
— Если провести анализ готовящихся министерствами и ведомствами проектов международных договоров, то во многих случаях встречается несоответствие их действующему законодательству Республики Узбекистан и принятым страной международным обязательствам. Проекты вносятся формально без надлежащей экспертизы, в них есть орфографические ошибки при переводе. Такое положение дел привело к тому, что проекты не соответствовали законодательству и интересам государства, а также правилам юридической техники, в них были грамматические и орфографические казусы. В принятом законе учтены все эти недостатки. Согласно статье 11, определяется обязательность проведения в Министерстве иностранных дел правовой экспертизы проекта международного договора или текста многостороннего международного договора, участником которого намеревается стать Республика Узбекистан. Ведомство будет проверять проект на соответствие общепризнанным принципам и нормам международного права, международным обязательствам, вытекающим из других международных договоров Республики Узбекистан, законодательству страны в области внешнеполитической деятельности.
В целом принятие Закона «О международных договорах Республики Узбекистан» будет способствовать повышению эффективности работы госорганов, усилению их ответственности и качества прорабатываемых ими документов, обеспечению контроля за надлежащим исполнением сторонами соглашений, а также принятию необходимых мер для своевременного решения возникающих проблем. Также предусматривается наращивание и совершенствование договорно-правовой базы международного сотрудничества. Это должно стать одним из основных инструментов реализации внешней политики страны.

Беседовала
Сауле АЗИМБЕТОВА,
«Народное слово».

«Юксалиш»:
поддержка гражданских инициатив



Фото Д. Чиркоровой

Экспертный комментарий

Принципиально новый подход
в жилищной политике

К 2030 году в Узбекистане 60 процентов населения будет жить в городах, а земельные участки будут собственными

Вопросы, затрагивающие разгосударствление в сопряжении с урбанизацией, легли в основу Указа Президента «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации».

Процесс переселения в поисках лучшей работы или условий жизни из сельской местности в города характерен для большинства стран. В настоящее время 3,4 миллиарда человек (или почти половина населения планеты) живут в городах. К 2050 году в них будет проживать уже две трети всех земель. А в Узбекистане на сегодняшний день уровень урбанизации составляет 35,5 процента. С учетом того, что за последнее время количество городских поселений возросло всего лишь с 1 065 до 1 071, наблюдается тенденция к снижению уровня урбанизации. На это обратил внимание и Президент в Послании парламенту страны. Он поставил задачу: довести уровень урбанизации в стране до 60 процентов к 2030 году. В указе государства определены механизмы, которые позволяют добиться этого. Каковы основные направления коренного совершенствования процессов урбанизации в стране?
Первое — это активизация урбанизации исходя из принципиальной новой жилищной политики. Второе — создание условий для свободного перемещения населения из сельской местности в города. Для этого система административного регулирования миграционных процессов будет улучшена. Третье и четвертое направления предусматривают широкое

внедрение прогрессивного мирового опыта управления средними городами и расширение сети городов-спутников. И последнее по списку, но не по значимости направление — гарантирование прав собственности на земельные участки. Говоря проще, граждане и юридические лица имеют право приобретать земельные участки в собственность. Сделать это до последнего времени было почти невозможно.
— Приватизация земельных участков является логичным продолжением проводимых в стране реформ по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения иностранных инвестиций, — говорит начальник отдела Министерства юстиции Жаховир Кулизода. — Согласно действующему порядку, земельные участки принадлежат физическим и юридическим лицам на правах пожизненного наследуемого владения, вторая категория — на правах временного или постоянного пользования, а также на правах аренды.
Новый порядок будет полностью работать с 1 июля этого года. Юридические лица — резиденты Узбекистана смогут приватизировать земельные участки, на которых расположены принадлежащие им по праву собственности или приватизируемые ими здания, сооружения, производ-

кратно подчеркивает твердую приверженность страны последовательному курсу на проведение реформ, направленных на построение открытого гражданского общества и всемерное обеспечение прав и свобод человека, — говорит региональный уполномоченный представитель Фонда имени К. Аденауэра по Центральной Азии Томас Кунце. — В этом процессе важную роль играют ННО и отдельные граждане. Общественное движение «Юксалиш» призвано поднимать на качественно новый уровень взаимодействие гражданского общества и органов государственного управления. Мы подписали с ним меморандум о сотрудничестве, в рамках которого намечено проведение разноплановых мероприятий в регионах республики, в том числе по осуществлению общественного мониторинга за реализацией реформ на местах.
Эльвина МУСТАФИНА,
«Народное слово».

ской местности в города. Для реализации этих мер образован Фонд развития урбанизации при Минэкономпроме, который призван аккумулировать все средства от приватизации земельных участков, финансировать проекты по разработке проектов генпланов новых городов и городов-спутников, строительство необходимых для них объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. Кроме того, предусматривается за счет этих средств развитие новых форм ипотечного кредитования. Фонд также будет заниматься привлечением иностранных инвестиций для развития отечественного рынка ипотеки.
Документом Минстро совместно с агентством и заинтересованными ведомствами поручается до 1 июня внести проект постановления Президента об утверждении основных прогнозных параметров государственных программ комплексного жилищного строительства на 2020—2025 годы. Постановление будет предусматривать инвентаризацию существующих земельных участков, обеспечение сопряженности государственных программ жилищного строительства с источниками финансирования, ресурсами стройматериалов и мощностями подрядных строительных организаций, установление обязательного требования по оснащению и обеспечению определенной части застраиваемых зданий и сооружений исключительно альтернативными источниками энергии.
Таким образом, в стране сделан важный шаг для обеспечения эффективного государственного регулирования процессов урбанизации, а также современных научно обоснованных механизмов по обороту и использованию земельных участков.

По материалам Информационно-аналитического мультимедийного центра при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан подготовил Собир АЛИЕВ, «Народное слово».

