

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР ОБ ОСНОВНЫХ ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ГОРОДСКИХ И РАЙОННЫХ В ГОРОДАХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ

В целях дальнейшего повышения роли городских и районных в городах Советов депутатов трудящихся в осуществлении задач государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, усиления их инициативы и ответственности за решение плановых и финансовых вопросов, за развитие местной промышленности, строительства, жилищного и коммунального хозяйства, улучшение бытового и социально-культурного обслуживания населения, укрепление социалистической законности, а также в целях дальнейшего развития демократических принципов деятельности этих Советов Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

Статья 1. Городской, районный в городе Совет депутатов трудящихся как орган государственной власти в городе, городском районе решает в пределах прав, предоставленных законом, все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов трудящихся города.

Статья 2. Городской Совет депутатов трудящихся руководит государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством на территории города, деятельностью подчиненных Совету органов управления, предприятий, учреждений и организаций городского подчинения.

В городском подчинении находятся предприятия, учреждения и организации, обслуживающие преимущественно население города. Порядок передачи указанных предприятий, учреждений и организаций в городское подчинение устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Руководство предприятиями, учреждениями и организациями городского подчинения осуществляется специальным комитетом городского Совета депутатов трудящихся через его отделы и управления либо непосредственно. Отделы и управления исполнительного комитета городского Совета, а также предприятия, учреждения и организации, которыми исполнительный комитет руководит непосредственно, подчиняются в своей деятельности как городскому Совету и его исполнительному комитету, так и соответствующему вышестоящему отраслевому органу государственного управления.

Статья 3. Городской Совет депутатов трудящихся координирует и контролирует деятельность всех расположенных на территории города предприятий, учреждений и организаций по жилищному, коммунальному строительству, строительству объектов социально-культурного и бытового назначения, производству товаров народного потребления и местных строительных материалов, по разработке и проведению мер в области благоустройства, торговли и общественного питания, народного образования, здравоохранения, культуры и в других областях, связанных с обслуживанием населения города, осуществляя в пределах предоставленных Совету прав контроль за работой расположенных на территории города предприятий, учреждений и организаций вышестоящего подчинения и за соблюдением ими законодательства.

Городской Совет по указанным в настоящей статье вопросам заслушивает доклады руководителей предприятий, учреждений и организаций, принимает по ним решения, в необходимых случаях вносит свои предложения в соответствующие вышестоящие органы.

Статья 4. В целях более активного участия предприятий и организаций в развитии городского хозяйства, повышения заинтересованности городских Советов депутатов трудящихся в результатах работы предприятий и организаций в бюджетах городов передается часть прибыли предприятий и хозяйственных организаций республиканского и областного (краевого) подчинения, расположенных на территории соответствующих городов.

Виды и размеры указанных в настоящей статье отчислений, порядок их поступления в бюджеты городов устанавливаются законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 5. В ведении городских Советов депутатов трудящихся сосредоточивается управление государственным жилищным фондом и объектами коммунального хозяйства, обслуживающими население городов, при одновременном укреплении материальной и ремонтно-строительной базы исполнительных комитетов городских Советов.

Условия и сроки передачи принадлежащего предприятиям, учреждениям и организациям жилищного фонда в городах, а также объектов коммунального хозяйства, обслуживающих население этих городов, устанавливаются Советом Министров Союза ССР и Советами Министров союзных республик.

Статья 6. Права и обязанности городского Совета депутатов трудящихся определяются законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик в зависимости от отнесения города к категории городов республиканского (союзной или автономной республик), краевого, областного или районного подчинения. Отнесение города к категории подчинения производится в порядке, установленном законодательством союзной республики, с учетом численности населения города, его политического, экономического и культурного значения.

Статья 7. Городской Совет депутатов трудящихся города республиканского, краевого, областного подчинения:

1) утверждает сводные перспективные и годовые планы развития город-

ского хозяйства и социально-культурного строительства города, организует и контролирует их выполнение; утверждает перспективные и годовые планы задания предприятиям, учреждениям и организациям городского подчинения, а также планы размещения, развития и специализации предприятий, учреждений и организаций;

2) рассматривает планы размещения, развития и специализации предприятий, учреждений и организаций городского подчинения, а также планы размещения, развития и специализации предприятий, учреждений и организаций;

3) рассматривает проекты планов предприятий, учреждений и организаций вышестоящего подчинения, расположенных на территории города, в частности, касающиеся развития жилищного и коммунального хозяйства, строительства дорог, объектов социально-культурного и бытового назначения, производства товаров народного потребления и местных строительных материалов, благоустройства, торговли, общественного питания, народного образования, здравоохранения, культуры и других вопросов, связанных с обслуживанием населения, в необходимых случаях вносит свои предложения в соответствующие вышестоящие органы;

4) обеспечивает составление балансов использования трудовых ресурсов, местных строительных материалов и топлива, баланса денежных доходов и расходов населения и других балансов, необходимых для планирования комплексного развития хозяйства города; осуществляет контроль за рациональным использованием минерально-сырьевых, лесных, водных и энергетических ресурсов;

5) утверждает бюджет города и организует его исполнение; перераспределяет в необходимых случаях в процессе исполнения бюджета средства городского бюджета из раздела в раздел, а также перераспределяет ассигнования на заработную плату в пределах утвержденного фонда заработной платы; утверждает отчет об исполнении бюджета города;

6) направляет доходы, дополнительно полученные при исполнении городского бюджета, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся на конец года в результате перевыполнения доходов или экономии по расходам, на финансирование городского хозяйства и социально-культурных мероприятий, включая капитальные вложения, на строительство административных зданий и приобретение транспортных средств для исполнительных комитетов городского, районных в городе, сельских и поселковых Советов, на проведение капитального ремонта зданий исполнительных комитетов, их отделов и управлений, судебных органов, на приобретение для них инвентаря и оборудования (взятии из городского бюджета указанных средств, за исключением ассигнований, не используемых в связи с невыполнением плана по централизованным капитальным вложениям и плана развития сети социально-культурных учреждений, не допускается);

7) руководит работой по исчислению и взиманию государственных и местных налогов и сборов, в порядке, предусмотренном законодательством, устанавливаемом законодательством, устанавливает дополнительные льготы в соответствии со статьей 3 Указа Президиума Верховного Совета СССР о государственной пошлине и статьей 4 Указа Президиума Верховного Совета СССР о подоходном налоге с населения;

8) рассматривает квартальные насовые планы отделений Государственного банка СССР и принимает меры по их исполнению; принимает решения о предоставлении учреждениям Госбанка СССР и Стройбанка СССР денежных ссуд на индивидуальное жилищное строительство и ремонт домов, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, в пределах выделенного лимита; предоставляет отдельные гражданам в соответствии с законодательством льготы по государственному обязательному страхованию;

9) руководит промышленными предприятиями городского подчинения, утверждает итоги их финансово-хозяйственной деятельности, распределение в установленном порядке полученной прибыли; распределяет продукцию промышленных предприятий городского подчинения, производящую из местного сырья, отходов и сырья собственных заготовок предприятий;

10) принимает меры по развитию производства товаров народного потребления и местных строительных материалов на базе местного сырья, с использованием нераспределенных в централизованном порядке отходов производства предприятий, расположенных на территории города, а также по переработке продуктов сельского хозяйства; решает вопросы об использовании дополнительно выявленных ресурсов местного сырья, топлива и отходов промышленного и сельскохозяйственного производства;

11) оказывает помощь расположенным на территории города промышленным предприятиям вышестоящего подчинения в повышении эффективности

производства, использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов, повышении производительности труда, улучшении социально-культурного и бытового обслуживания рабочих и служащих; дает подмастие обязательного рассмотрения заключения, в частности, связанного с расширением действующих и строительством новых промышленных предприятий, зданий и сооружений, вносит в необходимых случаях предложения об организации, реорганизации или ликвидации промышленных предприятий вышестоящего подчинения на территории города;

12) организует разработку проекта генерального плана города и проекта планировки пригородной зоны, рассматривает эти проекты в установленном порядке, представляет на утверждение в соответствующие вышестоящие органы государственного управления; утверждает проекты детальной планировки и проекты застройки районов, микрорайонов и других градостроительных комплексов, проекты инженерных сооружений и благоустройства города; осуществляет контроль за строительством, ведущимся на территории города; запрещает или приостанавливает строительство объектов жилищно-гражданского назначения, производимое с нарушением требований законодательства;

13) руководит строительными организациями городского подчинения; организует жилищное, коммунальное, дорожное, культурно-бытовое строительство, строительство объектов просвещения, здравоохранения, торговли, общественного питания и других объектов за счет средств, выделяемых местными Советами; решает с согласия предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории города, вопросы о совместном использовании их средств, выделяемых на жилищное, коммунальное, дорожное, культурно-бытовое строительство, строительство объектов просвещения, здравоохранения, торговли и общественного питания, а также в необходимых случаях об объединении средств, выступающих как заказчик или определяет заказчика по этим видам строительства; в установленном порядке назначает государственные приемочные комиссии, рассматривает и утверждает акты по приемке в эксплуатацию законченных строительных объектов жилищно-гражданского назначения, а также принимает участие в приемке в эксплуатацию других законченных строительных объектов, расположенных на территории города;

14) ведет все земли в пределах городской черты; предоставляет и изымает земельные участки и разрешает земельные споры в случаях и в порядке, установленных законодательством Союза ССР и союзных республик; осуществляет государственный контроль за использованием земель; дает разрешение на разработку общегосударственных полезных ископаемых; контролирует соблюдение законодательства об охране природы;

15) в пределах и в порядке, установленном законодательством, ведет водными объектами на территории города, осуществляет государственный контроль за использованием и охраной вод;

16) руководит жилищным и коммунальным хозяйством, а также благоустройством города; осуществляет контроль за состоянием и правильной эксплуатацией жилищного фонда, коммунальных предприятий и сооружений, принадлежащих предприятиям, учреждениям и организациям; привлекает в установленном порядке предприятия, учреждения и организации вышестоящего подчинения к участию в работе по благоустройству города и строительству дорог; осуществляет контроль за благоустройством территорий всех предприятий и организаций, расположенных на территории города;

17) распределяет жилищный фонд, принадлежащий Совету; контролирует правильность распределения жилой площади, а также утверждает совместные решения администрации и фабричных, заводских, местных комитетов профессиональных союзов о предоставлении жилой площади в домах государственных, кооперативных и иных общественных организаций, за исключением случаев, предусмотренных законодательством; принимает решения об организации жилищно-строительных и иных кооперативов, осуществляет контроль за их деятельностью; выдает гражданам единые ордера на заселение жилой площади;

18) руководит городским транспортом; осуществляет контроль за деятельностью транспортных предприятий и организаций вышестоящего подчинения, предприятий и организаций связи по обслуживанию населения города;

19) руководит государственной и кооперативной торговлей, а также общественным питанием на территории города, предприятиями и организациями торговли и общественного питания городского подчинения; осуществляет контроль за работой предприятий и организаций торговли и общественного питания вышестоящего подчинения; утверждает планы задания по товарообороту предприятиям и организациям торговли и общественного питания городского подчинения; руководит на территории города колхозными рынками; устанавливает в порядке и в пределах, определяемых законодательством, размеры разового сбора и ставки платы за услуги, оказываемые на колхозных рынках;

20) руководит бытовым обслуживанием населения, предприятиями и организациями бытового обслуживания городского подчинения, утверждает итоги их финансово-хозяйственной деятельности, распределение в установленном порядке полученной прибыли; осуществляет контроль за работой предприятий и организаций бытового обслуживания вышестоящего подчинения;

21) руководит делом народного образования, дошкольного и внешкольного воспитания детей; обеспечивает всеобщее обязательное обучение; осуществляет контроль за работой не состоящих на городском бюджете детских домов, детских дошкольных и внешкольных учреждений; решает в порядке, установленном законодательством, вопросы о предоставлении гражданам льгот по содержанию детей в школах-интернатах, интернатах при школах, а также по плате за питание детей в школах (группах) с продленным днем; распределяет в установленном порядке фонд всеобщего; решает вопросы усыновления, а также опеки и попечительства над несовершеннолетними;

22) руководит культурно-просветительной работой, культурно-просветительными организациями и учреждениями городского подчинения, контролирует деятельность других организаций и учреждений культуры независимо от подчиненности; осуществляет контроль за использованием средств культурно-просветительных учреждений и организаций и в необходимых случаях принимает по согласованию с ними меры по централизованному использованию указанных средств; руководит кинообслуживанием населения;

23) руководит делом здравоохранения в городе, учреждениями здравоохранения городского подчинения; осуществляет контроль за работой учреждений здравоохранения вышестоящего подчинения; организует охрану материнства и детства; проводит мероприятия по обеспечению соблюдения санитарных правил содержания жилых и общественных зданий и надлежащего санитарного состояния города; обеспечивает проведение мероприятий по предупреждению распространения инфекционных заболеваний, а также по их ликвидации;

24) осуществляет государственный контроль за соблюдением правил охраны атмосферного воздуха, вод, почвы и природной среды;

25) руководит делом физической культуры и спорта; утверждает планы размещения на территории города спортивных зданий и сооружений независимо от подчиненности; принимает меры по развитию загородных зон массового отдыха, их оснащению и благоустройству, осуществляет контроль за использованием этих зон;

26) ведет учет и регулирует распределение трудовых ресурсов на территории города, принимает меры по их рациональному использованию; утверждает планы трудоустройства молодежи, оканчивающей общеобразовательные школы, и обеспечивает их выполнение всеми предприятиями, учреждениями и организациями; осуществляет контроль за соблюдением законодательства о труде, правил охраны труда и техники безопасности на предприятиях, в учреждениях и организациях; определяет по согласованию с предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории города, время начала их работы; устанавливает дни и часы работы предприятий и организаций, связанных с обслуживанием населения;

27) руководит делом социального обеспечения; обеспечивает своевременное и правильное назначение и выплаты установленных законодательством пенсий и пособий; решает вопросы опеки и попечительства над несовершеннолетними лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и выполнять свои обязанности; осуществляет контроль за работой органов врачебно-трудовой экспертизы;

28) образует городской комитет народного контроля и руководит его деятельностью; обеспечивает соблюдение законов Союза ССР, союзных, автономных республик и других актов вышестоящих органов государственной власти и органов государственного управления, охрану государственного и общественного порядка, социалистической собственности, прав и охраняемых законом интересов граждан, государственных учреждений, предприятий, кооперативных и иных общественных организаций; организует разъяснение законодательства населению;

29) отменяет в необходимых случаях приказы и распоряжения руководителей подчиненных Совету органов управления, а также предприятий, учреждений и организаций городского подчинения; приостанавливает исполнение противоречащих законодательству приказов и распоряжений руководителей предприятий, учреждений и организаций вышестоящего подчинения по вопросам жилищного, коммунального, культурно-бытового строительства, благоустройства, землепользования, застройки, охраны природы и памятников культуры, социально-культурного и бытового обслуживания населения и сообразно с этим соответствующим вышестоящим органам;

30) обеспечивает своевременное и правильное рассмотрение и разрешение предложений, заявлений и жалоб гражданам; проверяет состояние дел по

рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных на территории города, заслушивает по этим вопросам отчеты их руководителей;

31) принимает в случаях и в порядке, определенных законодательством, решения, предусматривающие их нарушение административную ответственность в установленных пределах;

32) обеспечивает соблюдение правил паспортной системы;

33) привлекает в необходимых случаях предприятия, учреждения и организации, а также население на борьбу со стихийными бедствиями и на ликвидацию их последствий;

34) обеспечивает исполнение Закона СССР о всеобщей воинской обязанности всеми должностными лицами и гражданами, а также предприятиями, учреждениями и организациями; руководит гражданской обороной на территории города;

35) рассматривает и возбуждает ходатайства о награждении орденами и медалями СССР, присвоении почетного звания «Мать-героиня», а также о награждении наградами союзной, автономной республик.

Статья 8. Городской Совет депутатов трудящихся города районного подчинения утверждает сводные перспективные и годовые планы развития городского хозяйства и социально-культурного строительства города, организует и контролирует их выполнение, утверждает бюджет города и отчет о его исполнении, а также может осуществлять другие права и обязанности, предусмотренные статьей 7 настоящего Указа, в пределах устанавливаемых законодательством Союза ССР, союзной и автономной республик.

Руководство деятельностью городских Советов депутатов трудящихся городов районного подчинения осуществляется в пределах прав, предоставленных законом, районный Совет депутатов трудящихся.

Статья 9. Районный в городе Совет депутатов трудящихся руководит государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством на территории района, деятельностью подчиненных Совету органов управления.

Районный в городе Совет утверждает сводные перспективные и годовые планы развития районного хозяйства и социально-культурного строительства района, организует и контролирует их выполнение, утверждает бюджет района и отчет о его исполнении, руководит деятельностью предприятий и организаций бытового обслуживания, торговли и общественного питания районного подчинения, жилищным, коммунальным, культурно-просветительной работой, делом народного образования, здравоохранения, социального обеспечения и охраны государственного и общественного порядка.

Районный в городе Совет депутатов трудящихся координирует и контролирует деятельность всех расположенных на территории района предприятий, учреждений и организаций по жилищному, коммунальному строительству, строительству объектов социально-культурного и бытового назначения, производству товаров народного потребления и местных строительных материалов, по разработке и проведению мер в области благоустройства, торговли и общественного питания, народного образования, здравоохранения, культуры и в других областях, связанных с обслуживанием населения района; осуществляет в пределах предоставленных Совету прав контроль за работой расположенных на территории района предприятий, учреждений и организаций вышестоящего подчинения и за соблюдением ими законодательства.

Районный в городе Совет по вопросам, указанным в части третьей настоящей статьи, заслушивает доклады руководителей предприятий, учреждений и организаций, принимает по ним решения, в необходимых случаях вносит свои предложения в соответствующие вышестоящие органы.

Районный в городе Совет депутатов трудящихся может осуществлять другие права и обязанности, предусмотренные статьей 7 настоящего Указа, за исключением тех прав и обязанностей, которые в соответствии с законодательством осуществляются городским Советом депутатов трудящихся по решению вопросов общегородского значения и по обеспечению единства в развитии городского хозяйства.

Статья 10. Руководство деятельностью районных в городе Советов депутатов трудящихся осуществляется в пределах прав, предоставленных законом, городской Совет депутатов трудящихся.

Руководство предприятиями, учреждениями и организациями районного подчинения осуществляется исполнительным комитетом районного в городе Совета депутатов трудящихся через его отделы и управления либо непосредственно. Отделы и управления исполнительного комитета районного в городе Совета, а также предприятия, учреждения и организации, которыми исполнительный комитет руководит непосредственно, подчиняются в своей деятельности как районному в городе Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему вышестоящему отраслевому органу государственного управления.

Статья 11. На сессии городского, районного в городе Совета депутатов

трудящихся может быть рассмотрен и решен любой вопрос, отнесенный к ведению Совета, при этом только на сессиях могут быть рассмотрены и решены следующие вопросы:

1) признание полномочий депутатов; сложение депутатских полномочий по личным заявлениям депутатов; избрание исполнительного комитета и изменение его состава; образование, избрание постоянных комиссий и изменение их состава; отчеты о работе исполнительного комитета и постоянных комиссий;

2) образование отделов и управлений исполнительного комитета, утверждение и освобождение от должности их руководителей; образование городского, районного комитета народного контроля, утверждение его состава, назначение и освобождение от должности председателя комитета народного контроля; образование административных и наблюдательных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних при исполнительном комитете; избрание городского суда; утверждение председателя районного (городского) народного суда;

3) утверждение сводных перспективных и годовых планов развития городского, районного хозяйства и социально-культурного строительства; утверждение планов мероприятий по выполнению наказов избирателей; принятие решений по запросам депутатов;

4) утверждение бюджета города, района и отчета о его исполнении; утверждение решений исполнительного комитета о направлении доходов, дополнительных поступлений при исполнении бюджета, районного в городе бюджета, а также сумм превышения доходов над расходами, образующихся на конец года в результате перевыполнения доходов или экономии по расходам;

5) рассмотрение проекта генерального плана города и проекта планировки пригородной зоны и представление их на утверждение в соответствующие вышестоящие органы государственного управления.

Законодательством союзных и автономных республик могут быть предусмотрены и другие вопросы, рассматриваемые и решаемые только на сессиях городских и районных в городах Советов депутатов трудящихся.

Статья 12. Исполнительный комитет городского, районного в городе Совета депутатов трудящихся рассматривает и решает вопросы, отнесенные к ведению Совета, за исключением тех вопросов, которые должны рассматриваться и решаться только на сессиях Совета.

Исполнительный комитет городского, районного в городе Совета депутатов трудящихся:

1) созывает сессии Совета и обеспечивает их подготовку; в период между сессиями координирует работу постоянных комиссий Совета; оказывает необходимую помощь депутатам в выполнении ими депутатских обязанностей; представляет на утверждение Совета сводные перспективные и годовые планы развития городского, районного хозяйства и социально-культурного строительства, бюджет города, района и отчет об исполнении бюджета;

2) представляет на утверждение Совета планы мероприятий по выполнению наказов избирателей и организует их исполнение, информирует депутатов и население о ходе выполнения наказов; руководит отделами и управлениями исполнительного комитета, предприятиями, учреждениями и организациями городского, районного подчинения;

3) в период между сессиями Совета с последующим утверждением на очередной сессии назначает исполняющих обязанности руководителей отделов и управлений исполнительного комитета;

4) назначает и освобождает от должности иных руководителей работников отделов и управлений исполнительного комитета, руководителей предприятий, учреждений и организаций городского, районного подчинения (согласно перечню должностей, утверждаемому исполнительным комитетом Совета по согласованию с вышестоящим органом государственного управления).

Исполнительный комитет городского, районного в городе Совета может принимать к своему рассмотрению вопросы, отнесенные к ведению его отделов и управлений.

Статья 13. Назначение и освобождение от должности руководителей находящихся в вышестоящем подчинении предприятий и организаций торговли, общественного питания и бытового обслуживания, органов жилищного и коммунального хозяйства, организаций и учреждений здравоохранения, социального обеспечения и культуры, расположенных на территории города, района и имеющих важное значение для обслуживания населения данного города, района, производится только по согласованию с исполнительным комитетом соответствующего городского, районного в городе Совета депутатов трудящихся.

Статья 14. Отделы и управления исполнительного комитета городского, районного в городе Совета депутатов трудящихся образуются в соответствии с законодательством союзных, автономных республик и состоят на бюджете или на хозяйственном расчете.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР Н. ПОДГОРНЫЙ.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР М. ГЕОРГАДЗЕ.
Москва, Кремль. 19 марта 1971 г.

Компетенция отделов и управлений исполнительных комитетов городских, районных в городе Советов определяется Положениями, утверждаемыми Советами Министров союзных, автономных республик.

Статья 15. Решения и распоряжения городского, районного в городе Совета депутатов трудящихся и его исполнительного комитета, принятые ими в пределах предоставленных прав, обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории города, района, а также должностными лицами и гражданами.

Городской, районный в городе Совет и его исполнительный комитет в случае невыполнения их решений руководителями предприятий, учреждений и организаций вышестоящего подчинения входят в соответствующие вышестоящие органы с представлениями о наложении на этих руководителей дисциплинарных взысканий вплоть до освобождения их от занимаемых должностей. Результаты рассмотрения представлений должны быть сообщены городскому, районному в городе Совету или его исполнительному комитету не позднее чем в месячный срок.

Статья 16. Депутат городского, районного в городе Совета депутатов трудящихся на время сессии и заседания исполнительного комитета, в состав которого он избран, освобождается от выполнения своих производственных или служебных обязанностей с сохранением среднего заработка (зароботной платы) по месту постоянной работы.

Депутат городского, районного в городе Совета депутатов трудящихся, осуществляя свои депутатские обязанности, пользуется правом бесплатного проезда на городском транспорте (метро, автобус, трамвай, троллейбус).

Депутат городского, районного в городе Совета депутатов трудящихся не может быть по инициативе администрации уволен с работы на предприятии, в учреждении, организации или исключен из колхоза, а также не может быть на территории Совета привлечен к уголовной ответственности либо арестован без согласия городского, районного в городе Совета, а в период между сессиями — без согласия его исполнительного комитета.

Статья 17. Деятельность городского, районного в городе Совета депутатов трудящихся строится на основе коллективности руководства, гласности, регулярной отчетности депутатов перед избирателями, исполнительным комитетом, его отделами и управлениями — перед Советом и населением, широко привлечение трудящихся к участию в работе Совета.

Городской, районный в городе Совет работает в тесном контакте с городскими, районными в городе органами общественных организаций.

Статья 18. Городской, районный в городе Совет депутатов трудящихся организует широкое участие граждан в решении вопросов местного и общегосударственного значения.

Городской, районный в городе Совет обеспечивает информацию населения о своей деятельности, работе постоянных комиссий, исполнительного комитета, его отделов и управлений путем регулярных выступлений перед трудящимися депутатов Совета, работников исполнительного комитета, его отделов и управлений, а также через печать, радио и телевидение.

Городской, районный в городе Совет выносит наиболее важные вопросы государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства в городе, районе на обсуждение собрания трудящихся по предприятиям, учреждениям и организациям, а также по месту жительства граждан.

Городской, районный в городе Совет депутатов трудящихся направляет деятельность городских добровольных обществ и руководит работой органов общественной самостоятельности населения.

Статья 19. Городской, районный в городе Совет депутатов трудящихся, кроме прав и обязанностей, предусмотренных настоящим Указом, осуществляет и другие права и обязанности в соответствии с законодательством Союза ССР, союзной и автономной республик.

Статья 20. Городской, районный в городе Совет депутатов трудящихся в пределах прав, предоставленных законом, осуществляет руководство деятельностью сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся, территории которых входят в состав территории, объединяемой городским, районным в городе Советом депутатов трудящихся.

Статья 21. Поручить Президиуму Верховных Советов союзных республик привести законодательство союзных республик о городских и районных в городах Советах депутатов трудящихся в соответствие с настоящим Указом.

Статья 22. Установить, что впредь до приведения действующего законодательства Союза ССР, союзных и автономных республик в соответствие с настоящим Указом акты, регулирующие деятельность городских и районных в городах Советов депутатов трудящихся, применяются, поскольку они не противостоят настоящему Указу.

С. АДЛЮВ.
Заведующий отделом по использованию трудовых ресурсов исполкома Самаркандского областного Совета депутатов трудящихся.

ЕДУТ НА ЦЕЛИНУ САМАРКАНДЦЫ

СОТНИ самаркандцев откликнулись на зов механизаторов Голубой степи. Ежедневно поступает десятки заявлений от механизаторов, подвальщиков, хлопкоборов и членов их семей с просьбой отправить их на постоянное жительство в Голубую степь.

Недавно заместитель заведующего отделом Анвар Гумаров побывал в целинных районах Сырдарьинской области. Он встречался с директорами совхозов «Самарканд» Э. Халматовым, имени Ахунбаева А. Джанлаповым, имени 50-летия Октября Н. Нуриддиновым и

многими другими, знакомился на месте с условиями приема и размещения новоселов. Постоянная и непосредственная связь с руководителями целинных хозяйств очень помогает. Мы интересуемся и тем, как работают на целине наши люди, как живут они в новых совхозах.

Несколько примеров. В 1969 году переселился в совхоз «Самарканд» из бузунгурского совхоза имени 40-летия Компартии Узбекистана Ашир Хазараткулов. Работал бригадиром комплексной механизированной бригады, он выращивает на целинных землях высокие урожаи хлопка, премиярован автомобилем «Запорожец».

Мусурман Мамарасулов работает в колхозе имени Ленина Бузунгурского района бригадиром. Сейчас он управляет отделением огулов на целинных совхозах. Его отделение — передовое в Мирзачульском районе.

Почти ежегодно отправляют на целину добровольцев наши совхозы «Красногвардейский», имени 40-летия Компартии Узбекистана, «Кара-Кишлак», «Курабад-1», «Курабад-2», имени Ленина, колхозы имени Крупской и имени Калинина Байракского района, Халикулов Бабатовым управляет на колхоза имени Калинина Байракского района в совхоз «Пахтакор». Там им выделили 100 гектаров земли. Торопятся хлопкоробы: скоро сев, надо как следует подготовить землю.

Бригаду из 11 семей укомплектовал Абдуразаков Нарбенов из совхоза имени Ленина Нурадинского района. В бригаде семь механизаторов и восемь подвальщиков. Такому коллективу под силу площадь и в 200 гектарах. Едут они в совхоз имени С. Рахимова.

Принимай, целина, самаркандских новоселов!

ПЯТИЛЕТКА ДЕВЯТАЯ

ОБСУЖДАЕМ ПРОЕКТ
ДИРЕКТИВ XXIV СЪЕЗДА КПСС
ПО ПЯТИЛЕТНЕМУ ПЛАНУ

СОБРАНИЕ ПАРТИЙНОГО АКТИВА

ГУЛИСТАН, 22 марта. (По телефону от соб. корр.) Состоялось собрание областного партийного актива. Его участники обсудили итоги XVIII съезда Компартии Узбекистана и задачи областной партийной организации. С докладом выступил первый секретарь обкома партии К. А. Ахмедов.

В ГОРОДЕ И НА СЕЛЕ

САМАРКАНД, 22 марта. (По телефону от общ. корр.) Около 150 преподавателей самаркандских вузов читают лекции о проекте Директивы XXIV съезда КПСС в коллективах города. Обком партии направил более 400 партийных, советских, профсоюзных работников, пропагандистов и лекторов в города и районы области. Они оказывают помощь первичным партийным организациям в разъяснении и обсуждении проекта Директивы.

БОЛЬШОЕ БУДУЩЕЕ

УРГЕНЧ, 22 марта. (По телефону от соб. корр.) Трудящиеся города продолжают широко знакомиться с проектом Директивы XXIV съезда КПСС.

Обсуждению проекта Директивы была посвящена теоретическая конференция на Ургенчском машиностроительном заводе. У коллектива этого предприятия большое будущее. «По-прежнему Ургенчский машиностроительный завод» — так записано в проекте Директивы. Сооружение его уже начато. Совершенное оборудование, которым будет оснащен новый завод, позволит более эффективно использовать исходное сырье — хлопковые семена.

ДОРОГИ ВЕДУТ НА ЦЕЛИНУ

ПРОЕКТОМ Директивы XXIV съезда КПСС в новой пятилетке предусмотрено продолжить освоение Сурхан-Шерабадской долины. К семи крупным хлопководческим совхозам, уже созданным на целине, добавятся новые хозяйства. С каждым годом целина будет давать стране все больше хлопка и другой сельскохозяйственной продукции.

Ускоренные темпы освоения новых земель выдвигают важную задачу: заселение целины, создание в новых хозяйствах коллективов, способных комплексно развивать производство.

Лучшие люди по зову сердца едут на целину. Только за годы минувшей пятилетки в Шерабадскую степь переселилось около десяти тысяч земледельцев. Государство проявляет большую заботу о целинниках: им выплачивают крупное пособие при переезде, отводят хорошие приусадебные участки, выделяют ссуды на приобретение скота.

В новой пятилетке предстоит ежегодно пополнять целинные хозяйства примерно семью тысячами рабочих. Желающих переехать в Шерабадскую степь много — и подтягивать целину, конечно, не останется без средств. И все же следует сказать о том, что мещет целесообразному распределению трудовых ресурсов, закрепление людей в целинных хозяйствах.

В планировании нового строительства в Шерабадской степи допускаются серьезные просчеты. Основатели земель и строители поселков шагают не в ногу. Скажем, совхозы имени В. И. Ленина и имени Ю. Ахунбаева существуют уже несколько лет, дали тысячи тонн хлопка, а строительство жилья, культурно-бытовых объектов здесь только-только развернулось. В создаваемом в начале нынешнего года совхозе «Истара», располагающем

большими посевными площадями, еще нет жилья.

В минувшем году в новые совхозы переселилось свыше тысячи рабочих, но лишь половина из них получила квартиры в домах, построенных по типовым проектам. Остальные поселились во временных помещениях, где нет коммунальных удобств.

Думается, что министерствам совхозов и сельского строительства, проектным организациям следует координировать планы, чтобы работы в целинных районах велись в комплексе.

Существует положение, по которому рабочим, переезжающим с семьями в целинные хозяйства, оплачивают перевозку лишь двух тонн имущества. Эти нормы установлены 15 лет назад и с тех пор не пересматривались. А пересмотреть их необходимо. Материальное благосостояние, культурный и уровень жизни населения за последние годы очень выросли. Сельская семья, переезжая, везет с собой мебель, много различного домашнего имущества. Везут и скот, запасы фуража. Словом, набирается до 10—15 тонн грузов. На наш взгляд, будет правильно установить такие нормы оплаты, чтобы целинники без усилий для своего бюджета могли перевезти все, что считают необходимым. Нельзя не учитывать, что люди едут в необжитые, только-только заселяемые места и им приходится брать с собой все предметы домашнего обихода.

Решение этих вопросов позволит лучше обеспечить целинные хозяйства кадрами и таким образом быстрее получить отдачу на средства, вкладываемые государством в освоение новых земель.

А. ИСМАИЛОВ,
Заведующий отделом по использованию трудовых ресурсов Сурхандарьинского облисполкома.

В 1966 году совхоз «Муни» собрал 1.780 тонн плодов и винограда. Немало, но покупатели требовали больше. Нужно было искать резервы. Мы пошли по пути освоения целины.

За пять лет очистили от камня и распахали на массиве Пакана 240 гектаров пущенных земель, заложив на них саженцы яблонь, персиков, абрикосов, виноградную лозу. А в прошлом году садоводы сняли первые плоды. Отдача с каждого из 80 гектаров в первый же год плодоношения составила 1.200 рублей. Совхоз получил дополнительно много фруктов, с ликвидацией затрат на освоение земель, расходы на возделывание насчитались.

Заметно поднялся и урожайности. Еще недавно нормальным считался 80-центнерный урожай яблок и груш. А сегодня стало привычным, когда в садоводстве строят цифры 100 и 125.

Коллектив совхоза успешно завершил 1970 год. Плодов, ягод и винограда произвели 4.069 тонн. Такого количества продукции хозяйств не получало за всю свою сорокалетнюю историю. На 165 процентов выполнен план-заказ государства. От реализации фруктов и винограда в кассу поступило бо-

ПРОИЗВОДСТВО, РЕАЛИЗАЦИЯ

лее, чем миллион рублей прибыли. Рентабельность составила 60 процентов.

И все же даже в прошлом, самом высокоурожайном году мы не смогли удовлетворить все заказы потребителей. Это значит, что придется на трассе газопровода «Синие» Севера или в городе алмазодобытчиков Мирном для праздничного стола не хватало десерта, что люди, работающие в суровых условиях тундры или тайги, не получили достаточно витаминов. Следовательно, надо и дальше наращивать производство фруктов и винограда.

Обсуждая проект Директивы XXIV съезда КПСС, наши садоводы особое внимание обратили на внутренние резервы. Это — дальнейшее расширение площадей за счет освоения галечников, повышение уровня механизации, подъем урожайности.

К концу девятой пятилетки мы намерены довести производство плодов и винограда до 6—6,5 тысячи тонн в год. Для этого предстоит отвести в пустыни еще не менее 250 гектаров. С начала марта саженцы плодовых деревьев заложены на 30 гектарах.

Оптимистам прибавку совхоз ожидает и от внедрения новых высокоурожайных сортов, выведенных советскими биологами.

Но есть в совхозе нерешенные вопросы, связанные

с производством и реализацией продукции. Давно уже идет разговор о механизации такой трудоемкой работы, как открытие виноградников. Но дальше неткина мы не ушли.

Между тем в совхозе «Киронский» Сырдарьинской области применяют механизмы для вытаскивания грунта. Такая новинка — дело рук совхозных умельцев. Создана она на базе генератора и других агрегатов дождевальной машины, полученных где-то в Сибири. К сожалению, это пока единственное хозяйство в республике, и в его распоряжении только три механизма. Необходимо Министерству пищевой промышленности или Министерству сельского хозяйства разместить заказы на такую технику на одном из предприятий и в централизованном порядке обеспечить виноградарию хозяйства.

Невосполнимые потери совхоз несет из-за отсутствия холодильного хозяйства. Порой фрукты и виноград в жару идут самолетом и рефрижератором по четыре дня. Нередко приходится в негодность. В прошлом году, например, мы вынуждены были сдавать виноград, предназначенный к отправке в промышленные центры страны, на ближайший винзавод. От снижения сортности потеряли до 40 тысяч рублей. Нужен холодильный емкостью на 750 или 1.000 тонн. А еще лучше, если бы наша

промышленность освоила выпуск наиболее удобных и экономичных холодильных установок вместимостью на 30 или 100 тонн.

Не решена и транспортная проблема. В период заготовки по-прежнему мало выделено самолетов для доставки скоропортящихся продуктов в районы Крайнего Севера и Восточной Сибири, несвоевременно подвозят вагоны-рефрижераторы.

Вызывает недоумение и порядок доставки продукции по железной дороге. Мы везем фрукты и овощи вагонами на станции Кузаса в присутствии представителей железной дороги. Сопровождающих до станции назначения не посылаем. Таков порядок.

Но получатель предъявляет претензии: в одном вагоне не хватает двух тонн продукции, в другом и того больше. Если учесть, что за год совхоз отправляет до двухсот вагонов, то нетрудно считать убыток. Возникает вопрос: кто же должен нести ответственность за сохранность продукции в пути следования? При существующем порядке, очевидно, железнодорожники. При транспортировке самолетом почему-то таких расхождений не бывает.

Решение всех этих вопросов не терпит отлагательства. Что же касается садоводов и виноградарей, то они прилагают все усилия, чтобы успешно выполнить предначертания партии. В первом году новой пятилетки коллектив нашего совхоза дал слово произвести 4.300 тонн плодов и винограда. Слово сдержим.

Р. ХАСАНОВ,
Директор совхоза «Муни», Ферганская область.



Цифра и комментарий ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

ПРОЕКТ Директивы XXIV съезда КПСС содержит большую программу повышения уровня жизни народа. Преду-сматривается за пятилетку повысить доходы в расчете на душу населения примерно на тридцать процентов. Партия ставит задачу: на основе неуклонного роста общественного производства, быстрого развития сельского хозяйства, расширения выпуска товаров народного потребления и развития сферы обслуживания обеспечить новый, существенный подъем жизненного уровня народа. Надо совершенствовать оплату труда в соответствии с его количеством и качеством. За пятилетку намечено среднюю заработную плату рабочих и служащих повысить на 20—32 процента, оплату труда колхозников в общественном хозяйстве колхозов — в среднем на 30—35 процентов.

В новой пятилетке должно быть улучшено соотношение в оплате труда по отраслям народного хозяйства и по категориям работников с учетом условий их труда и квалификации. Намечается поднять роль тарифной системы, усилить заинтересованность работников в повышении производительности труда, снижении издержек производства и улучшении качества продукции. Экономическая реформа создаст благоприятные условия для решения этих задач. Проект Директивы предусматривает поэтому совершенствование форм образования и распределения фондов материального стимулирования. В новой пятилетке будет усилена действенность материальных поощрений за создание и внедрение передовой техники, быстрое освоение выпуска новой продукции. Намечается улучшить нормирование труда, широко внедрять в практику научную организацию труда, производства и управления во все отрасли народного хозяйства. Будет также улучшена система экономического стимулирования за высокопроизводительный труд в колхозном производстве.

В развитии народного хозяйства и в развитии материального стимулирования важно учитывать демографические тенденции. Намечается поднять роль тарифной системы, усилить заинтересованность работников в повышении производительности труда, снижении издержек производства и улучшении качества продукции. Экономическая реформа создаст благоприятные условия для решения этих задач. Проект Директивы предусматривает поэтому совершенствование форм образования и распределения фондов материального стимулирования. В новой пятилетке будет усилена действенность материальных поощрений за создание и внедрение передовой техники, быстрое освоение выпуска новой продукции. Намечается улучшить нормирование труда, широко внедрять в практику научную организацию труда, производства и управления во все отрасли народного хозяйства. Будет также улучшена система экономического стимулирования за высокопроизводительный труд в колхозном производстве.

В развитии народного хозяйства и в развитии материального стимулирования важно учитывать демографические тенденции. Намечается поднять роль тарифной системы, усилить заинтересованность работников в повышении производительности труда, снижении издержек производства и улучшении качества продукции. Экономическая реформа создаст благоприятные условия для решения этих задач. Проект Директивы предусматривает поэтому совершенствование форм образования и распределения фондов материального стимулирования. В новой пятилетке будет усилена действенность материальных поощрений за создание и внедрение передовой техники, быстрое освоение выпуска новой продукции. Намечается улучшить нормирование труда, широко внедрять в практику научную организацию труда, производства и управления во все отрасли народного хозяйства. Будет также улучшена система экономического стимулирования за высокопроизводительный труд в колхозном производстве.

В развитии народного хозяйства и в развитии материального стимулирования важно учитывать демографические тенденции. Намечается поднять роль тарифной системы, усилить заинтересованность работников в повышении производительности труда, снижении издержек производства и улучшении качества продукции. Экономическая реформа создаст благоприятные условия для решения этих задач. Проект Директивы предусматривает поэтому совершенствование форм образования и распределения фондов материального стимулирования. В новой пятилетке будет усилена действенность материальных поощрений за создание и внедрение передовой техники, быстрое освоение выпуска новой продукции. Намечается улучшить нормирование труда, широко внедрять в практику научную организацию труда, производства и управления во все отрасли народного хозяйства. Будет также улучшена система экономического стимулирования за высокопроизводительный труд в колхозном производстве.

В развитии народного хозяйства и в развитии материального стимулирования важно учитывать демографические тенденции. Намечается поднять роль тарифной системы, усилить заинтересованность работников в повышении производительности труда, снижении издержек производства и улучшении качества продукции. Экономическая реформа создаст благоприятные условия для решения этих задач. Проект Директивы предусматривает поэтому совершенствование форм образования и распределения фондов материального стимулирования. В новой пятилетке будет усилена действенность материальных поощрений за создание и внедрение передовой техники, быстрое освоение выпуска новой продукции. Намечается улучшить нормирование труда, широко внедрять в практику научную организацию труда, производства и управления во все отрасли народного хозяйства. Будет также улучшена система экономического стимулирования за высокопроизводительный труд в колхозном производстве.

3. А. АТАМАЗОВ.
Доктор географических наук, профессор, заведующий кафедрой экономической географии Ташкентского университета.

О. АТАМАЗОВ.
Кандидат географических наук.

МАШИНЫ И МАШИНОСТРОЕНИЕ

ОСНОВНОЕ богатство нашей республики — хлопок. В прошлом году сельские труженики Узбекистана вырастили богатый урожай и сдали на государственный хирман 4.670 тысяч тонн «белого золота». Успех тружеников полей по праву разделяют и химикаты, и энергетик, и ирригаторы, и машиностроители, и селекционеры. И, конечно же, механики.

Однако до сегодняшнего дня доля ручного труда в хлопководстве еще велика. И указание в проекте Директивы о необходимости осуществления широких мероприятий по замене ручного труда машинным непосредственно касается и хлопководства.

На полях республики работают десятки видов машин, но не все они обеспечивают достаточную эффективность. У нас есть значительные возможности для осуществления комплексной механизации хлопководства. Хлопкоуборочные машины с вертикальными шпинделями в принципе хорошо зарекомендовали себя, и сейчас их применяют в сельском хозяйстве все более эффективно.

Опыт использования машин в различных условиях показывает: их нужно совершенствовать. Нужны принципиально новые исследования, основанные на современном развитии и достижениях наук, связанных с машиностроением: теории механизмов и динамики машин, металлургии и металлообработки, материаловедения, изучения трения и износа в машинах, их долговечности и надежности, совершенствования в методах расчета и применения ЭВМ. И, наконец, в научной организации труда на машиностроительных предприятиях, совершенствования технологических процессов и методов управления производством, автоматизации процессов в массовом производстве.

Что для этого сделано? Есть ли в Узбекистане достаточно оснащенная материальная база для таких исследований? Есть ли высококвалифицированные специалисты, которым под силу такие задачи? Существует ли координирующий центр, который занимался бы перспективными вопросами в машиностроении республики, в комплексной механизации хлопководства?

К сожалению, однозначного ответа на эти вопросы не дано. Новые перспективные исследования проводятся. Но малыми силами и разрозненно. Скажем, вопросы металлообработки, сварки, термической обработки изучают в основном на кафедрах политехнических и транспортных институтов, института механизации сельского хозяйства и в какой-то мере в заводских лабораториях. Внимание, как правило, уде-

ляют мелким усовершенствованиям, ориентируясь на частные нужды. Теоретические механизмы и динамики машин заняты в Институте механики и сейсмостойкого строительства, в ГСКБ по машинам для хлопководства, в САИМЭ, в ТИИИМСХ и других организациях — опять же разрозненно, не решая общих проблем.

Вопросы конструирования на перспективу, связанные с повышением технологических характеристик и агро-технических показателей машин, также решают различные организации, которые не связаны между собой. Это приводит к тому, что внедрение различных усовершенствований, даже научно обоснованных и технически более совершенных, находится в руках авторов машин. За ними остается право на разрешение внедрения, а всякая монополия, как известно, не стимулирует развития.

А координирующей, достаточно компетентной организации нет. Созданный на общественных началах координационный совет при Академии наук Узбекской ССР имеет лишь consultative голос и не может существенно повлиять на планирование работ в различных, не подчиненных Академии наук организациях. Он выступает лишь в роли фактора фактов.

Подобная обстановка создавалась во всех областях знаний, касающихся машин, машиноведения, машиностроения. В одних организациях работа проводится на более совершенной материальной базе, в других — на менее оснащенной, но в большинстве разрозненно и без комплексного, целенаправленного на будущее решения проблем. Оптимистичные результаты от этих разрозненных, не подчиненных единому плану исследований ожидать нельзя.

В республике уже созданы и создаются филиалы всесоюзных научно-исследовательских отраслевых институтов. Однако... Должной материальной и технической базой эти филиалы не располагают, государственные средства на создание в них необходимых материально-технических условий для успешной научно-технической работы распределяются.

Что же касается специалистов, способных решать задачи, связанные с техническим прогрессом в машиностроении, а следовательно, и в механизации производственных процессов в хлопководстве, то и мы наша республика вполне располагает. В Узбекистане подготовлены и работают доктора и кандидаты технических наук, прекрасные инженеры, производственники, конструкторы, технологи, механики, имеющие большой опыт конструирования, руководства отдельными цехами, лабораториями.

Недавно «Правда Востока» напечатала статью «Запятые» на пути машин». Авторы ее рассматривают вопрос о возможных путях повышения уровня механизации возделывания и уборки хлопка. Они считают, что для проведения перспективных исследований, способных ускорить темпы научно-технического прогресса в машиностроении республики, обеспечивающего по сути комплексную механизацию хлопководства, необходимо иметь единый центр в системе Академии наук республики, тесно связанный с предприятиями Главхлопкомхоза.

Мы полностью поддерживаем это предложение. Организация в системе Академии наук республики, научного центра, занимающегося в первую очередь проблемами машиностроения и механизации возделывания и уборки хлопка, должна дать необходимый в настоящее время эффект. Примеры эффективности связей научных учреждений Академии наук республики с заводами химической промышленности, что о целесообразности такого сотрудничества, его экономической рентабельности нет надобности дискутировать.

Директивами, нам кажется, необходимо предусмотреть организацию научного института в системе Академии наук республики для получения заделов в перспективных исследованиях, обеспечения научно-технического прогресса в машиностроении. Нам представляется целесообразным назвать его «Институт проблем машиноведения». Аналогом такого института могут служить соответствующие институты Академии наук Украины или институты Сибирского отделения АН СССР в Новосибирске.

Такое учреждение должно иметь в своем подчинении опытно-конструкторское бюро с производственной базой для отработки технологических процессов по заказам заводов, секторов или отделов, представляющих основные науки, определяющие прогресс в машиностроении.

Надо полагать, эта мера будет способствовать решению задач, поставленных постановлением правительства в области машиностроения, сокращению сроков внедрения результатов научных исследований в производство, обеспечивающее основу отрасли народного хозяйства республики — хлопководство.

И. АДЫЛХОДЖАЕВ.
Проректор Ташкентского ордена Трудового Красного Знамени института инженеров железнодорожного транспорта, кандидат технических наук, доцент.

А. МОШКОВ.
Заведующий кафедрой «Детали машин», доктор технических наук, профессор.

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ГЕОГРАФИИ

ПРОЕКТ Директивы XXIV съезда КПСС предусматривает развитие в новой пятилетке научных работ по географии. Это необходимо для решения проблем более широкого и рационального использования естественных ресурсов, разработки научных основ охраны и преобразования природы. В проекте записано: «Обеспечить дальнейшее улучшение размещения производительных сил, совершенствование территориальных экономических связей... Обеспечить рациональное сочетание отраслевого и территориального планирования».

В тесной взаимосвязи с задачей рационального размещения производительных сил и совершенствования территориальных экономических связей находится важная экономико-географическая проблема развития и размещения городов. Сейчас наблюдается резкое увеличение концентрации промышленности и населения преимущественно в крупных городах. Совершенствование размещения производительных сил страны в новой пятилетке может быть достигнуто при определении рациональных пропорций в темпах роста городов различного ранга.

В последнее время в стране взят курс на ограничение роста крупных городов и ускоренное развитие малых и средних с целью равномерного размещения промышленности и создания благоприятных жизненных условий для населения. В проекте Директивы XXIV съезда КПСС подчеркнута необходимость «неуклонно осуществлять курс на сдерживание роста крупных городов; прекратить, как правило, размещение в этих горо-

дах новых промышленных предприятий, кроме объектов, связанных с обслуживанием населения и городского хозяйства».

Ограничение и сдерживание темпов роста крупных городов — важная проблема общегосударственного масштаба. Она в равной мере остро стоит во всех экономических районах и союзных республиках. Свообразные, специфические особенности решения проблемы имеются в нашей республике.

В Узбекистане 128 городских поселений, в том числе 43 города и 85 поселков городского типа. По опубликованным данным В. И. Весовой переписи населения 1970 года, в городских поселениях проживают 4.364 тысячи человек — 36 процентов населения республики. В республике восемь крупных городов с населением свыше 100 тысяч человек, но они концентрируют в себе более 56 процентов городского населения. Чрезмерная концентрация населения наблюдается в Ташкенте, где, по данным переписи, проживало 1.385 тысяч жителей — около одной трети городского населения республики. В новой пятилетке и в дальнейшие годы необходимо сдерживать рост: прекратить строительство новых промышленных предприятий не только в Ташкенте, но и в зоне его непосредственного влияния, вывести некоторые промышленные предприятия и строительные монтажные организации за черту города.

По-особому должна решаться перспектива проблемы роста областных центров — Самарканда, Андижана, Намангана, Бухары и других городов. В новой пятилетке их рост также надо сдерживать, вернее — регулировать, так как в каждом из них сосредоточены 70—75 процентов городского населения и преобладающая часть промышленного производства области.

Регулирование роста городов — областных центров Узбекистана должно идти не по пути ограничения в них строительства новых промышленных предприятий, а в направлении постоянного, ускоренного роста экономического потенциала малых и средних городов, при сохранении, а в некоторых случаях и повышении темпов их индустриального развития. Это обуславливается уровнем урбанизации Узбекистана по сравнению с другими индустриальными районами страны и недостаточной совершенной промышленной структурой отдельных крупных городов, что не позволяет ограничивать в них строительство и размещение новых промышленных объектов.

Регулирование роста крупных городов и ускоренное развитие всей городской сети Узбекистана в указанных направлениях будут способствовать совершенствованию занятости населения и более эффективному использованию трудовых ресурсов, что также выдвигается как важная народнохозяйственная задача девятой пятилетки.

Рациональное, более эффективное использование трудовых ресурсов в городах Узбекистана в перспективе может быть достигнуто в результате ускоренного развития промышленности и правильного размещения промышленных предприятий с учетом демографических структур и сложившейся

производства в отдельных районах. Важное значение при этом приобретает комплексное развитие хозяйства городов и перераспределение трудовых ресурсов между сферами материального и нематериального производства. В Узбекистане особое внимание следует уделить более ускоренному росту занятости населения в сфере обслуживания населения.

Современный уровень урбанизации и демографические особенности Узбекистана, связанные с высоким естественным и механическим приростом населения, требуют интенсивного развития экономики городов республикан. Наличие резервов рабочей силы из числа не занятых в общественном производстве лиц, постоянно вступающих в трудоспособный возраст, требует дальнейшего расширения и комплексного развития хозяйства городов республики.

В связи с этим в проекте Директивы XXIV съезда КПСС предусматривается в Узбекской ССР «увеличить объем производства промышленной продукции на 46—49 процентов». Обеспечить значительное развитие электроэнергетики, цветной металлургии, химической, газовой и легкой промышленности. Значительно увеличить производство и капитальное оборудование и хлопкоуборочных и других машин для хлопководства».

Такое разностороннее развитие промышленности на основе более широкого и эффективного использования природных ресурсов будет способствовать дальнейшему совершенствованию территориальной организации, уг-

лублению специализации и комплексному развитию народного хозяйства Узбекистана в девятой пятилетке.

Географические проблемы развития народного хозяйства сложны и многообразны. И мы предлагаем внести следующие дополнения в проект Директивы XXIV съезда КПСС:

1. В той части проекта, где указано на необходимость развития научных работ по географическим проблемам, предлагаем следующие формулировки: «Обеспечить в новой пятилетке: развитие научных работ по географии для разработки проблем более широкого и рационального использования естественных ресурсов и территориальной организации производственных сил».

2. Предлагаем включить в проект Директивы следующие: «Обеспечить дальнейшее совершенствование теории и практики экономического районирования и прежде всего разработку проблем индустриального экономического районирования».

3. В части проекта, где подчеркивается необходимость сдерживания роста крупных городов, предлагаем добавить: «Одновременно ускорить темпы роста малых и средних городов и обеспечить рациональное развитие систем расселения экономических районов союзных республик».

