

БЛК

БОЗОР, ПУЛ ва КРЕДИТ

РЫНОК, ДЕНЬГИ и КРЕДИТ

Ежемесячный экономический научно-практический журнал



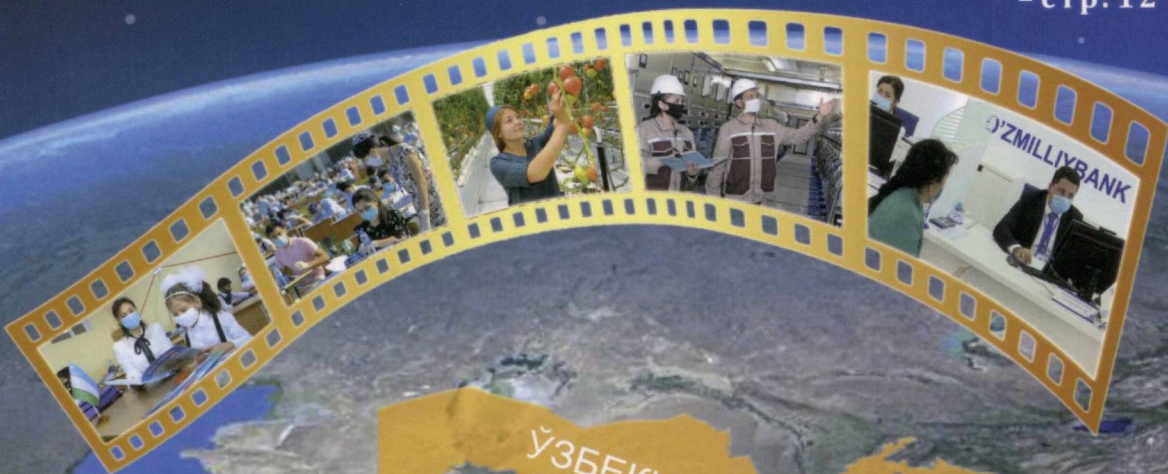
ISSN 2010-6580

**МУСТАҚИЛЛИК БАЙРАМИНГИЗ
МУБОРАК БЎЛСИН!**



**ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ
ПОДДЕРЖКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19**

- стр. 12



ЎЗБЕКИСТОН

- Гаров реестри ҳамда ундан фойдаланишнинг афзалликлари ва қулайликлари -4-бет
- Ипотека-банк - тадбиркорларнинг ишончли ҳамкори ва мададкори -10-бет
- Регулирование неформальной занятости в Узбекистане в условиях цифровизации экономики -стр.26

*Ватанимизнинг
Мустақиллик байрами
муборак бўлсин!*

ИПОТЕКА BANK

29



Ассалому алайкум, азиз ўқувчи!

Коронавирус келтириб чиқарган пандемия ҳаёт тарзини буткул ўзгартириб юборди, жумладан, иқтисодиёт ва тадбиркорликка бўлган нуқтаи назар ва ёндашувлар ҳам ўзгаришларга юз тутди. Нафақат давлат идоралари ва ташкилотлари, балки хусусий бизнес тузилмалари ҳам вазият тақозоси билан иш услубларини қайта кўриб чиқмоқда ҳамда юзга келган шарт-шароитга мослашмоқда. Аввалдан режалаштирилган айрим чора-тадбирларнинг амалга оширилиши ўз-ўзидан тезлашиб кетди.

Энг улуғ байрамларимиздан бири – Мустақилликни ҳам шундай бир руҳиятда нишонлапмиз-ки, ҳамма рўй бераётган воқеа-ҳодисаларни кўриб-билиб, тушуниб турибди. Шу боис ушбу байрамни хонадонларда, камтарона тарзда нишонлаш ҳақида қарор қабул қилинди. Бу тушунарли, албатта, чунки ҳозирги шароитда катта жамоа бўлиб бир ерга тўпланиш карантин қоидаларига тўғри келмайди. Бунинг устига, қанчадан-қанча инсонлар касалхо-

наларда даволанишяпти, айримларни эса сақлаб қолишнинг иложи бўлмаяпти. Минг афсус...

Бироқ буларнинг ҳаммаси юртга келган, миллат бошига тушган катта синовдир. Ҳа, биз бу қийинчиликлардан албатта ўтиб оламиз, кўринмас душманга қарши даво топилади ва ҳаёт ҳам олдингадй бир маромга тушади, бунга шак-шубҳа йўқ.



Воҳид Умиров,
«Бозор, пул ва кредит»
журнали
бош муҳаррири

Ана шунда катта айёмлар, тадбирларни биргаликда нишонлаймиз, байрам шукуҳига ғарқ бўламиз, албатта. Чунки меҳнаткаш халқимизга байрамлар, шодиёналар ярашади...

Ҳозирги шароитда иқтисодиёт ўсиш суръатларининг ижобий кўрсаткичларини сақлаб қолиш, салбий оқибатларнинг

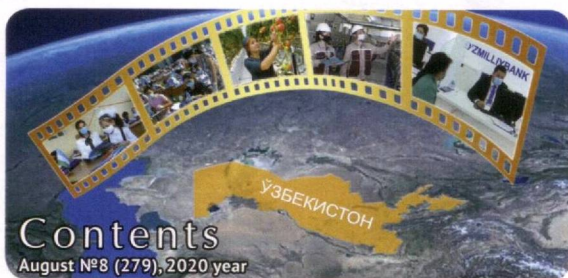
олдини олиш, аҳолининг ижтимоий ҳимоясини қучайтириш, тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш борасидаги саъй-ҳаракатлар ижобий самарасини бермай қолмайди.

Ўзини ўзи банд қилганлар сони 400 000 кишидан ошгани бу борадаги қарорнинг тўғрилиги ҳаётда ўз тасдиғини топганидан далолат беради. Уларнинг кўпчилиги зарур тажриба тўплаган ҳолда келгусида ўз бизнесларини очиб, тадбиркорликни кенгайтириш ҳаракатига тушишлари эҳтимоли катта.

Энг муҳими, коронавирус билан бирга яшашни, ишлашни ўрганишимиз, тўхтаб қолган корхоналар аста-секинлик билан қайта ишга тушириляпти, одамлар иш билан таъминланяпти, эртанги кунга ишонч тикланяпти...

Катта байрамлар ва шодиёналар ҳали олдинда. Ўзингизни эҳтиёт қилинг!

Сиз билан ҳамкорлик қилишга доим тайёрмиз. Фикр-мулоҳазаларингизни, доимгидек, info@bpk.uz электрон почта манзилимиз ёки [@bpk.uz.ru](https://www.bpk.uz.ru) Facebook ижтимоий тармоғидаги каналимизга юборишингиз мумкин.



CREDIT POLICY

- 4** *E. Akramov*
Advantages and convenience of the pledge register and its use

BANKING ACTIVITIES

- 10** *Kh. Aminov*
Ipoteka-bank – entrepreneurs' reliable partner and supporter

PANDEMIC AND ECONOMIC GROWTH

- 12** *S. Voronin, D. Ugay*
Foreign and local experience of supporting the activities of individual entrepreneurs under COVID-19 pandemic

POPULATION EMPLOYMENT

- 26** *B. Tagaev*
Regulation of informal employment in Uzbekistan in the conditions of the digitalization of the economy

BUDGET POLICY

- 36** *B. Kobilov*
International experience of Participatory Budgeting and prospects for its development in Uzbekistan

BANK MANAGEMENT

- 46** *D. Suyunov*
Issues of introduction of chop etilidni-control system in effective management of joint stock companies

INNOVATIONS

- 56** *D. Abdullaeva, D. Narzullaeva*
Digital logistics: innovative complex of transportation services

INVESTMENT

- 62** *U. Nadirkhanov*
Legislative framework of the Republic of Uzbekistan for foreign investment: main goals, trends and directions of development

МУАССИС ВА ҲАМКОРЛАРИМИЗ:

Ўзбекистон Республикаси Марказий банки,
Агробанк, Асакабанк, Алокабанк,
Капиталбанк, Микрокредитбанк,
Савдогарбанк, ТИФ Миллий банки,
Туронбанк, Трастбанк, Халк банки,
Ўзсаноатқурилишбанк, Кишлоқ қурилиш банк,
Ипотекабанк, Ипак йўли банки

ТАҲРИР КЕНГАШИ:

М.Б. НУРМУРАТОВ

(кенгаш раиси),

Б.Э. ЗАХИДОВ,

О.А. БУТАЕВ,

Р.О. ОХУНОВ

(кенгаш котиби),

С.С. АННАКЛИЧЕВ,

К.Н. ИРИСБЕКОВА,

А.Қ. МИРСОАТОВ,

Ч.С. МИРЗАЕВ,

С.Р. НОРМУХАМЕДОВ

ТАҲРИРИЯТ:

Директор:

Г.Н. БЕЗГИН

Бош мухаррир:

В.С. УМИРОВ

Масъул котиб:

Ф.Т. ИЗЗАТУЛЛАЕВ

Реклама ва маркетинг хизмати:

Тел.: (+998)71-234-91-13;

(+998)94-677-78-04

ТАҲРИРИЯТ МАНЗИЛИ:

«БОЗОР, ПУЛ ВА КРЕДИТ» МЧЖ,
Тошкент ш., Чингиз Айтматов кўч., 1А-уй.
<http://www.bpk.uz/>
e-mail: info@bpk.uz

Материаллар кўчириб босилаётганда журналдан олингани кўрсатилиши шарт. Юборилган қўлёмаларни тақриз қилиш ва қайтариб юборишни таҳририят ўз зиммасига олмайди.

Журналининг обуна индекси: 853
ISSN 2010-6580

Журнал ЎзР Матбуот ва ахборот агентлигида 2014 йил 2 июлда рўйхатдан ўтган.

Гувоҳнома рақами: 0058

Теришга берилди: 28.08.2020 й.

Босишга рухсат этилди: 28.09.2020 й.

Бичими: 60x90/8.

Офсет босма усулида chop этилди.

Шартли босма табоғи: 9.0.

Буюртма №46, Адади: 1330.

«SILVER STAR PRINT» МЧЖда chop этилди (Тошкент шаҳри, Учтепа тумани, 22-даха, 17-уй).

Баҳоси шартнома асосида.

Ушбу нашр «Afrosiyob» тезорар поездларида тарқатилди.

МУАЛЛИФЛАР ДИҚҚАТИГА!

«Бозор, пул ва кредит» журналида мақолангизни chop этмокчи бўлсангиз, уни фақатгина электрон кўринишда куйидаги манзилга юборинг: info@bpk.uz

Таҳририят томонидан қабул қилинадиган мақолаларга талаблар билан журналимизнинг www.bpk.uz сайти орқали таништиришгиз мумкин.
Эслими: муаллифлар кўрсатилган электрон манзилга мақола юборишда исми, фамилияси, лавозими, илмий даражаси, иш жойи ва боғлиқ телефонларини аниқ кўрсатишлари ва мақоланинг инглиз тилидаги аннотациясини юборишлари шарт.

БУ СОНДА В НОМЕРЕ

КРЕДИТ СИЁСАТИ

- 4** *Э. Акрамов*
Гаров реестри ҳамда ундан фойдаланишнинг
афзалликлари ва қулайликлари

БАНК ФАОЛИЯТИ

- 10** *Ҳ. Аминов*
Ипотека-банк – тадбиркорларнинг ишончли
ҳамкори ва мададкори

ПАНДЕМИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

- 12** *С. Воронин, Д. Угай*
Зарубежный и отечественный опыт поддержки
деятельности индивидуальных предпринимателей
в условиях пандемии COVID-19

ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

- 26** *Б. Тагаев*
Регулирование неформальной занятости в
Узбекистане в условиях цифровизации экономики

БЮДЖЕТ СИЁСАТИ

- 36** *Б. Кобиллов*
Партисипатор бюджетлаштиришнинг халқаро
тажрибаси ва Ўзбекистонда ривожлантириш
истикболлари

БАНК МЕНЕЖМЕНТИ

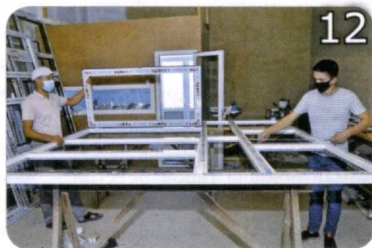
- 46** *Д. Суюнов*
Акциядорлик жамиятларини самарали
бошқаришда «комплаенс-назорат» тизими жорий
қилиниши масалалари

ИННОВАЦИИ

- 56** *Д. Абдуллаева, Д. Нарзуллаева*
Цифровая логистика: инновационный комплекс
транспортных услуг

ИНВЕСТИЦИИ

- 62** *У. Надирханов*
Законодательная база Республики Узбекистан
по иностранным инвестициям: основные цели,
тренды и направления развития



ГАРОВ РЕЕСТРИ ҲАМДА УНДАН ФЙДАЛАНИШНИНГ АФЗАЛЛИКЛАРИ ВА ҚУЛАЙЛИКЛАРИ



Элдор Акромов,

Ўзбекистон Республикаси
Марказий банки ҳузуридаги
«Гаров реестри» ДУКнинг
бош мутахассиси

Гаров муносабатларида бинолар ва иншоотларнигина эмас, балки интеллектуал мулк, инвентарь ва хомашёлар, дебитор қарзлар, қишлоқ хўжалигининг қутилаётган ҳосили ва бошқа мулкларни ҳам жалб этиш мумкин. Кредиторлар томонидан молиялаштириш амалиётларини шундай таъминотлар гарови остида амалга оширишда таваккалчиликни камайтиришда гаров реестри қўл келади.

Бугунги кунда барча тижорат банклари, микрокредит ташкилотлари ва ломбардлар, бошқа хўжалик субъектлари ҳамда жисмоний шахслар гаров реестри хизматларидан фойдаланмоқда.

Ҳар қандай кредитор ёки бошқа исталган шахс www.garov.uz сайти орқали гаров реестридан фойдаланиши мумкин, бу эса маълум бир

Мамлакатимизда гаров реестри фаолиятининг илк давридан буён унинг хизматидан мунтазам фойдаланиб келинмоқда. Гаров реестри кредитлар, қарзлар бериш ва бошқа молиявий хизматлар сифатли кўрсатилишига ҳамда кичик бизнес ва аҳолининг молия муассасалари билан ҳамкорлигини кенгайтиришга кафолат бўлиб хизмат қилаётир. Бу эса мамлакатимизнинг молия-банк тизимини халқаро стандартларга мос инфратузилма билан таъминлаш ҳамда кредиторлар манфаатларини янада ишончли ҳимоялашда қўл келмоқда, гаров реестридан реал вақт режимида Интернет ахборот тармоғи орқали фойдаланиш имконияти таъминланмоқда. Мазкур тизим Халқаро молия корпорациясининг гаров реестри бўйича халқаро экспертлари томонидан юқори баҳолангани бежиз эмас.

мол-мулкнинг гаровда бор ёки йўқлигини аниқлаш ёки гаровдаги мол-мулкка нисбатан талаб қилиш ҳуқуқига эга бўлган кредиторлар тўғрисидаги маълумотларни қазатиб бориш имконини беради.

Мол-мулк гаровга берилганлиги ёки унга ундирув қаратилганлиги тўғрисидаги мавжуд маълумотларни мулк эгасининг солиқ тўловчининг идентификация рақами (СТИР) орқали гаров реестридан излаш ва маълумот олиш мумкин.

Гаров реестри – қарздорларнинг гаровга бериб қўйган мол-мулкига нисбатан креди-

торларнинг ҳуқуқлари тўғрисидаги, шунингдек қарздорнинг мол-мулкни тасарруф этиш ва ундан фойдаланишга доир ҳуқуқларига қонунга мувофиқ қўйилган чеклов ҳамда бошқа маълумотларнинг ягона ахборот базасидир.

Гаров реестрини ташкил этишдан мақсад – қарздорнинг мол-мулки бошқа жойда гаровга бериб қўйилганлиги, шу жумладан мажбуриятлари бўйича ундирув қаратилганлиги тўғрисида кредиторларни хабардор қилиш, қарздор ўз мажбуриятларини бажармаган тақдирда кредиторлар ўртасида қарзни ундириш

кетма-кетлигини аниқлашдан иборат.

Гаров реестрига киритилдиган ёзув – мажбуриятларни таъминлаш (гаров) воситаси сифатида қарздорлар бериб қўйган мол-мулкка нисбатан кредиторларнинг ҳуқуқлари, шунингдек:

- ушлаб қолиш;
- лизинг;
- товарга бўлган мулк ҳуқуқини товарнинг ҳақи тўлангунга қадар сотувчида (кредиторда) сақлаб қолган ҳолда уни сотиш;
- келажакда муайян ҳодиса юз берган тақдирда мол-мулкка бўлган мулк ҳуқуқини бошқа шахсга ўтказиш;
- тўловни кечиктирган ёки бўлиб-бўлиб тўлаган ҳолда товарларни олиш-сотишдан юзага келадиган ҳуқуқлар тўғрисидаги;
- ундирувни қарздорнинг мол-мулкига қаратиш тўғрисида суднинг қонуний кучга кирган қарори тўғрисидаги;
- қарздорнинг мол-мулкни тасарруф этиш ва ундан фойдаланишга доир ҳуқуқларини чеклаш (сервитут, мол-мулкни хатлаш, банк ҳисобварақлари бўйича операцияларни тўхта-тиб туриш) тўғрисидаги;

● қарздорнинг солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар бўйича қарзларини тўлаш юзасидан талаблар тўғрисидаги;

● қарздорнинг таъминланган мажбурияти бажарилмаган тақдирда юзага келадиган бошқа талаблар тўғрисидаги ёзув киритилади.

Гаров реестрига ёзув киритиш шартлари:

Кредитор сифатида қатнашётган фойдаланувчи томонидан ёзув киритиш қарздорнинг розилиги билан амалга оширилади.

Суднинг ундирувни қарздор мол-мулкига қаратиш бўйича қарори тўғрисида ёзув киритиш қарздорнинг розилигисиз амалга оширилади.

Қарздорнинг зиммасида солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар бўйича қарзлар бўлган тақдирда давлат солиқ хизмати ва божхона хизмати органлари гаров реестрига қарздорнинг розилигисиз ёзув киритади.

Тергов ва суриштирув органлари қарздорнинг мол-мулкни тасарруф этиш ва ундан фойдаланишга доир ҳуқуқларини чеклаш (мол-мулкни хатлаш, банк ҳисобварақла-

АСОСИЙ ФОИЗ СТАВКАСИ 14 ФОИЗ ЭТИБ БЕЛГИЛАНДИ

Бу ҳақида Марказий банкда бўлиб ўтаётган матбуот анжуманида эълон қилинди.



Марказий банк бошқаруви асосий фоиз ставкасини бир фоиз пасайтириб, йиллик 14 фоиз даражасида белгилади.



– Ушбу қарор инфляциянинг янада секинлашиши, пандемия шароитида инфляцияни пасайтириш ва иқтисодий фаолликни қўллаб-қувватлаш мақсадлари ўртасидаги мувозанатни таъминлайди, – деди Марказий банк раиси Мамарзо Нурмуратов. – Биз 2023 йилга қадар инфляциянинг беш фоизлик доимий кўрсаткичига эришиш чораларини кўрамиз.

Манба: <https://finance.uz/index.php/uz/fuz-menu-biznes-uz/8664-asosij-foiz-stavka-14-foiz-etib-belgilandi>.

Гаров реестрини ташкил этишдан мақсад – қарздорнинг мол-мулки бошқа жойда гаровга бериб қўйилганлиги, шу жумладан мажбуриятлари бўйича ундирув қаратилганлиги тўғрисида кредиторларни хабардор қилиш, қарздор ўз мажбуриятларини бажармаган тақдирда кредиторлар ўртасида қарзни ундириш кетма-кетлигини аниқлашдан иборат.

ри бўйича амалиётларни тўхтатиб туриш) бўйича ўз ваколатлари доирасида қабул қилган қарорлари тўғрисида қарздорнинг розилигисиз ёзув киритади.

Агар қарздор ўзига тегишли бўлган ёзувга ноҳолис ва нотўғри маълумот киритилган деб ҳисобласа – ўзининг шахсий кабинети орқали ёзувга тегишли ўзгартиришлар киритишни талаб қилган ҳолда кредиторга мурожаат қилишга ҳақли.

Агар мурожаат берилган санадан бошлаб бир ҳафта мобайнида қондирилмаса, қарздор ноҳолис ва нотўғри маълумот деб ҳисоблайдиган ёзув бўйича эътироз киритишга ҳақлидир.

Ёзувдаги ноҳолис ва нотўғри маълумот тузатилган тақдирда қарздор ўз эътирозини олиб ташлаши шарт.

Гаров реестридаги ёзувни излаш ва кўчирмалар олишда:

Гаров реестридан ёзувларни излашга барча шахслар ҳақлидир. Излаш натижаларига кўра, гаров реестридан тасдиқланган кўчирма авториза-

ция тартиботидан ўтган шахсларга берилади.

Гаров реестрининг кредитор учун афзалликлари:

Гаров реестрини мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш воситаси сифатида бериб қўйилган мулклар тўғрисидаги электрон ахборотлар ойнаси, деса бўлади. Бундай эълонлар тахтаси, яъни гаров реестридан исталган шахс www.garov.uz сайти орқали фойдаланиши мумкин. Бу эса гаровга қўйилган мол-мулкни кузатиб бориш ва ундан мақсадсиз фойдаланилишини чеклаш имконини беради.

Бир шахс ўз мулкни бир неча мажбурият таъминоти учун кўп марта гаровга қўйиши мумкин. Одатда кредиторлар қарздорнинг мулки бошқа жойда ҳам гаровда эканлигидан беҳабар бўлиши эҳтимолдан холи эмас. Кредитор гаров реестри базасидан таъминот сифатида қабул қилинаётган мол-мулк гаров сифатида фойдаланилаётганлиги тўғрисидаги ахборотни қисқа муддатда олиш имкониятига эга бўлади.

Гаров реестри кредиторларда таваккалчилик даражасини пасайтиришга ҳамда тадбиркорлик субъектларини мулк гарови остида кредитлаш имконияти кенгайтишига, шунингдек, нияти бузуқ қарздорнинг (гаровга қўювчининг) гаровдаги мол-мулкни сотиш имкониятларини чеклаган ҳолда кредитор ва холис сотиб олувчилар манфаатлари ҳимоя қилинишига хизмат қилади.

Қарздор ўз мажбуриятларини муддатида бажармаган тақдирда, кредиторлар ўртасида қарзни ундириш кетма-кетлигини аниқлаш масаласи пайдо бўлиши табиий. Шу каби ҳолатларда гаров реестрига ёзувни киритиш вақти ва санаси, агар қонунда бошқача қоида назарда тутилмаган бўлса, кредиторнинг ундирувни қарздорнинг мол-мулкига қаратишга бўлган навбатини, имтиёзли ҳуқуқини аниқлаш учун асос бўлади.

2019 йил 22 октябрда Ўзбекистон Республикасининг «Кредиторларни ҳуқуқий жиҳатдан ҳимоя қилиш кучайти-



Гаров реестри кредиторларда таваккалчилик даражасини пасайтиришга ҳамда тадбиркорлик субъектларини мулк гарови остида кредитлаш имконияти кенгайишига, шунингдек, нияти бузуқ қарздорнинг (гаровга қўйувчининг) гаровдаги мол-мулкни сотиш имкониятларини чеклаган ҳолда кредитор ва холис сотиб олувчилар манфаатлари ҳимоя қилинишига хизмат қилади.

рилиши ҳамда тадбиркорлик фаолиятини молиялаштириш механизлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонуни қабул қилинди.

Мазкур қонун билан 11та қонун ҳужжати таъминот муносабатларида кредиторларнинг қарздор мулкига бўлган ҳуқуқлари устуворлиги, таъминот ҳисобидан талабларни қондириш ва бунда гаров реестрига ёзув киритган кредиторлар бир қатор имтиёзларга эга бўлиши белгиланиб, ушбу меъёрлар «Гаров реестри тўғрисида»ги Қонун билан белгиланган юқоридаги нормага мувофиқлаштирилди.

Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексида қарздор томонидан кредиторлар олдидаги мажбуриятлари бажарилмаган тақдирда, таъминот ҳисобидан кредиторларнинг талабларини қаноатлантириш навбати улар томонидан гаров реестрига тегишли мол-мулкка бўлган ҳуқуқлари тўғрисидаги ёзувларни киритишнинг хронологик

тартибига (вақти ва санасига) мувофиқ қаноатлантирилиши белгилаб қўйилди.

Ўзбекистон Республикасининг Божхона кодекси 348-моддасида тўловчи томонидан божхона тўловларини тўлаш бўйича қарзи ушбу модданинг тўртинчи қисмида кўрсатилган муддат ичида тўланмаган тақдирда, божхона органи ундирув қарздорнинг мол-мулкига қаратиладиган миқдордаги божхона тўловлари бўйича қарзнинг суммасини кўрсатган ҳолда гаров реестрига ёзув киритилиши ҳамда божхона тўловлари бўйича қарз тўлиқ қопланганидан ёки ҳисобдан чиқарилганидан кейин мазкур ёзув гаров реестридан ўчирилиши белгиланди.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 290-моддасига мол-мулкни хатлаш тўғрисида қарор чиқарилгандан кейин суриштирувчи ёки терговчи бир кун ичида, мол-мулкни хатлаш ҳақида суд ажрими чиқарилганда ваколатли бўлган органлар томонидан уч сутка ичида гаров реестрига ёзув киритилиши тўғрисидаги қўшимча киритилди.

”

ЎЗБЕКИСТОНДА БИРИНЧИ МИЛЛИЙ РАҚАМЛИ БАНК ОЧИЛАДИ

«ANOR BANK» АЖга банк фаолиятини амалга ошириш ҳуқуқини берувчи лицензия берилди. Бу ҳақда Марказий банк ахборот хизмати хабар берди.



Унда қайд этилишича, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви Тошкент шаҳрида «ANOR BANK» акциядорлик жамиятини рўйхатдан ўтказиш ва унга банк фаолиятини амалга ошириш учун лицензия бериш тўғрисида қарор қабул қилган.

Хабарларга кўра, «ANOR BANK» Ўзбекистондаги биринчи миллий рақамли банк бўлиши кутилмоқда.

Бунда мижоз банка бормайди, шунчаки барча хизматлар масофадан, онлайн равишда кўрсатилади. Бунда мижозга хизмат кўрсатиш туну-кун ишловчи контакт-марказ ёрдамида, масофавий каналлар орқали дунёнинг исталган нуқтасидан амалга оширилади. Шунингдек, банк офисига «боргис келиб қоладиган» мижозлар учун Тошкентнинг Мирзо Улуғбек туманида мижозларга хизмат кўрсатиш маркази ҳам фаолият юритади.

Манба: <https://xabar.uz/iqtisodiyot/ozbekistonda-yangi-bank-ochiladi>.

Марказий банк ҳузуридаги «Гаров реестри» ДУК маълумотлар базаси Адлия вазирлигининг Нотариатнинг ягона автоматлаштирилган ахборот тизимига интеграция қилинди ва эндиликда кредит ташкилотлари гаров реестри сайти орқали Нотариатнинг ягона автоматлаштирилган ахборот тизимидан мол-мулк ҳолати (тақиқ бор ёки йўқлиги) тўғрисида маълумот олишлари ҳамда тузилган гаров шартномасига асосан гаровдаги мол-мулкка тақиқ қўйишлари ва ечишлари мумкин.

Бундан ташқари, киритилган ўзгаришларда қарздор ўз мажбуриятларини бажармаган тақдирда гаров предмети қиймати йўқолмаслиги, унинг бегоналаштирилиши (ўғирланиши, талон-торож қилиниши) олдини олиш ва тезроқ сотиш каби мақсадларда ундирувни таъминот нарчасига суд буйруғи асосида қаратишнинг жорий этилиши кўрсатилган.

Қолаверса, Ўзбекистон Республикасининг «Нотариат тўғрисида»ги Қонуни 64-моддасида бирламчи бозордаги кўчмас мулк ва транспорт воситаларига нисбатан ипотека шартномаларини расмийлаштирган банк ва бошқа кредит ташкилотлари мол-мулкка тақиқ қўйиш ҳамда тақиқни ечишни ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда, Нотариатнинг ягона автоматлаштирилган ахборот тизими орқали мустакил равишда амалга ошириши белгиланган.

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикасининг «Гаров тўғрисида»ги Қонуни 11-моддаси иккинчи қисмида ипотека тўғрисидаги шартнома, шунингдек нотариал тартибда тасдиқланиши керак бўлган шартнома бўйича мажбуриятлар-

ни таъминлаш юзасидан кўчар мол-мулкни ёки мол-мулкка бўлган ҳуқуқларни гаровга қўйиш тўғрисидаги шартнома нотариал тартибда тасдиқланиши лозим, бундан бирламчи бозордан кўчмас мулк ва транспорт воситаларини олиш чоғидаги ипотека ва гаров тўғрисидаги шартномалар мустасно эканлиги қайд этилган.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 23 июлдаги ПҚ-4400-сон «Микромолиявий хизматлар оммабоплигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори 9-бандида Ўзбекистон Республикаси Марказий банки ҳузуридаги «Гаров реестри» ДУК маълумотлар базасини Адлия вазирлигининг маълумотлар базаси билан микромолиявий хизматлар бўйича гаровга қабул қилинган кўчар мулкка тақиқ қўйиш, ечиш ва мақомини текширишга оид кредит ташкилотларининг фойдаланиш имкониятини кенгайтиришни назарда тутувчи интеграцияси амалга оширилиши белгилаб қўйилган.

Шунга мувофиқ, Марказий банк ҳузуридаги «Гаров реестри» ДУК маълумотлар базаси Адлия вазирлигининг Нотариатнинг ягона автомат-

лаштирилган ахборот тизимига интеграция қилинди ва эндиликда кредит ташкилотлари гаров реестри сайти орқали Нотариатнинг ягона автоматлаштирилган ахборот тизимидан мол-мулк ҳолати (тақиқ бор ёки йўқлиги) тўғрисида маълумот олишлари ҳамда тузилган гаров шартномасига асосан гаровдаги мол-мулкка тақиқ қўйишлари ва ечишлари мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Микромолиявий хизматлар оммабоплигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 2019 йил 23 июлдаги ПҚ-4400-сон қарори ҳамда «Ўзбекистон Республикасида нотариат тизimini тубдан ислоҳ қилиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 2019 йил 9 сентябрдаги 5816-сон Фармонига мувофиқ гаров реестри базаси Адлия вазирлигининг «Нотариус» автоматлаштирилган ахборот тизими билан интеграция қилиниб, кредит ташкилотлари учун гаров реестри орқали мулкка тақиқ қўйиш ва ечиш, шунингдек мулк тақиқланмаганлиги ёки хатланмаганини текшириш имконияти туғилди.

Бугунги кунда гаров реестри Ички ишлар вазирлиги-

нинг «Техпаспорт+права» тизими ягона интеграллашган базасига интеграция қилинди ва кредит ташкилотлари учун гаров реестри сайти орқали Ички ишлар вазирлигининг ягона автоматлаштирилган ахборот тизимидан автомобилотранспорт воситалари ва уларга бириктирилган мулк ҳолати (тақиқ бор ёки йўқлиги) тўғрисида маълумот олиш ҳамда тузилган гаров шартномасига асосан гаровдаги автомобилотранспорт воситалари ва уларга бириктирилган мулкка тақиқ қўйиш ва ечиш имкони пайдо бўлди.

Қолаверса, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Кўчмас мулкка бўлган ҳуқуқларни давлат рўйхатидан ўт-

казиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 2019 йил 5 апрель ПҚ-4270-сон ҳамда «Ипотека кредити бозорини ривожлантириш ва кенгайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги 2019 йил 13 майдаги ПФ-5715-сон қарорлари ижросини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон

Республикаси Ер ресурслари, геодезия, картография ва давлат кадастри давлат қўмитасининг кўчмас мулк кадастр қўмитаси ягона интеграллашган базаси ва Марказий банк ҳузуридаги гаров реестри базаси ўртасида ўзаро онлайн ахборот айирбошлашни амалга ошириш бўйича текшириш имкониятлари яратилди.

ABSTRACTS

ADVANTAGES AND CONVENIENCE OF THE PLEDGE REGISTER AND ITS USE

This article discusses the Pledge Register established in the Republic of Uzbekistan, the availability of services through its official website, the conditions of its use, the ability to easily determine whether movable and immovable property is mortgaged, which is an important factor in the development of credit relations.

РЕКЛАМА



«Farg'onaazot» aksiyadorlik jamiyati
mehnat jamoasi yurtimiz ahlini
O'zbekiston davlat

Mustaqilligining 29 yillik
bayrami bilan

chin yurakdan muborakbod etadi!

Sizlarga tinchlik-omonlik, baxt-saodat,
xonadoningizga fayzu baraka tilaymiz!

Yurtimiz tinch, osmonimiz musaffo,
xalqimiz omon bo'lsin!

Mustaqilligimiz abadiy bo'lsin!

- 📍 150108 O'zbekiston Respublikasi,
Farg'ona sh., Sanoat k-si, 222.
- ☎ +998 (73) 242-63-90;
- ☎ +998 (73) 242-59-95;
- ☎ +998 (73) 242-66-42;
- ☎ +998 (73) 242-66-21
- ✉ info@azot.uz



ТАДБИРКОРЛАРНИНГ ИШОНЧЛИ ҲАМКОРИ ВА МАДАДКОРИ

Андижон шаҳридаги «Ипотека-банк» АТИБ «Истиқлол» филиали жамоаси ўз фаолиятида айни шу жиҳатларга алоҳида эътибор қаратиб келаётир. Натижада муассасанинг миқозлари сони кун сайин ортиб, ҳамкорлик қўлами кенгайиб борапти. Шунга монанд равишда филиалда янги хизмат турлари жорий этилмоқда, миқозларга қўлайликлар яратилмоқда.

Банк филиалида олиб борилаётган улкан ислохотлар унинг тез суръатларда ривожланишига, даромадларининг ошишига, янгидан-янги марраларни забт этишига имконият яратди.

Мухбиримиз «Ипотека-банк» АТИБ Андижон шаҳар «Истиқлол» филиали бошқарувчиси **Расулжон Баҳодирович Маҳмудов** билан жорий йилда банк филиали томонидан амалга оширилган ишлар ва келгуши режалар хусусида суҳбатлашди:

Бугун юртимизда тадбиркорликка бел боғлаганлар кўп. Албатта, бу жараёнда банк билан ҳамкорлик бирламчи аҳамиятга эга. Тадбиркор эса, энг аввало, ўзининг мақсад ва муаммосини тезда англайдиган, зарур бўлса, бизнес-режасини бойитиш учун жўяли маслаҳат бера оладиган ҳамда кредит ажратишни пайсалга солмайдиган банк ходимлари билан бирга ишлашни хоҳлайди.

– **Расулжон Баҳодирович, жорий 2020 йилда банк филиали томонидан амалга оширилган ишлар хусусида тўхталиб ўтсангиз?**

– Давлатимиз раҳбарининг 2018 йил 23 мартдаги «Банк хизматлари оммабоплигини ошириш бўйича қўшимча чоратадбирлари тўғрисида»ги қарори ижроси доирасида филиал биноси капитал таъмирдан чиқарилди ва барча шарт-шароитларга эга замонавий кўриниш касб этди. Табиийки, банк хиз-

матлари сифати ҳам сезиларли даражада яхшиланди.

Банк филиали томонидан 2019 йилнинг 8 август ҳолатига 2262та юридик шахсга жами 79 млрд. 196 млн. 638 минг сўмлик кредит маблағлари ажратилган. Жумладан, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш учун 40 та хўжалик субъектига 22 млрд. 625 млн. сўмлик кредитлар ажратилди.

Оилавий тадбиркорликни ривожлантириш мақсадида 22 нафар жисмоний шахсга

ИПОТЕКА БАНК



56 млн. 865 минг сўм миқдорида имтиёзли кредит маблағлари ажратилди.

Шунингдек, филиал томонидан жорий йилда Андижон вилоятида балиқчиликни ривожлантириш учун интенсив усулда балиқ етиштириш мақсадида 12та мижозга жами 8 млрд. 200 млн. сўмлик кредит маблағлари ажратилган.

Андижон вилояти, Улуғнор туманидаги «Кобальт транс 1010» МЧЖга интенсив усулда балиқ етиштириш учун Хитой Халқ Республикасида ишлаб чиқарилган ускуналар сотиб олиш мақсадида 1 млрд. 450 млн. сўмлик кредит маблағлари ажратилиб, 10та янги иш ўрни яратилган.

Андижон вилояти, Избоскан туманидаги «Қорадарё соҳили» хусусий соғломлаштириш пансионатига филиал томонидан интенсив усулда балиқчиликни ривожлантириш мақсадида 820,0 млн. сўмлик кредит маблағлари ажратилиб, 10та янги иш ўрни яратилди.

Ажратилган кредитлар эвазига жами 250та янги иш ўрни яратилган.

– **Банк филиали томонидан жорий йилда ажратилган**



**Расулжон Маҳмудов,
«Ипотека-банк» АТИБ
Андижон шаҳар
«Истиқлол» филиали
бошқарувчиси**

**ипотека кредитлари тўғрисида
сўзлаб берсангиз.**

– «Ипотека-банк» АТИБ «Истиқлол» филиали томонидан жорий йилнинг 10 ойи давомида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 23 ноябрдаги 3350-сонли қарорига асосан куриб фойдаланишга топширилган кўп квартирали уйлardan 121 нафар фуқарога 25 млрд. 269 млн. 121 минг сўм миқдоридида имтиёзли ипотека кредити ажратилган.

– **Банк филиали томонидан терминаллар, пластик карталар, банкоматлар, инфокиоск-**

лар ва мижозларга кўрсатиладиган бошқа банк хизматлари нималардан иборат?

– Пластик карталар орқали амалга оширилаётган ҳисобкитобларни кенгайтириш мақсадида қатор янгилар татбиқ этилган. Филиал бўйича 2300га яқин «НУМО» пластик карталари, 20 мингга яқин «UzCard» пластик карталари, 700 мингга яқин корпоратив пластик карталар муомалага чиқарилган. 260та «НУМО», 350та «UzCard» терминаллари фаолият кўрсатиб келмоқда. 5та «НУМО» ва 4та «UzCard» банкоматлари ҳамда 1та инфокиоск халқ хизматида. Филиал банкоматларида хорижий валюта (АҚШ доллари) олди-сотди амалиётларини амалга ошириш йўлга қўйилган.

Филиал томонидан тадбиркорликни кенг қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш, инновацион банк хизматларини жорий этиш борасида амалга оширилаётган салмоқли ишлар халқимиз турмуш фаровонлигининг ошишига хизмат қилиши баробарида ҳудудларнинг янада тараққий этишига замин яратмоқда. Ўтган давр мобайнида тадбиркорлар билан алоқаларни ривожлантириш, истиқболли кредит линияларини кенг жалб этиш борасида сезиларли ишлар амалга оширилди. Шунини алоҳида қайд этиш жоизки, бу истиқболли кредит линиялари натижасида иқтисодийимиз ривожини учун муҳим бўлган турли лойиҳалар ҳаётга татбиқ этилиб, юзлаб янги иш ўринлари яратилмоқда. Бу, ўз навбатида, ҳудудларнинг жадал суръатларда тараққий этишига хизмат қилаётганини қайд этиш даркор.

**Ҳамдам Аминов
суҳбатлашди.**



ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ ПОДДЕРЖКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19



Сергей Воронин,
д.э.н., главный специалист
Института бюджетно-налоговых исследований
при Министерстве финансов Республики Узбекистан



Дарья Угай,
ведущий специалист

Глобальное распространение в 2020 г. коронавирусной пандемии и принятые правительства вынужденные ограничительные меры по ее сдерживанию негативно сказались на развитии мировой экономики.

По июньским оценкам МВФ, рост мировой экономики в 2020 г. прогнозируется на уровне «-4,9%», что на 1,9 п.п.

ниже апрельского 2020 г. прогноза. При этом в странах с развитой экономикой в 2020 г. рост реального ВВП может со-

кратиться на 8% (Германия – на 7,8%, Франция – 12,5%, Соединенное Королевство – 10,2%, Канада – 8,4%, Япония – 5,8%). В странах с формирующимся рынком и в развивающихся странах падение данного показателя прогнозируется на уровне 3,0% (Индия – 4,5%, Россия – 6,6%, Бразилия – 9,1%, Мексика – 10,5%, Южная Африка – 1,0%). В то же время, для отдельных стран прогнозируется экономический рост (Китай – 1,0%)¹.

Эксперты Всемирного банка в своем июньском прогнозе также прогнозируют спад в мировой экономике в 2020 году (5,2%). Этот спад станет самым глубоким со времен Второй мировой войны. В странах с раз-

¹ Перспективы Развития мировой экономики (ПРМЭ). Июнь, 2020. (Обращение от 25.08.2020г.). URL: <https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020>.

витой экономикой ожидается спад экономической активности на 7%, в странах с формирующимся рынком и в развивающихся странах – прогнозируется спад на 2,5%². В экономике США ожидается сжатие на 6,1%, в зоне евро – 9,1%, Японии – 6,1%.

В странах Европы и Центральной Азии, по оценкам Всемирного банка, спад экономики прогнозируется на уровне 4,7%, за исключением Узбекистана, где ожидается экономический рост в размере 1,5%. Этот прогноз составлен исходя из предположения о постепенной отмене введенных правительствами ограничительных мер к началу второго полугодия 2020 года. Особенно сильное негативное влияние пандемии испытывают домашние хозяйства и предприниматели с низкими доходами, в частности – индивидуальные предприниматели.

В целях поддержки деятельности хозяйствующих субъектов в условиях карантинных ограничений во многих странах мира были приняты меры по поддержке их деятельности³.

В Казахстане индивидуальные предприниматели, работающие на общеустановленном порядке налогообложения, до конца 2020 г. освобождены от индивидуального подоходного налога, снижены ставки до 0% по налогу на имущество в сфере туризма, общественного питания и гостиничных услуг. Предусмотрена отсрочка по социальным платежам (меры и ссылки на источники по этой и другим странам приведены в Таблице).

В Республике Беларусь индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенный порядок налогообложения, могут получить зачет или возврат суммы единого налога за

период с 1 апреля по 31 декабря 2020 г. в случае временной приостановки предпринимательской деятельности.

В Российской Федерации приостановлено проведение налоговых проверок, продлены сроки сдачи отчетности, приостановлены меры взыскания долгов (начисление штрафов и пени). Уплата ряда налогов (налог на прибыль, налог по патентной системе, а также авансовые платежи по налогу на транспорт, налог на имущество, земельный налог и др.) для ИП переносятся от 4 до 6 месяцев со II квартала т.г. на более поздний период. Предоставлены отсрочки по уплате страховых взносов (в пределах лимита и срока отсрочки). Однако для самозанятых отсрочки по НДС, НДФЛ, налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и профессионального налога не предусмотрены.

В странах Европы и Центральной Азии, по оценкам Всемирного банка, спад экономики прогнозируется на уровне 4,7%, за исключением Узбекистана, где ожидается экономический рост в размере 1,5%.

² ВБ снизил прогноз по росту ВВП Узбекистана. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/06/09/outlook/>.

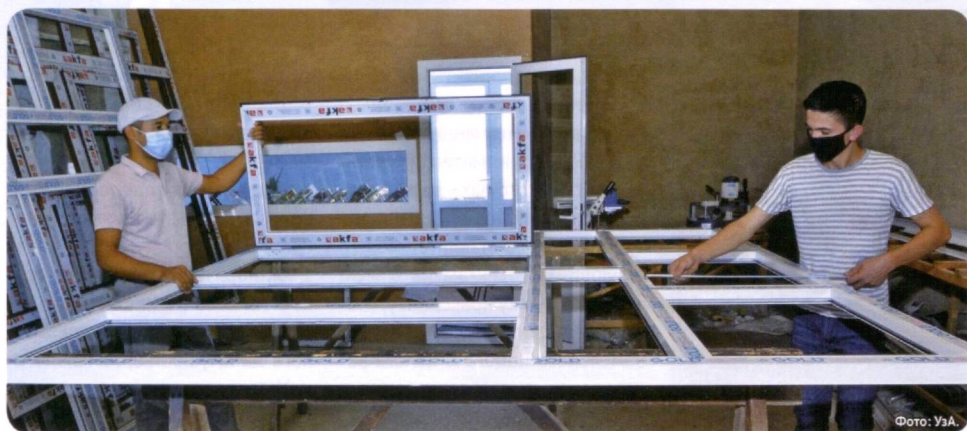
³ Налоговые, правовые и экономические меры в ответ на COVID-19. Информационный портал PWC. <https://www.pwc.com/gx/en/services/tax/navigate-the-tax-measures-in-response-to-covid-19.html>.

Таблица

Налоговые меры по поддержке индивидуальных предпринимателей в разрезе отдельных стран в ответ на последствия коронавирусной инфекции

№	Страна	Налоговые меры по поддержке индивидуальных предпринимателей
1	Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> ● Индивидуальные предприниматели, работающие в общеустановленном порядке налогообложения, до конца года освобождены от индивидуального подоходного налога. ● Снижены ставки до 0% по налогу на имущество для ИП при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере туризма, общественного питания и гостиничных услуг. ● Предусмотрена отсрочка по социальным платежам до 1 июня 2020 года.
* Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2020 года №126 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан от 16 марта 2020 г. №287 "О дальнейших мерах по стабилизации экономики"».		
2	Беларусь	Индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенный порядок налогообложения, имеют право на проведение зачета или возврата единого налога с 1 апреля по 31 декабря 2020 года в случае временной остановки предпринимательской деятельности. Продолжительность остановки деятельности должна превышать 30 календарных дней.
* Указ Президента Республики Беларусь №143 от 24.04.2020 г. «О поддержке экономики».		
3	Россия	<ul style="list-style-type: none"> ● Приостановление проверок до 30 июня включительно. ● Продлены сроки сдачи отчетностей и предоставления документов по требованию. ● Приостановлены меры взыскания (начисление штрафов и пени) до 1 июля 2020 г. ● Уплата налогов (налог на прибыль, налог по патентной системе, а также авансовые платежи по налогу на транспорт, налог на имущество, земельный налог и др.) для ИП переносятся от 4 до 6 месяцев со II квартала т.г. в зависимости от режима налогообложения и вида налогов. Отсрочка по НДС, НДФЛ, налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и профессионального налога для самозанятых не предусмотрена. ● Отсроченные страховые взносы (период отсрочки до 4 месяцев), исчисленные с суммы дохода ИП, превышающей 300 000 рублей, подлежат уплате не позднее 1 июля 2020 года.
* Меры поддержки бизнеса. Информационный портал Федеральной налоговой службы Российской Федерации. URL: https://www.nalog.ru/rn77/business-support-2020/#t11 .		
4	Германия	Отсрочки без начисления пени и штрафов по всем установленным налогам для ИП с учетом обоснования неплатежеспособности и несостоятельности по исполнению налоговых обязательств до конца 2020 г.
* Налоговые меры по поддержке бизнеса, пострадавшего от последствий коронавирусной инфекции. Информационный портал Министерства финансов Германии. URL: https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/EN/Standardartikel/Topics/Priority-Issues/Corona/2020-03-20-Tax-measures-to-assist-businesses.html .		
5	Франция	<ul style="list-style-type: none"> ● Отсрочки без начисления пени и штрафов по всем регламентированным налогам и социальным платежам для ИП с учетом обоснования неплатежеспособности и несостоятельности по исполнению налоговых обязательств до 3-х месяцев. ● Снижение ставки НДС до 5,5% (стандартная 20%) для производителей медицинских, гигиенических средств (маски, защитная одежда, средства на основе спиртовых растворов и др.). ● При вышеупомянутых условиях ИП вправе запросить сумму уплаченных налогов в 2020 г., за исключением НДС (возврат предусмотрен при определенных условиях упрощенного режима).
* Налоговые изменения в ответ на последствия COVID-19 во Франции. Информационный портал KPMG. URL: https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/france-tax-developments-in-response-to-covid-19.html .		
6	Китай	Отсрочки по налогам для ИП с учетом обоснования неплатежеспособности и несостоятельности по исполнению налоговых обязательств с мая до конца 2020 г.
* Налоговые меры в ответ на последствия COVID-19 в Китае. Информационный портал PWC. URL: https://www.pwc.com/gx/en/Services/tax/ .		
7	Чехия	Остановка начисления штрафов и пени с марта по август 2020 г. и отсрочка по платежам в пользу медицинского страхования до 21 сентября 2020 г.
* Налоговые изменения в ответ на последствия COVID-19 в Чехии. Информационный портал KPMG. URL: https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/czech-republic-tax-developments-in-response-to-covid-19.html . Меры, принятые Правительством Чехии. Информационный портал Правительства Чехии. URL: https://www.vlada.cz/en/media-centrum/aktualne/measures-adopted-by-the-czech-government-against-coronavirus-180545/ .		
8	Эстония	Освобождение от авансовых платежей по социальному налогу. ИП вправе совершить возврат по уплаченным авансовым платежам в 2020 г.
* Информация в условиях чрезвычайной ситуации в Эстонии. Информационный портал Налогово-таможенного департамента Эстонии. URL: https://www.emta.ee/eng/etcsb-information-emergency-situation .		
9	Венгрия	<ul style="list-style-type: none"> ● Освобождение от уплаты фиксированных ежемесячных платежей по режиму КАТА с марта по июнь 2020 г. только для ИП, занимающихся перевозкой пассажиров. ● Ускорение возврата НДС от 20 до 30 дней (стандартный период 75 дней).
* Налоговые изменения в ответ на последствия COVID-19 в Венгрии. Информационный портал KPMG. URL: https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/hungary-tax-developments-in-response-to-covid-19.html .		

Источник: Меры поддержки деятельности индивидуальных предпринимателей датированы 20.07.2020 г.



В **Германии** также индивидуальным предпринимателям предоставлены отсрочки (без начисления пени и штрафов) по всем установленным налогам для ИП с учетом обоснования неплатежеспособности и несостоятельности по исполнению налоговых обязательств до конца 2020 г.

Во **Франции** для ИП установлены отсрочки по всем регламентируемым налогам и социальным платежам с учетом обоснования неплатежеспособности и несостоятельности по исполнению налоговых обязательств до 3-х месяцев. В случае трудностей ИП вправе запросить сумму уплаченных налогов в 2020 г., за исключением НДС. Возврат предусмотрен только для ИП, использующих упрощенный режим налогообложения.

В **Чехии** налоговыми органами приостановлено начисление штрафов и пени в период с марта по август 2020 г. и введена отсрочка платежей в пользу медицинского страхования до 21 сентября 2020 года.

В **Венгрии** индивидуальные предприниматели освобождены

от уплаты ежемесячных фиксированных налогов по режиму КАТА с марта по июнь 2020 г. (только для сферы перевозки пассажиров), в Эстонии ИП освобождены от авансовых платежей по социальному налогу, и они могут вернуть выплаченные в 2020 г. средства по налоговым платежам, в Китае для ИП предоставлены отсрочки по исполнению налоговых обязательств с мая до конца 2020 г. с учетом обоснования неплатежеспособности и несостоятельности предприятий.

Таким образом, в исследуемых странах, за исключением государств-членов ЕАЭС, основной упор пакета мер по поддержке деятельности индивидуальных предпринимателей направлен на поддержание их ликвидности путем предоставления единовременных выплат. В то же время освобождение от налогов или снижение ставок по регламентируемым налогам практически не применялись. Наблюдается широко распространенная тенденция по применению отсрочек по всем видам налоговых платежей без начисления штрафов и пени.

Экономика Узбекистана также не смогла избежать негативного воздействия коронавирусной пандемии и вынужденных ограничений, что также негативно сказалось на деловой активности бизнеса, в том числе индивидуальных предпринимателей. Поэтому в целях поддержки малого бизнеса государством был принят ряд мер налогового стимулирования.

Так, в соответствии с Указом Президента от 19.03.2020 г. №УП-5969 на период с 1 апреля до 1 октября 2020 г. для ИП минимальная сумма социального налога снижается до 50% от БРВ в месяц (пункт 5-а), предоставление декларации о совокупном годовом доходе физических лиц за 2019 г. продлевается до 1 августа 2020 года, срок уплаты налога на имущество и земельного налога физических лиц продлен до 15 октября 2020 года, а также с 1 апреля 2020 г. освобождены от налогообложения доходы физических лиц, получаемые в виде материальной выгоды от благотворительных организаций.

ЦЕНТРОБАНК – ДОХОДЫ У 56% УЗБЕКИСТАНЦЕВ СНИЗИЛИСЬ НА ФОНЕ ПАНДЕМИИ

Аналитики Центрального банка подвели результаты опроса о влиянии Covid-19 на доходы узбекистанцев.



Опрос показал, что у 56% опрошенных семей снизились доходы, у 21% – они не изменились, однако 15% – остались без доходов, 7% – не ответили на этот вопрос, а оставшиеся 2% заявили о росте доходов.

Что касается сбережений, то у 48% опрошенных семей сбережения уменьшились, 28% – остались без средств, у 14% – ничего не изменилось, 7% – не ответили, а оставшиеся 3% заявили о росте сбережений.

В отчете Центробанка отмечается, что средний размер дохода с начала года по стране на душу населения составил 5,2 млн. сумов.

В разрезе регионов опрос выявил следующую картину: в Ташкенте, Навоийской, Бухарской и Ташкентской областях уровень дохода оказался выше

Кенгашам народных депутатов районов и городов рекомендовано снизить на 30% фиксированные суммы налога на доходы для индивидуальных предпринимателей, деятельность которых напрямую или косвенно зависит от сферы туризма, предоставлять хозяйствующим субъектам на 6 месяцев отсрочку (рассрочку) по уплате налога на имущество, земельного налога и налога за пользование водными ресурсами без взимания процентов. Налоговые органы приостановили до 1 октября 2020 года начисление пени по ресурсным налогам хозяйствующим субъектам, испытывающим временные трудности, а также не принимают меры принудительного взыскания налоговой задолженности.

Согласно Указу Президента от 3.04.2020 г. №УП-5978 приостанавливается начисление фиксированной суммы НДС и социального налога для индивидуальных предпринимателей, которые вынужденно приостановили свою деятельность на период карантинных мероприятий (Пункт 5 Указа). Микро-

фирмам, малым предприятиям и ИП, у которых имеет место сокращение выручки от реализации продукции более чем на 50% по сравнению со среднемесячным за первый квартал текущего года, предоставлено право на беспроцентную отсрочку (рассрочку) сроком до 1 октября 2020 года следующих налогов (Пункт 6 Указа):

- ◆ налога с оборота, налога на имущество, земельного налога, налога за пользование водными ресурсами – с последующей уплатой равными долями в течение 12 месяцев;

- ◆ социального налога – с последующей уплатой равными долями в течение 6 месяцев.

Кроме того, введен мораторий сроком до 1 октября 2020 года на инициирование процедур банкротства и объявления банкротом предприятий, столкнувшихся с финансовыми затруднениями в связи с действием ограничительных мер (пункт 15 Указа), приостанавливается начисление и взыскание арендных платежей за использование государственного имущества субъектами предпринимательства (пункт 15 Указа).



Фото: УИА

В соответствии с Указом Президента от 27.04.2020 г. №УП-5986 физическим лицам предоставлено право на беспроцентную отсрочку по уплате налога на доходы физических лиц, полученные от сдачи в аренду жилых помещений физическим лицам и нежилых помещений субъектам предпринимательства, деятельность которых была приостановлена в период коронавирусной пандемии. Им предоставляется отсрочка по уплате НДС равными долями в срок до 1 апреля 2021 года (пункт 1-в). Срок предоставления беспроцентной отсрочки (рассрочки) по уплате налогов на упрощенной основе для микрофирм, малых предприятий и ИП (налог с оборота, ресурсные налоги и социальный налог) продлевается до 31 декабря 2020 года (пункт 5 Указа). Органы государственной власти на местах получили право самостоятельно определять срок, в течение которого будет уплачиваться отсроченная сумма данных налогов и сборов.

В соответствии с Указом Президента от 18.05.2020 г.

№УП-5996 введены дополнительные меры по поддержке субъектов предпринимательства, пострадавших от вынужденных ограничений. Так, на период с 1 июня по 1 сентября 2020 г. освобождены от уплаты налога на имущество и земельного налога субъекты малого предпринимательства, рынки и торговые комплексы, кинотеатры, предприятия общественного питания и транспорта, спортивно-оздоровительные заведения.

Предоставлена дополнительная государственная поддержка субъектам малого предпринимательства в виде списания суммы налога на имущество и земельного налога, подлежащих уплате за апрель и май 2020 года, по которым ранее была предоставлена беспроцентная отсрочка (рассрочка), а также – списания пени и штрафов по этим налогам по состоянию на 15 мая 2020 года, образовавшихся с 1 января 2020 года (пункт 2 Указа от 18 мая).

На период с 1 мая по 1 июля 2020 г. для микрофирм и малых предприятий (за исключением отельных сфер) снижена

”

среднего уровня. В остальных областях республики средний доход на душу населения оказался ниже, чем в среднем по стране.

В январе-июне индекс потребительских цен составил 4,6%. При этом уровень инфляции в Ташкентской, Бухарской, Джизакской и Кашкадарьинской областях был выше, чем в среднем по Узбекистану.

В своем отчете аналитики отмечают, что в результате пандемии у людей снизились затраты на мясную продукцию. В среднем узбекистанцы в первом квартале тратили в месяц 164 тысячи сумов на мясную продукцию, во втором квартале затраты снизились до 107 тысяч сумов, и это на 39,5% меньше.

Карантинные ограничения во втором квартале привели к значительному сокращению расходов домохозяйств на услуги – их расходы на транспортные услуги снизились на 16%, по сравнению со среднемесячными расходами в предыдущем квартале.

Счета за коммунальные услуги, Интернет и телефонную связь также показали снижение в среднем на 2% для всех групп доходов из-за невозможности своевременной выплаты этих платежей в период карантина.

Источник: <https://finance.uz/index.php/ru/fuz-menu-economy-ru/8497-tsentr-bank-dokhody-u-56-uzbekistantsev-snilizis-na-fone-pandemii>



Фото: УЗА.

”

**УЗБЕКИСТАН
ПОДНЯЛСЯ
НА 30 ПОЗИЦИЙ
В ГЛОБАЛЬНОМ
ИННОВАЦИОННОМ
ИНДЕКСЕ-2020**

2 сентября текущего года Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и Корнельский университет представили 13-е издание, посвященное теме «Кто будет финансировать инновации?».



Глобальный инновационный индекс (ГИИ) 2020 года посвящен вопросу, издавна актуальному как для деловых, так и для политических кругов: как стимулировать инновационное предпринимательство и социальное, культурное и экономическое развитие. Сегодня в условиях мирового экономического шока, который усугубляет ущерб пандемии, ГИИ-2020 также затронет вопрос острой необходимости новых методов финансирования инноваций в мире после коронавируса.

В ГИИ-2020 используется 80 параметров для оценки инновационного потенциала и достижений 131 страны и территории мира. Итак, какая динамика наблюдается в ин-

По итогам 1-го полугодия 2020 г. рост ВВП хотя и замедлился, но сохранил положительную динамику (0,2%). В 1-ом полугодии 2019 г. прирост ВВП составлял 6%, а в 2018 г. – 5,9%. Индекс физического объема промышленного производства за январь-июнь 2020 г. к аналогичному периоду прошлого года составил 98,1%.

ставка социального налога с 12% до 1% (пункт 4 Указа). Это снижение распространяется и на отсроченные в этот же период обязательства. То есть отсроченная сумма социального налога на период с 1 мая по 1 июля текущего года будет облагаться по ставке 1%.

Приостановлено взыскание имеющейся у микрофирм и малых предприятий по состоянию на 15 мая 2020 г. задолженности по налогам, пеням и начисленным штрафам за нарушение налогового законодательства до 1 сентября 2020 года (пункт 5 Указа №5996).

В соответствии с №ПП-4742 от 8.06.2020 г. в целях широкого вовлечения населения в предпринимательскую деятельность были приняты новые меры поддержки самозанятых⁴:

■ доходы самозанятых лиц не включаются в состав совокупного дохода физического лица, что закреплено Налоговым кодексом в новой редакции и ПКМ от 9.07.2019 г. №566;

■ с 1 июля 2020 г. расширен перечень видов деятельности, которыми могут зани-

маться самозанятые лица с 24 до 67 направлений. С этого момента регистрация их деятельности осуществляется в уведомительном порядке;

■ в 2020 г. самозанятые уплачивают только социальный налог в размере не менее 50% от суммы базовой расчетной величины.

По мнению ряда экспертов, принятые в Узбекистане меры по ограничению распространения коронавирусной инфекции позволили избежать худших сценариев, наблюдавшихся в ряде других стран. Об этом свидетельствуют и данные статистики. Так, по итогам 1 полугодия 2020 г. рост ВВП хотя и замедлился, но сохранил положительную динамику (0,2%). В 1 полугодии 2019 г. прирост ВВП составлял 6%, а в 2018 г. – 5,9%. Индекс физического объема промышленного производства за январь-июнь 2020 г. к аналогичному периоду прошлого года составил 98,1%⁵.

Необходимо отметить, что в результате смягчения карантина в Узбекистане в мае т.г. возобновили деятельность

⁴ О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности. Постановление Президента РУ от 8.06.2020 г. №ПП-4742.

⁵ Промышленное производство Республики Узбекистан за январь-июнь 2020 года. Госкомстат РУ. <https://stat.uz/uz/>; <https://www.gazeta.uz/ru/2020/07/28/gdp/>.

18 тыс. предприятий, 30,1 тыс. – в июне 2020 года. Однако почти 70 тыс. предприятий все еще не вернулись к обычной работе⁶. По сообщению Центробанка, у 18 тыс. предприятий, приостановивших деятельность, нарастает задолженность перед коммерческими банками. Доля проблемных кредитов в портфеле банков может увеличиться в несколько раз, и после 1 октября т.г. некоторые предприятия уже не смогут обслуживать кредиты.

В период действия вынужденных ограничений во 2 квартале 2020 г. у 1056 предприятий (15%) сферы общепита, торговли и потребительских услуг товарооборот сократился на 5,5 трлн. сумов по сравнению с 1 кварталом т.г. За тот же период у 3000 предприятий (41,6%) численность работников снизилась на 14,8 тысяч чел., а у 5620 предприятий (78,5%) размер ФОТ сократился более чем на 65 млрд. сумов. Среди этих предприятий имеются и субъекты малого предпринимательства, и индивидуальные предприниматели.

По состоянию на 8 июля т.г. из зарегистрированных в 2019 г.

предпринимателей 23000, или 24% из общего количества, приостановили свою деятельность⁷.

В связи с этим 20 июля 2020 г. в республике были утверждены новые инициативы Президента Республики Узбекистан для поддержки предпринимательства⁸. Так, в соответствии с принятым Указом Президента с 1 июля по 31 декабря:

- ❖ освобождаются от уплаты налога с оборота предприятия общепита и субъекты, специализирующиеся на предоставлении помещений в аренду (8%);

- ❖ физические лица освобождаются от уплаты налога на доходы, полученные от предоставления недвижимого имущества в аренду;

- ❖ приостанавливается порядок применения минимальных ставок арендной платы для физических лиц, сдающих имущество в аренду (помещения и автотранспорт);

- ❖ арендодателям рекомендовано пересмотреть в 2020 году размеры арендной платы с целью ее снижения, в том числе с учетом предоставляемых налоговых льгот.

В период действия вынужденных ограничений во 2 квартале 2020 г. у 1056 предприятий (15%) сферы общепита, торговли и потребительских услуг товарооборот сократился на 5,5 трлн. сумов по сравнению с 1 кварталом т.г.

⁶ <https://www.gazeta.uz/ru/2020/07/14/credits/>.

⁷ <https://www.spot.uz/ru/2020/07/09/small/>.

⁸ О дополнительных мерах поддержки населения, субъектов предпринимательства в сфере общественного питания, торговли и услуг для снижения негативного воздействия коронавирусной пандемии. Указ Президента РУ от 20.07.2020 г. №УП-6029. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/07/20/public-catering/>.

”

новационной деятельности стран в текущем году?

Прежде всего, повторное включение Узбекистана в Глобальный инновационный индекс после длительного перерыва – одно из главных и важных изменений для нас. Это можно рассматривать как результат проводимых в стране реформ, в частности, политики прозрачности и открытости, а также позитивных изменений в инновационной сфере.

Известно, что последний раз Республика Узбекистан занимала 122 место из более 140 стран в данном международном рейтинге в 2015 году. В 2020 году Узбекистан занял 93-место среди 131 страны.

В рейтинге Global Innovation Index, который состоит из 80 показателей в 2020 году Узбекистан достиг положительных результатов в таких индикаторах, как Институты (Institutions), Человеческий капитал и исследования (Human capital & research), Инфраструктура (Infrastructure), результаты экономики знаний и технологий (Knowledge & technology outputs) и Результативность творческого труда (Creative outputs).

В этой связи мы представляем результаты, достигнутые в 2020 году ведущими странами в рейтинге Global Innovation Index, соседними странами и некоторыми другими экономиками.

(Продолжение на стр. 20).



**(Продолжение.
Начало на стр. 18-20).**

Швейцария – 1-место, Россия – 47-место, Казахстан – 77-место, Кыргызстан – 94-место, Таджикистан – 109-место.

Известно, что одной из основных задач, вытекающих из Указа Президента Республики Узбекистан №ПФ-5544 «О Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 годы» является вхождение страны к 2030 году в топ-50 стран в Глобальном инновационном индексе.

– В 2020 году Узбекистан вернулся в Глобальный инновационный индекс, – отметил министр инновационного развития Иброхим Абдурахмонов. – Это положительный результат проводимых реформ в новом Узбекистане. 93-е место – это результат нынешнего внимания к науке и ресурсам для инновационного развития. Инвестиции в науку в последние годы, формирование нормативно-правовой базы и, самое главное, условия, созданные для ученых, и свобода творчества определили наше место в Глобальном инновационном индексе. Это можно рассматривать как шаг к привлечению крупных инвестиций в науку и инновации в будущем.

В последние годы Министерством инновационного развития в тесном сотрудничестве с профильными государственными структурами и

До 31 декабря продлевается действие налоговых льгот и преференций, установленных Указом Президента от 18 мая 2020 года №УП-5996, в частности:

а) по освобождению от уплаты налога на имущество и земельного налога субъектов малого предпринимательства, рынков и торговых комплексов, кинотеатров, предприятий общественного питания, предприятий общественного транспорта, спортивно-оздоровительных заведений, а также юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров, оказанию бытовых услуг, предоставлению помещения в аренду, в том числе для проведения банкетов;

б) снижение ставки социального налога с 12% до 1% для микрофирм и малых предприятий, за исключением производителей подакцизной продукции, государственных предприятий, юридических лиц с долей государства в уставном фонде в размере 50 и более процентов;

в) отсрочка по уплате таможенной пошлины и акцизного

налога, взимаемых при ввозе товаров, за исключением потребительских товаров, с последующей уплатой отсроченной суммы равными долями в течение 120 дней;

г) приостановление взыскания имеющейся у микрофирм и малых предприятий по состоянию на 15 мая 2020 года задолженности по налогам, пеням и начисленным штрафам за нарушение налогового законодательства.

С 1 июля повышается предельная среднегодовая численность работников для предприятий общепита с 25 до 50 человек для отнесения их к категории малых предприятий, с распространением на них льгот и преференций, предоставленных субъектам малого предпринимательства. Принятие этой меры, несомненно, окажет позитивное влияние на расширение занятости и сокращение теневой сферы.

По предварительным оценкам, благодаря принятию данного нормативного акта более 500 тысяч субъектов предпринимательства и около 100 тысяч человек получат



Фото: УИА.



Фото: УзА.

дополнительно помощь на 1,7 трлн. сумов⁹.

Индивидуальные предприниматели также используют налоговые льготы и освобождение от уплаты налогов, так как они являются частью малого бизнеса. Поэтому на них распространяются те же льготы, что и для микро- и малых предприятий. При этом льготы по налогам на имущество и землю для индивидуальных предпринимателей распространяются только на объекты, используемые в производственных целях¹⁰.

Важной мерой поддержки предпринимательства является принятие Указа Президента от 30 июля 2020 г. №УП-6038. В соответствии с этим документом была оказана единовременная материальная помощь из Госбюджета страны свыше 400 тысячам семей, членами которых являются более

1,7 млн. человек (по списку нуждающихся «железная тетрадь»), повышены с 1 сентября т.г. на 10% размеры пенсий и пособий, а также приняты другие меры поддержки уязвимых слоев населения¹¹. Принятое решение затронет 3,7 млн. человек и при этом расходы внебюджетного фонда при Минфине вырастут на 1 трлн сумов. Данные средства выделяются из внутренних возможностей без привлечения займов из-за рубежа. При этом базовая расчетная величина (БРВ), используемая для расчета размеров налоговых платежей, сборов, штрафов, останется без изменения (223 тысячи сумов) и не приведет к росту налоговой нагрузки на бизнес¹².

Данные адресные меры социальной защиты населения будут способствовать расширению покупательной способно-

ведомствами проведена значительная работа по повышению престижа Узбекистана на международной арене и обеспечению его включения в Глобальный инновационный индекс. В частности:

- Посредством серии встреч и переговоров с учредителями международного рейтинга Global Innovation Index и более чем 15 международными организациями были изучены проблемы, препятствующие включению Узбекистана в рейтинг.

- В результате вышеуказанного сотрудничества сформирован список не представленной и устаревшей информации для включения Узбекистана в рейтинг Глобального инновационного индекса и решены вопросы предоставления информации в соответствии с установленными международными требованиями.

- Для включения Узбекистана в рейтинг Global Innovation Index и систематического решения существующих проблем было проведено множество официальных встреч с местными и международными организациями. В частности, 29-31 октября 2019 года в рамках Недели инновационных идей «InnoWeek-2019» прошел круглый стол на тему «Улучшение позиций Республики Узбекистан в Глобальном инновационном индексе» с участием руководства Всемирной организации

(Окончание на стр. 22).

⁹ <https://president.uz/ru/lists/view/3576>.

¹⁰ Интервью с Дильшодом Султановым, заместителем Министра финансов. URL: https://www.norma.uz/nashi_obzori/kakie_novye_mery_prinyaty_po_podderjke_malogo_biznesa.

¹¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 30.07.2020 г. № УП-6038.

¹² Повышение пенсий и пособий на 10% не связано с инфляцией. Пресс-конференция заместителя министра финансов РУ Д. Аброева. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/08/03/pensions/>.

”

**(Окончание.
Начало на стр. 18-21).**

интеллектуальной собственности, представителей Elsevier и других зарубежных организаций.

Global Innovation Index состоит из 18 международных индексов, 5 опросов Всемирного экономического форума и количественной статистики по 57 показателям (в этом году есть изменения). Принимая во внимание тот факт, что в 2015 году страна заняла 4-е место из 141 страны по недостаточности данных и устаревшей статистике, включение Узбекистана в этот рейтинг в 2020 году также послужит повышению его престижа на международной арене.

Позитивные изменения в инновациях в нашей стране регулярно признаются международными организациями. В частности, в выпуске Global Innovation Index этого года, указывая на изменения в инновационной активности нашей страны, отмечается, что результаты непрерывных и системных реформ в последние годы послужили включению Узбекистана в Глобальный инновационный индекс в 2020 году. Стоит отдельно отметить, что Узбекистан в данном рейтинге занял четвертое место по Центральной Азии и Южной Азии.

Источник: <https://nuz.uz/nauka-i-tehnika/1170534-uzbekistan-podnyalsya-na-30-pozicij-v-globalnom-innovacionnom-indekse-2020>.

Во время пандемии многие малые предприятия, микрофирмы и индивидуальные предприниматели были вынуждены приостановить свою деятельность или существенно сократить объемы производства (услуг).

сти граждан, что активизирует процесс восстановления предпринимательской деятельности после снятия вынужденных ограничений.

Необходимо отметить, что с 10 июля по 1 августа во многих регионах Узбекистана вновь были ужесточены правила карантина. Об этом было сообщено в решении Специальной республиканской комиссии¹³. Затем данные ограничения были продлены еще до 15 августа 2020 года. Естественно, что эти меры вновь негативно отразились на деятельности бизнеса, в том числе на индивидуальных предпринимателях.

С 15 августа во многих регионах республики временные ограничения стали сниматься. В частности, с этой даты разрешено движение автомобилей в течение полных суток, внутренние авиа- и железнодорожные перевозки, возобновляется деятельность негосударственных дошкольных образовательных учреждений, учебных центров, салонов красоты, парикмахерских, объектов общественного питания на открытом воздухе, загородных домов, гостиниц и других объектов отдыха.

С 17 августа разрешено движение автотранспорта между

регионами, работа общественного транспорта, метро, пригородных автобусов.

С 20 августа разрешена деятельность вещевых рынков, рынков строительных материалов, крупных магазинов, спортивных залов, фитнес-клубов и бассейнов¹⁴.

Не вызывает сомнений, что постепенное снятие вынужденных ограничений в будущем позитивно скажется на финансовом состоянии хозяйствующих субъектов, в том числе – индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, исследование мирового и отечественного опыта показало, что правительства ряда стран в период действия вынужденных ограничений была оказана масштабная поддержка малому бизнесу, в том числе – индивидуальным предпринимателям. При этом правительствами ряда стран были предоставлены отсрочки по уплате отдельных налогов, снижены налоговые ставки, возвращены налогоплательщикам ранее оплаченные налоги и социальные платежи. В основном это касается ресурсных налогов (налоги на имущество, использование земли, водных ресурсов). Данные налоги, как известно, исчи-

¹³ <https://t.me/koronavirusinfouz/4633>, <https://www.spot.uz/ru/2020/07/08/carantine/>.

¹⁴ <https://www.gazeta.uz/ru/2020/08/12/quarantine-rules/>.

сляются независимо от получения доходов.

В Узбекистане правительством для поддержки малого бизнеса также были широко задействованы налоговые инструменты, включая отсрочки от уплаты налогов и сборов, списание долгов по налогам, снижение налоговых ставок (налога на имущество, использование земли, социального налога, подоходного налога). Кроме того, в целях повышения покупательной способности наиболее уязвимым слоям населения была оказана безвозмездная материальная помощь. Принятие мер по поддержке «спроса» будет в некоторой степени способствовать ускорению восстановления деятельности предпринимателей, включая индивидуальных.

Во время пандемии многие малые предприятия, микрофирмы и индивидуальные предприниматели были вынуждены приостановить свою деятельность или существенно сократить объемы производ-

ства (услуг). При этом если у предприятия отсутствовала реализация, то, соответственно, у данного субъекта не возникали обязательства по НДС, акцизному налогу, налогу с оборота, подоходному налогу, налогу на прибыль. В то же время, у ресурсных налогов и фиксированного налога экономическая природа иная – они начисляются и уплачиваются независимо от того, есть реализация или нет.

В связи с этим в целях поддержки индивидуальных предпринимателей, недопущения их банкротства целесообразно в налоговой сфере принять дополнительные стимулирующие меры. Придерживаясь принципа справедливости, целесообразно вернуть соответствующим налогоплательщикам сумму платежей по налогу на имущество, использование земли, водных ресурсов, а также – фиксированного налога на доходы, которые они оплатили в 2020 году. Предлагаемый метод является очевидным для внедрения, так как большин-

ство малых предприятий уже освобождены от уплаты ряда налогов и сборов до конца 2020 года (с определенного периода). Предлагаемый подход значительно упростит все процедуры предоставления поддержки, а также будет иметь справедливую направленность.

В начале целесообразно вернуть налогоплательщикам средства, которые они выплатили в бюджет и во внебюджетные фонды в 1 полугодии 2020 года. Предварительные оценки показывают, что в этом периоде в Госбюджет страны поступило 2 143,4 млрд. сумов в качестве налога на имущество, использование земли и водных ресурсов. Это составляет примерно 3,7% от всех бюджетных средств или 0,8% ВВП (порядка \$220 млн.). Учитывая, что субъекты малого и среднего бизнеса производят 54% ВВП и обеспечивают 76% занятости, можно предположить, что на долю данной сферы приходится около половины всей суммы вышеперечисленных налогов¹⁵.



Фотос: VixA.

¹⁵ Хакимов О. Как Узбекистан борется с пандемией? URL: <https://review.uz/ru/post/kak-uzbekistan-boretsya-s-pandemiyu> (14.07.2020 г.).

В целях повышения эффективности использования возвращаемых средств можно принять положение, согласно которому в первую очередь они должны быть использованы на погашение задолженности по кредитам, выплату заработной платы, расчеты с поставщиками. Источником возврата средств могут послужить средства международных финансовых организаций, которые направлены на поддержку экономики Узбекистана, а также – бюджетные средства.

В связи с этим государство вполне сможет перечислить на счета малых предприятий сумму в размере чуть более 1 трлн. сумов или 0,02% бюджетных средств (около \$100 млн.).

Есть смысл вернуть малым предприятиям и часть налога с оборота, которая была ими уплачена в 1 полугодии 2020 года. В исследуемом периоде в Госбюджет поступило по данному налогу 629,6 млрд. сумов или 1,1% от бюджетных средств. Если всем зарегистрированным предприятиям данной сферы вернуть порядка 50% от этих средств (315 млрд. сумов), то это позволит им восстановить свою деятельность после снятия вынужденных ограничений.

В целях повышения эффективности использования возвращаемых средств можно принять положение, согласно которому в первую очередь они должны быть использованы на погашение задолженности по кредитам, выплату заработной платы, расчеты с поставщиками. Источником возврата средств могут послужить средства международных финансовых организаций, которые направлены на поддержку экономики Узбекиста-

на, а также – бюджетные средства.

В целях дальнейшей поддержки деятельности индивидуальных предпринимателей в условиях восстановительного периода целесообразно реализовать следующие меры:

- продлить до 31 декабря 2020 г. действие механизмов, предусматривающих освобождение предпринимателей от действия штрафных санкций и пени за долги по налогам и сборам, накопившимся у них в текущем году;

- предоставить предпринимателям, которые до принятия вынужденных ограничений (до 31 марта 2020 г.) функционировали в официальной сфере экономики, беспроцентные долгосрочные кредиты и ссуды (на условиях возвратности), предназначенные для активизации своей деятельности;

- предоставить предпринимателям (включая самозанятых), которые функционировали в неофициальной сфере экономики, небольшие долгосрочные кредиты под приемлемый процент с учетом инфляции (не выше 20-25% годовых);

- выделить пособия в размере до 80% от последне-

го оклада работникам, которые потеряли работу во время карантина;

- отмена всех проверок для малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей до конца 2021 года.

Использование вышеперечисленных экономических инструментов является более справедливым с точки зрения участия предпринимателя в финансировании бюджетных и внебюджетных государственных фондов, а также менее обременительным для Госбюджета (помощь на условиях возвратности выданных средств).

Кроме того, было бы нелишним установление отсрочки (или вообще отмена) на 2020 год уплаты индивидуальными предпринимателями платежей за аренду государственного имущества (помещений), используемых в целях предпринимательской деятельности (или снизить налоговый платеж по аренде с 30% до 5%), а также предоставить беспроцентные ссуды для оплаты арендных платежей за имущество, предоставленное другими собственниками.

При разработке мер необходимо учитывать, что главным образом необходимо поддер-



живать тех предпринимателей, бизнес которых в наибольшей степени понес убытки от вынужденных ограничений. В целях выявления субъектов, нуждающихся в помощи, целесообразно широко использовать результаты социологических опросов, обследований и других аналогичных инструментов (включая изучение проблем и предложений, которые высказываются в социальных Интернет-сетях).

В перспективе, по мере восстановления бизнеса следует сокращать поддержку деятельности самих предпринимателей, но одновременно повышать эффективность мер по адресной защите наиболее уязвимых

слоев населения (социальная безвозмездная и страховая поддержка). Деятельность предпринимателей должна быть охвачена обязательным и добровольным страхованием.

В случае принятия данных мер, индивидуальные предприниматели, которые в настоящее время испытывают большие трудности, будут иметь возможность быстрее вернуться к активной деятельности после отмены вынужденных ограничений. Реализация данных мер будет являться эффективным долгосрочным сигналом государства индивидуальным предпринимателям об оказании действенной поддержки тем хозяйствующим

субъектам, которые осуществляют свою деятельность в официальной сфере экономики и оплачивают причитающиеся налоги и сборы.

ABSTRACTS

FOREIGN AND LOCAL EXPERIENCE OF SUPPORTING THE ACTIVITIES OF INDIVIDUAL ENTREPRENEURS UNDER COVID-19 PANDEMIC

The global spread of the coronavirus pandemic in 2020 and the forced restrictive measures taken by governments to contain it negatively affected the development of the world economy. In this article, the authors provide a comparative analysis of tax measures and benefits for individual entrepreneurs on the example of several countries of the near and far abroad, and also give proposals for further tax support for entrepreneurship in Uzbekistan.

В целях выявления субъектов, нуждающихся в помощи, целесообразно широко использовать результаты социологических опросов, обследований и других аналогичных инструментов (включая изучение проблем и предложений, которые высказываются в социальных Интернет-сетях).



РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Бехзод Тагаев,
к.э.н., Республиканский
научный центр занятости
и охраны труда

Уровень занятости населения является основным показателем экономического развития любой страны. Так как человек обеспечивает свои жизненные потребности и возможности через эффективную занятость, во многих странах эта проблема имеет приоритетное значение для определения потенциала и имеющихся перспектив общества.

В ежегодных прогнозах рынка труда Международной организации труда (МОТ) и Организации экономического сотрудничества и развития

Наиболее актуальной проблемой в мировой экономике сегодня является задача сокращения неформальной занятости и обеспечения населения достойным трудом, поскольку высокий уровень неформальной занятости оказывает существенное негативное влияние на социально-экономическое развитие страны и благосостояние населения. Не осуществляется социальная защита (защита трудовых прав, льготы), отсутствует поступление доходов в государственный бюджет, пенсионный и страховые фонды.

(ОЭСР) особое внимание уделяется показателям динамики обеспечения занятости и незащищенному труду.

По оценкам МОТ, в 2018 году уровень неформальной

занятости достиг 2 млрд. человек, т.е. 61% людей в мире (а в развивающихся странах 93%) работает в неформальном секторе экономики. Подавляющее большинство из них подвер-



гается более высокому риску, чем лица с формальной занятостью, и не имеет социальной защиты, трудовых прав и достойных условий труда.

Неформальная занятость является распространенной чертой современной мировой экономики, эта категория занятого населения подвержена более высокому риску, чем лица с формальной занятостью. Из-за сложившегося в мире высокого уровня неформальной занятости, приводящей к неблагоприятным последствиям как для работников, так и для бизнеса и общества в целом, этот важный вопрос включен в систему Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР).

В докладе МОТ отмечается высокий уровень бедности среди неформальных работников, что является серьезной проблемой для обеспечения достойного труда, устойчивого и всестороннего роста занято-

сти. Но с другой стороны, неформальная занятость рассматривается как неиспользованный ресурс и инструмент для высокого показателя занятости и низкой заработной платы. Тем не менее, нет общего понимания этого явления, его природы и структуры.

Термин «неформальная занятость» был введен английским социологом Китом Хартом в 1973 году в его книге «Возможности неформальных доходов и занятость в городах Ганы». Подход Харта был поддержан многими исследователями и принят международными экономическими организациями (МОТ, Всемирный банк, ОЭСР). Они использовали эту концепцию не только в различных инициативах по сокращению масштабов бедности в развивающихся странах, но и в статистическом измерении показателя неформальной занятости, адаптируя ее к существующей статистической практике.

Международное статистическое определение занятости в неформальном секторе определило как включающие все работы на предприятиях неформального сектора или всех лиц, которые в течение отчетного периода были заняты как минимум на одном предприятии неформального сектора, независимо от их статуса и от того, было ли это их основной или вспомогательной работой¹.

Как правило, неформальную занятость делят на три типа: самостоятельная занятость, наемная неформальная занятость и неустойчивая занятость. Наиболее распространенными сферами неформальной занятости являются торговля, сельское хозяйство и услуги. Во многих странах неформальная занятость является вторичной.

В соответствии с классификацией МОТ, основанной на разделении производственных единиц по типу и рабочим мест по статусу занятости, отнесе-

¹ Термин «предприятие» используется здесь в широком смысле и относится к любой единице, занимающейся производством товаров или услуг для продажи или обмена. Он охватывает не только производственные единицы, которые используют наемный труд, но также и производственные единицы, которые находятся в собственности и управляются отдельными лицами, работающими за свой счет в качестве самозанятых лиц, либо один, либо с помощью неоплачиваемых членов семьи.

Неформальную занятость делят на три типа: самостоятельная занятость, наемная неформальная занятость и неустойчивая занятость.

ние работников к формальной или неформальной занятости происходит согласно характеру трудовых отношений, в которых они принимают участие, т. е. в зависимости от характеристик рабочих мест внутри целых производственных единиц, а не исходя из характеристик самих производственных единиц (см. Инфографику). Таким образом, работник считается занятым неформально, если в его отношении не соблюдаются вводимые государством формальные ограничения, регулирующие использование труда и его оплату.

Важным фактором, влияющим на неформальную занятость населения, является уровень образования: чем выше уровень образования, тем, соответственно, ниже уровень неформальной занятости. Кроме того, почти вдвое больше

неформальной занятости населения наблюдается в сельской местности, чем в городской, и более 90% неформальной занятости приходится на сектор сельского хозяйства.

В разных странах (развивающихся, с переходной экономикой и развитых) работники выбирают неформальную занятость по различным причинам. Совместный исследовательский отчет МОТ и Всемирной торговой организации показывает, что высокий уровень неформальной занятости в развивающихся странах ограничивает возможности стран извлекать выгоду из открытой торговли.

В Рекомендации МОТ №204 подчеркивается необходимость облегчения перехода работников и экономических единиц из неформального сектора в формальную экономику, обеспечения их основных

прав и участия в предпринимательской деятельности.

На формирование неформальной занятости влияют различные факторы, и это явление можно рассматривать как экономическую деятельность с экономическими, правовыми, социальными и культурными факторами, конечной целью которой является получение экономических выгод и в большинстве случаев с вынужденным проявлением. Обобщив результаты исследований, проведенных в этой области, можно выявить следующие факторы, ведущие к неформальной занятости (см. Инфографику).

Неформальная занятость в разных странах определяется по разным критериям, в частности: в Республике Корея – это граждане, не охваченные национальной пенсионной системой, в Чехии и Венгрии – не имеющие письменного трудового договора, в Мексике – медицинской страховки, в Польше – социальной страховки и в Турции – не зарегистрированные в учреждениях социального обеспечения.



Классификация неформальной занятости



Факторы формирования неформальной занятости



Последствия неформальной занятости



Понятие неформальной занятости распространяется не только на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, но и на развитые страны. Одной из причин роста неформальной занятости считается процесс глобализации экономики. В результате глобальная конкуренция размывает трудовые отношения, побуждая формальные предприятия нанимать работников за низкую зарплату с узким набором трудовых льгот (или вообще без них), либо перестраивать производство товаров и услуг на условиях субподряда (аутсорсинга)².

Она неразрывно связана с теневой экономикой, в которой занята значительная часть мировой рабочей силы, имеет широкое определение в качестве нерегулируемой государством и необлагаемой налогом экономической деятельности и считается разнообразной, сложной и растущей сферой деятельности.

Это явление существует даже в самых развитых странах и выполняет важную социально-экономическую функцию. Во-первых, она обеспечивает занятость тем, кто не может найти работу в формальном секторе, и представляет собой систему социальной защиты бедных. Во-вторых, она часто является способом начать бизнес и может стать шагом к легализации. Ее социальные издержки, такие как потерянные налоговые поступления, низкая эффективность и отсут-

Одной из причин роста неформальной занятости считается процесс глобализации экономики. В результате глобальная конкуренция размывает трудовые отношения, побуждая формальные предприятия нанимать работников за низкую зарплату с узким набором трудовых льгот (или вообще без них), либо перестраивать производство товаров и услуг на условиях субподряда (аутсорсинга).

ствие социального обеспечения, перевешивают вышеуказанные социальные выгоды.

Вместе с тем, неформальная занятость ведет к серьезным нарушениям трудовых отношений, таким как несоблюдение трудового законодательства со стороны работодателей, отсутствие социальных гарантий и правовой защиты работников, чрезмерная эксплуатация, несоблюдение требований охраны труда и т.д.

Высокий уровень неформальной занятости нарушает принцип верховенства закона. Подавляющее большинство самозанятого населения игнорирует законы, решения правительства и не платит налоги, чем снижает уровень доверия граждан к государству, значительная часть не имеет официальной социальной защиты от экономических рисков. Поэтому государственная политика в отношении неформальной занятости обычно сбалансирована между превентивными мерами и санкциями.

В целом, сокращение занятости в этом секторе является насущной и серьезной проблемой для любой страны, ее потенциальные последствия для страны представлены в Инфографике.

Страны ЕС, ОЭСР и другие страны с переходной экономикой имеют большой опыт сокращения уровня неформальной занятости и теневой экономики, их усилия в этом направлении подразделяются на четыре широкие категории³:

- налоги и другие прямые фискальные меры;
- нормативно-правовые документы по труду и другие меры по трудоустройству;
- более широкое законодательство для ведения бизнеса;
- административные меры.

Во многих странах определенные категории работников имеют различные налоговые льготы и преференции. Ограниченный уровень выплат по социальному обеспечению является регрессивным компонентом налоговой системы, что

² Частично адаптировано из МОТ. «КПРТ 8. Занятость в неформальной экономике»; см. на:

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_501609.pdf.

³ Policies to Reduce Informal Employment. An International Survey. Technical Note for the Government of Ukraine. The World Bank – 2011.

является одной из важнейших характеристик в Австрии, Канаде, Франции, Германии, Греции, Ирландии, Нидерландах, Испании и Турции.

Однако в некоторых случаях они применяются только к определенным категориям выплат, и график выплат по социальному страхованию может быть прогрессивным с учетом подоходного налога.

Так, в Чехии, Греции и Португалии самозанятым лицам разрешается единовременная выплата или снижение ставок заработной платы в отношении наемных работников, в то время как в Венгрии, Мексике и Испании есть доступ к специальным упрощенным налоговым режимам.

Стоит отметить достижение Казахстана в этой области, сократившего долю неформально занятого населения до 16%, что соответствует развитым странам, таким как Германия (16%), Австрия (16%) и Франция (15%). Это стало возможным благодаря внедрению

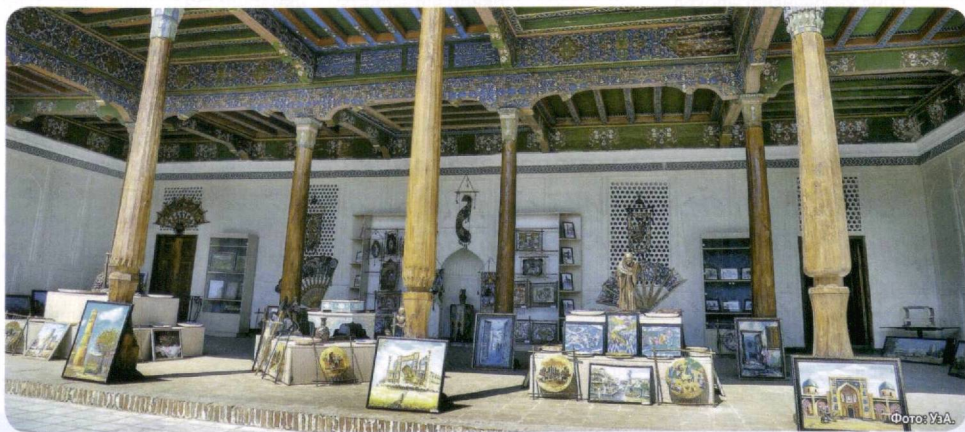
Единого совокупного платежа – инструмента, посредством которого неформальный самозанятый работник информирует государство о своей деятельности и на льготных условиях оплачивает одновременно ИПН и все пенсионные и социальные платежи.

Этому способствовало принятие Правительством страны Комплексного плана противодействия теневой экономике в Республике Казахстан на 2014–2015 годы⁴. В целом, меры государственной политики Казахстана в этой сфере сводятся к трем основным направлениям: стимулирование создания и сохранения качественных рабочих мест, прежде всего в высокопроизводительных отраслях с более высоким уровнем доходов работающих; подготовка и трудоустройство квалифицированной рабочей силы; для обеспечения баланса рабочих мест и трудовых ресурсов и поддержки трудоустройства граждан осуществляется трансформация госу-

дарственной службы занятости, расширяются каналы трудоустройства через частные агентства занятости.

Новые технологии становятся одной из самых мощных движущих сил труда, меняя не только то, как люди работают, но также характер работы и даже ее цель. Технологии быстро меняются, и появление компьютеров в мире в последние десятилетия, за которым последовала эволюция ИКТ, мобильных устройств и смартфонов, а затем автоматизация технологий, также оказали серьезное влияние на рынок труда.

Сегодня использование Интернета в мире вышло на совершенно новый уровень, и с этого момента мы находимся в процессе постоянного соединения «реального» мира с «виртуальным». Благодаря комплексной связи даже расстояние перестает быть актуальной проблемой. Оцифровка ведет к децентрализованному производству, основанному на знаниях, и способствует его



⁴ Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 мая 2014 года №531 «Об утверждении Комплексного плана противодействия теневой экономике в Республике Казахстан на 2014–2015 годы».

развитию, а также развитию технологически продвинутых услуг («сма́рт-умные услуги»).

Цифровизация, как и любые другие технологические изменения, способствует развитию технического оснащения экономики. Это увеличивает производительность в целом и производительность труда в частности. Цифровизация – одна из долгосрочных тенденций, актуальных для рынка труда, которая принесет огромные изменения более чем в 50% различных секторов экономики. Это связано с тем, что ИКТ и платформы радикально меняют бизнес-модели, повышая их эффективность за счет устранения и оптимизации посредников.

Новые технологии постоянно меняют мир труда. Поэтому многие исследователи обсуждают влияние новых технологий на поведение участников рынка труда, сотрудников и работодателей, а также их влияние на занятость, ее состав, заработную плату и условия труда.

В Узбекистане, как и в других странах, принимаются ме-

ры по недопущению роста неформальной занятости в условиях углубления экономических преобразований и перехода к цифровой экономике.

Коренные реформы в сфере труда и занятости в республике начались с принятием «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы». В частности, разработаны нормативно-правовые документы, утверждены мероприятия – «Дорожные карты» – по их совершенствованию на основе международного опыта в этой сфере и нацеленные на обеспечение высокого уровня занятости, низкого уровня безработицы, сокращения неформальной занятости, повышения производительности труда и реальных доходов населения, улучшения деловой среды, развития малого бизнеса, частного предпринимательства и создания новых рабочих мест.

Стоит особо отметить, что снижение с января 2019 года налоговой нагрузки на фонд

оплаты труда путем введения единой ставки налога на доходы физических лиц в размере 12% для всех граждан, перечисления 0,1% на индивидуальные накопительные пенсионные счета, отмены страховых взносов граждан во внебюджетный Пенсионный фонд, удерживаемых ранее из доходов граждан в виде оплаты труда, а также других налоговых ставок является важным шагом на пути к упрощению налоговой системы, снижению уровня теневой экономики, увеличению официальной занятости и повышению инвестиционной привлекательности страны⁵.

Также снижена ставка единого социального платежа с 15% до 12% всем юридическим лицам, включая микрофирмы, малые предприятия и фермерские хозяйства, и остальным предприятиям, в уставном фонде которых менее 50% принадлежит государству.

В последние годы был принят ряд важных постановлений Президента и Кабинета Министров Республики Узбекистан, нацеленных на сокращение уровня неформально занятого населения и вовлечение их в предпринимательскую деятельность. В них определены льготы и привилегии для лиц, обеспечивающих себя трудовым доходом за счет самозанятости по 68 видам деятельности (работ, услуг)⁶. В частности:

◆ самозанятые лица уплачивают социальный налог

Цифровизация – одна из долгосрочных тенденций, актуальных для рынка труда, которая принесет огромные изменения более чем в 50% различных секторов экономики. Это связано с тем, что ИКТ и платформы радикально меняют бизнес-модели, повышая их эффективность за счет устранения и оптимизации посредников.

⁵ Указ Президента Республики Узбекистан от 29.06.2018 г. №УП-5468 «О концепции совершенствования налоговой политики Республики Узбекистан».

⁶ Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4742 от 8.06.2020 г. «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности и самозанятости»;

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №566 от 9.06.2019 г. «О введении временного трудового удостоверения для самозанятых граждан».



Фото: УЗА

за 2020 год в размере не менее 50% от суммы базовой расчетной величины, независимо от фактически отработанного времени в качестве самозанятого лица, сумма которого полностью направляется во внебюджетный Пенсионный фонд и исходя из которого определяется размер заработка для исчисления пенсии в порядке, установленном для индивидуальных предпринимателей;

- ◆ начиная с даты выдачи весь период действия временных трудовых удостоверений засчитывается в трудовой стаж граждан для исчисления пенсии;

- ◆ допускается привлечение организациями граждан, имеющих статус самозанятых, к деятельности по оказанию услуг и выполнению работ на договорной основе. При этом оплата труда указанных граждан не является объектом исчисления единого социального платежа;

- ◆ с 1 июля 2020 года регистрация самозанятых лиц

осуществляется в уведомительном порядке через специальное мобильное приложение либо персональный кабинет налогоплательщика с выдачей матричного штрихового кода (QR-код), удостоверяющего факт регистрации в качестве самозанятого, с отменной порядка выдачи временных трудовых удостоверений.

Также самозанятым лицам, оказывающим услуги (выполняющим работы) через сеть Интернет (фрилансинг) предоставляется право:

- принимать от физических и юридических лиц – нерезидентов из-за рубежа оплату в иностранной валюте за оказанные услуги (выполненные работы) на счета в банках Республики Узбекистан без внесения соответствующей информации в Единую электронную информационную систему внешнеэкономических операций;

- оказывать услуги (выполнять работы) иностранным физическим и юридическим лицам

без заключения контракта путем принятия публичного предложения о соглашении (оферты) или обмена электронными сообщениями либо выставлением счетов-фактур (инвойс), в том числе в электронном виде.

Самое важное при этом то, что оплата труда указанных граждан не является объектом исчисления единого социального платежа и что доходы, полученные в результате трудовой деятельности в порядке самозанятости, не облагаются налогом на доходы физических лиц.

Одной из особенностей рынка труда в Узбекистане является быстрое увеличение трудовых ресурсов, относительно грамотная рабочая сила и высокий уровень неформальной занятости. В результате принимаемых мер по сокращению неформальной занятости за последние пять лет ее уровень в республике снизился с 59,5% до 56,2%, а доля занятости в формальном секторе экономики увеличи-

⁷ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №1011 от 22.12.2017 г. «О совершенствовании методики определения численности населения, нуждающегося в трудоустройстве, включая методику обследования домохозяйств по вопросам занятости, а также разработки баланса трудовых ресурсов, занятости и трудоустройства населения».

лась с 40,5% до 43,8% соответственно (Таблица 1).

При этом необходимо отметить, что высокие темпы прироста населения (550 тыс. человек в год) и ежегодный приток населения трудоспособного возраста (350 тыс. человек) усиливают давление на рынок труда и превращают задачу трудоустройства населения в актуальную, ключевую проблему на долгосрочную перспективу в социально-экономическом развитии страны.

Согласно «Методике расчета незанятого населения, нуждающегося в трудоустройстве, и разработке баланса трудовых ресурсов, занятости и трудоустройства населения Республики Узбекистан» занятия делятся на три сектора:

- ❖ в официальном секторе;
- ❖ в неформальном секторе;
- ❖ выехавшие на работу за рубеж.

В соответствии с действующими и международными правилами, граждане, выехавшие на заработки за границу (2460,2 тыс. человек), не должны быть включены в список неформальной занятости, и исходя из этого ее уровень в Узбекистане в 2019 году со-

ставлял 5368,8 тыс. человек или 39,6% от всего занятого населения в экономике.

В 2019 году наибольшая доля неформальной занятости по секторам экономики приходилась на сельское, лесное и рыбное хозяйство – 31,6%, строительство – 13,8%, торговлю – 12,7% и промышленность – 10,9%.

Одним из важных факторов, влияющих на уровень неформальной занятости, является уровень образования населения: чем он выше, тем меньше уровень неформальной занятости. В частности, тот факт, что из всех неформально занятых в стране 61,1% составляют люди со средним специальным образованием, 32,1% – с общим средним образованием, 6,8% – с высшим образованием, подтверждает вывод МОТ о роли высшего образования в неформальной занятости.

Практика показывает, что в большинстве случаев категории населения, не способные защитить свои интересы и не знающие своих прав, являются объектами неформальной занятости.

Анализ опыта стран по переходу к формализации показывает, что необходимо развивать

стимулы различными способами, в основном путем повышения экономического потенциала, усовершенствования норм и правил, улучшения правовых систем и внедрения инструментов правоприменения.

Экономический рост играет важную роль в переходе неформальной занятости в формальный сектор, поскольку устойчивое экономическое развитие, в свою очередь, даст возможность предсказуемости рынка труда и роста долгосрочных трудовых договоров, а также значительного увеличения официальной занятости. Структурные изменения приведут к сокращению лиц, неофициально получающих заработную плату, и росту числа официально занятых работников, расширению и повышению производительности экономических единиц, что немаловажно в переходе неформальной занятости в формальный сектор.

Также следует отметить, что в рамках реализации мер по реформированию системы здравоохранения в республике для дальнейшего совершенствования системы оказания медицинской помощи населе-

Таблица 1

Основные показатели рынка труда Узбекистана, тыс. чел.

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	1-п.г. 2020 г.
Всего занятые в экономике	13 058,3	13 298,4	13 520,3	13 273,1	13 541,1	12 736,6
Трудовые ресурсы	18 276,1	18 488,9	18 666,3	18 829,6	19 007,8	19 084,6
Экономически активное население	13 767,7	14 022,4	14 357,3	14 641,7	14 876,4	14 680,6
Безработные	709,4	724,0	837,0	1 368,6	1 335,3	1 944,0
Уровень безработицы, %	5,2	5,2	5,8	9,3	9,0	13,2
Занятые в формальном секторе экономики	5 294,9	5 338,8	5 280,6	5 403,0	5 712,1	5 581,1
Занятые в неформальном секторе экономики*	7 763,4	7 959,6	8 239,7	7 764,6	7 829,0	7 155,5
Доля занятых в неформальном секторе от всего занятого населения*	59,5	59,9	60,9	58,5	57,8	56,2

* С выехавшими на работу за рубеж.

Источник: разработана автором на основе данных Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

Таблица 2

Основные показатели рынка труда Узбекистана, тыс. чел.

Методы	Инструменты (меры)
Создание условий для регулирования	Формирование конкурентной среды на рынке труда. Создание необходимых рабочих мест, инфраструктурные решения. Повышение доступности кредитных ресурсов для малого и среднего бизнеса. Повышение правовой и финансовой грамотности в сфере занятости.
Анализ, оценка масштаба и тенденций	Анализ действующих нормативно-правовых актов и выявление факторов, побуждающих субъектов занятости уходить в теневую сектор экономики. Создание условий, при которых быть «формальнозанятым» выгоднее, чем «самозанятым», стимулирование формальной занятости в противовес неформальной.
Стимулирование	Создание среды для мотиваций и стимулов, побуждающих работодателей и работников осуществлять легальную деятельность в сфере занятости.
Оценка эффективности	Разработка и внедрение индикаторов и показателей оценки эффективности выполнения государственных программ, проектов и мероприятий, связанных с проблемой неформальной занятости в рамках «Дорожной карты» реализации мер по снижению доли «теневой экономики».

* Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №394 от 20.06.2020 г. «О мерах по снижению доли «теневой экономики» в Республике Узбекистан».

Источник: разработано автором.

нию, с 1 января 2021 года запланировано поэтапное внедрение обязательного медицинского страхования населения. В связи с этим для полного охвата населения обязательным медицинским страхованием, обеспечения социального страхования, воспроизводства и поддержания здоровья рабочей силы требуется принять необходимые комплексные меры по снижению неформальной занятости населения⁸.

Для системного регулирования неформальной занятости считаем целесообразным реализовать следующие меры, которые в настоящее время не реализуются или используются недостаточно (Таблица 2).

Переход к цифровой экономике в Узбекистане обеспечит эффективность, действенность и прозрачность деятельности государственных органов, повысит их ответственность и дисциплину исполнения, обмен информацией с общественностью и бизнесом. Также реализуются меры по интеграции с системами и базами данных заинтересованных ведомств посредством межведомственного аппаратно-программного комплекса «Единая национальная система труда» с целью сбора посредством единой системы необходимых сведений за период до 1 января 2020 года, а также цифровизации сведений для обес-

печения полноценной работы данной системы⁹.

Развитие цифровой экономики, расширение использования ИКТ в экономике и обществе в целом создает экономику, основанную на знаниях, которая придаст новый импульс социально-экономическому развитию страны, что будет способствовать обеспечению социального благополучия общества. В результате будет достигнут устойчивый и всеохватывающий экономический рост на основе повышения производительной занятости и достойного труда для мужчин и женщин, что предусмотрено в национальных целях и задачах в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁰.

ABSTRACTS

REGULATION OF INFORMAL EMPLOYMENT IN UZBEKISTAN IN THE CONDITIONS OF THE DIGITALIZATION OF THE ECONOMY

According to the authors of this article, the most urgent problem in the world economy today is the task of reducing informal employment and providing the population with decent work, since the high level of informal employment has a significant negative impact on the socio-economic development of the country and the welfare of the population. Social protection (protection of labor rights, benefits) is not carried out, there is no receipt of revenues in the state budget, pension and insurance funds.

⁸ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 декабря 2018 года №5590 «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан».

⁹ Указ Президента Республики Узбекистан от 2 марта 2020 года «О государственной программе по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики».

¹⁰ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №841 от 20.10.2018 г. «О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года».

ПАРТИСИПАТОР БЮДЖЕТЛАШТИРИШНИНГ ХАЛҚАРО ТАЖРИБАСИ ВА ЎЗБЕКИСТОНДА РИВОЖЛАНТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Бунёджон Кобилов,
Ўзбекистон Республикаси
Молия вазирлиги
хузуридаги Бюджет-солиқ
тадқиқотлари институти
етакчи мутахассиси

Партисипатор бюджетлаштириш дастурлари фуқароларга давлат харажатларига бевосита аралаштиришга имкон беради, бу эса ҳукуматнинг мавжуд манбалари ва фуқароларнинг қарор қабул қилиш ваколатини амалга ошириш қобилияти ўртасида яқин муносабатни келтириб чиқаради.

Фуқаролар давлат бюджетининг маълум қисмини тақсимлашда бевосита қатнашадиган жараён сифатида партисипатор бюджетлаштириш ҳукумат билан фуқаролар ўртасидаги муносабатларнинг янгича замонавий ёндашуви ҳамдир.

Партисипатор бюджетлаштириш ҳозирда дунё бўйлаб ҳукуматнинг барча даражаларида, жумладан шаҳарлар, туманлар, округлар, штатлар ва миллий ҳукуматларда мавжуд бўлиб, туман ва шаҳарларда кенг тарқалган. Партисипатор бюджетлаштириш бюджет тузишда бюджетлаштиришга тўғридан-тўғри демократик ёндашувни аниқлатади. Бу фуқароларга ҳукумат фаолияти тўғрисида маълумот олиш, мунозара қилиш ва жамоат ресурсларини тақсимлашга таъсир кўрсатиш имкониятини тақдим этади.

«Партисипатор» сўзи – инглиз тилида «participate» – «ташаббусли ёки фаол иштирок этиш»¹ деган маънони англатади.

Партисипатор бюджетлаштириш (ингл. «participatory budgeting») – бу фуқароларнинг ташаббусларини ҳисобга олган ҳолда бюджет маблағларининг бир қисмини

тақсимлаш ва бу маблағларни сарфлаш йўналишларини танлаш бўйича уларнинг бевосита иштирокида қарорларни қабул қилиш, шунингдек қабул қилинган қарорларнинг амалга оширилишини кузатиш амалиётидир².

Жамият иштирокининг ушбу шаклида асосий эътибор маҳаллий молиявий сиёсатга

Партисипатор бюджетлаштириш (ингл. «participatory budgeting») – бу фуқароларнинг ташаббусларини ҳисобга олган ҳолда бюджет маблағларининг бир қисмини тақсимлаш ва бу маблағларни сарфлаш йўналишларини танлаш бўйича уларнинг бевосита иштирокида қарорларни қабул қилиш, шунингдек қабул қилинган қарорларнинг амалга оширилишини кузатиш амалиётидир.

¹ Dictionary of Banking and Finance, Third edition, A & C Black Publishers Ltd 2005, 253 p.

қаратилади. Давлат маблағларини тақсимлаш иқтисодий сиёсатнинг асосий воситаси бўлиб, унда ресурсларнинг тақсимланиши ва шу тариқа ҳокимиятнинг тузилиши аниқланади. Бюджетни тузишда оддий фуқароларнинг иштироки давлат бошқарувининг ушбу марказий секторини янада шаффоф қилади ва ижтимоий адолатга эришиш ва ҳақиқий эҳтиёжларни қондириш учун давлат харажатларини тузишга йўналтирилган. Бундан ташқари, маблағларни тақсимлаш бўйича музокара-лар жараёни фуқароларнинг демократия тушунчасини кучайтиради ва фуқаролик жамиятида фаол иштирок этишга тайёрлигини оширади.

Партисипатор бюджетлаштириш (кейинги ўринларда – ПБ) ёрдамида фуқаролар ресурсларни тақсимлаш, ижтимоий сиёсатни устуворлаштириш ва давлат харажатларини назорат қилиш имкониятига эга. Бу фақат йирик шаҳарлар учун мураккаб жараён каби туюлиши мумкин, аммо ҳар қандай маҳаллий ҳокимият, аҳолиси қанча бўлишидан қатъи назар, партисипатор бюджетлаштиришни амалга ошириши мумкин.

ПБ учта асосий мақсадни кўзлайди:

- **Шаффофлик:** фуқароларга жорий бюджет тўғрисида ва бюджетни режалаштиришнинг аниқланган элементлари тўғрисида маълумот берилади. Жараёни шаффофлаштириш маблағлар самарасиз ёки нотўғри ишла-

Партисипатор бюджетлаштириш ёрдамида фуқаролар ресурсларни тақсимлаш, ижтимоий сиёсатни устуворлаштириш ва давлат харажатларини назорат қилиш имкониятига эга.

тилишининг олдини олишга ёрдам беради.

- **Жамият учун муҳим аҳамиятга эга бўлган соҳада фуқароларнинг иштироки ва/ёки биргаликда қарор қабул қилиш:** маъмурлар, сиёсатчилар ва фуқаролар ўртасидаги муносабатлар яхшиланади ва фуқаролар муҳим маъмурий ҳаракатлар тўғрисида кўпроқ хабардор бўлишади.

- **Давлат харажатлари фуқароларнинг манфаатларига кўпроқ мос келади:** жамоат иштирокчилари учун маъмурлар давлат маблағларини амалдаги эҳтиёжларга мувофиқ қандай сарфлаш тўғрисида қарор қабул қилиш ва адолатли тақсимлаш учун бюджет устуворликларини қайта кўриб чиқиши мумкин.

ПБнинг афзалликлари куйидагиларда намоён бўлади:

Фуқаролар учун:

- ◆ Фуқаролар ва ҳокимият ўртасидаги мулоқот иккала томонни ҳам демократияга мойил қилади.

- ◆ Жамиятни бюджетни режалаштиришга жалб қилиш уларнинг фаол, танқидий, талабчан ва масъулиятли аъзолари сифатидаги ролини оширади.

- ◆ Фуқаролар биргаликда қабул қилинган қарорлар қандай амалга оширилишини кузатадилар. Маъмуриятни жавобгарликка тортиш уни замонaviйлаштиришга ҳисса қўшиши мумкин.

- ◆ Жамиятнинг иштироки бюджет устуворликларини



² Г. Хачатрян, И. Шульга, С. Гридин, А. Сухова / Особенности Программы поддержки местных инициатив Всемирного банка как практики инициативного бюджетирования / Аналитическая записка, Октябрь, 2016 г.

ни қайта кўриб чиқишга олиб келади, натижада қисқа вақт ичида турмуш даражаси яхшиланади.

◆ ПБ ижтимоий қайта қуриш ва ижтимоий адолатга эришишга ёрдам бериши мумкин.

Маҳаллий маъмурият учун:

■ Бюджет янада шаффоф бўлса, ундан янада унумли фойдаланилади ва маъмурларнинг ўз ишларига масъулиятлари ортади.

■ Фуқаролар ўзлари қабул қилган бюджет қарорларини қўллаб-қувватлайдилар.

■ Демократик маданият ва ижтимоий ҳамжиҳатликни кучайтиради.

■ Агар давлат маблағлари етишмаётган бўлса, жамоатчилик иштироки тежамкорлик чораларига кўпроқ эътибор қаратиш лозимлиги масаласини кўтариши мумкин.

ПБни амалга оширишда вужудга келиши мумкин бўлган асосий муаммолар³

ҳам мавжуд, улар қуйидагилар:

1. Жараённинг мумкин бўлган мураккаблиги.

ПБни амалга ошириш жуда мураккаб бўлиши мумкин. Бу жараёни яратиш бир кунлик нарса эмас. Бирлаштириш учун вақт талаб этилади ва худудлар (маъмурият) бўйлаб бир нечта бўлимларнинг ҳамкорлигини талаб қилади. Бутун жараённинг муваффақияти фуқароларнинг бюджетлар қандай тақсимланиши ва овоз бериш тизими қандай ишлашини тушунишига ҳам боғлиқ. Бирмунча вақт ўтгач, фуқароларга барча маълумотларни ўзлаштиришга имкон бериш муҳимдир.

2. Манбалар (молиявий) етишмаслиги.

ПБни режалаштиришда муваффақиятга эришишнинг асосий омилларидан бири нафақат лойиҳани эркин ва тўлиқ амалга ошириш, балки белгиланган маблағларни сарфлаш учун етарли маблағларга эга бўлишдир.

3. Умидларни бошқариш.

Фуқароларнинг кутганларини адолатли ва ошқора бошқариш. Фуқаролар дастурнинг асл моҳиятини билишларини ва уларнинг иштироки ҳақиқатан ҳам таъсир қилиши мумкинлигини, адолатли бўлишини таъминлаш.

4. Давр (цикл)ни яратиш. Фуқароларнинг ишончига сазовор бўлиш ва шу билан биргаликда бюджетни шакллантиришни кучайтирувчи тушунчани шакллантириш учун уни бюджет жараёнининг ажралмас қисмига айлантириш. ПБни белгиланган жараёнга айлантириш фуқароларнинг фаоллигини оширишга ва вакиллик демократиясини мустаҳкамлашга ёрдам беради.

ПБнинг жаҳон тажрибасига назар ташлайдиган бўлсак, унинг келиб чиқиш тарихи Лотин Америкасига тўғри келади. У Бразилиянинг энг жанубий штати – Риу-Гранди-ду-Сулнинг пойтахти Порту-Алегри шаҳрида 1989 йилда биринчи марта қўлланилган ва классик амалиёт ҳисоб-

ланади. Янги конституцияга биноан, муниципалитетлар ўз молиявий манбаларини бошқариш учун етарли эркинликка эга. Ижро этувчи ҳокимият – мэр Депутатлар палатаси томонидан тасдиқланган бюджет лойиҳасини тайёрлаш учун жавобгардир.

ПБ амалиёти доирасида шаҳар 16 туманга бўлинган ва лойиҳаларни бошлаш, танлаш ва амалга ошириш учун 5та худуд аниқланган: транспорт; таълим, дам олиш ва маданият; соғлиқни сақлаш ва ижтимоий таъминот; иқтисодий ривожланиш ва солиққа тортиш; шаҳар мухитини ташкил этиш ва ривожлантириш.

Лойиҳа доирасида 16та минтақанинг ҳар бирида бешта мавзу бўйича иккита давра суҳбати ташкил этилади. Март ойида расмийлаштирилган умумий йиғилишларнинг биринчи тўлқини арафасида фуқаролар мумкин бўлган лойиҳаларни муҳокама қилишни бошлайдилар ва лойиҳа ғоялари илгари сурилади. Муниципалитет бу

Партисипатор бюджетлаштиришнинг жаҳон тажрибасига назар ташлайдиган бўлсак, унинг келиб чиқиш тарихи Лотин Америкасига тўғри келади. У Бразилиянинг энг жанубий штати – Риу-Гранди-ду-Сулнинг пойтахти Порту-Алегри шаҳрида 1989 йилда биринчи марта қўлланилган ва классик амалиёт ҳисобланади.

жараёнга жалб қилинмаган. Шаҳар мэри иштирокида фуқаролар ва мэр вакиллари ўртасидаги учрашувларнинг биринчи цикли апрель ойида бўлиб ўтади. Ҳар бир вилоятнинг микрорайонларида бўлиб ўтадиган ушбу йиғилишларда ўтган йилдаги режаларнинг бажарилиши муҳокама қилинади, аҳолининг талаблари ва келгуси йил учун таклифлар шакллантирилиб, уларнинг муҳокамаси давом этадиган минтақавий ёки мавзули форумларга делегатлар сайланади.

Апрелдан июлгача ҳар бир худудда аҳолининг ва жамоат ташкилотларининг иштирокида норасмий учрашувлар ва

учрашувлар ўтказилиб, уларда минтақанинг эҳтиёжлари ва устуворликлари муҳокама қилинади, баҳоланади ва тартибланади.

Шаҳар мэри вакиллари ушбу ишда қатнашиб, ушбу рейтингни бошқа иккита мезон билан таққослайдилар: минтақада хизматларнинг ҳақиқий мавжудлиги ва аҳоли сони.

Кейин июль ойида минтақавий бюджет форумлари деб аталадиган йиғилишларнинг иккинчи босқичи бўлиб ўтади. Ушбу форумларда биринчи турда танланган делегатлар маҳаллалардаги йиғилишларда шакллантирилган устуворликлар рўйхатини бирлаштирадиган ва бутун

³ The Beginner's guide to Participatory Budgeting. An introduction to setting up participatory budgets in cities and local governments, 2019. CitizenLab.

1-жадвал

Порту-Алегри шаҳрида ПБни ташкил қилиш даражаси

Номланиши	Даражаси	Иштирокчилар таржиби	Вазифалари
Ассамблея	Кичик туман (микрорайон)	Барча аҳоли	Муҳим мунозара Делегацияни танлаш Мониторинг натижалари
Форум	Округ (туман) Шаҳар (мавзули форум)	Делегатлар	Уставорликларни танлаш Шаҳар муассасалари билан музокаралар Лойиҳани амалга ошириш мониторинги
Маслаҳат	Шаҳар	Делегатлар Маъмурият вакиллари	Жорий ва келгуси йилда инвестицияларни тақсимлаш қоидаларини аниқлаш Бюджет лойиҳасини келишиш ва мэрға топшириш

Манба: Бублик Н.Д., Лукина И.И., Фазлутдинов Р.А., Чувилин Д.В. Процедуры партисипаторного бюджетирования как основополагающего элемента концепции сбалансированных инициатив местных сообществ // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ». Том 8, №4 (2016).

минтақа учун устувор йўналишларни белгилайдилар. Барча фуқаролар кузатувчи сифатида иштирок этиш учун таклиф қилинади.

ПБ циклининг навбатдаги босқичи – Муниципал бюджет комиссиясини шакллантириш ҳисобланади. Ҳар бир минтақавий форумда ушбу комиссияга икки делегат, беш мавзули форумда яна иккита делегат сайланади.

Муниципал бюджет комиссияси ПБга ажратилган молиявий маблағларни шаҳар бўйлаб тақсимлаш тўғрисида қарор қабул қилиш ваколатига эга. Июлдан сентябргача комиссия ҳар ҳафта йиғилади. Унинг мажлислари ва умуман ишлаши барча фуқаролар учун очиқдир. Комиссиянинг ўзи овоз бериш орқали келгуси йил

учун маблағларни ажратиш қоидаларини белгилайди, минтақавий ва мавзули форумлар томонидан таклиф этилган барча лойиҳаларни муҳокама қилади, уларни молиялаштириш тўғрисида қарор қабул қилади ва уларнинг бажарилишини назорат остига олади.

Сентябрь ойида бюджет комиссияси томонидан қабул қилинган қарорлар шаҳар ҳокимиятига юборилади ҳамда кўриб чиқилиб, тасдиқланганидан сўнг шаҳар кенгашига тасдиқлаш учун тақдим этилади. Сентябрьдан декабргача комиссия ҳар бир минтақада инвестиция режалари бўйича ўз қарорларини қўллаб-қувватлаб, бюджет муҳокамаларида қатнашади.

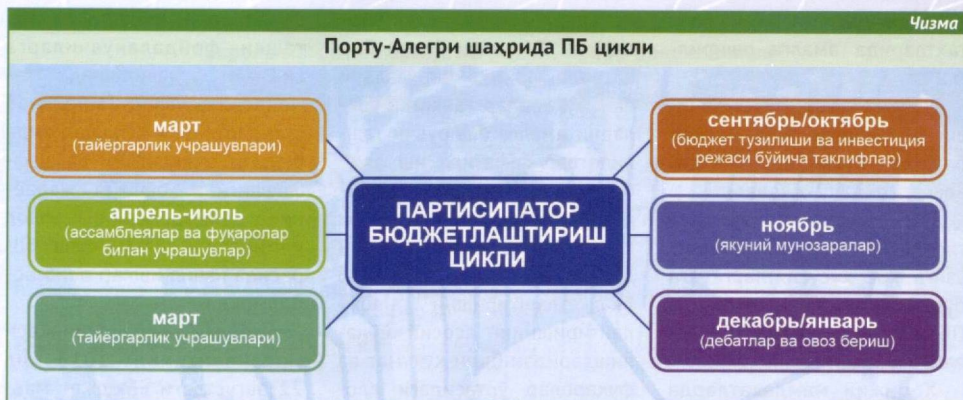
Шуни алоҳида қайд этиш керакки, дунёдаги энг ривож-

ланган ва оммабоп бюджет модели Порту-Алегри модели бўлиб қолмоқда. Порту-Алегри тажрибасини ҳисобга олган ҳолда, фуқаролар иштирокининг учта ташкилий даражасини юқоридаги 1-жадвалда кўришимиз мумкин.

Порту-Алегида ПБ цикли 11 ой давом этади ва март ойида тайёргарлик учрашувлари билан бошланади, апрель-июль ойларида кўплаб ассамблеялар ва фуқаролар билан учрашувлар ўтказилади, июль-сентябрь ойларида эҳтиёжлар ва бюджет тузилиши таҳлил қилинади. Сентябрь-октябрь ойларида бюджет тузилиши ва инвестиция режаси бўйича таклифлар киритилади. Ноябрь ойида якуний мунозаралар, декабрь-январда – дебатлар ва овоз бериш бўлиб ўтади⁴.

Европа мамлакатларида партисипатор бюджетлаштириш амалиёти, бир томондан, ижтимоий адолатни таъминлаш, иккинчи томондан, тўғридан-тўғри демократия анъаналарини тиклаш, фуқаролик жамиятини мустаҳкамлаш, коммунал хизматларни модернизация қилиш ва коррупцияга қарши курашга қаратилган.

⁴ Бублик Н.Д., Лукина И.И., Фазлутдинов Р.А., Чувилин Д.В. Процедуры партисипаторного бюджетирования как основополагающего элемента концепции сбалансированных инициатив местных сообществ // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ». Том 8, №4 (2016).



Манба: муаллиф томонидан тайёрланган.

Порту-Алегри шахрида ПБ жараёнида иштирок этиш услугиёти нуқтаи назаридан фуқаролар иштироки самарадорлиги ҳали ҳам мустаҳкам ва барқарор ҳисобланади.

Амалиётнинг дастлабки икки йилида унда мингдан кам фуқаролар қатнашган бўлса, ҳозирги кунда ҳар йили тахминан 50 000 киши ПБ тадбирларида қатнашади. ПБнинг таъсирчан амалий натижалари Порту-Алегрида уни амалга оширишнинг дастлабки йилларида намоён бўлди. 1989–1998 йиллар орасида ичимлик суви таъминоти 80 фоиздан 98 фоизга ошди, канализация тизимидан фойдаланаётган аҳоли фоизи

деярли икки баравар, яъни 46 фоиздан 91 фоизгача кўпайди. Мактабга борадиган болалар сони икки баравар ошди. Бюджет маблағларидан, шу жумладан йиғилган солиқлардан фойдаланишнинг шаффофлиги солиқ йиғимининг 50%дан кўпроққа ошишига олиб келди. Порту-Алегри шахридаги ПБ муваффақиятининг яна бир натижаси шундаки, ушбу модель амалга оширила бошланганидан 10 йил ўтгач, у Бразилиянинг 80дан ортиқ шаҳарларида жорий қилинган ва ҳозирда у бутун дунёдаги минглаб муниципалитетлар томонидан фойдаланилмоқда.

Бугунги кунда ушбу амалиётни Фарбий ва Шарқий

Европадаги 20дан ортиқ давлатлар муваффақиятли қўлламоқда. Европа мамлакатларида ПБ амалиёти, бир томондан, ижтимоий адолатни таъминлаш, иккинчи томондан, тўғридан-тўғри демократия аънаналарини тиклаш, фуқаролик жамиятини мустаҳкамлаш, коммунал хизматларни модернизация қилиш ва коррупцияга қарши курашга қаратилган.

Маҳаллий муаммоларни муҳокама қилиш ва молиялаштиришда фуқароларнинг бевосита иштирок этиши механизмларига эътибор қаратадиган бўлсак, ПБ бугунги кунда Париж, Мадрид, Лиссабон, Варшава сингари кўплаб

Европа мамлакатларида ПБ амалиётининг ривожланиши

Йиллар	ПБ амалиёти жараёни муддатлари
1994	Италиянинг Гротгамар шахрида партисипатор бюджетлаштириш амалиёти бошланган.
2001	Франция ва Испаниянинг муниципалетларида партисипатор бюджетлаштириш жорий этилган.
2002	Франция маҳаллий демократия тўғрисидаги қонунни қабул қилган.
2007	Ставрополь ўлкасида Россияда маҳаллий ташаббусларни қўллаб-қувватлаш дастури бошланган.
2008	Лиссабонда партисипатор бюджетлаштириш ишга туширилган.
2009	Польша Партисипатор бюджетлаштириш амалиётларини қўллаш учун «Қишлоқ фондлари тўғрисида»ги қонунни қабул қилган.
2014	Париж бугунги кунда Европада партисипатор бюджетлаштиришнинг энг йирик амалиётини бошлаган.
2016	Португалияда дунёда биринчи миллий даражадаги партисипатор бюджетлаштириш амалиёти бошланган.

Манба: муаллиф томонидан тайёрланган.

хорижий давлатларнинг пойтахтларида амалга оширилмоқда.

ПБнинг фаол ривожланиши ва миқёси 2000-йиллар бошидан буён Европада давом этмоқда (2-жадвал).

Ҳар бир мамлакатда партисипатор бюджетлаштириш ўзига хос хусусиятларга эга бўлиб, хорижий давлатларда ПБнинг ривожланиши 3-жадвалда келтирилган.

Хорижий мамлакатларда партисипатор бюджетлаштириш бюджетнинг очиқлиги сиёсатига интеграциялаш механизмлари ёрдамида амалга оширилади. Ижтимоий ному таносибликни камайтириш ва тенг ҳуқуқлар ва имкониятларни таъминлаш учун муайян мақсадли гуруҳларни

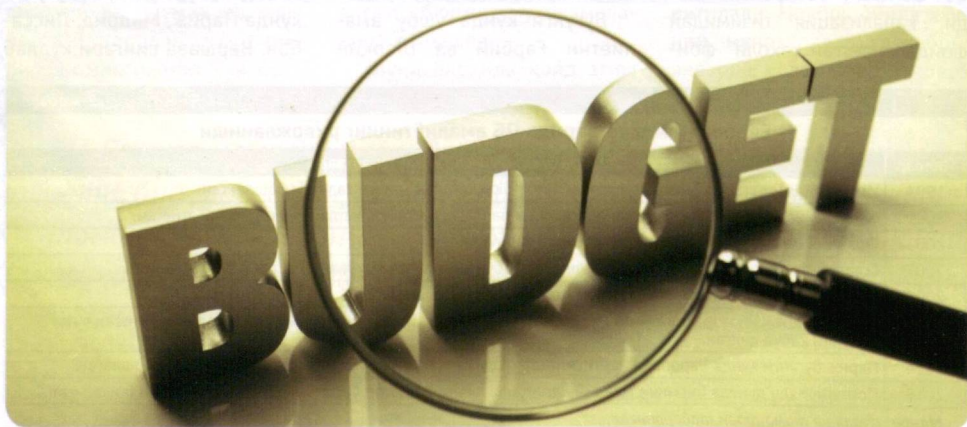
(аёллар, ёшлар, муҳожирлар) жалб қилиш билан бир қаторда, лойиҳа марказлари ёки фуқаролар танлаган ғояларни амалга оширувчи ташкилотлар сифатида иш олиб борадиган нотижорат ташкилотларининг жалб қилиниши ҳам характерлидир. Хорижий давлатларда партисипатор бюджетлаштиришни ривожлантиришнинг асосий йўналишларидан бири ҳукумат ва фуқаролар ўртасидаги алоқа канали сифатида Интернет тармоғидан фойдаланиш орқали аҳолининг қамрови ошиб бораётганлигидир.

Республикамызда давлат бюджети даромадлари ва харажатлари, уларнинг ижроси тўғрисидаги ҳисобот маълумотларининг мамлакатимиз

фуқаролари, инвесторлар ва ташқи фойдаланувчиларга сифатли етказилишида замонавий усуллар ва халқаро стандартларни қўллаш ҳамда бюджет очиқлигини ва шаффофлигини, бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш борасида изчил ишлар олиб борилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 августдаги «Бюджет маълумотларининг очиқлигини ва бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-3917-сон қарорига асосан, «Очиқ бюджет» (www.openbudget.uz) ахборот портали ишга туширилди ва 2019 йилдан бошлаб туман (шаҳар) бюджетлари қўшимча манбаларининг 10 фоизидан кам бўлмаган қисмини жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларга йўналтиришни назарда тутувчи бюджет маблағларини тақсимлашда фуқаролар иштироки – «Ташаббусли бюджет» жорий этилди.

Хорижий давлатларда партисипатор бюджетлаштиришни ривожлантиришнинг асосий йўналишларидан бири ҳукумат ва фуқаролар ўртасидаги алоқа канали сифатида Интернет тармоғидан фойдаланиш орқали аҳолининг қамрови ошиб бораётганлигидир.



Европа мамлакатларида ПБ амалиётининг ривожланиши

Партиципатор бюджетлаштириш (ПБ)

Электрон ПБ

Бразилия. Рақамли технологияларга асосланган янги иштирокчиларни жалб қилиш усулларидан фойдаланган «бошланғич мамлакат» каторига киради. Белу-Оризонти (Belo Horizonte) шаҳри биринчилардан бўлиб электрон ахборот бюллетенларини юбориш орқали, оммабоп блогларда ва шаҳар туманларининг электрон саҳифаларида реклама жойлаштириш йўли билан ўз аҳолисини тўплади. Белу-Оризонти шаҳрида биринчи марта виртуал жараёни яратишга муваффақ бўлинди – аҳоли лойиҳаларни Интернет орқали танлашга қарор қилди. Ипатинга (Ipatinga) шаҳрида 2004 йилдан ПБга фуқароларни жалб қилиш учун мобил технологиялардан фойдаланиш бошланди.

Исландия. 2010 йилдан бери овоз бериш «Better Reykjavik» махсус веб-сайтида ва 2012 йилдан бери «Better Neighborhoods» веб-сайтида ўтказилиб, унда шаҳар аҳолиси шаҳар бюджетининг бир қисмини қандай сарфлаш ҳақида ўз фикрларини билдиради.

Жанубий Корея. 2007 йилдан бери Digital Budget and Accounting System (d-Brain) – реал вақт режимида давлат солиқ фаолиятини таҳлил қилиш тизими, шу жумладан бюджетлаштириш, бюджет ижроси ва ижро фаолиятини бошқариш тизими қўлланилмоқда.

Германия. ПБ амалга оширилмайдиган деярли барча аҳоли пунктларида Интернет асосий иштирок этиш канали сифатида ишлатилади.

Ижтимоий гуруҳларга йўналтирилган ПБ

Буёк Британия. «Women's Budget Group» деб номланган ташкилот аёллар ҳуқуқларини қўллаб-қувватлаш билан шуғулланиши баробарида бюджетни шакллантиришда гендер тенглигини ҳисобга олади.

АҚШ. Америка лойиҳаси ПБдан Нью-Йоркдаги муҳожирилари ҳуқуқларини таъминлаш воситаси сифатида фойдаланишини ўз ичига олади. Муҳожирилари электорат аъзолари бўлмаганлиги сабабли, уларнинг муаммоларини ҳал қилиш сайланган миллий ҳокимиятнинг устувор вазифаси эмас. Нью-Йорк шаҳар маъмурияти уларни ПБ воситаси орқали шаҳар жараёнларида қўшишга қизиқиш билдиришмоқда.

Хитой. 2005 йилда Хитойнинг миллий парламенти ПБ лойиҳасини амалга оширди, бунга Венлинг шаҳри ҳам қўшилди, бу ерда фуқаролар йиллик шаҳар бюджетини муҳокама қилишда қатнаша бошладилар. 2010 йилда ПБ механизми гендер нуктаи назаридан мослаштирилди. Мунозаралар иштирокчилари, айниқса аёллар, гендер тафовулар нуктаи назаридан бюджетни таҳлил қилиш ва тузиш, бюджет харajatлари самардорлигини ўлчаш, маблағлар эркаклар ва аёллар ўртасида қандай ва қай даражада тақсимланишини назорат қилиш бўйича махсус семинарларда ўқитила бошлади.

ПБ лойиҳаларида нотижорат ташкилотлари иштироки

Япония. 2003 йилда Ишикава (Ishikawa) шаҳрида йиғилган солиқларнинг 1%и нотижорат секторда лойиҳаларни амалга ошириш учун ПБ механизми орқали тақсимланган. Хар бир солиқ тўловчи Интернет орқали овоз бериш ҳуқуқига эга, у молиялаштирилмоқчи бўлинаётган учта нотижорат ташкилотларидан бирини танлаши мумкин.

Австралия. Мелвилль (Melville) шаҳрида лойиҳани синовдан ўтказиш бўйича тажриба ўтказилди, унга биноан танловда алоҳида фуқаролар ва ташаббускор гуруҳлардан ташқари, нотижорат ташкилотлар ва бизнес вакиллари ҳам иштирок этишди.

Хиндистон. Бангалор шаҳрида ПБни ишга туширишда «Janaagraha» нотижорат ташкилоти фаол роль ўйнади.

ПБнинг бюджет очкилиги сиёсатига интеграцияси

АҚШ. 2013 йил охирида Иккинчи очик ҳукумат миллий режаси қабул қилиниб (Second Open Government National Action Plan), ҳукумат очкилигини ошириш бўйича ишларнинг ягона йўналиши бўйича 23 та ташаббусни бирлаштирди. Ушбу ташаббуслар орасида ПБ эълон қилинди. Хужжатда АҚШ ҳукумати америкаликларнинг ПБдан федерал ҳамжамиятнинг ривожлантириш дастурлари доирасида фойдаланиш мумкинлиги тўғрисида хабардорлигини ошириш чораларини баён қилди.

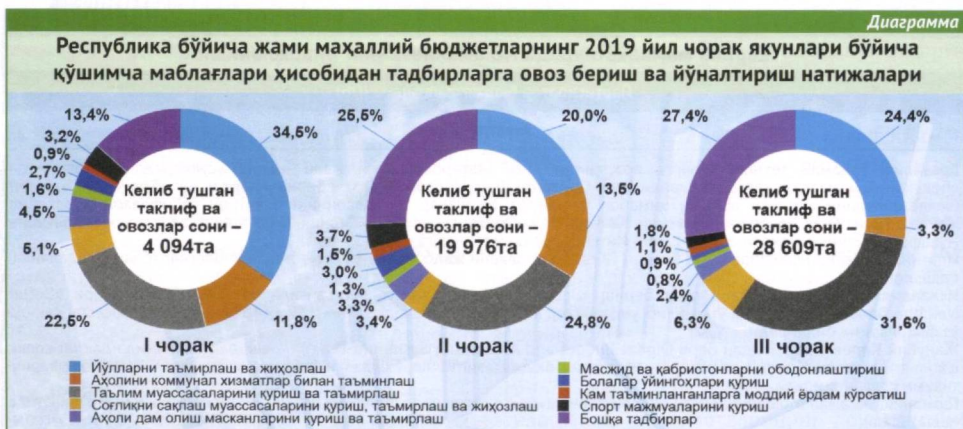
Классик ПБ асосида миллий лойиҳаларни амалга ошириш

Бразилия. Порту-Алегри агломерациясининг бир қисми бўлган Каноас (Canoas) муниципалитетиде фуқаролар томонидан биргаликда молиялаш жорий этилди. Бу ерда амалга оширилган Better Neighborhoods дастури «очик савдолар» тизими орқали маҳаллий ҳамжамиятларни ривожлантириш лойиҳаларига фуқаролар ўз бинолари ва мол-мулкига солинадиган солиқларнинг 50 фоизига (IPTU, Tax on Urban Building and Property) ажратишини ўз ичига олади. Шаҳар маъмурияти лойиҳани амалга ошириш учун зарур бўлган ресурсларнинг 80%ини таъминлайди, қолган 20% лойиҳага бюртма берган маҳаллий ҳамжамият томонидан таъминланиши керак.

Польша. Плоцк (Plock) шаҳрида ПБ билан умумий хусусиятларга эга бўлган лойиҳа амалга оширилди. Ҳокимият, фаол гуруҳлар ва PKN Orlen ва Levi Strauss ўртасидаги давлат-хусусий шериклик доирасида, БМТ Тараққиёт Дастури кўмагида шаҳарни ривожлантириш стратегияси яратилди ва фуқаролик ташаббуслари ва нотижорат ташкилотларини қўллаб-қувватлайдиган грант жамғармаси ташкил этилди. Маблағларни тақсимлаш кенг жамоатчилик асосида олиб борилган маслаҳатлашувлар асосида амалга оширилди.

Хитой. Сичуань (Sichuan) провинцияси Чэнду (Chengdu) шаҳрида ПБ жамоавий ер ижарасидан фойдаланиш ҳуқуқини тан олиш ва химоя қилишга асосланган. Чэнду аҳолиси ўзларининг лойиҳаларини танлашлари ёки ўрта муддатли кредит учун гаров таъминоти сифатида ПБ манбаларидан фойдаланишлари мумкин. Провинция аҳолиси уларни маҳаллий аҳамиятга молик лойиҳаларга сарфлашни ёки «Чэнду кичик шаҳар инвестиция компанияси» (Chengdu Small Town Investment Company) давлат инвестиция фондидан кредит олиш учун тўлиқ миқдорини (ёки унинг бир қисмини) ишлатишни танлаши мумкин.

Манба: муаллиф томонидан тайёрланган (https://www.nifi.ru/images/FILES/Journal/Archive_/2016/2/statyi_2/11.pdf).



Манба: «Очiq бюджет» портали маълумотлари асосида тайёрланган, www.openbudget.uz.

Ўзбекистонда «Ташаббусли бюджет» амалиёти натижаларини кўриб чиқадиган бўлсак, 2019 йил давомида республика бўйича «Ташаббусли бюджет» амалиёти натижасида туман (шаҳар)лар фуқароларидан www.openbudget.uz очiq бюджет ахборот порталида жами 52 634та таклиф ва овозлар келиб тушган ҳамда аҳоли таклифларига кўра ажратилган маблағлар жами 113 млрд. сўмни ташкил этган.

Жумладан, биринчи чорак якунларига кўра, жами шакланган қўшимча маблағлар 253,3 млрд. сўмни ташкил этган, туман (шаҳар)лар бюджетлари қўшимча манбаларини йўналтиришда фуқаролардан жами 4049та таклиф ва овозлар келиб тушган, аҳоли таклифларига кўра 28,9 млрд. сўм маблағлар ажратилган. Иккинчи чорак якунлари бўйича шакланган қўшимча маблағлар 437,9 млрд. сўмни ташкил этган, туман (шаҳар)лар бюджетлари қў-

шимча манбаларини йўналтиришда фуқаролардан жами 19 976та таклиф ва овозлар келиб тушган, аҳоли таклифларига кўра 48,3 млрд. сўмлик маблағ ажратилган. Учинчи чорак якунлари бўйича эса жами шакланган қўшимча маблағлар 333,6 млрд. сўмни ташкил этган, туман (шаҳар)лар бюджетлари қўшимча манбаларини йўналтиришда фуқаролардан жами 28 609та таклиф ва овозлар келиб тушган, аҳоли таклифларига кўра 35,8 млрд. сўмлик маблағ ажратилган.

Чораклик кўрсаткичлар шундан далолат бермоқдаки, фуқаролардан республика бўйича келиб тушган таклиф ва овозлар 2019 йилнинг 1-чорагига нисбатан 3-чорагида 7 баробарга ошган⁵.

Республика бўйича жами маҳаллий бюджетларнинг 2019 йил 1-, 2-, 3-чорак якунлари бўйича қўшимча маблағлари ҳисобидан йўлларни таъмирлаш ва жиҳозлаш, таълим муассасаларини қуриш ва таъмирлаш,

аҳоли коммунал хизматлар билан таъминлаш тадбирларига энг кўп таклиф ва овозлар келиб тушган ва маблағлар йўналтирилган (Диаграмма).

Юқоридаги таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, ўтган 2019 йил давомида жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларнинг амалга оширилиши натижасида ҳудудлардаги бир қатор ижтимоий-иқтисодий муаммолар муваффақиятли ҳал қилинган.

Хулоса қилиб шуни айтишимиз мумкинки, ПБ пайдо бўлганидан чорак аср ўтгач, ҳозирги босқичда классик ПБ баъзи ўзгаришларни бошдан кечирмоқда. Биринчи оммабоп тенденция – ПБ механизмида Интернет-технологияларидан фойдаланиш орқали аҳолини қамраб олишнинг ўсиши. Иккинчи аниқланган тенденция – ПБ механизмини лойиҳалаш аниқ мақсадли гуруҳларни жалб қилиш (аёллар, ёшлар, муҳожирлар) ва шу билан бирга ижтимоий қатламнинг номуносиблигини

⁵ Фуқаролар учун бюджет/лойиҳа 2020, <https://openbudget.uz>.

Ўзбекистонда «Ташаббусли бюджет» амалиёти натижаларини кўриб чиқадиган бўлсак, 2019 йил давомида республика бўйича «Ташаббусли бюджет» амалиёти натижасида туман (шаҳар)лар фуқароларидан www.openbudget.uz очиқ бюджет ахборот порталида жами 52 634та таклиф ва овозлар келиб тушган ҳамда аҳоли таклифларига кўра ажратилган маблағлар жами 113 млрд. сўмни ташкил этган.

камайтиришга, тенг ҳуқуқлар ва имкониятларни ривожлантиришга ҳисса қўшди. Учинчи тенденция – ННТларнинг жалб этилиши бўлиб, улар лойиҳа маркаслари вазифасини ёки танланган фуқаролар лойиҳаларини бажариши мумкин. Тўртинчи тенденция – АҚШда оммалашган бюджетнинг очиклиги сиёсатига ПБнинг интеграцияси ҳисобланади. Бешинчи тенденция – ПБ классик механизми бўйича маълум бир аҳоли пункти эҳтиёжларига уни мослаштириш мақсадида кенг тажриба ўтказилиши ва натижада бир қатор инновацион амалиётларнинг қўлланилишидир.

Юқоридаги илмий хулосаларга асосланиб, республика миқдарида бюджет жараёнидаги (қарорлар қабул қилишда) фуқаролар иштирокини халқаро даражадаги партисипатор бюджетлаштириш амалиёти каби йўлга қўйиш ўрта муддатли истиқболдаги муҳим вазифалардан ҳисобланади. Бу борада ҳозирги амалиётни янада ривожлантириш ва такомиллаштириш борасидаги илмий таклиф ва амалий тавсияларимиз куйидагилардан иборат:

❖ фуқаролар, жамоат гуруҳларининг бевосита қарорлари асосида ўзгартириш киритилиши мумкин бўлган

жараённинг «ўйин қоидалари» ишлаб чиқилмаганлиги;

❖ ПБ амалиётини амалга оширишнинг меъёрий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш орқали фуқаролар (турли тоифалари ва гуруҳлари)нинг партисипатор бюджетлаштириш амалиётидаги иштироки вазифалари, ҳуқуқлари ва мажбуриятларини аниқ белгилаш;

❖ ПБ амалиётини амалга ошириш механизми (мақсади ва вазифалари, даври, босқичлари, иштирокчилар, ташкилотчилар ва шу кабилар)ни ишлаб чиқиш;

❖ овоз бериш жараёнининг натижаларига кўра энг кўп овоз олган таклиф кўринишидаги ғоялар лойиҳаларга айлантирилиши ва уларни амалга оширишининг бориши

бўйича фуқаролар кузатуви-ни йўлга қўйиш;

❖ жараёнда иштирокчи томонлар (маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, жамоат ташкилотлари ва фуқаролар)нинг маслаҳат кўринишидаги манфаатли учрашувларини режалаштириш;

❖ жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларга ажратилган маблағларнинг самарали фойдаланилишини ва бажарилган иш (хизмат)ларнинг тўлиқ ва сифатли бажарилиши ҳолатини назорат қилишда жамоатчилик назоратини жорий этиш;

❖ амалиётни бюджетнинг очиклиги ва шаффофлиги билан уйғунликда босқичма-босқич ривожлантириб бориш.

ABSTRACTS

INTERNATIONAL EXPERIENCE OF PARTICIPATORY BUDGETING AND PROSPECTS FOR ITS DEVELOPMENT IN UZBEKISTAN

This article discusses participatory budgeting, its history, and development, which is currently available at all levels of government around the world, including cities, counties, states, districts, regions, and national governments. According to the author, participatory budgeting implies a direct democratic approach to budgeting. This provides citizens with the opportunity to learn about government activities, discuss them, and influence the allocation of public resources. The article also talks about the work being done in Uzbekistan in the field of participatory budgeting.

АКЦИЯДОРЛИК ЖАМИЯТЛАРИНИ САМАРАЛИ БОШҚАРИШДА «КОМПЛАЕНС-НАЗОРАТ» ТИЗИМИ ЖОРИЙ ҚИЛИНИШИ МАСАЛАЛАРИ



Дилмурод Суюнов,
и.ф.д., Абу Райҳон Беруний
номидаги «Бизнес ва
бошқарув республика
олий мактаби» профессори

Мамлакатимиз иқтисодиётини янада ривожлантиришнинг ҳаракатлар стратегиясидаги «...корпоратив бошқарувнинг замонавий стандартлари ва усулларини жорий этиш, корхоналарни стратегик бошқаришда акциядорларнинг ролини кучайтириш зарурлиги масаласи ва ...ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, профилактика қилиш ва бартараф этиш бўйича идоравий назоратнинг замонавий механизмларини жорий этиш¹ ҳам айнан ушбу муаммони ҳал этишда муҳим ўрин тутати. Бундан ташқари, 2020 йил 11 январда Ўзбекистон Республикаси

Жаҳон иқтисодиётининг глобаллашуви шароитлари акциядорлик жамиятларининг фаолиятини самарали бошқаришни таъминлашда компанияларнинг очиқлиги, шаффофлиги ҳамда этик стандарт ва нормаларга амал қилинишини талаб этмоқда. Бундан ташқари, узоқ муддатларга белгиланган стратегияларни ҳамда инновацион янгилликларни амалиётга самарали жорий қилишда жаҳон тажрибаларини ҳисобга олган ҳолда замонавий назорат тизимининг акциядорлик жамиятларининг фаолиятига жорий этилиши муҳим масалалардан бири бўлиб ҳисобланмоқда.

Президентининг коррупцияга қарши курашиш ҳамда жамоатчилик назорати тизимларини такомиллаштириш масалаларига бағишланган йиғилишида, жумладан, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Тараққиёт

дастури билан ҳамкорликда вазирлик, компания ва ҳокимликларда ички коррупцияга қарши чораларни ишлаб чиқувчи ва амалга оширувчи «комплаенс назорат» тизимини жорий этиш² вазифаси куйилди.

«Комплаенс» сўзи (инглизча compliance сўздан олинган) – бу Комплаенс (инглизча – розилик, комплаенс; бажариш – бажариш феълидан келиб чиққан) – сўз ёки сўровга мувофиқ сўзма-сўз (Оксфорд инглизча луғати) бўйсунуш (инглиз тилида комплаенс – бу талаб ёки буйруққа мувофиқ ҳаракат, итоаткорлик) маъносини англатади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 07.02.2017 йилдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947 сонли фармони.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг коррупцияга қарши курашиш ҳамда жамоатчилик назорати тизимларини такомиллаштириш масалалари бўйича йиғилиш материаллари. 2020 йил 11 февраль. «Халқ сўзи» газетаси.



Бу борада мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлардан бири «Акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги Қонунга тегишли ўзгартиришлар ва қўшимчалар киритилишидан иборат³, яъни мажбурий аудиторлик текширувини ўтказиш учун аудиторлик ташкилотини белгилаш, унинг хизматларига тўланадиган энг кўп ҳақ миқдори ва у билан шартнома тузиш (уни бекор қилиш) бўйича акциядорлар умумий йиғилиши томонидан қарор қабул қилиниши, акциялари фонд биржасининг биржа котировкаси варағига киритилган АЖда фақат кузатув кенгашининг аъзоларидан таркиб топган аудит кўмитаси ташкил этилиши шартлигининг белгиланиши ҳамда жамиятнинг ички аудит хизмати (у мавжуд бўлса) ўз фаолиятида ушбу кўмигага ҳисобдорлигининг белгиланганлиги жуда муҳимдир.

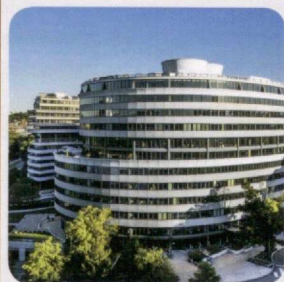
Шундай бўлса-да, бугунги кунда назорат тизимини тако-

миллаштиришда жаҳоннинг ривожланган мамлакатларида фаолият кўрсатаётган компанияларнинг тажрибасини ўрганиш ҳам муҳим ҳисобланади.

Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, ҳар қандай компаниядаги иш фаолияти қанчалик стандартлаштирилган бўлса, унинг иш фаолияти самарадорлиги ва сифати шунча юқори бўлади. Шундай экан, бугунги кунда хорижий мамлакатлардаги компанияларнинг «комплаенс-назорат» тизими ўзининг ижобий натижаларини бериб келмоқда. Бу тизим кўпгина компаниялар фаолиятида қўлланилиб келинаётган бўлса-да, унинг корпоратив бошқарувдаги роли ва «комплаенс-назорат» тизими билан корпоратив менежмент ўртасидаги алоқалар ҳамда корпоратив бошқарувнинг сифатига таъсири масалалари кенгроқ ўрганилмаганлигини таъкидлаш зарур. Бундан ташқари, инвестиция жалб қилаётган ҳар қандай компанияда Нью-



Жаҳон тажрибасида «Комплаенс» тизимининг шаклланиши ва унинг ривожланиш тарихи 1906 йилда АҚШнинг соғлиқни сақлаш ва ижтимоий хизмат кўрсатиш вазирлигининг ташкил қилиниши билан боғлиқдир (Food and Drug Administration). Аммо «Комплаенс-назорат» тизимининг биринчи ривожланиш даври XX асрнинг 60-70-йилларига оид кўп-лаб коррупцион жанжалларнинг келиб чиқиши натижаси эди. Хусусан, 1972 йилда Уотергейт жанжалида Американинг йирик корпо-



рациялари томонидан чет эллик амалдорларни сотиб олиш ва улардан пора олиш фактлари аниқланган. Фойда олувчилар орасида Mobil, EXXON, Phillips Petroleum каби монстрлар иши кўриниб қолган.

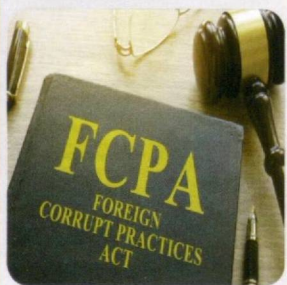
Аммо АҚШ 1977 йилда бундай амалиёт қаттиқ текширилгандан сўнг Foreign Corrupt Practices Act (FCPA) ташкилоти томонидан «Коррупцияга қарши кураш тўғрисида»ги ва «Чет элда коррупция амалиёти тўғрисида»ги қонунлар қабул қилинган. Ушбу қонунларда

³ «Акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги Қонун, 1996 йил 26 апрель (Янги таҳрири, 2014 йил 6 май, №ЎРҚ-370, 2019 йил 21 март).



ҳалқаро даражадаги давлат хизматчиларининг ўзини тутиш қоидалари тасдиқланган эди. Америка Қўшма Штатларининг ушбу қонуни, яъни дунёдаги чет эллик амалдорларнинг порахўрлигини тақиқловчи биринчи қонуни 1977 йилда кучга кирган.

«Комплаенс-назорат» тизимининг иккинчи ривожланиш даври FCPA ташкилоти томонидан юқорида номи тилга олинган қонун қабул қилинганидан кейин 70-йилларнинг охирида АҚШда бизнеснинг турли соҳаларидаги ҳуқуқий



муносабатларни тартибга солувчи вазирлик ташкил этилиши, 80-йилларда эса «комплаенс назорат» тизими, «бизнесни юритиш бўйича этик норма» қабул қилинганлиги кабилардан иборат.

«Комплаенс-назорат» тизимининг учинчи ривожланиш даврини 2001 йил охирида АҚШнинг энг йирик энергия компанияси барбод бўлган давр билан боғлаш мумкин. Қарзни яшириш ва фирибгарлик туфайли Энрон (Enron), World Com, Parmalat корпорация-

Йорк фонд биржасининг 2004 йилдан бошлаб киритилган талаби бўйича компания штатида «комплаенс-офицер» (Chief Compliance Officer) бўлиши шарт қилиб белгилаб қўйилганлиги ҳам муҳимдир.

Маълумки «Комплаенс» сўзи (ингилизча compliance сўзидан олинган) – бу Компаенс (ингилизча – розилик, компаенс; бажариш – бажариш феълидан келиб чиққан) – сўз ёки сўровга мувофиқ сўзма-сўз (Оксфорд ингилизча луғати) бўйсунуш (ингилиз тилида компаенс – бу талаб ёки буйруққа мувофиқ ҳаракат, итоаткорлик) маъносини англатади. «Комплаенс» бу ички ёки ташқи талаблар ёки стандартларга компаенсдир⁴ – деган фикрни ифодалайди.

«Комплаенс» тизими иқтисодий категория сифатида компанияни самарали бошқариш тизимининг бир қисми бўлиб, компаниядаги барча риск ҳолатларининг номувофиқлигини, қонун талабларининг бажарилмаслик даражасини, компанияга тегишли норматив ҳужжатлар

талабининг бажарилмаслик ҳолатларини, назорат органларининг, sanoat бирлашмалари ва ўзини ўзи бошқариш ташкилотларининг қоида ва стандартларга, хатти-ҳаракатлар кодексларига риоя қилмаслик хатарларини характерлайдиган тизим ҳисобланади. Ушбу қонунларга ёки умумий қабул қилинган қоидалар ва стандартларга риоя қилмаслик компанияга нисбатан ҳуқуқий ёки тартибга солувчи санкциялар қўлланилишига, молиявий бозорда у ўз обрў-эътиборини йўқотишига ва рақобат сиёсатида ютқизишига олиб келиши мумкин. Компаенс – компания ходимларининг қонунга зид хатти-ҳаракатлари олдини олишга қаратилган ва қонун ҳужжатларига мувофиқ корпоратив иш этикасини жорий этишга қаратилган ташаббуслар тўплами.

Бундан ташқари, бугунги кунда илмий адабиётларда компаенс терминининг турли кўринишлари, шунингдек компаенс-менежмент, компаенс-жараён, компаенс-назорат,



⁴ Англиянинг Оксфорд университети томонидан чоп қилинган ингилизча луғат. 2015 йил. – 258 бет.



комплаенс-хатарлар, комплаенс-функция, комплаенс-муҳит, комплаенс-маданият ва бошқаларни учратиш мумкин. «Комплаенс-менежмент» – бу компания фаолиятида мавжуд қонунлар, стандартлар, қоидаларга бўйсунитишни, уларга амал қилишни бошқаришди (қисқача амалдаги стандартларга мос келишни бошқариш).

Буюк Британиядаги компанияларда «Комплаенс-менежмент» тизимининг жорий қилинганлиги ва самарали ишлаши компанияга қўйиладиган турли хилдаги умумий санкция ва штрафларни 95 фоизгача қисқартириши мумкин экан. Агарда бундай тизим бўлмаса, компаниядаги штраф ва санкциялар ҳажми 400 фоизгача ўсиши мумкинлиги аниқланган⁵.

«Комплаенс-жараён» – бу компания фаолиятининг қонунчилик, стандартлар, қоидалар, компаниянинг ички тартиблари ва шартномалар талабларининг бажарилишини мониторинг қилишди.

«Комплаенс-назорат» – комплаенс-жараёнга яқин атама бўлиб, норматив-ҳуқуқий актлар талабларига амал қилишни назорат остига олишни англатади.

«Комплаенс-хатарлар» деганда Базель қўмитасининг банклар фаолияти устидан назорат қилиш бўйича таклифларига асосан⁶ компания томонидан қонунлар, йўриқномалар, стандартлар ва одоб-ахлоқ кодекслари талабларига амал қилинмаслиги оқибатида компанияга ҳуқуқни ҳимоя қилувчи ташкилотлар томонидан қўйиладиган санкциялар, молиявий йўқотишлар ёки компаниянинг бозорда ва ўз мижозлари олдидаги обрў-эътиборини йўқотиши бўйича хавф-хатарлар мажмуаси тушунилади.

«Комплаенс-функция» – бу ҳам Базель қўмитасининг таклифига асосан компания раҳбарлари ва ходимларининг ўз функцияларини тўғри бажаришини ифода этади. «Комплаенс-муҳит» ва «Комплаенс-

лари банкротликка учраши натижасида «комплаенс-назорат» тизими АҚШ компанияларини бошқаришнинг ажралмас қисмига айланди.

Жаҳон иқтисодиётида 2006 йилдаги янги турдаги коррупцион ишларнинг содир бўлиши «Комплаенс-назорат» тизимининг тўртинчи ривожланиш даври бугунги кунгача давом этмоқда, деб ҳисоблаш учун асос бўлади. Бу даврда, шунингдек Сименс (Siemens) компанияси «қора» кассасидан жуда катта пора берганлиги аниқланган. Корпорациянинг топ-менежерла-



ри кўрсатмаси билан турли давлатлардаги лойиҳалар уларнинг (Миср, Хитой, Греция ва бошқ.) мансабдор шахсларига пора бериш билан амалга оширилган. 2010 йилда Буюк Британияда «Порахўрликка қарши кураш тўғрисида»ги қонунининг қабул қилиниши билан бу давлатдаги компаниялар активида хорижий компаниялар улуши бўлган ва хорижий мамлакатларда активларга эга компаниялар учун «комплаенс-назорат» тизимини жорий қилиш мажбурий деб белгиланди.

⁵ Б.С.Батева и В.А.Черепанова. «Перспективы развития комплаенса как средства улучшения корпоративного управления в российских компаниях», журнал «Экономика и управление» №3, 2016 год.

«Комплаенс-жараён» – бу компания фаолиятининг қонунчилик, стандартлар, қоидалар, компаниянинг ички тартиблари ва шартномалар талабларининг бажарилишини мониторинг қилишдир.

маданият» – бу компания фаолиятига тегишли турли ташқи ва ички қонунларнинг, кодексларнинг, йўриқнома ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг компания томонидан қабул қилинаётган қарорларда тўғри ва идеал шаклда акс эттишидир. Таъкидлаш жоизки, «комплаенс менежмент, назорат, хатарлар, муҳит, маданият ва бошқалар»нинг асосий вазифалари айнан компания раҳбарлари ва кузатув кенгашига юкланади. Бундан келиб чиқадики, «Комплаенс-назорат» тизими компанияларда ўз функциясига эга бўлиши талаб қилинади ва бу функция асосан коррупцияга қарши курашиш, компания маблағларини ноқонуний «ювиш» ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш, монополияга қарши комплаенс, дискриминацияга қарши курашиш ва манфаатлар тўқнашувини бошқариш каби функциялардан иборат.

Акциядорлик жамиятларида «Комплаенс» тушунчаси ва унинг зарурлигига амалиётда иқтисодчи олимлар томонидан турлича ёндашувлар шаклланган бўлиб,

айримларига тўхталиш мақсадга мувофиқдир. Рус олимларидан Б.С.Батова ва бошқалар ўзларининг илмий мақоласида амалий нуқтаи назардан корпоратив комплаенс ички сиёсатни ишлаб чиқиш, тартиблар, назорат бўйича чоралар, амалдаги қонунларнинг бузилишини аниқлаш ва бу тўғрисида тезкор огоҳлантириш, норматив актлар ва стандартларни ўз ичига олади, деган фикрни билдирганлар⁶. С.А.Бейгуленко⁸ ўз илмий ишларида «комплаенс-назорат» тизими қуйидаги ўзига хос жараёнларни, яъни компанияларда ноқонуний йўллар орқали даромадлар олишга қарши туриш ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш; компаниянинг амалдаги қонунчиликка мувофиқ иш фаолиятини олиб боришини таъминлайдиган меъёрий ҳужжатлар ва қоидаларни ишлаб чиқиш; ахборот оқимларининг хавфсизлигини ҳимоя қилиш, фирибгарлик

ва коррупцияга қарши курашиш, ходимлар учун ахлоқий меъёрларни ўрнатиш ва бошқаларни ўз ичига олиши мумкин, деган фикрни билдиради. М.М.Алёшин ва Е.И.Алёшиналар⁹ ўз илмий ишларида комплаенс функцияси акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, акциядорларга тенг муносабатда бўлиш, манфаатдор томонларнинг қонуний ҳуқуқларини тан олиш, ахборотнинг шаффофлиги ва самарали корпоратив назорат ва бошқарувнинг акциядорлар олдидаги ҳисоботи каби масалаларни қамраб олиши зарур, деган фикрни билдирадilar. Бу масалалар билан кузатув кенгаши шуғулланса-да, Ю.А.Бондаренко¹⁰ фикрича, «комплаенс-бошқарув» тизимини кенг маънода корпорациялар учун хос бўлган ички назорат тизими сифатида кўриб чиқиш мумкин. А.Г.Трехова «комплаенс» тизими – бу компаниянинг бизнес-жараёнларини ташкил қилишдаги тасдиқланган ички ва ташқи меъёрлар ҳамда уларнинг талаблари компания ходимлари томонидан бажарилиши, техник жиҳозлар ва норматив ҳужжатлар талабларини бажариш бўйича ички назоратнинг тури бўлиб ҳисобла-

«Комплаенс-назорат» – комплаенс-жараёнга яқин атама бўлиб, норматив-ҳуқуқий актлар талабларига амал қилишни назорат остига олишни англатади.

⁶ Письмо ЦБ РФ от 12.11.2007 года №173-Т «О рекомендациях Базельского комитета по банковскому надзору» под названием «Комплаенс и комплаенс-функция в банках».

⁷ Б.С.Батова и В.А.Черепанова. «Перспективы развития комплаенса как средства улучшения корпоративного управления в российских компаниях», журнал «Экономика и управление» №3, 2016 год.

⁸ С.А.Бейгуленко. «Организация комплаенс деятельности современных фармацевтических корпораций в России. Журнал «Экономика и бизнес», №3, 2016 год.

⁹ Алёшин М.М., Алёшина Е.И. «Комплаенс как инструмент повышения стоимости корпорации»// Интернет-журнал, «Наукovedение» Том 8, №5 (2016) http://naukovedenie.ru/PDF/48_EVN_516.pdf (доступ свободный).

¹⁰ Ю.А.Бондаренко. «Эффективное управление compliance-рисками: системный подход и критический анализ»//Журнал «Корпоративный юрист». 2008. №6.

«Комплаенс-хатарлар» деганда Базель қўмитасининг банклар фаолияти устидан назорат қилиш бўйича таклифларига асосан компания томонидан қонунлар, йўриқномалар, стандартлар ва одоб-ахлоқ кодекслари талабларига амал қилинмаслиги оқибатида компанияга ҳуқуқни ҳимоя қилувчи ташкилотлар томонидан қўйиладиган санкциялар, молиявий йўқотишлар ёки компаниянинг бозорда ва ўз мижозлари олдидаги ўз обрў-эътиборини йўқотиши бўйича хавф-хатарлар мажмуаси тушунилади.

нади, деб кўрсатади¹¹. Ю.В.Лахно ўз қарашларида «Комплаенс-назорат» – бу компания фаолиятида стейкхолдерлар ва компания ўртасидаги ўзаро манфаатли ишонччи таъминловчи, компания фаолияти обрў-эътибори бўйича рисклар тўғрисида огоҳлантирадиган, қонун ҳужжатларини бажармасликдан келиб чиқадиган турли харажатларнинг олдини олишни таъминлаш учун тузиладиган амалдаги қонунлар талабларини бажарадиган асос сифатида компаниянинг ҳамма бўлимларини қамраб оладиган ички мураккаб бир тизимдир» деган фикрни таъкидлайди¹². Демак, комплаенс-назорат тизими ички назоратнинг бир бўлиги бўлиб, компанияни бошқариш функцияларидан биридир, деган маънони уқиш мумкин. Е.Зверев ўз илмий мақоласида «ички аудит комплаенс-назорат тизимининг самарали ишлашини мустақил баҳолайдиган ва компания қийматини ҳамда компаниянинг стейкхолдерлар ўртасидаги имижини оширишни таъминлай-

диган статусга эгадир»¹³ деган фикрни ҳам билдиради. Россия Федерацияси қонунчилигида комплаенс-риск хавфи тушунчаси банк секторига нисбатан кредит ташкилотининг Россия Федерацияси қонунларига, кредит ташкилотининг ички ҳужжатларига, ўзини ўзи бошқариш ташкилотларининг стандартларига (агар бундай меъёрлар ёки қоидалар кредит муассасаси учун мажбурий бўлса) мувофиқлиги, шунингдек Назорат органларининг санкциялар ва (ёки) бошқа таъсир чоралари қўлланилиши натижасида зарар кўриши хавфи тушунилиши ва ушбу «хавф тартибга солувчи хавф» деб ҳам аталиши кўрсатилган¹⁴.

Мамлакатимизда «Комплаенс-назорат» тизими масалалари «Акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги Қонунда қўйидагича белгиланган: Жамиятнинг молия-ҳўжалик фаолиятини назорат қилиш учун жамият акциядорларининг умумий йиғилиши томонидан

бир йил муддатга сайланадиган, уларга доир малака талаблари акциядорларнинг умумий йиғилиши томонидан белгиланадиган, айна бир шахс айна бир жамиятнинг тафтиш комиссияси таркибига (тафтишчиликка) кетма-кет уч мартадан ортиқ сайланиши мумкин бўлмаган, ўз вазибаларини Қонун ва жамият уставига асосан бажарадиган, жамиятнинг молия-ҳўжалик фаолиятини текширишни акциядорлар умумий йиғилишининг, жамият кузатув кенгашининг ташаббусига кўра ёки жамият овоз берувчи акцияларининг камида беш фоизига эгалик қилувчи акциядорнинг (акциядорларнинг) талабига кўра бир йиллик ёки бошқа давр ичидаги фаолият яқунлари бўйича амалга оширадиган ва ўз хулосасида жамиятнинг ҳисоботларида ва бошқа молиявий ҳужжатларида кўрсатилган маълумотларнинг ишончлилигига доир баҳо бериш ва бухгалтерия ҳисобини юритиш ҳамда молиявий ҳисоботни тақдим этиш тартиби бу-

¹¹ Трехова А.Г. Трансформация комплаенса и риск менеджмента в системе внутреннего контроля // Внутренний контроль в кредитной организации, 2011, №1.

¹² Лахно Ю.В. «Система комплаенс в Российских компаниях реального сектора экономики». Журнал: «Налоги и финансы», №2/2018 г. – Стр. 36-43.

¹³ Зверев Е. «Внутренний аудит – основной инструмент контроля эффективности комплаенс-контроля». Журнал «Акционерное общество: вопросы корпоративного управления», Апрель 4 (167, 2018 год).

¹⁴ Положение Банка России №242-П «Об организации внутреннего контроля в кредитных организациях и банковских группах» в новой редакции от 4 января 2017 г.

«Комплаенс-функция» – бу ҳам Базель қўмитасининг таклифига асосан компания раҳбарлари ва ходимларининг ўз функцияларини тўғри бажаришини ифода этади.

зилганлиги ёки бузилмаганлиги тўғрисидаги ҳолатни таҳлил қиладиган Тафтиш комиссияси. Активларининг баланс қиймати энг кам иш ҳақи миқдорининг юз минг баробаридан кўп бўлган жамиятда ташкил қилинадиган ва у ўз фаолиятида кузатув кенгашига ҳисобдор бўлган, жамиятнинг ижроия органи, филиаллари ва ваколатхоналари томонидан қонун ҳужжатларига, жамият уставига ва бошқа ҳужжатларга риоя этилишини, бухгалтерия ҳисобида ва молиявий ҳисоботларда маълумотларнинг тўлиқ ҳамда ишончли тарзда акс эттирилиши таъминланишини, хўжалик операцияларини амалга оширишнинг белгиланган қоидалари ва тартиб-таомилларига риоя этилишини, активларнинг сақланишини, шунингдек жамиятни бошқариш юзасидан қонун ҳужжатларида белгиланган талабларга риоя этилишини текшириш ҳамда мониторинг олиб бориш орқали жамиятнинг ижроия органи, филиаллари ва ваколатхоналари ишини назорат қила оладиган жамиятнинг ички аудит хизматидан иборат. Шартномага мувофиқ жамият молия-хўжалик фаолиятининг текширилишини амалга оширадиган ва унга аудиторлик хулосасини тақдим этадиган аудиторлик ташкилоти ҳамда жамиятнинг уставига жа-

мият кузатув кенгашига ҳисобдор бўлган ва корпоратив қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан назорат қилиш вазифасини бажарувчи жамиятда корпоратив маслаҳатчи томонидан амалга оширилади¹⁵.

Аммо бугунги кунда ҳар қандай давлатда ушбу тизимни айниқса давлат улуши юқори бўлган акциядорлик жамиятларида жорий қилиш учун етарли даражада меъёрий ҳужжатлар кераклигини қайд қилиш лозим. Умумий ҳолда таъкидлаш керакки, комплаенс бу компанияда ички назорат механизми ва уни баҳолаш тизими сифатида намоён бўлади. Шунинг учун уни «комплаенс-назорат» тизими деб юритиш мумкин. Демак, компанияларда «комплаенс-назорат» тизими – бу ҳар бир давлатда қабул қилинган қонун талаблари ва ҳар қандай компанияларда турлича бўлиши мумкин бўлган қоидалар ва

стандартларга асосан компаниянинг хизматлар бозорига қандай қилиб ўзини тутиши, одоб-ахлоқ қоидаларига ва халқаро стандартларга амал қилиши, манфаатлар тўқнашувини бошқариш, мижозлар билан адолатли муносабатда бўлиш ва мижозларга маслаҳат беришда адолатли ёндашувни таъминлаш каби масалаларни англатади. Бундан ташқари, «комплаенс-назорат» тизимини компания фаолиятида қўллашдан компания акциядорлари, инвесторлари, кузатув кенгаши ва бошқа стейкхолдерлар манфаатдордир ва унинг самарали ишлаши корпоратив бошқарувининг самарадорлигини таъминлаши мумкин.

Демак, хулоса қиладиган бўлсак, Жаҳон тажрибаси ва халқаро ташкилотларнинг берган таклиф ва тавсияларига асосан мустақил «комплаенс-назорат» тизимининг асосий мақсади компаниянинг қиммати, бойликларининг сақланиши ва бойликка нисбатан ноқонуний ҳаракатларнинг олдини олиш, акциядорларнинг, кузатув кенгаши аъзоларининг, ижроия органи ва унинг вакилларининг компания фаоли-

«Комплаенс-муҳит» ва «Комплаенс-маданият» – бу компания фаолиятига тегишли турли ташқи ва ички қонунларнинг, кодексларнинг, йўриқнома ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг компания томонидан қабул қилинаётган қарорларда тўғри ва идеал шаклда акс этишидир.

¹⁵ «Акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги Қонун, 1996 йил 26 апрел (Янги таҳрири, 2014 йил 6 май, №ЎРҚ-370, 2019 йил 21 март), 12-боб, 110-114-моддалар.

”

«Сименс» компаниясида «комплаенс-менежмент» жорий қилинган ҳамда «Фаолиятни амалга ошириш-Аниқлаштириш-Таъсирчанлик» матрицаси кўринишида ифода этилади ва шундан келиб чиқиб компаниянинг асосий компонентлари ушбу критерийлар бўйича тақсимланган.

ти самарадорлигини ошириш, компания имиджини яхшилаш ва маҳаллий ҳамда хорижий инвесторларнинг ишончини қозонишдаги алоҳида рискларнинг олдини олишдир. Ушбу мақсадлардан келиб чиқиб қуйидаги вазифаларни белгилаш мақсадга мувофиқ бўлади.

Бу вазифалар, биринчидан, акциядорлик жамиятларининг фаолиятини тартибга солиш билан боғлиқ бўлган юридик хатарларни аниқлаши ва келиб чиқишини назорат қилишини таъминлаши керак. Чунки бундай хатарлар даражасининг ошиши компанияларда молиявий йўқотишларга, уларга нисбатан турли санкцияларнинг қўлланилишига ҳамда капиталга бўлган талабнинг ортишига олиб келади. Иккинчидан, компания раҳбарлари ва ходимлари томонидан компаниянинг турли қоидалари, стандартлари ва этик нормаларга амал қилмаётганликлари оқибатида компания ўз обрў-этиборини йўқотиши мумкинлиги тўғрисида огоҳлантириши керак бўлади. Учинчидан, банк тизимининг жорий фаолиятида уни тартибга солишдаги мавжуд қоидалар ва меъёрларнинг бажарилиши назоратини амалга оширувчилар, яъни мавжуд назорат органлари ўртасидаги интеграциясини оптималлаштиришни амалга

оширишини таъминлаши зарур. Тўртинчидан, компаниянинг бозордаги рақобатбардошлигини ва унинг янада ошишини таъминлаш мақсадида бошқа компаниялар билан ўзаро ҳамкорлик ва шерикликни ривожлантириш керак. Бешинчидан, компания фаолиятининг ҳамма йўналишлари бўйича хатарларни тартибга солиш бўйича уларнинг келиб чиқиши ва бу хатарларни қамайтириш йўналишида тақлифлар ишлаб чиқиш ҳамда ушбу тақлифларни тегишли бошқарув органларига тақдим қилиши лозим. Олтинчидан, компания бошқаруви ва унинг ходимлари ўртасидаги манфаатлар тўқнашувларини аниқлаши ва уларни бартараф қилиш бўйича тақлифлар бериши талаб қилинади. Еттинчидан, компаниянинг фаолиятдан манфаатдор бўлган стейкхолдерларнинг муурожаатлари, аризаларини ўрганиш, бу кўрсаткичнинг динамикасини таҳлил қилиш ва стейкхолдерларнинг ҳуқуқларига мувофиқлигини ҳам таҳлил қилишдан иборат бўлиши керак. Саккинчидан, компанияда ва унинг миждозлари ўртасидаги турли муносабатларда порахўрлик, раҳбарларни сотиб олиш ва коррупцияга қарши курашишга қаратилган ички ҳужжатларни ишлаб чиқишда қатнашиш ва

бу жараёнларни назорат қилиб, натижалари бўйича бошқарув органларига ҳисобот беришдан иборат бўлиши шарт. Тўққизинчидан, компаниянинг корпоратив ички ҳужжатларини ишлаб чиқишда, шунингдек қоидалар, кодекслар, корпоратив иш юриши қоидалари ва касбий одоб-ахлоқ нормаларига риоя қилишга қаратилган тадбирларни ташкиллаштиришда қатнашиши керак.

«Комплаенс-назорат» тизими ҳар қандай ташкилотлар учун, шунингдек давлат ташкилоти ёки компаниялар учун қўлланилганда маълум бир тамойилларга асосланган бўлиши зарур. Акциядорлик жамиятларининг фаолиятига комплаенс-назорат тизимини жорий қилишда¹⁶ Базель кўмитаси томонидан ишлаб чиқилган асосий тамойиллар, бу борадаги жаҳон ва хорижий компанияларнинг амалий тажрибаси таҳлилларидан келиб чиқиб қуйидаги тамойилларга амал қилиши керак бўлади¹⁷:

Акциядорлик жамиятларида комплаенс-назорат тизимининг биринчи тамойили – бу жавобгарлик тамойили бўлиб, бу компаниянинг:

1. Директорлар кенгашининг комплаенс-хатарларни аниқлаши ва уларни бошқариши ҳамда умумий назорат-

¹⁶ Базель кўмитасининг «Банкларда комплаенс ва комплаенс функцияси» номли ҳужжати асосида Россия банкларига берилган 2007 йил 2 ноябрдаги 173-Т-сонли хат.

¹⁷ Сунонов Д.Х. «Акциядорлик жамиятларида «комплаенс-назорат» тизимини жорий этиш ва унинг тамойиллари», Ўзбекистон Республикаси Банк-молия академиясидаги «Иқтисодиёт тармоқлари ва соҳаларига инновацияларни жорий этиш механизмларини такомиллаштириш» мавзусидаги онлайн конференция материаллари. 15.05. 2020 й.

ни амалга ошириш учун жавобгарлигидир. Директорлар кенгаши акциядорлик тижорат банкининг доимий ва самарали комплаенс-функциясини амалга оширадиган комплаенс-сиёсатини тасдиқлаши ва бу соҳада йилига камида бир марта бошқарув самарадорлигини баҳолаши керак бўлади.

2. Ижро органининг комплаенс-хатарларни самарали бошқариш учун жавобгарлиги, шу жумладан компаниянинг комплаенс-сиёсатини қабул қилиш ва уни акциядорлик тижорат банклари ходимларига етказиш, унинг бажарилишини таъминлаш ва директорлар кенгашига комплаенс-хатарни бошқариш тўғрисидаги ҳисоботни ўз вақтида беришни таъминлаш, доимий ва самарали комплаенс-функцияни яратиш, банкининг комплаенс-сиёсатини амалга ошириш доирасидаги функциялари киради.

Комплаенс-назорат тизимининг иккинчи тамойили – бу расмий мақомни назарда тутган комплаенс функциясининг мустақиллиги; комплаенс рискларини бошқаришни мувофиқлаштириш учун умумий жавобгарликка эга бўлган комплаенс бошқарувчисининг мавжудлиги; ходимларнинг ўз функцияларини бажариш бўйича мажбуриятлари ва уларга юклатилган бошқа вазифалар ўртасидаги манфаатлар тўқнашуви эҳтимолини бартараф этиш; ходимларнинг ўз вазифаларини бажаришлари учун зарур маълумотларга эга бўлишларидан иборатдир. Комплаенс раҳбарининг мақоми етарлича юқори бўлиши керак, у ижро этувчи ҳокимият органларининг аъзоси бўлиши ёки яқка

ижро этувчи органга бўйсунуши ёхуд бошқарув бўлимлари билан боғлиқ бўлмаган бошқарув кенгаши аъзоси бўлиши талаб қилинади.

Компаниядаги «Комплаенс-назорат» тизимининг учинчи тамойли – бу «Комплаенс-назорат» тизими ўз функциясини ва мажбуриятларини самарали бажаришини таъминлаш учун зарур ресурсларнинг мавжудлигидир. Бу ресурсларга албатта молиявий, иқтисодий, ҳуқуқий, меҳнат ва бошқа ресурслар киради. Бунда «Комплаенс-назорат» тизимининг функцияси қуйидагилардан иборат бўлиши мумкин:

- «Комплаенс-назорат» тизимининг асосий функцияси ва мажбуриятларидан бири бу ижро этувчи органларга комплаенс-рискларни самарали бошқаришда амалий ёрдам бериш;

- компания раҳбарлари, ходимлари ва компания фаолиятдан манфаатдор бўлган стейкхолдерларга амалдаги қонунлар, кодекслар, қоидалар ва стандартларнинг бажарилиши ва уларнинг талаблари бўйича маслаҳатлар бериш ҳамда ушбу

соҳадаги сўнгги ўзгаришлар тўғрисида хабардор қилиш;

- Компанияда ҳамда турли ташкилот ва корхоналарда хорижий мамлакатлардаги «Комплаенс-назорат» тизимининг самарадорлигини таъминлаш масалалари бўйича ташкил қилинадиган ҳалқаро конференцияларда, семинар, брифинг ва тренингларда компания раҳбарлари ва ходимларининг ўқитилишини ташкил қилишга ёрдам бериш;

- компанияда комплаенс-хатарни идентификациялаш, баҳолаш ва таҳлил қилиш, компания раҳбарларининг доимий равишда юқори бошқарув органларига ҳисобот беришини назорат қилиш ва «Комплаенс-назорат» тизимини амалга оширишнинг дастурини ишлаб чиқиш.

Албатта, комплаенс-назорат тизимининг дастурини ишлаб чиқишда компаниянинг хусусиятлари ва фаолият йўналишлари эътиборга олинishi керак бўлади. Ушбу дастурда компанияда ташкил қилинадиган комплаенс тизимнинг самарали ишлаши учун унда ишлайдиган ходимларни тайёрлаш масала-





си ҳам муҳимдир. Иқтисодчи олимлардан Д.Э. Мерфи қуйидаги илмий қарашларни эътироф қилади: комплаенс-дастурнинг энг асосий қисми компанияда ходимлар ўз зиммасига олган вазибаларни сидқидилдан бажариш жараёнида ишбилармонлик этикасига қаттиқ риоя қилишидан иборат. Комплаенс-дастурнинг асосий элементи – бу маблағ эмас, балки талабчанлик ва кетма-кетлик бўлиб, у масалага чуқур эътиборли ва тизимли ёндашувни талаб қилиши керак¹⁸.

Компанияларда «Комплаенс-назорат» тизимининг тўртинчи тамойили – бу ички аудит билан ўзаро муносабатлар амалга оширилишини таъминлашдир. Бунда комплаенс-функциялари, унинг доираси ва кўлами мунтазам равишда ички аудит хизмати томонидан кўриб чиқиши керак. Компания фаолиятини текширишнинг софлиги ва реаллигини таъминлайдиган комплаенс-функция

ички аудит хизматида боғлиқ бўлмаган ҳолда бир-биридан мустақил бўлиши керак.

Компанияларда «Комплаенс-назорат» тизимининг бешинчи тамойили – бу компанияда халқаро муносабатларни амалга оширишдир. Бунда компанияда аутсорсинг тизимидан фойдаланилади. Яъни комплаенс-функциясининг индивидуал топшириқлари аутсорсинг қилиниши мумкин, аммо улар комплаенс-функцияси раҳбари томонидан тегишли назорат остига олиниши шарт. Комплаенс-рискларини бошқариш компаниядаги хатарларни бошқаришнинг асосий йўналишларидан бири сифатида кўриб чиқиши керак бўлади.

Хулоса қиладиган бўлсак, «Комплаенс-назорат» тизими – бу, биринчидан, кафолатланган бизнеснинг яхлитлиги, унинг мустақиллиги, рақобатбардошлиги, тоза бизнес юритиши таъминласа, иккинчидан, компания фаолиятининг қонунийлиги

билан боғлиқ бўлган ҳамма йўналишлар бўйича стандартлар ва регламентлар мавжудлигини таъминлаши, мустақиллик, шаффофликни, компания тўғрисидаги ахборотларни олишдаги тўсиқларнинг камайиши, бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботларининг очиқлигини таъминлаши, учинчидан, компания кузатув кенгаши ва ижроия органининг мулкдорлар (акциядорлар, инвесторлар ва бошқа стейкхолдерлар) олдидagi жавобгарлигини таъминлаши, барча муносабатларда тенглик ва адолат тамойилларига асосланганлиги ва юқори даражадаги корпоратив маданият ва профессионаллик кўрсаткичлари намён бўлиши, бошқарув раҳбарлари, ходимларининг ўз профессионал мажбуриятларини бажариши, активларнинг сақланиши, улардан самарали фойдаланиш ташкил қилиниши ва компания фаолиятига хорижий ва маҳаллий инвесторларни жалб қилишга олиб келиши аниқ.

ABSTRACTS

ISSUES OF INTRODUCTION OF COMPLIANCE-CONTROL SYSTEM IN EFFECTIVE MANAGEMENT OF JOINT STOCK COMPANIES

In this article, the author discusses that the more standardized the activities of any company, the higher the efficiency and quality of its activities, the features of the use of "compliance control" by foreign companies today, and the importance of its widespread use in Uzbekistan.

¹⁸ Мерфи Д.Э. Программа комплаенса и деловой этики за один доллар в день: как небольшой компании обзавестись эффективной программой общества по корпоративному комплаенсу и деловой этике, март 2014 URL.: https://www.corporatecompliance.org/Portals/1/PDF/R_Resources/complimentary/CEProgramDollarADay-Murphy.RUS_web.pdf/.

ЦИФРОВАЯ ЛОГИСТИКА: ИННОВАЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ

Дилора Абдуллаева,
к.э.н., доцент,
Дурдона Нарзуллаева,
старший преподаватель,
кафедра
«Цифровая экономика
и математические
дисциплины»,
Ташкентский филиал
Российского экономического
университета
им. Г.В. Плеханова

Цифровая логистика в транспортном комплексе связана с интеллектуальной мобильностью. Продукт цифровой логистики создает комплекс инновационных транспортных услуг в зависимости от постоянно изменяющихся потребностей клиента. Целевой группой потребителей продуктов цифровой логистики в сфере грузовых перевозок становятся предприятия малого и среднего бизнеса, которые испытывают острую потребность в информационно-аналитических системах и технологиях для целей управления бизнес-процессами.



Технологическое решение с оцифровкой физических объектов, например, «цифровой поезд» и «цифровая железная дорога», позволит создать платформу для мониторинга и увеличения пропускной способности железнодорожной линии.

Цифровой транспорт может обеспечить создание единой IT-среды для взаимосвязанных систем, комплексов и технологий по организации движения и управления единым технологическим процессом. Создание механизма развития и эффективного функционирования транспортно-логистических систем и комплексов на основе цифровой трансформации логистики позволит создать платформу для сотрудничества в целях скоординированного развития евро-азиатских транспортных связей, развития приоритетных евро-азиатских наземных транспортных маршрутов (коридоров) в рамках проекта ЕЭК ООН – ЭСКАТО ООН.

В современных условиях глобализации логистика меняется под влиянием многих факторов. Повышаются требования потре-

Цифровой транспорт может обеспечить создание единой IT-среды для взаимосвязанных систем, комплексов и технологий по организации движения и управления единым технологическим процессом.

бителей в B2B- и B2C-сегментах с точки зрения скорости, качества и прозрачности процессов. Новые рыночные модели (экономика совместного потребления, краудсорсинг и др.) меняют характер логистических процессов и архитектуру цепочек, сокращая ряд звеньев. На логистический рынок выходят новые игроки: это и стартапы, предлагающие более гибкие ценовые решения по доставке с использованием новых технологий (для доставки «последней мили», ставкам на грузы и др.), и крупные игроки из высокотехнологичных отраслей (автономный транспорт, БПЛА и др.). Цифровизация логистики базируется на внутренней цифровой основе компаний, внедрении новых бизнес-моделей и сервисов.

Одними из ключевых направлений трансформации ло-

гистического сектора являются использование «физического» Интернета, краудсорсинг при организации доставки товаров, решения по доставке «последней мили». Логистическим компаниям необходимо использовать оптимально свои ресурсы, увеличивая при этом среднюю загрузку пассажирских и транспортных поездов.

Внедрение «физического» Интернета, основанного на Интернете вещей, уже сейчас способствует росту кооперации между игроками рынка, унификации используемых протоколов и систем, повышению безопасности перевозок, автоматизации процессов и, как следствие, снижению затрат. Непосредственная доставка товаров до потребителя зависит от человеческого труда и современного транспорта. На нее



Интернет вещей уже сейчас делает возможным контроль процесса логистики в режиме реального времени. Логистические провайдеры объединяют данные с датчиков информации о клиентах. Это позволит компаниям предложить широкий спектр специальных и упреждающих служб доставки в сегментах B2B и B2C.

приходится большая часть издержек, и в конечном итоге она определяет удовлетворенность клиента от покупки.

Автоматизация и цифровизация процессов своевременной доставки позволит покупателям выбрать наиболее подходящий вариант получения заказа, а компаниям – сократить издержки на один из самых затратных транспортных этапов.

«Физический Интернет» представляет собой глобальную открытую систему логистики, основанную на взаимосвязи физической, цифровой и операционной сред через общедоступные «протоколы» по аналогии с обычным Интернетом. Концепция предполагает помещение товаров в стандартизированные контейнеры, оборудованные датчиками, создание единых хабов и маршрутов движения при абсолютной прозрачности всех процессов и анализе данных на каждом этапе.

Интернет вещей уже сейчас делает возможным контроль этого процесса в режиме реального времени. Логистические провайдеры объединяют данные с датчиков информации о клиентах. Это позволит компаниям предложить широкий спектр специальных и упрежда-

ющих служб доставки в сегментах B2B и B2C.

Высокоразвитые и современные транспортные и логистические системы являются ключевыми факторами в экономической конкурентоспособности Узбекистана. Железные дороги способствуют объединению производственных, сельскохозяйственных и ресурсных районов, центров народонаселения и занятости, а также международному обмену.

Поддержание и совершенствование эффективной транспортной и логистических инфраструктур для движения людей и грузов продолжает оставаться важным в сегодняшнем национальном и глобальном рынках, особенно с учетом прогнозируемого роста численности населения и неизбежных кардинальных изменений в промышленности, энергетике (особенно в секторах нефти и газа) и сельскохозяйственном производстве. Движение товаров и компонент производств между их производителями, рост городской логистики, международные цепи снабжения и логистика уже являются местом стыка таких явлений, как цифровая экономика и новые виды индустрии.

Создание интеллектуальных транспортных систем, а также

достижение и удержание лидерских позиций в создании международных транспортных систем является сегодня одной из актуальных задач. Затраты на логистику сильно варьируются и могут составлять как ничтожно малую долю для чисто цифровых продуктов, пересылаемых через Интернет, так и значительную - до 60%. Логистика в цифровой экономике становится основой, создающей интеллектуальную мобильность для перехода к новому укладу экономики. Управление цепочками поставок – ключевой фактор и драйвер для перестройки производства под требования цифровой экономики.

Многие организации начали активно перестраивать свои производства и бизнес-модели для подготовки к этим изменениям. Их цель – стать более клиентоориентированными и конкурентоспособными. Поэтому менеджерам цепочек поставок придется иметь дело с еще более высоким уровнем сложности в будущем. Необходимы как более широкий портфель продуктов, так и их более обширная диверсификация, различные детали, более оптимальные с точки зрения затрат возможности передвижения товара, больше поставщиков, больше интерфейсов вдоль цепочки добавленной стоимости и учета индивидуальных требований новых рынков.

Огромное влияние на логистику для промышленности, торговли и на людей в цифровом мире оказывают инфраструктурные проекты цифровой трансформации транспорта. Основой цифрового транспорта будет цифровая железная дорога, в которой за счет при-

Цифровая логистика: Электронная торговая площадка «Грузовые перевозки»



Источник: составлено авторами.

менения инновационных технологий экономически выгодно и достаточно быстро можно будет экологически оптимальными способами увеличить пропускную способность существующих и новых железных дорог как минимум на 50%, снизив также стоимость перевозки на 50%.

Для развития логистики, связанной с цифровым производством, необходимо учесть роль цифровых технологий, где производство и сбыт без рассчитанной цепи поставок до потребителя будет успешным с учетом развития навыков рабочей силы, связанных с инфраструктурой информационно-коммуникационных технологий в бизнесе. Не менее важны финансово-экономические вопросы, которые необходимы для развития логистики в ракурсе цифровой экономики. В условиях развития цифровой логистики произошло резкое расширение зон их применения. Все современные организации по стандартизации уже переходят на формирование стандартов на абстрактных языках (BSI, язык паттернов).

Инновационные стандарты приносят огромные экономические выгоды, которые будут только расти при грамотном и научном их использовании.

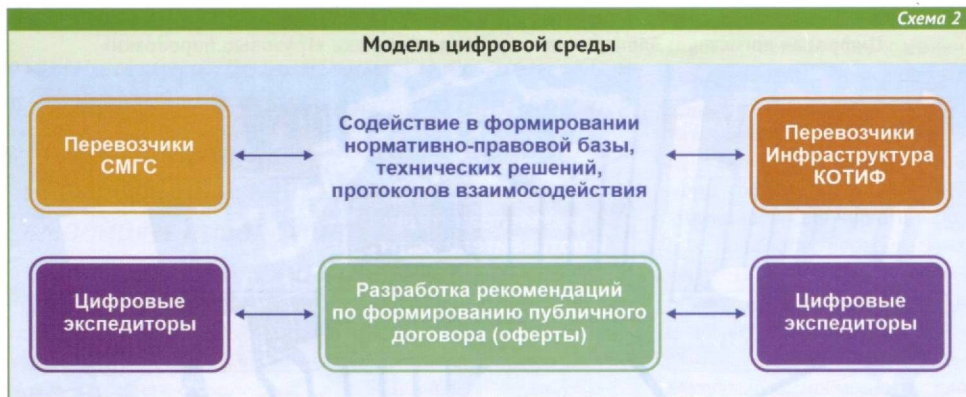
В начале 2017 года японской группе мировой стандартизации промышленности уже пришлось применять инновационные стандарты, чтобы можно было отобразить сложности умного производства и связанную с ним логистику. Новые цифровые формы сервиса целесообразно шире использовать в железнодорожном транспорте.

Представляется, что для Узбекистана, который географически располагается между центрами

новых производств и на новом евроазиатском транзитном пути, приоритетное значение имеет развитие условий для цифровой логистики и цепей поставок. С одной стороны, это создаст возможности для выявления конкурентоспособных отечественных производств и их включения в международное разделение труда, а с другой стороны, позволит размещать на нашей территории производства европейских, китайских, японских, американских и иных компаний для поставок как в Азию, так и в Европу.

Развитие цифровой логистики в Узбекистане в перспекти-

Основой цифрового транспорта будет цифровая железная дорога, в которой за счет применения инновационных технологий экономически выгодно и достаточно быстро можно будет экологически оптимальными способами увеличить пропускную способность существующих и новых железных дорог как минимум на 50%, снизив также стоимость перевозки на 50%.



Источник: составлено авторами.

ве связано с инновационными программами, с использованием исключительно электронных документов, что позволит сократить время оформления документов в несколько раз, при этом эффективное цифровое взаимодействие между железной дорогой и контролирующими органами создает стимулы для повышения уровня контейнеризации внутренних и внешнеторговых грузопотоков.

Благодаря объединению информационных систем «Узбекские железные дороги» и таможенных служб предоставляется единый удобный продукт для грузоотправителей. Буквально в считанные минуты в любой точке мира по этой технологии можно оформить перевозку в электронном виде. Внедренная

информационная технология основана на существующей нормативно-правовой базе. В Узбекистане целесообразно создать современный информационно-логистический сервис, который будет сопровождать перевозку контейнера любого экспедитора или оператора электронными данными на всем пути следования, обеспечить необходимой электронной информацией не только заинтересованных лиц, но и государственные контролирующие органы. Кроме того, внедрение мобильных рабочих мест для работников железнодорожной станции позволяет оптимизировать оформление технологических операций. Для обеспечения миллионов пассажиров удобным видом транспорта целесообразно внедрить

инновационные решения. Среди них – система автоматического управления электропоездом для обеспечения остановки на платформе с точностью позиционирования до 50 см, а также интеллектуальная система управления движением, обеспечивающая формирование актуального расписания поездов в реальном времени при возникновении нештатных ситуаций.

Считаем целесообразным создать консорциум по беспилотному движению в Ташкенте по следующим направлениям:

- алгоритмы компьютерного зрения в системе управления подвижным составом;
- разработка их архитектуры в системе управления подвижным составом;
- разработать требования к беспилотному подвижному составу.

Для обеспечения поэтапного перехода к полностью беспилотному управлению потребуются строительство сетей связи стандарта LTE, создание единого центра управления электропоездами, а также корректировка нормативной документации, регламентирующей эксплуата-

Представляется, что для Узбекистана, который географически располагается между центрами новых производств и на новом евроазиатском транзитном пути, приоритетное значение имеет развитие условий для цифровой логистики и цепей поставок.

цию беспилотного транспорта на сети железных дорог.

Узбекистан должен укрепить свое положение на мировом рынке услуг по обработке и хранению данных (с сегодняшней доли таких услуг в мировом масштабе менее 1% – до 10% к 2024 году). Целесообразен также широкополосный доступ в Интернет со скоростью не менее 100 Мбит/с.

Во исполнение Постановления №ПП-3832 и Указа №УП-5349 Президента Республики Узбекистан¹, а также в целях создания условий по ускоренному развитию в республике цифровой экономики, современных информационных технологий в системе государственного управления, а также обеспечения информационной безопасности, Кабинет Министров осуществляет координацию деятельности органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах по развитию и внедрению информационных систем и ресурсов, программных продуктов и электронных услуг, а также создание условий для привлечения иностранных инвестиций в развитие цифровой экономики страны и рынка информационных технологий, в том числе за счет организации

Узбекистан должен укрепить свое положение на мировом рынке услуг по обработке и хранению данных (с сегодняшней доли таких услуг в мировом масштабе менее 1% – до 10% к 2024 году). Целесообразен также широкополосный доступ в Интернет со скоростью не менее 100 Мбит/с.

деятельности технопарков и коворкинг-центров на основе государственно-частного партнерства². Минимизация издержек по созданию рационального механизма развития и эффективного функционирования транспортно-логистических систем может быть обеспечена за счет:

- ◆ использования унифицированных элементов (архитектуры, интерфейсов и т.п.);
- ◆ совмещения жизненных циклов информационных систем, технологий и приложений;
- ◆ объединения части функций и задач управления процессами в одном организационном управленческом звене;
- ◆ использования единой IT-инфраструктуры (серверов, баз и банков данных и т.п.);
- ◆ гармонизации внутренних стандартов и регламентов (учитывающих интересы перевозчика и клиентов).

При выполнении указанных требований общие издержки интегрированной системы управления, построенной по цепочке ценностей (на принципах цифровой логистики), будут минимальными, а суммарная отдача на капитальные вложения в ее развитие окажется выше, чем сумма эффектов от аналогичных инвестиций в развитие каждой подсистемы в отдельности.

ABSTRACTS

DIGITAL LOGISTICS: INNOVATIVE COMPLEX OF TRANSPORTATION SERVICES

According to the authors of the article, digital logistics in the transport complex is associated with intelligent mobility. The digital logistics product creates a complex of innovative transport services depending on the constantly changing needs of the client. The target group of consumers of digital logistics products in the field of freight transportation is small and medium-sized businesses that have an urgent need for information and analytical systems and technologies for the purpose of managing business processes.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 19 февраля 2018 года №УП-5349 «О мерах по дальнейшему совершенствованию сферы информационных технологий и коммуникаций», Постановление Президента Республики Узбекистан от 3 июля 2018 г. №ПП-3832 «О мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан».

² Абдуллаева Д.К. Цифровая трансформация экономики Узбекистана. // Сборник статей Международной научно-практической конференции «Стратегии и инструменты управления экономикой: отраслевой и региональный аспект». – Санкт-Петербург, 2019.

Абдуллаева Д.К. Аспекты развития цифровой экономики Узбекистана. // XXXII Международные Плехановские чтения. Материалы Международной научно-практической конференции РЭУ им. Г.В. Плеханова. – Москва, 2019.

Шермухамедов А.Т. Снижение рисков цифровизации. // XXXII Международные Плехановские чтения. Материалы международной научно-практической конференции. РЭУ им. Г.В. Плеханова. – Москва, 2019.

Абдуллаева Д.К. Цифровая трансформация экономики Узбекистана. // Современные тренды управления и цифровая экономика: от регионального развития к глобальному экономическому росту. – Тула, изд-во КноРус, 2019.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ИНОСТРАННЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ: ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, ТРЕНДЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

Убайдулла Надирханов,
к.э.н., доцент
Ташкентского института
проектирования,
строительства
и эксплуатации
автомобильных дорог

Привлечение иностранных инвестиций, начинающая с первых экономических реформ, всегда находилась в центре внимания правительства Республики Узбекистан.

В 2015 г. в республике были приняты базовые законы, регулирующие привлечение в республику иностранного капитала. Среди

них – важные правительственные решения, направленные на улучшение делового климата, стимулирование иностранного инвестирования¹. В основном созданы структуры и механизмы управления, а также на-

коплен почти 25-летний опыт менеджмента в этой сфере. Вместе с тем, анализ тенденций привлечения в экономику иностранного капитала показал ряд серьезных недостатков и неиспользуемых резервов.

¹ Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее усиление надежной защиты частной собственности, субъектов предпринимательства, снятие преград для их ускоренного развития» №ЗРУ-391, 20.08.2015 г.;

Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению надежной защиты частной собственности, малого бизнеса и частного предпринимательства, снятию преград для их ускоренного развития» №УП-4725, 25.05.2015 г.; Постановление Президента Республики Узбекистан: «О мерах по увеличению доли и значения частной собственности в экономике» №ПП-2340, 28.04.2015 г.; «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка оказания государственных услуг субъектам предпринимательства по принципу «одно окно» №ПП-2412, 28.09.2015 г.; «О мерах по дальнейшему повышению финансовой устойчивости коммерческих банков и развитию их ресурсной базы» №ПП-2344, 06.05.2015 г.

Так, по итогам 2015 года доля иностранных инвестиций и кредитов в основной капитал составляла всего лишь 20,1%². Это послужило основой к принятию комплекса решений по коренному улучшению делового климата в республике. В первую очередь, в системе управления преодолен действовавший длительное время стереотип одностороннего понимания инвестиционного климата – с точки зрения страны-реципиента. В этот период основным механизмом государственного регулирования стало предоставление различных льгот и преференций, которые сами по себе не смогли дать высокие и стабильные притоки иностранного капитала.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ КАК БАЗИС ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

В республике основной упор был сделан на реальное улучшение инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса. Краткий обзор

Процессы совершенствования фундаментальных основ инвестирования заметно активизировались в 2016 году, органично включаясь в реализацию Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 гг. и др.

законодательной базы 2015–2019 гг. позволяет выделить более 100 законодательных актов – законов Республики Узбекистан, постановлений, указов и распоряжений Президента Республики Узбекистан, связанных с проблемами инвестиционного климата и иностранного инвестирования.

Следует отметить, что процессы совершенствования фундаментальных основ инвестирования заметно активизировались в 2016 году, органично включаясь в реализацию Стратегии действий по пяти

приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 гг. и др.

При реализации селективного подхода к отбору законодательных актов и документов мы руководствовались критериями и принципами, направленными на:

- обеспечение благоприятного инвестиционного климата, его необходимых элементов, и в первую очередь, правовую защиту бизнеса;

² Узбекистон Республикаси статистик ахборотномаси, 2016. – С. 22.

- повышение инвестиционной привлекательности отраслей экономики для иностранных инвесторов;

- улучшение условий деятельности инвесторов, субъектов предпринимательства (регистрация, лицензирование, финансирование и др.);

- создание инфраструктуры для поддержки бизнеса, развитие рыночных институтов;

- повышение качества менеджмента проектов с участием иностранного капитала;

- продвижение инновационных технологий и решений (цифровизация, электронное правительство, государственно-частное партнерство).

В результате исследования мы выделили 87 законодательных актов (7 законов Республики Узбекистан, 48 постановлений, 26 указов, 6 распоряжений Президента Республики Узбекистан) и систематизировали изученные материалы по следующим направлениям:

- ◆ **Улучшение делового климата в стране.** Это направление традиционное, базовое, которому каждая страна-реципиент, а также иностранный инвестор уделяют первостепенное значение. В силу этого обстоятельства, с учетом сложившейся к 2016 году ситуации в этой сфере (а именно, недостаточно выгодными рамочными условиями для бизнеса), Президентом Республики Узбекистан инициирован ряд законодательных актов³.

- ◆ **Защита интересов и гарантии бизнеса.** Как показала практика, благоприятный инвестиционный климат включает в себя множество условий, при этом важнейшим из них является вера предпринимателя в перспективу и уверенность в защите своего бизнеса. В этой связи наибольшее число принятых Законов и Решений Президента Узбекистана направлено, прежде всего, на всемерное улучшение

условий деятельности предпринимателей – регистрация, лицензирование деятельности, механизмы финансирования, поддержка инициатив предпринимателей. Правовая защита инвестора, частной собственности, обеспечение экономической безопасности и защиты интересов предпринимателя, как отечественного, так и иностранного⁴, впоследствии стало надежным фундаментом формирующихся новых «рамочных условий» для бизнеса. Это направление стало системным, последовательным, прорывным. Так, более 50% субъектов предпринимательства, действующих сегодня в национальной экономике, созданы в последние 3 года, что свидетельствует о доверии курсу проводимых реформ.

- ◆ **Конвертация и банковская сфера.** Как показывают исследования, длительное время иностранные инвесторы в числе неблагоприятных

³ Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием дополнительных мер по улучшению делового климата в стране» №ЗРУ-531, 20.03.2019 г.; Указы Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата», № УП-4848, 05.10.2016 г.; «О мерах по кардинальному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан» №УП-5495 01.08.2018; Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему улучшению бизнес-среды и совершенствованию системы поддержки предпринимательства в стране» №ПП-4525 20.11.2019 г.;

⁴ Законы Республики Узбекистан: «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с принятием дополнительных мер по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности», ЗРУ-418, 29.12.2016 г.; Указы Президента Республики Узбекистан: «О мерах по коренному совершенствованию системы государственной защиты законных интересов бизнеса и дальнейшего развития предпринимательской деятельности» № УП-5087 19.06.2017 г.; «О мерах по дальнейшему сокращению и упрощению лицензионных и разрешительных процедур в сфере предпринимательской деятельности, а также улучшению условий ведения бизнеса» №УП-5409, 09.01.2018 г.; «О мерах по коренному совершенствованию системы поддержки и защиты предпринимательской деятельности» УП-5718, 14.05.2018 г.; «О дополнительных мерах по усилению защиты частной собственности и гарантий прав собственников, коренному совершенствованию системы организации работ по поддержке предпринимательских инициатив, а также расширению доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам и производственной инфраструктуре» №УП-5780, 13.08.2019 г.; Постановления Президента Республики Узбекистан: «О совершенствовании системы государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства» №ПП-2646, 28.10.2016 г.; «Об учреждении института Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства», №ПП-5037, 05.07.2017 г.; «О дополнительных мерах по созданию условий для развития активного предпринимательства и инновационной деятельности» №ПП-3687, 05.05.2018 г.; «О дополнительных мерах по созданию условий для предпринимательства» №ПП-3970, 15.10.2018 г.; «О мерах по усилению правовой защиты кредиторов и совершенствованию механизмов финансирования предпринимательской деятельности», №ПП-4026, 23.11.2018 г.; Распоряжение Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по безусловному обеспечению гарантирования права собственности граждан и субъектов предпринимательства» №р-5491, 03.08.2019 г. и др.



Фото: УИА

факторов инвестиционного климата отмечали отсутствие конвертации и недостатки в банковской системе республики. Как известно, в Индексе БЕРИ (business environment risk index), используемом в практике ряда стран Европы, среди 15 основных показателей благоприятного делового климата (100%) на «политическую стабильность» приходится 12% (1 место), на два других – «экономическое развитие» и «конвертация и банковская система» – приходится по 10%, то есть эти 3 индикатора уже составляют 32%, в то время как другие 12 критериев – 68%. Не случайно в республике принят и реализуется ряд решений по коренному улучшению ситуации в этой важной сфере. Про-

водится большая работа по реформированию банковского сектора в Республике Узбекистан: повышение эффективности и обеспечение финансовой стабильности, снижение государственной доли в банковском секторе, повышение доступности и качества финансовых услуг⁵.

◆ **Налоговая сфера и страхование.** Инвестиционный климат не может считаться благоприятным, если не созданы такие условия, как работа всех необходимых рыночных структур – биржи и обеспечение субъектов предпринимательства необходимым сырьем и материалами, улучшение страхового обслуживания, налоговой сферы⁶. В целях реализации мер по расширению эко-

номического потенциала, повышения конкурентоспособности и эффективности деятельности субъектов предпринимательства принята «Дорожная карта» основных направлений структурных реформ Республики Узбекистан на период 2019-2021 годов. Данная карта разработана при участии Всемирного банка и других международных финансовых институтов и предусматривает меры по поддержанию макроэкономической стабильности, проведению эффективной фискальной политики, кардинальному реформированию системы налогообложения и налогового администрирования⁷.

◆ **Развитие конкуренции.** Создание конкурентной среды и равных условий для бизнеса,

⁵ Указ Президента Республики Узбекистан: «О первоочередных мерах по либерализации валютной политики», №УП-5177, 02.09.2017 г.; Постановления Президента Республики Узбекистан: «О дополнительных мерах по повышению финансовой устойчивости и уровня капитализации коммерческих банков» №ПП-3066, 16.06.2017 г.; «О мерах по дальнейшему развитию и повышению устойчивости банковской системы республики» №ПП-3270, 12.09.2017 г.; «О мерах по дальнейшему совершенствованию денежно-кредитной политики», №ПП-3272, 13.09.2017 г.; «О дальнейших мерах по внедрению рыночных механизмов регулирования валютных операций», №ПП-4233, 07.03.2019 г.

⁶ Постановления Президента Республики Узбекистан: «О мерах по стабильному обеспечению отраслей экономики страны востребованными видами продукции и сырья» №ПП-3479, 17.01.2018 г.; «О дополнительных мерах по совершенствованию налогового администрирования» №ПП-4389, 10.07.2019 г.; «О мерах по реформированию и обеспечению ускоренного развития страхового рынка Республики Узбекистан», №ПП-4412 02.08.2019 г.

⁷ Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению дальнейшего развития экономики и повышению эффективности экономической политики» №УП-5614, 08.01.2018 г.

продолжение курса реформ на развитие прозрачности и упрощение процедур для бизнеса стало одной из актуальных задач развития рыночной среды в Узбекистане⁸.

◆ Борьба с коррупцией.

Политическая воля Главы государства позволила организовать в республике масштабные действия общества, всех структур управления, предприятий и организаций, средств массовой информации, граждан против коррупции, несущей в себе высокие риски для экономических и социальных проектов развития, международного имиджа республики. Широкую правовую базу при этом составил ряд законодательных актов республики⁹.

◆ **Инвестиционная привлекательность отраслей экономики.** Мировой опыт показывает: для массивного

привлечения иностранного капитала, особенно в виде прямых иностранных инвестиций (ПИИ), наряду с внедрением мер стимулирования и защиты иностранного инвестора, необходимо всемерное повышение инвестиционной привлекательности каждого предприятия и отрасли в целом. В этих целях в Узбекистане на основе инновационных подходов приняты комплексные долгосрочные программы развития в сфере фармацевтики, текстильной, кожевенно-обувной, хлопковой, шелковой и других отраслях. При этом стратегическая установка ориентировала менеджеров отраслей на максимально глубокий уровень переработки производимого в республике сырья. Долгосрочные программы развития реализуются также в автомобильной отрасли республики,

где априори заложена высокая добавленная стоимость¹⁰. При этом, развитие корпоративного управления, качество менеджмента не только повышает эффективность работы акционерного общества или отрасли, но и повышает их капитализацию, а также инвестиционную привлекательность¹¹.

◆ **Управление инвестиционными процессами.** В первую очередь, в республике критически проанализирован опыт 1991–2015 гг. по привлечению и использованию иностранного капитала, включая практику участия основных министерств и ведомств, формирующих благоприятный инвестиционный климат. В результате больше внимания стало уделяться координации их работ, произведены структурные и организационные изменения¹². Некоторым из них

⁸ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности использования бюджетных средств и совершенствованию механизмов борьбы с экономическими преступлениями» №УП-5446, 23.05.2018 г.; «О мерах по коренному совершенствованию системы управления государственными активами, антимонопольного регулирования и рынка капитала» №УП-5630, 14.01.2019 г.; Постановления Президента Республики Узбекистан: «О мерах по совершенствованию конкурентной среды, искоренению условий злоупотребления и хищений в сфере обеспечения топливно-энергетическими ресурсами и другой высоколиквидной продукцией, укреплению платежной дисциплины, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности» №ПП-3386, 14.11.2017 г.; «О мерах по кардинальному совершенствованию порядка предоставления льгот и преференций» №ПП-3756, 31.05.2018 г.

⁹ Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», ЗРУ-419, 03.01.2017 г., Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» №УП-5729, 27.05.2019 г.

¹⁰ Постановления Президента Республики Узбекистан: «О программе мер по дальнейшему развитию фармацевтической промышленности республики на 2016–2020 годы» №ПП-2595, 16.09.2016 г.; «О программе мер по дальнейшему развитию кожевенно-обувной промышленности на период 2016–2020 гг.» №ПП-2592, 15.09.2016 г.; «О мерах по дальнейшему совершенствованию управления и ускоренному развитию автомобильной промышленности на 2017–2021 годы» №ПП-3028, 01.06.2017 г.; «О дополнительных мерах по созданию благоприятных условий для дальнейшего развития электротехнической промышленности и повышению инвестиционного и экспортного потенциала отрасли», №ПП-4348, 30.05.2019 г.; Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы управления топливно-энергетической отраслью Республики Узбекистан» №УП-5646, 01.02.2019 г.

¹¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению современных методов корпоративного управления в акционерных обществах» №УП-4720, 24.05.2015 г.; Постановление Президента Республики Узбекистан: «О мерах по дальнейшему совершенствованию корпоративного управления в акционерных обществах с преобладающей долей государства», №ПП-2635, 17.10.2016 г.

¹² Распоряжение Президента Республики Узбекистан «Об организации критического изучения деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов» №Р-5182, 16.01.2018 г.; Постановления Президента Республики Узбекистан: «О дополнительных мерах по совершенствованию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан», №ПП-2480, 25.01.2016 г.; «О мерах по дальнейшему развитию и повышению эффективности деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по инвестициям», №ПП-3326, 16.10.2017 г.; «Об организации деятельности Министерства инновационного развития Республики Узбекистан», №ПП-3416, 30.11.2017 г.



приданы несвойственные им ранее функции, в частности, Министерство иностранных дел, его представительства за рубежом стали активно содействовать не только формированию нового имиджа Узбекистана за рубежом, но и сами стали проводниками процессов внешнеэкономической деятельности¹³.

В целях укрепления правовых механизмов защиты прав и интересов субъектов предпринимательства, обеспечения гарантий законности в их деятельности, улучшения инвестиционного климата и деловой среды в республике произведена оптимизация деятельности органов прокуратуры путем исключения несвойственных им задач и функций. Так,

с 1 апреля 2019 года координация проверок деятельности субъектов предпринимательства и контроль за законностью их проведения контролирующими органами осуществляются Уполномоченным при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства¹⁴.

◆ **Развитие инвестиционных программ.** Коренным образом пересмотрены подходы к формированию национальных инвестиционных программ¹⁵. Следует отметить, что, начиная с 2020 года инвестиционные программы стали разрабатываться на 3 последующих года, что придает им большую устойчивость и перспективы. Уполномоченным

государственным органом по выработке и реализации государственной политики в области социально-экономического и индустриального развития страны, а также стратегии инвестиционной политики республики определено Министерство экономического развития и сокращения бедности.

Государственные программы развития и инвестиционные программы Республики Узбекистан стали разрабатываться в увязке со стратегией инвестиционной политики республики на среднесрочный период в рамках Концепции социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года, региональных и отраслевых концепций развития, а также утвержденных

¹³ Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности дипломатических представительств Республики Узбекистан за рубежом», №ПП-2732, 18.01.2017 г.; «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства иностранных дел Республики Узбекистан», №ПП-3654, 05.04.18 г.; Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы Министерства иностранных дел Республики Узбекистан и усилению его ответственности за реализацию приоритетных направлений внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности» №УП-5400, 05.04.2018 г.

¹⁴ Указ Президента Республики Узбекистан «О коренном совершенствовании системы защиты предпринимательства и оптимизации деятельности прокуратуры Республики Узбекистан» №УП-5690, 15.03.2019 г.

¹⁵ Постановление Президента Республики Узбекистан: «О внедрении нового порядка формирования и финансирования Государственных программ развития Республики Узбекистан» №ПП-3437, 18.12.2017 г.; Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по переходу на качественно новую систему формирования и реализации инвестиционной программы Республики Узбекистан» №УП-5717, 14.05.2019 г.



Фото: УЗА

ных программ и решений Президента Республики Узбекистан и Правительства Республики Узбекистан. При формировании инвестиционных программ главным объектом инвестирования стали крупные инфраструктурные проекты, которые, как известно, обладают высоким внутренним мультипликатором и дают импульсы стимулирования экономики¹⁶.

◆ **Диверсификация и менеджмент проектов.** В республике стало больше уда-

ляться внимания аналитической работе по расширению источников финансирования¹⁷, координации работ и объединению усилий, повышению качества менеджмента проектов. Республика активно осваивает (достаточно сложные) новые формы реализации инвестиционных проектов (соглашение о разделе продукции, государственно-частное партнерство и др.)¹⁸. В дополнение к традиционной и многолетней практике ориентации в целом на иностранный капитал руко-

водство Узбекистана выделяет приоритет – рост объемов и повышение качества привлекаемых прямых иностранных инвестиций. Чтобы точно поддерживать выбранный курс и вести эффективную политику, ориентируясь на первичную информацию, создается Совет иностранных инвесторов при Главе государства¹⁹.

◆ **Инновационное развитие и цифровизация.** Как известно, продвижение электронной коммерции, масштабное внедрение процессов

¹⁶ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию системы реализации государственной политики в сфере экономического развития» №УП-5621, 10.01.2019 г.; Постановления Президента Республики Узбекистан: «О дополнительных мерах по ускоренной реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов» №ПП-3794, 20.06.2018 г.; «О дополнительных мерах по ускорению реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов в 2018–2019 годах» №ПП-3874, 19.07.2018 г.

¹⁷ Постановления Президента Республики Узбекистан: «О мерах по расширению источников финансирования инвестиционных проектов в пищевой, кожевенно-обувной и фармацевтической промышленности», №ПП-2718, 6.01.2017 г.; «О дополнительных мерах по диверсификации источников внешнего финансирования» №ПП-3877, 21.07.2018 г.

¹⁸ Постановления Президента Республики Узбекистан: «О мерах по совершенствованию механизма управления инвестиционными проектами с участием международных финансовых институтов и стран-доноров» №ПП-3796, 21.06.2018 г.; «О мерах по повышению эффективности подготовки и реализации проектов с участием международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций» №ПП-3857, 16.07.2018 г.; Распоряжение Президента Республики Узбекистан «Об организационных мерах по привлечению финансового и технического содействия Объединенных Арабских Эмиратов с целью повышения эффективности государственного управления Республики Узбекистан» №Р-5480, 24.06.2019 г.; Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию механизмов привлечения средств внешнего безвозмездного содействия и работы с донорами» №УП-5848, 10.10.2019 г.

¹⁹ Постановления Президента Республики Узбекистан: «О мерах по модернизации Ферганского нефтеперерабатывающего завода с привлечением прямых иностранных инвестиций», №ПП-4275, 10.04.2019 г.; «О мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику республики» №ПП-4300, 29.04.2019 г.; «О мерах по созданию и организации деятельности Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Узбекистан» №ПП-4519, 13.11.2019 г.

цифровизации многократно повышают скорость документооборота, движения денежных и товарных потоков, минимизируют риски контактов предпринимателей и граждан с чиновниками, внося также вклад в борьбу с коррупцией. При этом возрастает эффективность предприятий и отраслей, их интеграция и взаимодействие, с другой стороны, цифровая экономика сама является объемным сегментом рынка капитала. Между тем, по состоянию на 10.05.2020 г., только 30 из более чем 700 информационных систем в государственных органах подключены к «Электронному правительству», а из 80 ведомств, оказывающих госуслуги, лишь 27 интегрированы с Агентством государственных услуг. Актуальность и остроту данной проблемы отметил Президент Узбекистана Ш. Мирзиёев: «Если мы не выполним эту работу в ближайшие 2-3 года, каждый год промедления будет стоить нашей стране 10 лет прогресса»²⁰. В связи с этим необходимо обеспечить безусловное вы-

полнение принятых решений по данному направлению»²¹.

◆ **Повышение имиджа Узбекистана за рубежом.** Изучение опыта Узбекистана по привлечению иностранного капитала, особенно в виде ПИИ, демонстрирует взаимосвязь рейтинга страны с объемами и качеством привлекаемого иностранного капитала. Анализ показывает: масштабная структурная перестройка национальной экономики Узбекистана не остается незамеченной мировыми рейтинговыми агентствами, которые в 2016-2019 гг. существенно продвинули позиции Узбекистана в своих отчетах. С другой стороны, республика сама стремится влиять на этот процесс посредством системной информационной, организационной, дипломатической работы в этом направлении»²².

◆ **Совершенствование национальной статистики по иностранным инвестициям.** Как показывает опыт Узбекистана, данное направление взаимосвязано с рейтингом Республики Узбекистан. По принципу сообщающихся со-

судов они взаимно влияют на обе стороны процесса: полная и точная статистика ведет к повышению международного рейтинга Узбекистана как страны-реципиента, а высокий рейтинг привлекает новые инвестиционные потоки. Кроме того, полная и точная статистика в условиях Узбекистана может стать залогом качественных проектов и управленческих решений. Исходя из актуальности данной проблемы, в республике реализуется ряд решений Главы государства в данном направлении»²³.

◆ **Повышение кадрового потенциала реформ.** В процессе сложных и масштабных, во многом новых ситуационных задач потребовалось ускоренное повышение квалификации управленческих кадров, которое затронуло перестройку системы всего образования республики, начиная с самого низшего звена. Масштабная работа проводится в отраслях экономики и регионах Узбекистана. В этот процесс вовлечены университеты, национальные фонды, международные программы и гранты. Сегодня пра-

²⁰ Материалы совещания у Президента Республики Узбекистан 11 мая 2010 г. по вопросам широкого внедрения цифровой экономики и электронного правительства.

²¹ Закон Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» №ЗРУ-395, 09.12.2015 г.; Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 годы» №УП-5544, 21.09.2018 г.; Постановления Президента Республики Узбекистан: «О мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан» №ПП-3832, 03.07.2018 г.; «О мерах по ускоренному развитию электронной коммерции» №ПП-3724, 14.05.2018 г.; «О мерах по широкому внедрению цифровой экономики и электронного правительства» №ПП-4699, 28.04.2020 г.

²² Постановления Президента Республики Узбекистан: «О мерах по дальнейшему улучшению рейтинга Республики Узбекистан в ежегодном отчете Всемирного банка и Международной финансовой корпорации «Ведение бизнеса»» №ПП-3852, 13.07.2018 г.; «О дополнительных мерах по улучшению рейтинга Республики Узбекистан в ежегодном отчете Всемирного банка и Международной финансовой корпорации «Ведение бизнеса»» №ПП-4160, 05.02.2019 г.; «О мерах по повышению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах» №ПП-4210, 25.02.2019 г.; Указ Президента Республики Узбекистан «О систематизации мер по улучшению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах» №УП-5690, 7.03.2019 г.

²³ Постановления Президента Республики Узбекистан: «О мерах по совершенствованию деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике» №ПП-3165, 31.07.2017 г.; «О дополнительных мерах по обеспечению открытости и прозрачности государственного управления, а также повышению статистического потенциала страны» №ПП-4273, 09.04.2019 г.

Таблица 1

Производство валового внутреннего продукта Республики Узбекистан, 2015-2019 гг., в текущих ценах					
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Объем ВВП, млрд. сумов	210 183,1	242 495,5	302 536,8	406 648,5	511 838,1
Экв. долл. США, млрд.	81,8	81,8	59,1	50,4	57,9
Темп роста к пред. году, процент	107,4	106,1	104,5	105,4	105,6

Источник: *Узбекистан Республикаси статистик ахборотномаси, 2016. – С. 3-4; Узбекистан Республикаси статистик ахборотномаси, 2017. – С. 5; Социально-экономическое положение Республики Узбекистан, 2020. – С. 7.*

тически в каждом регионе и отрасли реализуются многопрофильные, многоэтапные и дорогостоящие инвестиционные проекты, решение которых зависит от компетентности и профессионализма руководящих кадров. О необычайной важности этой проблемы свидетельствует внимание к этому вопросу Главы государства²⁴.

Основные экономические эффекты и результаты. Последовательная работа по реализации вышеназванных законодательных актов способствовала формированию качественно новых условий для всех субъектов предпринимательства республики. Одним из индикаторов этой активности является рост валового внутреннего продукта Узбекистана, который с 171 469,0 млрд. сумов в 2015 году вырос до 511 838,1 млрд. сумов по итогам 2019 года, или в почти в 3 раза (Таблица 1).

Кардинальное улучшение инвестиционного климата способствовало тому, что в ВВП страны постоянно возрастает

доля инвестиций, которая выросла с 21,3% в 2015 году до 37,1% в 2019 году, или почти в 2 раза²⁵.

В 2016-2019 гг. число предприятий с иностранными инвестициями выросло почти в 2 раза и превысило 10 000 единиц. При этом рост отмечен практически в каждом регионе и отрасли экономики. Иностранные инвестиции и кредиты вошли в число основных факторов высоких темпов роста. Так, их доля в общем объеме инвестиций 2019 г. составила 31%, или в 3,9 раза больше в сравнении с 2018 г.²⁶ В структуре же инвестиций в основной капитал их удельный вес вырос с 18,6% в 2015 году до 45,7% в 2019 году (Таблица 2).

Данные результаты свидетельствуют об эффективности реформ по развитию экономики, повышению деловой активности всех экономических субъектов республики. Большую роль сыграла слаженная работа законодателей, органов управления, министерств и ведомств, СМИ и общественных организаций. При этом нормативно-

правовая база 2015–2019 гг. стала решающим фактором в ускорении процессов иностранного инвестирования, основные тренды и принципиальные подходы в ее развитии продолжались и в январе-мае 2020 г.

Основные выводы и предложения. Предлагаемая нами систематизация документов по определенным направлениям весьма условна. Она выполнена, прежде всего, с целью изучить широкий спектр разработанных нормативных актов современного этапа развития, мотивацию Узбекистана как страны-реципиента. Важно также оценить удельный вес того или иного фактора в концентрированном виде, выявить механизмы управления и влияния на инвестиционные процессы. Наше исследование позволило выделить также ряд особенностей в развитии законодательной базы по иностранным инвестициям, среди них:

- последовательность и преемственность выбранного курса реформ;

²⁴ *Постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по созданию современной системы отбора на конкурсной основе перспективных управленческих кадров» №ПП-3755 30.05. 2018; «О дополнительных мерах по совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан» №ПП-4365, 27.06.2019 г.; «О мерах по организации деятельности Агентства развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан» №ПП-4472, 03.10.2019 г.; Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан» №УП-5843, 03.10.2019 г.*

²⁵ *Узбекистан Республикаси статистик ахборотномаси, 2017. – С. 29; Узбекистан Республикаси ижтимоий-иқтисодий ҳолати, 2020. – С. 8.*

²⁶ *Социально-экономическое положение Республики Узбекистан, 2020 г. – С. 1.*

Таблица 2

Инвестиции в основной капитал Республики Узбекистан, по источникам, 2015-2019 гг., в процентах к итогу

		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	Всего инвестиций, в том числе по источникам:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2	Средства гос. бюджета	4,2	4,3	4,8	4,6	7,6
3	Средства целевых гос. фондов	5,4	4,6	3,3	4,7	х
4	Фонд развития систем водообеспечения и канализации	х	х	х	х	0,9
5	Средства предприятий и населения	56,1	54,4	47,3	42,0	29,3
6	Иностранные инвестиции и кредиты	18,6	20,7	23,8	24,3	45,7
7	Банковские и другие заемные средства	11,0	10,8	12,7	17,8	13,1
8	Средства Фонда реконструкции и развития	4,1	4,6	7,9	6,4	3,4
9	Средства развития детского спорта	0,6	0,6	0,2	0,2	0,02

Источник: Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике.

■ широчайший спектр, высокая динамика принимаемых законодательных актов по иностранным инвестициям, особенно в период с октября 2016 года;

■ сложность и многоэтапность процесса, при котором невозможно одномоментно создать идеальное «законодательное поле», в итоге периодически происходит его «доводка» в зависимости от ситуации и приоритетов;

■ главным направлением стала защита интересов и гарантии бизнеса, что уже играет решающую роль при выборе инвестором Узбекистана

в качестве страны инвестирования;

■ всеобщая мобилизация природного, промышленного, научного, интеллектуального, предпринимательского потенциала республики в деле улучшения общего инвестиционного климата, в том числе для иностранных инвесторов;

■ национальное законодательство по инвестициям, как и инвестиционный климат, не может существовать и развиваться отдельно для иностранных инвесторов вне рамок улучшения общеэкономической ситуации и общих

рамочных условий для бизнеса, что в определенной мере отражает рассмотренная в данной статье проблематика;

■ развитие национального законодательства Узбекистана происходит с учетом международного опыта (Китай, России, Казахстана и др.), при котором (в отличие от начального этапа реформ) идет выравнивание условий для национальных и иностранных инвесторов и создание равных условий для конкуренции²⁷;

■ понятия «Инвестиционный климат для иностранных инвесторов» и «национальное

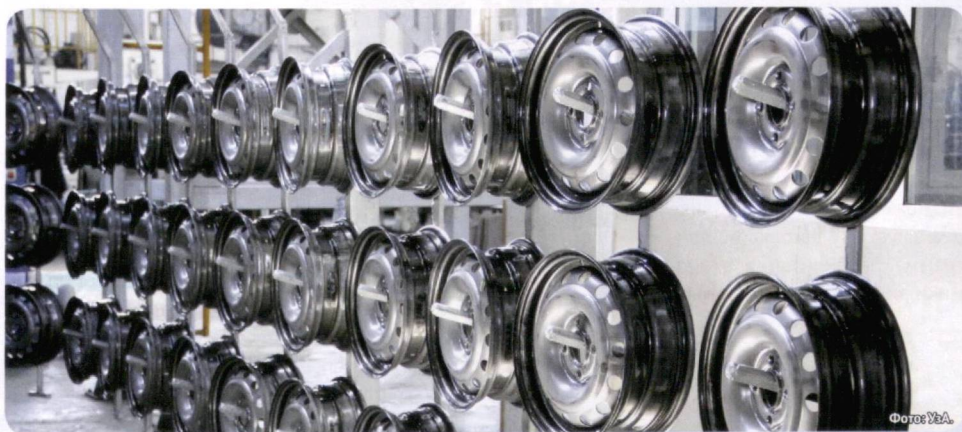


Фото: УИА.

²⁷ Закон Республики Узбекистан «Об инвестициях и инвестиционной деятельности», ЗРУ-598, 25.12.2019 г.



Фото: УИА

законодательство по иностранным инвестициям», по нашему мнению, должны больше отражать инструменты таргетирования и управления процессами.

Пандемия COVID-19, последствия которой эксперты сопоставляют с Великой депрессией 1930 г. и международным банковским кризисом 2008 г., не может не сказаться на темпах социально-экономического развития нашей республики. Предварительные оценки экспертов отмечают негативный эффект практически во всех отраслях экономики, особенно пострадали сферы транспорта и перевозок, туризм, экспортные отрасли.

В китайском языке иероглиф «кризис» употребляется в двух значениях: «тяжелое положение» и «выход, новая возможность». В республике реализуется широкая программа реабилитации экономики, поддержки населения и

бизнеса²⁸. В преодолении новых вызовов можно использовать и кумулятивный эффект программы по борьбе с коронавирусом в Узбекистане: это практический опыт работы в кризисных ситуациях, мобилизации интеллектуальных, материальных и финансовых ресурсов, командных действий и консолидации усилий органов управления, министерств и ведомств, предприятий и организаций, населения, среди морально-психологических факторов – повышение дисциплины, ответственности, взаимопомощи.

При дальнейшем развитии направлений законодатель-

ства по иностранным инвестициям в числе приоритетных, на наш взгляд, должны находиться защита интересов бизнеса, интеллектуальной собственности, борьба с коррупцией и создание конкурентной среды на каждом предприятии, отрасли или регионе. При этом повышение профессионального уровня и ответственности руководящих кадров станет не только залогом успешной реализации проектов и программ развития, но и дополнительным фактором привлечения иностранных инвестиционных потоков, в первую очередь, в виде прямых иностранных инвестиций.

ABSTRACTS

LEGISLATIVE FRAMEWORK OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN FOR FOREIGN INVESTMENT: MAIN GOALS, TRENDS AND DIRECTIONS OF DEVELOPMENT

As the author of the article writes, the analysis of the trends in attracting foreign capital to the country's economy has shown a number of serious shortcomings and unused reserves. The processes of improving the investment fundamentals noticeably intensified in 2016, and since then a lot has been done to improve the legal framework for the successful attraction of foreign investment to the economy of Uzbekistan.

²⁸ Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» №УП-5978, 03.04.2020 г.

Ойлик илмий-амалий иқтисодий журнал

БПК

БОЗОР, ПУЛ ва КРЕДИТ

РЫНОК, ДЕНЬГИ и КРЕДИТ

Ежемесячный экономический научно-практический журнал



Обуна индекси: 853

Сизни қизиқтирган барча саволларга таҳририятнинг қуйидаги телефон рақамлари орқали батафсил маълумот олишингиз мумкин:

(+998)71-234-91-13;

(+998)94-677-78-04

«БПК» журналіга 2021 йил учун обунани
бугуноқ расмийлаштиринг.
Ўзбекистон Республикасида иқтисодиёт
ва молия, уларнинг ривожланиши
ва истиқболлари борасида бир қадам
олдинда юринг!



www.bpk.uz

Ҳаор 42682



ПРЯМО В ЦЕЛЬ

Приложение Milliy





Доступно в
App Store





Доступно в
Google Play




 [uznbu](#)

 [nbu_official](#)

 [@nbu.official](#)

 [www.nbu.uz](#)

 **78 148 00 10**

Услуги лицензированы