

О задачах по дальнейшему подъему промышленности, техническому прогрессу и улучшению организации производства

Доклад товарища Н. А. БУЛГАНИНА на Пленуме Центрального Комитета КПСС 4 июля 1955 года

(Продолжение. Начало в «Правде Востока» за 17 июля).

Крупные резервы роста производительности труда лежат в улучшении организации труда на предприятиях. Об этом говорит хотя бы тот факт, что в 1954 году потери рабочего времени в промышленности составили более 40 миллионов человеко-дней, из них в связи с простынями — 18 миллионов человеко-дней. В то же время сверхурочные работы составили 11 миллионов человеко-дней. Из-за потери рабочего времени в 1954 году недовыработка продукции более чем на 10 миллиардов рублей. Отсюда видно, насколько важен и актуален вопрос об улучшении организации труда.

Одним из существенных недостатков в работе промышленности, тормозящих рост производительности труда, является неудовлетворительное состояние нормирования труда и неупорядоченность заработной платы.

На предприятиях ряда отраслей широко применяются так называемые опытно-статистические нормы выработки, составляющие до 50 процентов, а по многим заводам машиностроения — до 70—85 процентов всех норм. Эти нормы не отражают достигнутого уровня техники, технологии, организации производства и поэтому значительно перевыполняются подавляющей частью рабочих, тогда как задания по повышению производительности труда во многих случаях остаются невыполнимыми.

Наделение должностного порядка в нормировании труда мешиает сложившиеся за ряд лет несоответствие между существующими тарифными ставками и фактической заработной платой рабочих. Средняя денежная заработка рабочих в промышленности увеличивается по сравнению с довоенным периодом более чем в два раза, тогда как тарифные ставки повысились незначительно, в результате чего удельный вес тарифной ставки в заработной плате резко снизился. Для уменьшения разрывов между фактическими заработками рабочих и тарифными ставками на предприятиях устанавливаются заниженные нормы выработки. Таким образом, создается искаженное положение, когда во многих случаях не степень выполнения норм выработки, основанных на производственно-технических возможностях, определяет размеры заработной платы, а, наоборот, к заработной плате «подгоняются» нормы выработки. Такой, по сути дела, потребительский подход к вопросам нормирования труда является серьезным препятствием для роста производительности труда.

Действующая у нас тарифная система не обеспечивает необходимого различия в оплате труда рабочих разных квалификаций, а также более высокую оплату труда работающих в тяжелых условиях. Многим рабочим, особенно повременщикам, устанавливаются более высокие разряды, чем это требует выполненная работа, а низкие разряды тарифных сеток практикуются почти не применяются.

Недопустимо широкое распространение получили различные поправочные коэффициенты и надбавки к тарифным ставкам и окладам, всевозможные доплаты, которые не оказывают непосредственного влияния на производительность труда. Многочисленность систем оплаты труда и всякие изменения к ним крайне усложняют расчеты по заработной плате, делают оплату труда малодоступной пониманию рабочих, порождают разнобой в оплате труда работников аналогичных предприятий и однородных профессий. На совещании работников промышленности приводился факт, когда один и тот же рабочий на одинаковой работе зарабатывал в месяц: в Барнауле — 1.500 рублей, в Харькове — 700 рублей, а переведавшийся в Минск, он стал зарабатывать 1.800 рублей.

Недолжной задачей является ликвидация текучести рабочих сил, созданная на предприятиях и стройках устойчивых рабочих кадров. В 1954 году на промышленные предприятия только общесоюзных и союзно-республиканских промышленных министерств (без лесозаготовок) было принято 2 миллиона 923 тысячи рабочих, а выбыло за год 2 миллиона 802

тысяч рабочих, не считая рабочих, переведенных с других предприятий в организационном порядке. На стройки в том же году принят 1 миллион 771 тысяча рабочих, а выбыло, также не считая переведенных, 1 миллион 453 тысячи рабочих.

Одной из главных причин большой текучести рабочих является отсутствие должной заботы со стороны руководителей министерств и директоров предприятий о создании нормальных жилищно-бытовых условий для рабочих. Многие министры не уделяют необходимого внимания выполнению планов жилищного строительства, забывая о своей прямой обязанности привлечь работу о бытовом устройстве рабочих.

Необходимо ликвидировать недостатки в организации и нормировании труда, упорядочить заработную плату, установить для всех категорий работников в промышленности такой порядок оплаты труда, который стимулировал бы повышение производительности труда. Внедрение в производство новой техники и технологии. При этом необходимо исходить из ленинских указаний о том, что система заработной платы должна быть простой и понятной, чтобы каждый рабочий ясно видел связь между производительностью своего труда и своим заработком.

Во всем этом большую роль призван сыграть созданный Государственный комитет по вопросам труда и заработной платы, возглавляемый тов. Л. М. Караганчиком. Однако образование этого органа не освобождает министров и руководителей предприятий и строек от их обязанностей в деле нормирования труда, упорядочения заработной платы и совершенствования организации труда на предприятиях.

Мощным рычагом повышения производительности труда является социалистическое соревнование. Ленин указывал, что социализм, освободивший труд от ярма эксплуатации, впервые создает возможность развернуть соревнование, действительно в массовом масштабе, винуть подавляющее большинство трудящихся в творческую работу по совершенствованию производства. Соревнование по социализму является той постоянно действующей силой, которая толкает вперед технику и организацию производства, ломает отсталые и выливает новые, прогрессивные нормы производительности труда.

Необходимо шире развертывать социалистическое соревнование среди рабочих, инженерно-технических работников и служащих, всевозможнее поддерживать инициативу передовиков и наставников производства, настойчивее распространять их опыт с тем, чтобы достижения передовиков производства становились достоянием целых предприятий и отраслей промышленности.

Итак, для непрерывного и быстрого подъема производительности труда в нашей промышленности необходимо широко внедрять в производство новую технику, совершенствовать технологические процессы, лучше использовать имеющуюся технику. При этом особое внимание должно быть уделено механизации вспомогательных и подсобных работ, широкому внедрению комплексной механизации, охватывающей все звенья производственных процессов.

Надо улучшить подготовку и повышение квалификации рабочих, навестор порядок в нормировании и организации труда на предприятиях, последовательно осуществляя ленинский принцип материальной заинтересованности работников в результатах их труда.

На данном этапе экономического соревнования с капитализмом, когда нам предстоит в течение ближайших лет резко повысить производительность труда, мы должны мобилизовать творческую инициативу масс на разрешение этой жизненно важной для нашей страны задачи. Можно не сомневаться, что, проявив необходимую энергию и настойчивость, мы добьемся новой, высшей производительности труда, достойной социалистического общества, и на этой основе обеспечим дальнейший подъем благосостояния советского народа.

Наиболее яркой задачей является ликвидация текучести рабочих сил, созданная на предприятиях и стройках устойчивых рабочих кадров. В 1954 году на промышленные предприятия только общесоюзных и союзно-республиканских промышленных министерств (без лесозаготовок) было принято 2 миллиона 923 тысячи рабочих, а выбыло за год 2 миллиона 802

тысяч рабочих, не считая рабочих, переведенных с других предприятий в организационном порядке. На стройки в том же году принят 1 миллион 771 тысяча рабочих, а выбыло, также не считая переведенных, 1 миллион 453 тысячи рабочих.

Одной из главных причин большой текучести рабочих является отсутствие должной заботы со стороны руководителей министерств и директоров предприятий о создании нормальных жилищно-бытовых условий для рабочих. Многие министры не уделяют необходимого внимания выполнению планов жилищного строительства, забывая о своей прямой обязанности привлечь работу о бытовом устройстве рабочих.

В 1954 году было передано из союзного в республиканское подчинение 107 различных сбытовых снабженческих организаций. Такая централизация не приносит пользы делу. С одной стороны, она мешает наладить оперативное и конкретное руководство предприятиями, а с другой — приносит ответственность республиканских хозяйственных, партийных и советских организаций за работу промышленности.

В 1954 году было передано из союзного в республиканское подчинение значительное количество предприятий угольной, лесной, нефтедобывающей, металургической, мясной, молочной, легкой, пищевой и некоторых других отраслей промышленности. Однако в этом направлении еще многое не сделано.

Возьмем Министерство промышленности строительных материалов ССРС. В его непосредственном подчинении, кроме большого количества крупных предприятий по производству стройматериалов, имеется 37 карьеров по добыче щебня, гравия и других нерудных материалов, 16 заводов по производству скобяных изделий и арматуры, 13 заводов керамических плиток и труб, 9 заводов по производству мягкой крошки, а также много других мелких предприятий, имеющих местное значение. Есть ли какие-либо основания держать все эти предприятия в союзном подчинении? Конечно, нет. Но министр т. Юшин стойко за них дерзается.

Необходимо решительно взять курс на устранение чрезмерной централизации в руководстве промышленностью. Надо повышать роль союзных республик и усиливать ответственность республиканских органов за дело управления предприятиями.

Аппарат управления промышленностью, как и всем народным хозяйством, должен быть простым, экономичным, минимальным по количеству работников, но деловым и гибким. Пока мы не можем сказать, что аппарат министерств и ведомств отвечает этим требованиям. Соотношение работников, занятых в производстве и в управлении, изменяется в пользу производства пока очень медленно. В штатах администрации-управления аппарата еще много излишества. В любом министерстве, ведомстве есть люди, которых безболезненно можно высвободить для работы на производстве.

Большие недостатки в организационной структуре и излишества в штатах имеются и на предприятиях. У нас есть немало фабрик, заводов, промыслов, где создано много мелких цехов и участков, а управление распределено между большим количеством отделов и секторов завоупралствами. Однако руководители министерств и ведомств не борются с этим злом и плохо занимаются вопросами улучшения работы управленческого аппарата предприятий.

Большое ограничение прав директора предприятия в установлении штатов и использования выделенного фонда заработной платы. Директор завода не может самостоятельно принимать и выполнять заказы других организаций даже в тех случаях, когда на предприятии имеются незагруженные производственные мощности и заказ можно выполнить без ущерба для основной программы предприятия. Имеются и другие вопросы, которые в настолько время изъяты из компетенции директора, что право решения которых должно быть ему предоставлено.

Ограничение прав директоров предприятий приводит к снижению их ответственности за состояние производства. В интересах дела необходимо покончить с вегетативной практикой, склоняющей директоров предприятий и не дающей им возможности быстро и оперативно решать неотложные хозяйствственные вопросы.

Директор предприятия, как непосредственный командир производства, должен обладать широкими правами, чтобы вести дело на основе строгого хозяйственного расчета, полностью отвечать за рациональное использование всех выделенных в его распоряжение ресурсов.

Есть и еще лицо на производстве, авторитет и роль которого необходимо сейчас поднять. Речь идет о мастере.

Мастер и начальник участка являются непосредственными организаторами производства и труда на рабочих местах, где практическая обеспеченность выполнение заданий по производству продукции, улучшению ее качества, росту производительности труда и снижению производственных затрат. Между тем многие хозяйственники недооценивают роль мастера и начальника участка в руководстве производством.

Расширение прав директора, повышение роли мастера, и начальника участка являются неотложной задачей в промышленности и строительстве.

Говоря о совершенствовании управления промышленностью, мы обязаны иметь в виду, что одной из основ правильного руководства является проверка исполнения принятых решений. Об исполнении решений партии судят по результатам работы. Она всегда требовала вникать в суть дела, сочетать проверку исполнения сверху с проверкойнизу.

Почему у нас до сих пор плохо поставлена проверка исполнения? Прежде всего потому, что ответственные работники министерств и ведомств, по существу, не занимаются этим делом, а перекладывают его на рядовых исполнителей.

Другая причина плохой организации проверки исполнения кроется в неправильном понимании многими работниками ее сущности. Проверять исполнение — это значит организовывать людей на конкретное дело, обеспечивать фактическое выполнение директив партии и правительства, предупреждать и исправлять на основе детального изучения фактов ошибки, принимать конкретные меры к дальнейшему улучшению работы. Однако проверка исполнения часто сводится к сбору отчетов, составлению всякого рода справок и докладных записок о не выполнении той или иной директивы, того или иного решения.

Даже Министерство государственного контроля, Госэкономкомиссия и Министерство финансов во многих случаях проверку исполнения решений партии и правительства проводят на низком уровне, сводя ее к составлению объемистых записок «скрытых недостатков».

И, наконец, еще один злободневный вопрос. Некоторые работники вновь смыты руководством видят в многочисленных заседаниях по всяческому поводу, что передко вместо пользы приносит вред. На апрельском совещании работников промышленности директор Орехово-Зуевского хлопчатобумажного комбината т. Морозов жаловался, что заседания и совещания не дают возможности работать на производстве.

У нас в Орехово-Зуеве, — говорил он, — такая заседательская суета, что директору практически некогда работать. Все требуют, чтобы мой персонал присутствовал везде, на всех комиссиях. Пробовал посыпать заместителя, обижается. Насаждают нас в маленькую коммуну человек 50 и такую повестку заведут — что только там нет: и на наводнении, и на присуждении звания, и о борьбе с хулиганами... Я честно признался, что стал делать так: одевал пальто, ухожу в цех, а сам вонюю секретарию, скажите, что заболел. (Смех в зале).

Такое положение существует не только в Орехово-Зуеве. Надо с этим покончить.

Для того, чтобы улучшить дело управления промышленностью, необходимо искоренить канцелярско-бюрократические методы в деятельности министерств и ведомств, сосредоточить усилия работников управленческого аппарата на живой работе по организации производства, покончить с заседательской суетой. Надо продолжать работу по улучшению структуры управления промышленностью, имея в виду приближение аппарата управления к производству и его удешевление.

Необходимо улучшить дело планирования, ликвидировать недостатки в организации материально-технического снабжения промышленности. Предприятия несвоесеменно и некомплектно снабжаются металлом, лесом и другими материалами, а также полуфабрикатами и оборудованием. Как правило, во второй половине месяца и особенно в последней десятидневке потребители отгружаются наибольшая часть продукции. Внутри же квартала отгрузка приходится на последние дни, в пределах 35—38 процентов.

О неритмичной работе мало уже писалось, говорилось и принималось решений. Однако надо признать, что существующие недостатки в этом вопросе мы не добились.

Для решения этой задачи нужны не заклинания, а устрашение тех причин, которые порождают неритмичность. Самая главная из них — неупорядоченность материально-технического снабжения промышленности. Предприятия несвоесеменно и некомплектно снабжаются металлом, лесом и другими материалами, а также полуфабрикатами и оборудованием. Как правило, во второй половине месяца и особенно в последней десятидневке потребители отгружаются наибольшая часть продукции. Внутри же квартала отгрузка приходится на последние дни, в году — на четвертый квартал.

Во многих случаях у нас установлены неправильные нормативы запасов материалов для предприятий, отсутствуют достаточно здадель полуфабрикатов и часто нарушается сложившаяся в течение ряда лет производственная кооперация предприятий. Все это лихорадит предприятия, не дает им работать нормально.

Следует также считать совершение неправильных и поломочных таких положений, когда предприятия-поставщики ссылаются выполнение взятых на себя обязательств по поставке потребителям сырья, полуфабрикатов, оборудования и не несут за это никакой материальной ответственности.

Министерства и ведомства создали немерено много всевозможных снабженческих и сбытовых контор и баз, притом

необходимо устранить выявленные недостатки в деле управления промышленностью.

Следует повысить персональную ответственность начальников главков, управляющих трестами, директоров предприятий за точное выполнение возложенных на них обязанностей по руководству производством, организовать по-настоящему выполнение решений партии и правительства, быстро и оперативно устранить выявленные недостатки в деле управления промышленностью.

VI

Улучшить работу с руководящими кадрами и специалистами промышленности

Наша партия придавала и придает первостепенное значение работе с руководящими кадрами и специалистами промышленности. За годы Советской власти в нашей стране проведена огромная работа по подготовке специалистов для всех отраслей народного хозяйства. Выращены не десятки и не сотни тысяч, а миллионы квалифицированных специалистов. Ес-

ли в 1913 году количества специалистов с высшим и средним специальным образованием в России не достигало и 200 тысяч человек, то сейчас специалистов, имеющих высшее и среднее специальное образование, у нас насчитывается свыше 5 миллионов человек.

(Продолжение на 3-й стр.).

О задачах по дальнейшему подъему промышленности, техническому прогрессу и улучшению организации производства

Доклад товарища Н. А. БУЛГАНИНА на Пленуме Центрального Комитета КПСС 4 июля 1955 года

(Продолжение).

Кадры у нас есть и их достаточно. Задача сейчас состоит в том, чтобы правильно использовать специалистов, лучше с ними работать. Особое внимание мы должны уделять молодым специалистам. Следует, однако, признать, что далеко не во всех министерствах и предприятиях к молодым инженерам и техникам относится правильно, по-государственному.

Значительную часть молодых инженеров и техников министерства и ведомства направляют не на производство, а в аппарат, в научно-исследовательские институты, проектные организации отдельных заводоуправлений, лишая тем самым молодых специалистов возможности изучать на практике производство, технику, заводскую жизнь.

В дореволюционной России молодые инженеры и техники, не работавшие на производстве, были, как правило, закрыты доступом в аппарат управления и в проектные организации. Каждый молодой инженер и техник, окончивший учебное заведение, обязан был поработать на производстве. Такой же порядок существует и теперь в капиталистических странах. Это неизменно правило и нам тоже надо его соблюдать.

У нас большое количество работников научно-исследовательских и проектных институтов совершенно не имеет производственного опыта. Например, почти половина научных сотрудников Центрального научно-исследовательского института черной металлургии, Государственного института по проектированию технологических процессов заводов строительной индустрии Министерства строительного и дорожного машиностроения и многих других научных учреждений не работали на производстве.

Госплан ССР, министерства и ведомства плохо ведут работу по планированию подготовки специалистов, не имеют обоснованных расчетов и перспективного плана. В результате этого по ряду важнейших специальностей имеется несоответствие между подготовкой специалистов и фактической потребностью в них.

Большинство высших учебных заведений, готовящих кадры промышленности, сосредоточено в центральных и южных районах Европейской части ССР, недорого вдали от соответствующей промышленной базы. В восточных районах страны высших учебных заведений вообще недостаточно. Такое неправильное положение необходимо исправить.

Нельзя признать правильным сложившееся в промышленности соотношение между количеством инженеров и техников. На одного инженера у нас в среднем приходится менее двух техников. К сожалению, такое положение мало волнует руководителей министерств, которые предпочитают подавать в Госплан завышенные заявки на инженеров, чем готовить техников.

VII

Государственный план—закон для каждого министерства, главка, предприятия

Одним из важнейших преимуществ социалистической системы хозяйства перед капиталистической является планирование развития народного хозяйства. Развивающее хозяйство по плану, социалистическое государство имеет возможность обеспечивать непрерывный, быстрый и всесторонний рост производства, наиболее полно удовлетворять потребности народа. План в руках Советского государства является могучей силой, организующей и направляющей труд миллионов людей.

И. В. Сталин указывал: «Наш планы есть не планы-проекты, не планы-догадки, а планы-директивы, которые обязательно для руководящих органов и которые определяют направление нашего хозяйственного развития в будущем в масштабе всей страны». Большинство наших хозяйственных руководителей глубоко осознало эту истину, и план стал для них законом. Установленные государственным планом задания по развитию промышленности у нас из года в год не только выполняются, но и перевыполняются.

Но было бы ошибкой не видеть за общими положительными показателями работы промышленности многочисленных фактов, не выполненных плана отдельными предприятиями и даже целыми отраслями промышленности.

Удельный вес предприятий, не выполнивших годовых планов, составлял: в 1951 году 31 процент, в 1952 году 39 процентов, в 1953 году 40 процентов, в 1954 году 36 процентов. Таким образом, за годы пятой пятилетки смыне одной трети предприятий не выполнили установленных для них государственных планов. Мы не можем быть равнодушными к таким фактам. Вспомним, товарищи, как страстно относился к нарушителям государственной дисциплины Владимир Ильич Ленин. Мы также должны по-љенски, непримиримо относиться ко всякой работе, вине которой срывается выполнение государственного плана.

Без сожалению, у нас есть еще такие хозяйственники, которые забывают, что план — это закон, а если и вспоминают об этом, то только для того, чтобы поступить с ним по рецепту щедрого персонажа, сочинившего устав «о нестеснении градоначальников законами». Первый и единственный параграф этого произведения гласил: «Если чувствуешь, что заслуга твоего предпринимателя, то, сняв очи со стола, положи под себя. И тогда все сие, сделавшись невидимым, много тебе в действии облегчит». (Онижение в зале. Смех.)

Разумеется, в наше время такого рода «действий», пренебрегающих интересами государства и не питавших уважения к государственному плану, нельзя подпускать к руководству промышленными предприятиями. А между тем находятся руководители министерств, которые своей широкой спиной прикрывают обезбюджетизированного руководителя предприятия и тем самым подрывают государственную дисциплину, дезорганизуют работу промышленности.

Приведу такой факт. В Алтайском крае имеется Михайловский содовый комбинат Министерства химической промышленности, который три года подряд не выполняет плана. Его руководители — директор Т. Михайлов и главный инженер Т. Михайлов — оказались явно неспособными вывести комбинат из прорыва. Однако ни министерство, ни местные партийные органы не принимали мер к укреплению руководства комбината. Тогда рабочие, обеспокоенные судьбой своего предприятия, на профсоюзной конференции в Фирсане нынешнего года приняли решение просить Министра химической промышленности Т. Тихомирова рассмотреть вопрос о соответствии руководителей комбината занимаемым должностям. Рабочие проявили большое беспокойство за работу своего предприятия, встали на защиту интересов государства. Но не к чести Министерства химической промышленности и министра Т. Тихомирова следует сказать, что вопрос об укреплении руководства комбината и до сих пор не решен.

Значит, дело не только в том, что во главе предприятия стоит малоспособный, бездеятельный человек, но и в том, что некоторые министры и партийные организации смотрят на это сквозь пальцы, мириясь с нарушением государственной дисциплины. Можно привести немало примеров, когда предприятия одной и той же отрасли, находящиеся в разных условиях, имеют различные показатели работы: одни успешно выполняют план и ведут хозяйство рентабельно, а другие отстают в выполнении плана и работают с большими убытками.

Имеющиеся в Центральном Комитете факты наглядно показывают, что если мы сумеем подстегнуть отстающие предприятия до уровня передовых, то добьемся значительного увеличения выпуска продукции с наличных производственных площадей. Крупным недостатком в работе промышленности является еще не изжитый до сих пор порочный круг: предел для народного хозяйства практика невыполнения плана производства по номенклатуре.

Многие руководители министерства и ведомства, фабрик и заводов не уделяют достаточного внимания этому важному вопросу. Так, Министерство черной металлургии при перевыполнении планов нарушения принципов хозяйственного расчета, признали

неправильной сложившуюся практику кредитования предприятий и установили особый, более жесткий режим кредитования и расчетов для предприятий, не выполняющих заданий по снижению себестоимости продукции и планов накоплений. Государственному банку ССР предоставлено право объявлять неплатежеспособными предприятия, которые на протяжении шести месяцев после перевода их на особый режим кредитования и расчетов продолжают не выполнять планов накоплений или допускают сверхплановые убытки.

Следует укрепить государственную дисциплину. Надо решительно покончить с либеральным отношением к нарушителям государственной дисциплины, не останавливаясь перед тем, чтобы снимать с занимаемых постов работников, не способных управлять глашко, предприятием, заменяя их знающими людьми и энергичными организаторами производства.

Задача состоит в том, чтобы в промышленности не было ни одной отстающей отрасли, ни одного отстающего предприятия.

VIII

Устранить недостатки в размещении производительных сил в стране

Задача дальнейшего мощного развития нашей социалистической промышленности неразрывно связана с вопросом о правильном размещении производительных сил в стране. Надо сказать, что этот вопрос имеет для нас исключительно важное значение.

В дореволюционной России смыно трех четвертей промышленной продукции производилось только в четырех районах: Московском, Ивановском, Петербургском и на Украине. Заводы Донбасса и Приднепровья в 1913 году давали 73 процента производимого в стране чугуна. До 87 процентов добычи угля было сконцентрировано в Донбассе. Восточные же районы страны с их исключительно мощными сырьевыми и энергетическими ресурсами оставались вне промышленного развития.

За годы Советской власти, как известно, проделана большая работа по улучшению размещения промышленности ССР. В период ловоеных пятилетий, в результате осуществления политики индустриализации страны, приближение промышленности к источникам сырья и районам потребления, быстрыми темпами стала развиваться промышленность восточных районов ССР. Во время Отечественной войны и в послевоенные годы промышленность этих районов получила еще большее развитие.

В 1954 году в восточных районах было произведено около трети всей промышленной продукции страны, добыто смыно 60 процентов нефти и почти 50 процентов угля, произведено смыно половины всего количества стали и проката и смыно 40 процентов электроэнергии. Если в целом по ССР объем промышленной продукции в 1954 году по сравнению с 1940 годом возрос в 2,8 раза, то в восточных районах он увеличился в четыре раза.

Эти данные показывают, что мы достигли известных успехов в улучшении размещения нашей промышленности. Однако в свете стоящих перед нами задач и особенно при сопоставлении с имеющимися возможностями достигнутые результаты являются недостаточными.

XIX съезд партии в своих директивах по пятому пятилетнему плану подчеркнул необходимость обеспечить дальнейшее улучшение географического размещения строительства промышленных предприятий в обжитых районах, где уже имеется развитая промышленность, без учета возможности обеспечения строящихся предприятий местным сырьем и топливом.

Многие министерства до сих пор продолжают неправильную практику сосредоточения строительства новых промышленных предприятий в обжитых районах, где уже имеется развитая промышленность, без учета возможности обеспечения строящихся предприятий местным сырьем и топливом.

Зачем, рассуждают некоторые руководители министерств и ведомств, строить предприятия где-то в Сибири, это ведь далеко и хлопотно. Гораздо легче и проще построить новый завод или расширить действующий завод где-либо поближе к Центру, а еще лучше в Москве или в Ленинграде.

Несмотря на неоднократные указания Центрального Комитета партии и правительства о прекращении нового строительства, реконструкции и расширения действующих предприятий в Москве, Московской области и Ленинграде, многие министерства и ведомства стараются вслухи обойти эти указания, добиваясь под тем или иным предлогом нового промышленного строительства, реконструкции и расширения действующих предприятий в называемых центральных районах.

В то же время ряд министерств срывает выполнение заданий правительства по строительству новых предприятий в восточных и других районах, где имеются достаточные сырьевые и энергетические ресурсы, а промышленность развита слабо.

Работникам Министерства черной металлургии и Министерства строительства предприятий металлической и химической промышленности хорошо известно, что с водом в действие металлургического завода в Казахской ССР на базе местного сырья и топлива отдала бы надобность в перевозке из других районов страны значительного количества металла в Среднюю Азию и Казахстан. Однако названные многое министерства, осуществляющие строительство металлургического завода, крайне плохо используют выделенные для этой цели капиталовложения. В 1951—1954 годах на строительство завода было выделено 200 миллионов рублей, а освоено только 88 миллионов рублей.

Следует, естественно, отметить, что Министерство черной металлургии допустило серьезную диспропорцию между производством и потреблением отдельных горючих на местах. Например, в Сибири и в Дальнем Востоке из-за отсутствия местного сырья и топлива смыно 500 миллионов тонн угля ежегодно перевозится из Урала. Например, заводы, расположенные в Омской, Новосибирской областях и Алтайском крае, получают песок с карьеров Челябинской области.

Отставание роста добычи угля в Европейской части ССР от роста потребления его в этой части страны приводит к необходимости перевозок угля на огромные расстояния. Так, в 1954 году в районах, расположенных западнее Урала, завозится смыно 11 миллионов тонн кузнецкого и карагандинского угля. В настоящее время из Кузнецкого и Карагандинского угольных бассейнов завозится угля далеко за Москву, куда прежде он никогда не завозился.

Отставание геологопоисковых работ в Западной Сибири приводит к тому, что песок для формовочных земель завозится туда с Урала. Например, заводы, расположенные в Омской, Новосибирской областях и Алтайском крае, получают песок с карьеров Челябинской области.

По причине совершенно недостаточного развития лесопильного хозяйства в Сибири и в Дальнем Востоке, в Средней Азии и Казахстане, производство смыно 5 тысяч кубометров в год из-за отсутствия леса в районах, расположенных западнее Урала, не может быть обеспечено.

Следует отметить, что Министерство лесопильного хозяйства в Западной Сибири завозится из Павлодара, хотя имеется полная возможность получать ее из Иркутской области, для чего надо было построить Усольский соляной завод. Однако министр промышленности продовольственных товаров Т. Г. Чечетова для этого компонента завозится из Магнитогорска.

Соль для Дальнего Востока завозится из Сибири. Соль для лесопильных предприятий в Западной Сибири приводит к тому, что песок для формовочных земель завозится туда с Урала. Например, заводы, расположенные в Омской, Новосибирской областях и Алтайском крае, получают песок с карьеров Челябинской области.

По причине совершенно недостаточного развития лесопильного хозяйства в Сибири и в Дальнем Востоке, в Средней Азии и Казахстане, производство смыно 5 тысяч кубометров в год из-за отсутствия леса в районах, расположенных западнее Урала, не может быть обеспечено.

Задача устранения недостатков в размещении производительных сил в стране решается в первую очередь путем привлечения к строительству восточных и других районов ССР. Для этого надо построить Усольский соляной завод в Сибири и Средней Азии и на Дальнем Востоке.

Следует устранить недостатки в размещении производительных сил в стране, чтобы восточные и другие районы ССР могли получать из-за рубежа сырье и материалы для строительства предприятий в восточных районах.

Задача устранения недостатков в размещении производительных сил в стране решается в первую очередь путем привлечения к строительству восточных и других районов ССР. Для этого надо построить Усольский соляной завод в Сибири и Средней Азии и на Дальнем Востоке.

Задача устранения недостатков в размещении производительных сил в стране решается в первую очередь путем привлечения к строительству восточных и других районов ССР. Для этого надо построить Усольский соляной завод в Сибири и Средней Азии и на Дальнем Востоке.

Задача устранения недостатков в размещении производительных сил в стране решается в первую очередь путем привлечения к строительству восточных и других районов ССР. Для этого надо построить Усольский соляной завод в Сибири и Средней Азии и на Дальнем Востоке.

Задача устранения недостатков в размещении производительных сил в стране решается в первую очередь путем привлечения к строительству восточных и других районов ССР. Для этого надо построить Усольский соляной завод в Сибири и Средней Азии и на Дальнем Востоке.

Следует укрепить государственную дисциплину. Надо решительно покончить с либеральным отношением к нарушителям государственной дисциплины, не останавливаясь перед тем, чтобы снимать с занимаемых постов работников, не способных управлять глашко, предприятием, заменяя их знающими людьми и энергичными организаторами производства.

Задача состоит в том, чтобы в промышленности не было ни одной отстающей отрасли, ни одного отстающего предприятия.

Следует укрепить государственную дисциплину. Надо решительно покончить с либеральным отношением к нарушителям государственной дисциплины, не останавливаясь перед тем, чтобы снимать с занимаемых постов работников, не способных управлять глашко, предприятием, заменяя их знающими людьми и энергичными организаторами производства.

Следует укрепить государственную дисциплину. Надо решительно покончить с либеральным отношением к нарушителям государственной дисциплины, не останавливаясь перед тем, чтобы снимать с занимаемых постов работников, не способных управлять глашко, предприятием, заменяя их знающими людьми и энергичными организаторами производства.

Следует укрепить государственную дисциплину. Надо решительно покончить с либеральным отношением к нарушителям государственной дисциплины, не останавливаясь перед тем, чтобы снимать с занимаемых постов работников, не способных управлять глашко, предприятием, заменяя их знающими людьми и энергичными организаторами производства.

Следует укрепить государственную дисциплину. Надо решительно покончить с либеральным отношением к нарушителям государственной дисциплины, не останавливаясь перед тем, чтобы снимать с занимаемых постов работников, не способных управлять глашко, предприятием, заменяя их знающими людьми и энергичными организаторами производства.

Следует укрепить государственную дисциплину. Надо решительно покончить с либеральным отношением к нарушителям государственной дисциплины, не останавливаясь перед тем, чтобы снимать с занимаемых постов работников, не способных управлять глашко, предприятием, заменяя их знающими людьми и энергичными организаторами производства.

Окончание доклада товарища Н. А. БУЛГАНИНА

IX

Поднять уровень партийного руководства промышленностью

Большие задачи, стоящие перед промышленностью, не могут быть успешно решены без дальнейшего подъема политической и трудовой активности рабочего класса и инженерно-технической интеллигентии. Политическая и организационная работа партийных организаций в массах всегда была и остается основой всех наших побед в хозяйственном строительстве. И. В. Сталин указывал, что хозяйственные успехи, их прочности и длительность целиком и полностью зависят от успехов партийно-организационной и партийно-политической работы, что без этого условия хозяйственных успехов могут оказаться построеными на паске.

Сейчас, в связи с необходимостью обеспечить дальнейший подъем промышленности, партийные организации обязаны значительно повысить уровень всей партийно-политической работы в массах, поднять на новую ступень партийное руководство промышленностью.

За последнее время партия и правительство провели ряд мероприятий, направленных на улучшение руководства промышленностью и ускорение ее технического прогресса.

В апреле этого года Центральный Комитет партии и Совет Министров СССР обратились с письмом ко всем рабочим, работникам, инженерно-техническим работникам и служащим промышленности, к руководителям ведомств и предприятий, деятелям науки и техники, к партийным, профсоюзным и комсомольским организациям предприятий и учреждений промышленности.

В письме наряду с успехами, достигнутыми социалистической индустрией, отмечены крупные недостатки в работе промышленности и указаны пути их устранения.

Проведены также совещания работников науки и техники с широким участием рабочих-новаторов, руководителей предприятий, конструкторских бюро и научно-исследовательских институтов. На совещаниях обстоятельно, по-деловому были обсуждены вопросы, касающиеся дальнейшего технического прогресса и улучшения работы промышленности и научно-исследовательских организаций в нашей стране.

Письмо ЦК КПСС и Совета Министров СССР повсеместно встретило горячее одобрение рабочих и служащих предприятий, широких кругов инженерно-технических работников и научной общественности, вызвало новую волну творческой активности трудающихся. На заводах, фабриках, шахтах и рудниках, в научных учреждениях вносится огромное количество ценных предложений по усовершенствованию техники и технологии производства, по улучшению качественных показателей работы промышленности. Обсуждение письма уже дало положительные результаты — предприятия ряда отраслей промышленности за последнее время заметно улучшили свою работу.

К числу мероприятий, направленных на улучшение управления промышленностью, относятся разукрупнение некоторых министерств и образование новых министерств — по строительству электростанций, предприятий нефтяной промышленности, предприятий угольной промышленности.

В целях улучшения организации работы Совета Министров СССР и повышения ответственности министров и руководителей ведомств за порученное им дело ликвидированы отраслевые бюро при Совете Министров, аппарат Совета Министров сокращен более чем на 50 процентов. Упразднены существовавшие ранее в аппарате Совета Министров отделы и группы, которые выполняли за министерства и Госплан работу по подготовке решений правительства и согласование этих решений с интересами организаций.

В аппарате Центрального Комитета партии проведена реорганизация промышленно-транспортного отряда, что дало возможность значительно усиливать контроль за работой промышленности со стороны ЦК.

Центральный Комитет партии и Совет Министров СССР и вперед будут направлять свою усилия на создание условий для успешной работы промышленности.

Некоторые местные партийные и советские органы еще до конца не поняли, что задачи по дальнейшему подъему промышленности и ее дальнейшему техническому прогрессу требуют от них решительного изменения содержания и методов руководства промышленностью, что руководить промышленностью в наступившее время — это значит вести неизпринимную борьбу с рутиной и косностью, первую очередь в технике, открывая широкую дорогу всему новому и передовому, отказаться от декларативности в своих решениях, вникать в дела предприятий по существу, глубоко разбираться в технике и экономике производства. Руководить по-настоящему промышленностью — это значит также хорошо знать ее кадры, умело подбирать и правильно расставлять их, повседневно вести массово-политическую работу среди трудающихся.

Сожалению, мы еще не можем сказать, что все партийные комитеты в своей практической деятельности строго следуют этим положениям. Уровень руководства промышленностью со стороны некоторых ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии еще не отвечает современным требованиям. Если в деле руководства сельским хозяйством партийные комитеты за последнее время радикально перестраивают свою работу и стали конкретнее подходить к решению задач сегодняшнего дня, в перспективе развития колхозного производства, то вопросами промышленности они занимаются чаще всего лишь тогда, когда обнаруживается провал в том или ином предприятии.

Задача состоит в том, чтобы не ослабляя внимания к вопросам развития социалистического сельского хозяйства, значительно поднять уровень руководства промышленностью, обеспечить дальнейший кругой подъем промышленного производства на основе широкого внедрения новых достижений науки и техники и значительного роста производительности труда, как средства повышения реальной заработной платы и, следовательно, благосостояния рабочих, инженерно-технического персонала и служащих.

В чем состоит главные недостатки в работе некоторых партийных комитетов по руководству промышленностью?

Прежде всего в отсутствии конкретного подхода к делу, в неумении выделить главное и сосредоточить на нем внимание партийных организаций. Именно поэтому на многих предприятиях медленно внедряется новая техника и технология. У некоторых партийных комитетов не хватает умения и настойчивости, чтобы решать конкретные дела.

Взять хотя бы такой вопрос, как интенсификация работы мартеновских печей за счет применения кислорода. На Малеском и Ново-Тагильском металлургических заводах вот уже несколько лет лежит оборудование для кислородных установок, между тем на Стальником, ни Свердловском обкомах партии фактически ничего не сделано для того, чтобы это оборудование было быстро смонтировано и пущено в работу. Работники Свердловского обкома мирятся также с таким ненормальным положением, когда с 1950 года не используется оборудование среднесортного прокатного стана стоимостью 80 миллионов рублей. Пуск этого стана был бы стране 650 тысяч тонн проката в год и позволил бы намного сократить перевозку металла с южных заводов на Урал. Реконструкция старых уральских металлургических заводов ведется совершенно неудовлетворительно темпами, выделяемые для этого средства не оправдываются, производительность труда в основных печах указанных заводов в два-три раза ниже, чем в среднем на заводах черной металлургии. Правда, вопрос о мерах повышения производительности труда был предметом обсуждения на пленуме Свердловского обкома, но дальше разговоров и разговоров дело не пошло, а число предприятий, не выполняющих заданий по производительности труда, после этого не только не уменьшилось, но даже увеличилось.

Большие претензии следут предъявить к Ленинградскому, Челябинскому, Новосибирскому, Горьковскому и некоторым другим обкомам партии, которые за общим выполнением планов по области не замечают провалов в работе многих предприятий.

На предприятиях имеют широкое хождение заранее заготовленные стандартные бланки социалистических обязательств. Профсоюзные и партийные руководители отчитываются о полном охвате рабочих соревнованием и закрывают глаза на то, что настоящего творческого соревнования на многих предприятиях нет.

Неотложная задача состоит в том, чтобы повсеместно поднять социалистическое соревнование на новую ступень, имея в виду главное — настойчиво внедрять достижения передовых и новаторов производства и на этой основе добиваться новых успехов.

Профессиональные союзы, являясь массовой организацией трудающихся, ведут большую работу по коммунистическому воспитанию рабочих и служащих, направляя их усилия на выполнение хозяйственных и политических задач, стоящих перед национальным государством. Однако нельзя не отметить, что недостатки в работе промышленности в известной мере объясняются также и тем, что профсоюзные комитеты не оказывают достаточного влияния на развитие творческой инициативы широких рабочих масс в хозяйственном строительстве. Профсоюзные организации мало занимается вопросами укрепления трудовой дисциплины, развития массового рабочего изобретательства и рационализации, повышения труда и заработной платы рабочих и служащих. Не проявляется также настойчивость и инициатива со стороны профсоюзных организаций в улучшении работы рабочих в контроле за выполнением планов строительства жилищ и культурно-бытовых предприятий.

В промышленности работает более трех с половиной миллионов комсомольцев. Они образцово трудятся и выступают в промышленных предприятиях работ более двух миллионов коммунистов, имеется свыше 27 тысяч обновленных партийных, профсоюзных и комсомольских работников, партийными организациями наполнен значительный опыт работы в массах. Большые задачи, стоящие перед партийными организациями в области промышленности, требуют дальнейшего совершенствования методов партийного руководства, резкого улучшения организаторской и массово-политической работы на предприятиях, широкого развертывания критики и самокритики, всенародного поощрения творческой активности и авангардной роли коммунистов.

Партийные организации должны глубоко вникнуть в технику и экономику производства, умело осуществлять контроль за деятельностью администрации, мобилизовать коммунистов, комсомольцев, всех рабочих, инженерно-технических работников и служащих на борьбу за выполнение каждого предприятия плана, за мощный подъем и технический прогресс промышленности.

Товарищи! Я заканчиваю свой доклад. Подводя итог скажу, что необходимо еще раз подчеркнуть, что в нашей социалистической промышленности в целом и в каждой ее отрасли заложены громадные возможности. Если мы эти возможности превратим в действительность, а это, несомненно, так будет, то мы быстро добьемся нового мощного подъема в дальнейшем развитии промышленности — на базе нашей базы роста всего народного хозяйства, дальнейшего укрепления могущества нашего великого Советского Союза.

Некоторые партийные комитеты вместо того, чтобы повысить ответственность хозяйственных руководителей за порученное дело, систематически контролировать и направлять их работу, занимаются мелочной скепсией, а то и полемикой.

Занимаясь не свойственными им делами, такие партийные комитеты тем самым ослабляют свое внимание к вопросам промышленности и организаторской работы среди трудающихся, улучшения подбора, расстановки и воспитания кадров, усиления контроля за работой хозяйственных органов.

Необходимо покончить с полной практикой, отрешиться от мелочной опаски хозяйственных руководителей и повысить к ним требования в деле обеспечения четкой работы предприятий и совершенствования решения всех производственно-технических вопросов. Надо укреплять единогласие, понимать ответственность руководителей предприятий за выполнение производственных планов, заложенных по внедрению новой техники, по росту производительности труда и снижению себестоимости продукции.

Нельзя не отметить и того, что в райкомах, горкомах, обкомах, крайкомах и ЦК компартий союзных республик приложена роль промышленных отделов. Работники этих отделов вместо того, чтобы вести нововенную организаторскую работу на предприятиях, глубоко изучать кадры, технику и экономику производства, разрабатывать и вносить на рассмотрение партийных комитетов коренные вопросы работы предприятий, заниматься мелкими хозяйственными делами, связанными с их основной деятельностью.

Следует перестроить работу промышленных отделов, укрепив их способными партийными работниками, имеющими достаточно практический опыт работы в промышленности, хорошо знающими технику и экономику производства. Необходимо разгромить работников промышленных отделов от немужественной бумающей переписки и заседательской сутины с тем, чтобы большую часть своего рабочего времени они находились на предприятии, оказывая помощь партийным организациям предприятий в проведении в жизнь директив партии и правительства.

Многие партийные органы в руководстве промышленными предприятиями слабо опираются на первичные партийные организации, недостаточно направляют их деятельность на всестороннее развитие творческой инициативы работников предприятий. Не имея достаточного руководства, первичные партийные организации допускают серьезные промахи и недостатки в проведении, сокращении и формах массово-политической работы, оказывая помощь партийным организациям предприятий в проведении в жизнь директив партии и правительства.

Многие партийные, профсоюзные и комсомольские работники сами непосредственно не ведут практической работы с людьми, мало обращаются с рабочими, что ослабляет воспитательную работу. Руководители партийных и советских организаций, не имеющие необходимых технических и экономических знаний и не умеющие глубоко анализировать работу предприятий. Работников этих отделов часто загружают различными заданиями, не связанными с их основной деятельностью.

Следует перестроить работу промышленных отделов, укрепив их способными партийными работниками, имеющими достаточно практический опыт работы в промышленности, хорошо знающими технику и экономику производства. Необходимо разгромить работников промышленных отделов от немужественной бумающей переписки и заседательской сутины с тем, чтобы большую часть своего рабочего времени они находились на предприятии, оказывая помощь партийным организациям предприятий в проведении в жизнь директив партии и правительства.

Многие партийные органы в руководстве промышленными предприятиями слабо опираются на первичные партийные организации, недостаточно направляют их деятельность на всестороннее развитие творческой инициативы работников предприятий. Не имея достаточного руководства, первичные партийные организации допускают серьезные промахи и недостатки в проведении, сокращении и формах массово-политической работы, оказывая помощь партийным организациям предприятий в проведении в жизнь директив партии и правительства.

Многие партийные, профсоюзные и комсомольские работники сами непосредственно не ведут практической работы с людьми, мало обращаются с рабочими, что ослабляет воспитательную работу. Руководители партийных и советских организаций, не имеющие необходимых технических и экономических знаний и не умеющие глубоко анализировать работу предприятий. Работников этих отделов часто загружают различными заданиями, не связанными с их основной деятельностью.

Следует перестроить работу промышленных отделов, укрепив их способными партийными работниками, имеющими достаточно практический опыт работы в промышленности, хорошо знающими технику и экономику производства. Необходимо разгромить работников промышленных отделов от немужественной бумающей переписки и заседательской сутины с тем, чтобы большую часть своего рабочего времени они находились на предприятии, оказывая помощь партийным организациям предприятий в проведении в жизнь директив партии и правительства.

Многие партийные органы в руководстве промышленными предприятиями слабо опираются на первичные партийные организации, недостаточно направляют их деятельность на всестороннее развитие творческой инициативы работников предприятий. Не имея достаточного руководства, первичные партийные организации допускают серьезные промахи и недостатки в проведении, сокращении и формах массово-политической работы, оказывая помощь партийным организациям предприятий в проведении в жизнь директив партии и правительства.

Многие партийные, профсоюзные и комсомольские работники сами непосредственно не ведут практической работы с людьми, мало обращаются с рабочими, что ослабляет воспитательную работу. Руководители партийных и советских организаций, не имеющие необходимых технических и экономических знаний и не умеющие глубоко анализировать работу предприятий. Работников этих отделов часто загружают различными заданиями, не связанными с их основной деятельностью.

Следует перестроить работу промышленных отделов, укрепив их способными партийными работниками, имеющими достаточно практический опыт работы в промышленности, хорошо знающими технику и экономику производства. Необходимо разгромить работников промышленных отделов от немужественной бумающей переписки и заседательской сутины с тем, чтобы большую часть своего рабочего времени они находились на предприятии, оказывая помощь партийным организациям предприятий в проведении в жизнь директив партии и правительства.

Многие партийные органы в руководстве промышленными предприятиями слабо опираются на первичные партийные организации, недостаточно направляют их деятельность на всестороннее развитие творческой инициативы работников предприятий. Не имея достаточного руководства, первичные партийные организации допускают серьезные промахи и недостатки в проведении, сокращении и формах массово-политической работы, оказывая помощь партийным организациям предприятий в проведении в жизнь директив партии и правительства.

Многие партийные, профсоюзные и комсомольские работники сами непосредственно не ведут практической работы с людьми, мало обращаются с рабочими, что ослабляет воспитательную работу. Руководители партийных и советских организаций, не имеющие необходимых технических и экономических знаний и не умеющие глубоко анализировать работу предприятий. Работников этих отделов часто загружают различными заданиями, не связанными с их основной деятельностью.

Следует перестроить работу промышленных отделов, укрепив их способными партийными работниками, имеющими достаточно практический опыт работы в промышленности, хорошо знающими технику и экономику производства. Необходимо разгромить работников промышленных отделов от немужественной бумающей переписки и заседательской сутины с тем, чтобы большую часть своего рабочего времени они находились на предприятии, оказывая помощь партийным организациям предприятий в проведении в жизнь директив партии и правительства.

Многие партийные органы в руководстве промышленными предприятиями слабо опираются на первичные партийные организации, недостаточно направляют их деятельность на всестороннее развитие творческой инициативы работников предприятий. Не имея достаточного руководства, первичные партийные организации допускают серьезные промахи и недостатки в проведении, сокращении и формах массово-политической работы, оказывая помощь партийным организациям предприятий в проведении в жизнь директив партии и правительства.

На предприятиях имеют широкое хождение заранее заготовленные стандартные бланки социалистических обязательств. Профсоюзные и партийные руководители отчитываются о полном охвате рабочих соревнованием и закрывают глаза на то, что настоящего творческого соревнования на многих предприятиях нет.

Нужно повысить активность комсомольских организаций и их роль в производственной и общественно-политической жизни, всенародно поддерживать и развивать их инициативу и первые начинания. От партийных организаций требуется больше пропаганды заботы о политическом и производственном воспитании и обучении молодежи, организации ее труда, быта и культурного отдыха.

Мы имеем все условия для того, чтобы на фабриках, заводах, шахтах, стroyках проводилась разносторонняя и глубокая работа по коммунистическому воспитанию трудающихся. На промышленных предприятиях работает более двух миллионов коммунистов, имеется свыше 27 тысяч обновленных партийных, профсоюзных и комсомольских работников, партийными организациями наполнен значительный опыт работы в массах.

Большие задачи, стоящие перед партийными организациями в области промышленности, требуют дальнейшего совершенствования методов партийного руководства, резкого улучшения организаторской и массово-политической работы на предприятиях, широкого развертывания критики и самокритики, всенародного поощрения творческой активности и авангардной роли коммунистов.

Партийные организации должны глубоко вникнуть в технику и экономику производства, умело осуществлять контроль за деятельностью администрации, мобилизовать коммунистов