

СССР ОЛИЙ СОВЕТИНИНГ ХАЛҚ ДЕПУТАТЛАРИ СОВЕТЛАРИНИНГ ИШИ, БОШҚАРИШ ВА ЎЗИНИ ЎЗИ БОШҚАРИШНИ РИВОЖЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ КОМИТЕТИ ТОМОНИДАН СССР МИНИСТРЛАР СОВЕТИ 1989 ЙИЛ 22 ИЮЛДА КИРИТГАН ҚОНУН ЛОЙИХАСИ АСОСИДА ТАЙЁРЛАНГАН.

ЛОЙИХА

СССР Олий Совети 1989 йил 18 октябрда биринчи муҳокамада маъқуллаган

Совет Социалистик Республикалари Иттифоқининг Қонуни

СССРДА МАҲАЛЛИЙ ЎЗИНИ ЎЗИ БОШҚАРИШ ВА МАҲАЛЛИЙ ХЎЖАЛИКНИНГ УМУМИЙ АСОСЛАРИ ТЎҒРИСИДА

СССРда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш халқнинг социалистик ўзини ўзи бошқариш системасининг бир қисми бўлиб, қишлоқ аҳоли пункти, посёлка, шаҳардаги район, шаҳар, район, область, ўлка, миллий-маъмурий тузилма аҳолисининг

территорияни ижтимоий ва иқтисодий ривожлантириш, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, шунингдек граждандарнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини амалга оширишга доир барча масалаларни мустақил ҳал этишнинг таъминлашга қаратилган.

мудқилик тўғрисида», «Ер тўғрисида» СССР Қонунида, шунингдек иттифоқдош ва автоном республикалар қонунларида белгилаб қўйилган чеклашлардан ташқари эркин сотиб олиниши ва сотилиши мумкин.

4. Халқ депутатлари маҳаллий Советларининг маҳаллий хўжаликни ташкил этишдаги коллектив мулкни тасарруф этиш ҳуқуқини чеklang қилишнинг бевосита аҳоли жўйи этиди, фавқулодда ҳолларда эса иттифоқдош ва автоном республика Олий Совети жўйи этиди.

2. Маҳаллий хўжаликка раҳбарлик тегишли территорияда яшовчи граждандарнинг манфаатларини қўзғала, иқтисодий, ҳуқуқий ва ташкилий усуллар билан амалга оширилади.

3. Маҳаллий хўжаликни бошқаришнинг территория ва территориялараро, тармоқ ҳамда тармоқлараро идораларини ташкил этиш, уларнинг структуралари ва штатлари масалалари халқ депутатлари тегишли Советлари томонидан ҳал қилинади.

4. Халқ депутатлари маҳаллий Советлари маҳаллий хўжалик объектлари учун фойдалан олинган солиқ ставкаларини ва ишлаб чиқариш фондлари учун тўлов нормативларини; маҳаллий солиқлар ва пошлиналарни белгилаб қўйишга ҳақлидирлар.

корхоналар, туристик марказлар ва кооперативлар валюта тушумларидан белгилаб қўйилган барқарор узоқ муддатли нормативлар асосида олинадиган ақратмалар, шунингдек маҳсулотларини сотишдан тушадиган валюта ҳисобига валюта фондларини барпо этиш; чегара ва соҳил савдосини

I. Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш системаси ва принциплари

1-модда. Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш системаси ва территория асоси

1. Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш совет жамияти аъзолари ўзи ишларини ташкил этишнинг ижтимоий-иқтисодий ва ижтимоий-сиёсий шакли сифатида аҳоли томонидан халқ депутатлари маҳаллий Советлари, жамоат-территориал ўзини ўзи бошқариш идоралари, маҳаллий референдумлар, граждандарнинг истиқомат жойларидаги йиғилишлари ва йиғинлари, демократиянинг ўзга шакллари орқали амалга оширилади.

Халқ депутатлари маҳаллий Советлари маҳаллий ўзини ўзи бошқариш системасининг асосий бўғинидир. Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш системасига СССР, иттифоқдош ва автоном республикалар қонунларида белгилаб қўйилган доирада меҳнат коллективлари, жамоат ташкилотлари, граждандарнинг СССР ҳар бир граждани давлат ва жамоат ишларини бошқаришда иштирок этишига доир конституция ҳуқуқларини амалга оширишлари учун зарур шароитни таъминлайдиган ташаббускор бирлашмалари ва тузилмалари кирди.

2. Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш маъмурий-территориал чегараларда амалга оширилади.

Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш ташкил этиш билан боғлиқ бўлган ички маъмурий-территориал тузилма масалалари тегишли иттифоқдош ва автоном республика, ўлка, область, автоном округ, республикага бўйсунувчи шаҳарнинг ваколатига таъаллуқли бўлиб, ишлаб чиқариш шартлирини, ижтимоий, тарихий шартлирини, миллий хусусиятларини, шунингдек аҳолининг аҳолининг алоқалари ва муносабатларини ҳисобга олиб ҳал қилинади.

2-модда. Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш принциплари

Маҳаллий ўзини ўзи бошқаришнинг маҳаллий асослари

4-модда. Маҳаллий ўзини ўзи бошқаришнинг иқтисодий негизи

Маҳаллий ўзини ўзи бошқаришнинг иқтисодий негизи табиий ресурслар (ер, ер ости бойликлари, сув, ўрмонлар, ҳаво), тегишли территорияда хўжалик фаолиятини олиб борувчи субъектларнинг мулк, шунингдек маъмурий-территориал аҳолининг граждандарнинг мулк ташкил этиди.

5-модда. Маҳаллий хўжалик ва унинг состави

1. Маҳаллий хўжалик территория аҳолисини коллектив мулкни (территориал коллектив мулкни) ташкил этади, бу мулкни тасарруф этиш ҳуқуқини халқ депутатлари маҳаллий Советларига берилади.

Маҳаллий хўжаликнинг ролини бошқаришнинг маҳаллий асослари

СССР Олий Совети халқ депутатлари Советларининг иши, бошқариш ва ўзини ўзи бошқаришнинг ривожлантириш масалалари комитетининг раиси Н. Д. ПИВОВАРОВНИНГ СССР Олий Совети сессиясида 1989 йил 18 октябрда қилган доклади

Хўрматли депутат ўртоқлар! СССР Олий Совети халқ депутатлари Советларининг иши, бошқариш ва ўзини ўзи бошқаришнинг ривожлантириш масалалари комитети «СССРда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш ва маҳаллий хўжаликнинг умумий асослари тўғрисида»ги СССР Қонуни лойиҳасини бугун тақдим этмоқда, бу Қонуннинг қабул қилиниши бугун мамлакат ва айниқса 50 мингдан кўпроқ маҳаллий Советлар ва уларнинг 2 миллион халқ депутатлари кутмоқда.

Маҳаллий ҳокимият органларининг ролини ошириш тўғрисида аввал ҳам кўпгина баянлар ва айтиб-қўйишлар бўлиб келган эди. Биз ҳам

мамиз Советларнинг ролини ошириш юзасидан кўпгина қарорлар қабул этилганлигини шўхидимиз. Бироқ ўша қарорларнинг бирортаси ҳам тўла-тўқис амалга оширилмади. Аввало уларда Советлар амалий ҳокимиятнинг востиси кўзда тутилмагани учун шундай бўлди. «Улар востисини жалб этишлари мумкин», «Ғамхўрлик қилишга мажбурлар», «Ғафол қатнашчилари керак», «Панларнинг лойиҳаларига таклифлар киритиш ҳуқуқига эгадирлар» деган ва шунга ўхшаш дабдабали истаклар амалий ҳокимиятни бермади, албатта.

Ушар қарорларга Советларга раҳбарлик қилишнинг маъмурий-таъкид ўтказиш усуллари асос қилиб олинган эди. Ҳолбуки, Советлар ўз таъинига кўра кенг демократия ва ошқоралик органларидир.

Ҳақат ўзини ўзи бошқариш ва хўжалик ҳисоби принципларига реал ҳокимиятнинг асоси бўлиб қола олишини кундалик турмуш бизга кўрсатиб турибди. Аҳоли меҳнати ва унинг турмушини таъминлашнинг барча масалаларини ҳал қилиш учун Советлар зарур моддий ва молиявий восталарга эга бўлишлари керак.

Ҳозир эса давлат ҳокимияти маҳаллий органларининг, айниқса бу органлар қўйи бўғинларининг ҳуқуқсизлиги

ҳаммага маълум бўлган, очик-равшан қўрилиб турган фактдир. Катта ва кичик ишларда Советлар моддий жиҳатдан министрлик ва идораларга, ўз территориясидан жойлашган корхона ва ташкилотларга қарам бўлиб қолганлар. Пулни ким тўласа, ишчи ҳам ўша буюриши маълумку, ахир.

Ҳокимият органлари системаси сифатида Советлар партия комитетлари олдидагина эмас, хўжалик ташкилотлари олдида ҳам иккинчи даражали бўлиб қолди.

Шаҳар аҳолисини қўлай-қўлайлиги бўлиб қолганлар ҳозирча шаҳарларни ва ишчи посёлкаларини ривожлантириш ҳамда ижтимоий жиҳатдан ободонлаштириш манбаи бўлиб қолганлари йўқ. Бу эса ҳамма учун равшан бўлган галати ҳолатга олиб келди: территориянинг сановати нақадар кўпроқ ривожланган бўлса, унинг ижтимоий соҳаси нисбатан шунчадур нозор бўлаверди. Аммо бу — ишнинг бир томони. Ҳўш, ўз территориясидан ҳеч қандай корхоналар бўлмаган Советнинг аҳоли қандай бўлади?

Регионалнинг ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожлантириш масалалари юзасидан чиқарилган деярли ҳамма йирик қарорлар Советларнинг иқтисодий негизини мустаҳкамлашга онд

бирон-бир амалий чора-тадбир билан мустаҳкамланмаганлиги эса вазиятни баттар мушкуллаштирар эди. Советларнинг бюджетлари заифлашиб қолар эди. Масалан, ҳозирги вақтда барча маҳаллий бюджетлар СССР давлат бюджети ҳажмининг 15 процентига ҳам етмайди, қишлоқ Советларининг бюджетлари эса 0,8 процентдан ошмайди. Ҳозир 44 мингта қишлоқ Советининг территориясида мамлакат бутун аҳолисининг учдан бир қисми яшаб турган бир пайтда мана шундай аҳвол вужудга келган. Кейинги 15 йил

(Давоми учинчи бетда).

СССРда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш ва маҳаллий хўжаликнинг умумий асослари тўғрисидаги Қонун лойиҳасига таклифлар ва мулоҳазалар киритиш тартиби тўғрисида

АХБОРОТ

СССР Олий Совети Президиумининг «СССРда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш ва маҳаллий хўжаликнинг умумий асослари тўғрисида»ги Қонун лойиҳасига таклифлар ва мулоҳазаларни умумлаштириш ишларини ташкил этиш ҳақида»ги қарорига мувофиқ иттифоқдош ва автоном республикалар Олий Советларининг Президиумларига, халқ депутатлари Олий Советларининг Президиумларига, халқ депутатлари маҳаллий Советларига маъмурий таклифлар ва мулоҳазаларни умумлаштириш тартибини таъминлаш тошпирилди.

Белгилаб қўйилдики, иттифоқдош ва автоном республикаларнинг Олий Совет-

лари Президиумлари, автоном областлар халқ депутатлари Советларининг ижтимоий комитетлари (РСФСРда — автоном республикалар Олий Советларининг Президиумлари, халқ депутатлари ўлка ва область Советлари, автоном область ва округ Советлари ижтимоий комитетлари), марказий матбуот органлари, радио ва телевидение умумлаштирилган маълумотларни СССР Олий Советининг халқ депутатлари маҳаллий Советларининг иш, бошқариш ва ўзини ўзи бошқаришнинг ривожлантириш масалалари комитетига юборадилар.

рининг мажбурийлиги ва унинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш

1. Халқ депутатлари маҳаллий Советлари ўз ваколатларини доирасида ўзига бўйсунувчи территорияга жойлашган барча корхона, муассасалар, кооперативлар, мансабдор шахслар ва граждандар бажариши мажбур бўлган қарорлар қабул қиладилар.

Маҳаллий референдум натижасида сайловчилар қабул қилган қарор тегишли халқ депутатлари Советлари, бошқа маҳаллий ўзини ўзи бошқариш идоралари ва граждандар учун мажбурийдир. Бундай қарорлар иттифоқдош ва автоном республикаларнинг референдумлари тўғрисидаги қонунларда кўзда тутилган тартибда бекор қилиниши мумкин.

Халқ депутатлари маҳаллий Советларининг қарорини агар у қонунларга зид бўлса, фақат суд бекор қилишга ҳақлидир.

2. Юқори органлар, шунингдек маҳаллий Совет территориясидан жойлашган корхоналар, муассасалар, кооперативлар ва ўзга жамоат ташкилотлари ўзларининг қарорларини аҳоли манфаатларига, маҳаллий хўжаликка, атроф-муҳитга етказган зарар учун маҳаллий ўзини ўзи бошқариш идоралари олдида жавоб берадилар, шу жумладан моддий жавобгар бўладилар.

Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш идоралари ўз ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш учун СССР Иттифоқи, иттифоқдош ва автоном республикалар қонунларига мувофиқ равишда судга ёки давлат арбитражга мурожаат қилишлари мумкин.

18-модда. Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш идораларининг масъулияти

Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш идораларининг ҳар қандай қарорлари ёки ҳаракатлари натижасида етказилган зарар суд орқали ўндириб олинади.

19-модда. Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш идораларига қўмақлаштириш вазифалари

СССР Иттифоқи, иттифоқдош ва автоном республикалар ва бошқарувчи олий органларнинг жамоат ташкилотларининг умумий таъинотиқ ва республика идоралари маҳаллий ўзини ўзи бошқариш идораларига ёрдам беришга, ўз фаолиятларида уларнинг мурожаатлари ва таклифларини кўриб чиқишга ҳисобга олишга, бундай қарорларни бузганлик учун маъмурий жавобгарлигини белгилашга ҳақлидирлар.

17-модда. Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш қарорлар-мажбурийдирлар.

МИНИСТРЛИГИ ЛАТ БАНКИДА

